

CCAD

COMISIÓN
CENTROAMERICANA
DE AMBIENTE
Y DESARROLLO

Lineamientos para la Estrategia Regional sobre Cambio Climático

Mayo 2008

Antecedentes (1)

- Declaración de la XXX Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de los Países del SICA, celebrada en Belice el 29 de junio de 2007:
 - “Llevar a cabo una Cumbre Presidencial en el 2008 sobre cambio climático y medio ambiente, encargando a la SG-SICA y a la Secretaría de la CCAD su organización en San Pedro Sula, Honduras el próximo 30 de mayo”.
- Consejo de Ministros de la CCAD, en su XLII Reunión Ordinaria celebrada en Guatemala el pasado 25 de julio 2007
 - Instruir a la Secretaría Ejecutiva para preparar una propuesta de Plan de Acción, con responsables, fechas y productos, a entregarse el 30 de septiembre de 2007, para cumplir con este mandato.
 - Elaborar una propuesta de Estrategia Regional de Cambio Climático, y se exprese la voluntad y acuerdo de los países.

Antecedentes (2)

- El 12 de diciembre de 2007 en la Ciudad de Guatemala, Guatemala, XXXI Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de los Países del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), donde entre otros puntos, se instruyó:
 - *“Validar la ruta crítica presentada por la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana (SG-SICA) y por la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) para la preparación de la Cumbre sobre Cambio Climático, en San Pedro Sula, Honduras, el 28 de mayo de 2008, y encomendar a las instituciones responsables la preparación de una propuesta de Estrategia Regional sobre el mismo tema, que se presentará para su aprobación en dicho evento. Esa propuesta habrá de incorporar los componentes de adaptación y de mitigación en el Plan Ambiental de la Región Centroamericana y en los Planes Sectoriales a nivel regional”.*
- Adicionalmente, el Consejo de Ministros de la CCAD instruyó por medio de su Presidencia Protémpore, el pasado 11 de febrero, abordar la formulación de los Lineamientos de la Estrategia Regional de Cambio Climático, mediante la asignación de temas a cada uno de los países miembros de la CCAD.

Contenido

1. Proceso de elaboración de la propuesta de lineamientos
2. Contenido de la propuesta técnica aprobada por el CT-CC

Proceso de formulación de los lineamientos

- Asignación de temas por país (Decisión Consejo de Ministros CCAD, República Dominicana, febrero 2008)
 - Belice: Ecosistemas Costero-Marinos
 - Costa Rica: Adaptación
 - El Salvador: Energía Sostenible
 - Guatemala: Ecosistemas Forestales
 - Honduras: Desarrollo de capacidades
 - Nicaragua: Vulnerabilidad
 - Panamá: Mitigación
 - República Dominicana
- Contratación de un(a) consultor(a) por país/tema y dos consultores integradores, con apoyo de diferentes organismos internacionales y regionales.

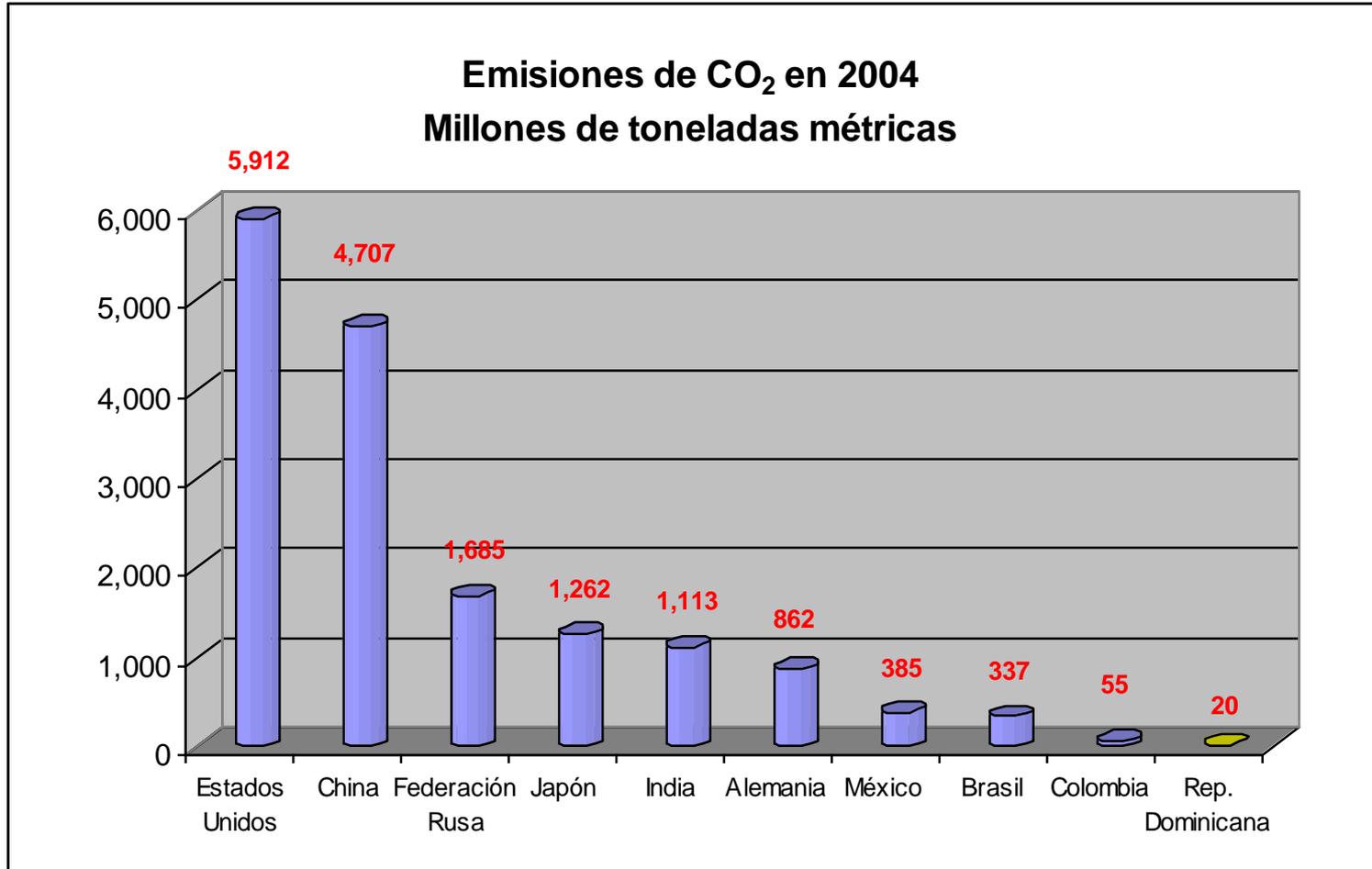
Proceso de formulación de los lineamientos

- Reunión de coordinación del equipo de consultores con SE-CCAD. 7 de marzo 2007, Aeropuerto El Salvador.
- Reportes de consultores por país, bajo supervisión de los Puntos Focales, como insumo para los lineamientos. 14 de marzo hasta mediados de abril.
- Presentación de avance a Consejo de Ministros CCAD. 27 de marzo, República Dominicana.
- Discusión de borrador documento técnico con grupo de referencia (expertos de organizaciones internacionales y regionales). 16 de abril, Comalapa, El Salvador.
- Revisión de borrador documento técnico con el Comité Técnico de Cambio Climático. Aceptado como documento técnico básico. 17 de abril, Guatemala
- Presentación y discusión de documento técnico con Secretarías SICA. 24 de abril, Panamá
- Presentación y discusión de documento técnico con Consejo de Ministros CCAD. Incorporación de comentarios con el CT-CC. 24 de abril, Panamá.
- Presentación de los Lineamientos a Consejos de Ministros de Ambiente, Agricultura y Salud. 25 de abril, Panamá.

Contenido del documento técnico de Propuesta de Lineamientos

- Antecedentes
- Bases para la estrategia
 - Principios
 - Areas Estratégicas
- Disposiciones para el desarrollo de la estrategia

Antecedentes: Responsabilidad compartida pero diferenciada



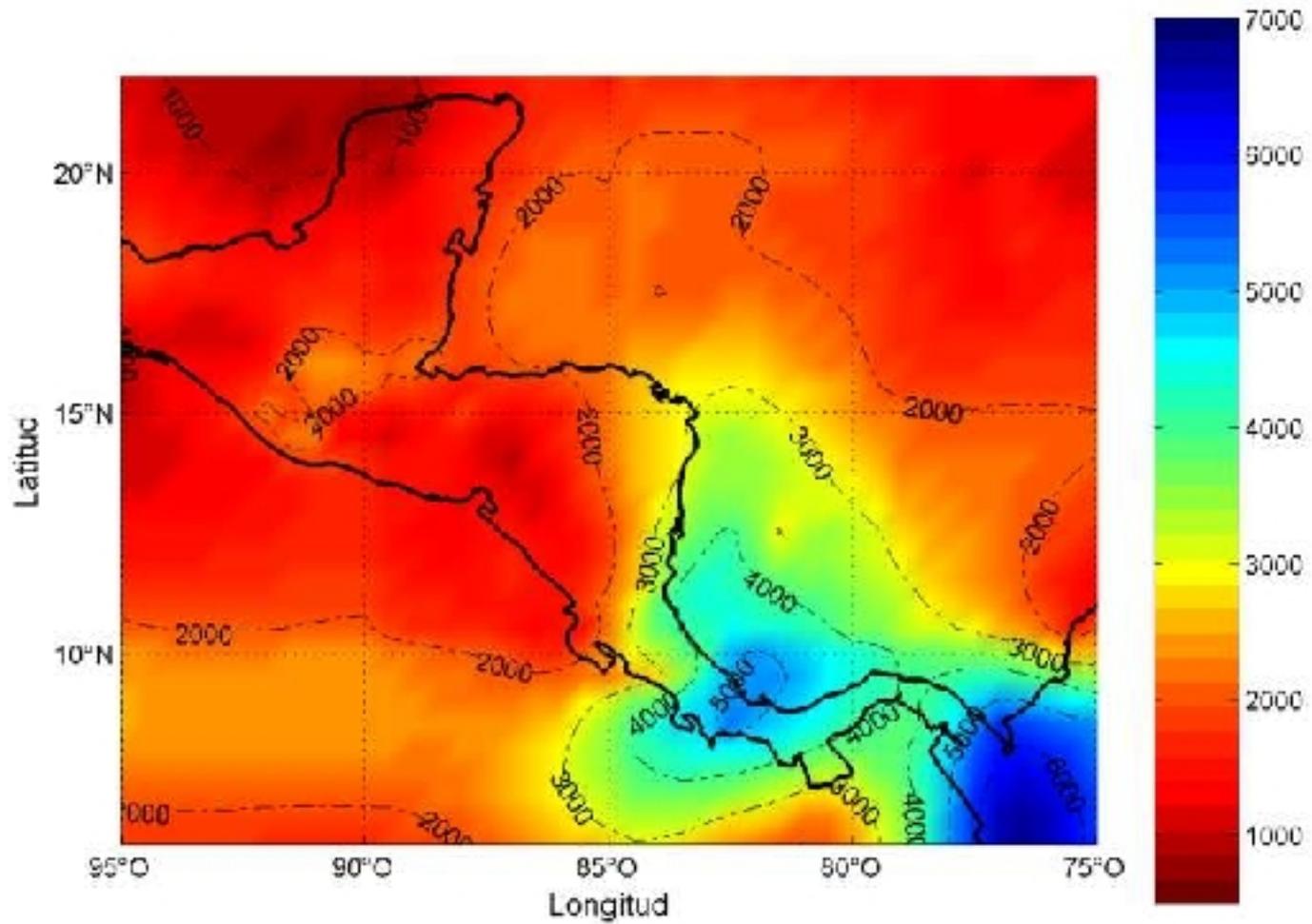
Fuente: Bacon and Bhattacharya. Growth and CO₂ Emissions: How do Different Countries Fare?.
Noviembre 2007

Región con poca contribución a la acumulación de GEI pero muy amenazada por los efectos del CC

Repercusiones proyectadas del CC en América Latina y los pequeños estados insulares

América Latina	Pequeños estados insulares
<ul style="list-style-type: none">• Se prevé que el aumento de la temperatura y la consiguiente disminución del agua del suelo conduzcan a la sustitución gradual del bosque tropical por la sabana en la Amazonia Oriental. La vegetación de ambiente semiárido tenderá a ser reemplazada por una vegetación de terrenos áridos.• Riesgo de pérdida significativa de biodiversidad por la extinción de especies en las zonas tropicales.• Disminución de la productividad de cosechas y ganado, con consecuencias adversas para la seguridad alimentaria. Se espera que los rendimientos de la soja aumenten en las zonas templadas. En conjunto, se espera que el número de personas en peligro de hambre aumente.• Se prevé que los cambios en los patrones de precipitación y la desaparición de glaciares afectarán considerablemente a la disponibilidad de agua para el consumo humano.	<ul style="list-style-type: none">• Se prevé que la subida del nivel del mar agravará las inundaciones, la fuerza de las tormentas, la erosión y otros peligros de las zonas costeras, amenazando con ello la infraestructura vital, los asentamientos humanos y las instalaciones que sustentan los medios de vida de las comunidades insulares• A mediados de siglo, reducción de recursos hídricos en muchas islas pequeñas, como las del Caribe y el Pacífico, hasta el punto de llegar a ser insuficientes para cubrir la demanda durante los períodos de bajas precipitaciones.• Invasión cada vez mayor de especies no nativas, debido a las más altas temperaturas, particularmente en islas de latitud media y alta.

Tendencias climáticas de CA



Fuente: CRRH

La región es especialmente vulnerable a estos cambios (social, económica y ambientalmente)

- Frecuencia e intensidad de fenómenos climáticos extremos: huracanes, lluvias más intensas, sequías
- Pérdida de biodiversidad y los servicios ambientales asociados
- Reducción de disponibilidad y calidad del recurso hídrico
- Impactos en la salud: incremento de enfermedades gastrointestinales, respiratorias y transmitidas por vectores
- Afectación de actividades generadoras de ingresos (agricultura, turismo) e infraestructura de servicios públicos

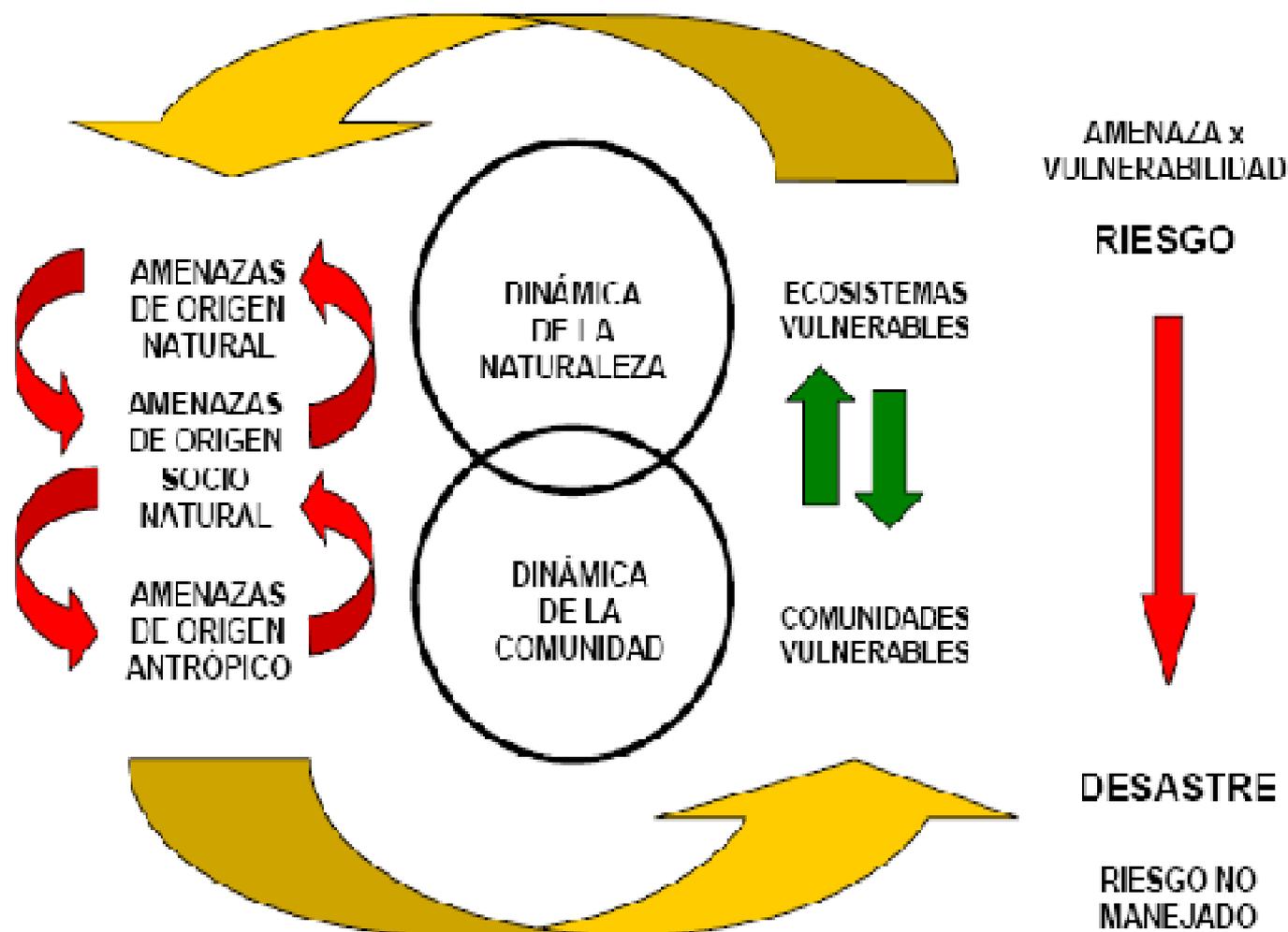
Prioridad regional

Tomando en cuenta su modesta contribución a la concentración de GEI en la atmósfera y su vulnerabilidad a los efectos esperados del cambio climático, la prioridad para la región es la adaptación y reducción de vulnerabilidad al cambio climático, sin abandonar las tareas de mitigación que ya se han emprendido.

Adaptación

- adaptación al cambio climático requiere medidas apropiadas para reducir los impactos negativos, o aprovechar los positivos, por medio de ajustes y cambios, que abarcan desde opciones tecnológicas hasta cambios de conducta a nivel individual.
- La región ha avanzado en el tema de vulnerabilidad en el marco del Marco Estratégico para la Reducción de la Vulnerabilidad y el Impacto de los Desastres (1999), aunque éste no incorporaba el cambio climático como eje transversal.
- Las oficinas de Cambio Climático están trabajando en la evaluación de vulnerabilidad por regiones y sectores
- Los estudios existentes permiten identificar sectores más vulnerables:
 - Salud
 - recursos hídricos y forestales
 - Biodiversidad
 - agricultura,
 - Pesca
 - Turismo
 - infraestructura de puertos, carreteras y servicios públicos.
- Falta ahondar en la vulnerabilidad por sectores e incorporar los resultados de estos estudios en la planificación nacional y sectorial

Marco conceptual para la adaptación: manejo del riesgo



Mitigación

- La región no tiene compromisos cuantitativos de reducción de emisiones, pero puede aprovechar las oportunidades que ofrecen los mecanismos existentes para generar recursos para un desarrollo limpio.
- Oportunidades limitadas por factores externos e internos (reglas del MDL, capacidades, financiamiento, etc).
- Gran potencial en sector energía y forestal – pero aprovechamiento de oportunidades requiere políticas coherentes y fortalecimiento de capacidades.
- Necesidad de mecanismos para financiar fijación de carbono a través conservación de bosques. Propuesta REDD-

Institucionalidad y desarrollo de capacidades

- Nuevos arreglos institucionales que garanticen la transversalidad de consideraciones relacionadas con la adaptación y mitigación.
- Incorporar en la atención al cambio climático a todas las instancias relevantes del gobierno nacional, los gobiernos municipales locales, la sociedad civil, el sector privado y la academia.
- Crear y fortalecer los conocimientos y capacidades, desarrollo institucional, diálogo y coordinación a todos los niveles y entre diferentes sectores y actores
- Mejorar la capacidad de generación sistemática y análisis de datos e información hidrometeorológica y el monitoreo de los impactos ambientales, sociales y económicos del cambio climático

Bases para la Estrategia Regional sobre Cambio Climático

Principios

- Responsabilidad compartida, pero diferenciada, tanto en el ámbito nacional como internacional,
- Justicia ambiental y compensación por deuda ecológica,
- Satisfacción de los derechos naturales de los habitantes de la región,
- Incidencia regional y nacional,
- Contribución al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio,
- Transversalidad e intersectorialidad
- Coherencia de políticas y gobernabilidad,
- Solidaridad, equidad y justicia social.

Areas Estratégicas

La Estrategia debe contemplar acciones por parte de autoridades gubernamentales, el sector privado y la sociedad civil, en las siguientes áreas programáticas:

1. Vulnerabilidad y adaptación
2. Mitigación
3. Desarrollo institucional y de capacidades
4. Educación, concienciación y sensibilización pública
5. Gestión internacional

Vulnerabilidad y adaptación

- Sistema de indicadores de vulnerabilidad
- Evaluación de vulnerabilidad y desarrollo de planes y programas en el sector salud
- Evaluación de vulnerabilidad de recursos hídricos y sistemas de agua potable y saneamiento, formulación de políticas, programas y proyectos de reducción de vulnerabilidad.
- Evaluación de vulnerabilidad de sistemas de producción agropecuaria, forestal y pesquera, y desarrollo de estrategias y programas para enfrentar los efectos del cambio climático.
- Continuar esfuerzos para el fortalecimiento del CBM y los Sistemas Nacionales de Areas Protegidas.
- Evaluaciones y desarrollo de programas de adaptación y reducción de vulnerabilidad en sectores turismo, energía, infraestructura y otros.

Vulnerabilidad y adaptación

- Consideración de escenarios de cambio climático en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial, especialmente en zonas urbanas.
- Introducción de consideraciones sobre cambio climático en EIA y otras herramientas de gestión ambiental.
- Desarrollo de planes y proyectos de adaptación y reducción de vulnerabilidad en sistemas humanos, tanto urbanos como rurales.
- Introducción de consideraciones sobre cambio climático en la toma de decisiones de inversión y operación del sector privado.
- Seguros y financiamiento
- Inversiones públicas
- Desarrollo y difusión de opciones autóctonas de adaptación

Mitigación

- Cumplimiento de normativa ambiental
- Energías renovables y eficiencia energética.
- Transporte.
- Gestión sostenible de ecosistemas forestales, cuencas y ecosistemas costero-marinos.
- Evaluación y desarrollo de opciones en sector agropecuario, industrial y manejo de desechos.
- Programas orientados a superar las barreras que actualmente enfrentan los proyectos de mitigación y la comercialización de CERs.
- Instrumentos económicos para promover tecnologías bajas en emisiones y desincentivar las altas en emisiones.
- Búsqueda de condiciones favorables para el intercambio de productos con bajas emisiones en futuros tratados comerciales.

Desarrollo Institucional y de Capacidades

- Medidas para asegurar la introducción de consideraciones sobre cambio climático en planes nacionales y sectoriales
- Recursos financieros para la implementación de la Estrategia, especialmente el fortalecimiento de las oficinas nacionales de cambio climático, las capacidades de observación sistemática del clima y los esfuerzos de comunicación y creación de conciencia ciudadana sobre el cambio climático.
- Fortalecimiento de capacidades de negociación
- Políticas, planes y programas que contribuyan a elevar el conocimiento sobre el cambio climático y sus efectos.
- Desarrollo de estudios, armonización de metodologías para definición de líneas base y desarrollo de un programa permanente de monitoreo y evaluación de los impactos del cambio climático.
- Sistemas de monitoreo de recursos costero-marino.
- Inventario regional de programas, planes y obras de adaptación y reducción de vulnerabilidad.
- Fortalecimiento de capacidades para análisis económico del impacto del cambio climático.
- Continuar con estudio de la economía del cambio climático.
- Capacitación con enfoque intersectorial.
- Sinergias entre convenciones.

Educación y sensibilización pública

- Campañas de comunicación masiva para informar y generar conciencia sobre el cambio climático en la sociedad.
- Programas de sensibilización para el sector privado.
- Introducción de consideraciones sobre cambio climático en los planes de estudio a todo nivel.
- Formación de profesionales y generación de conocimiento científico.

Gestión internacional

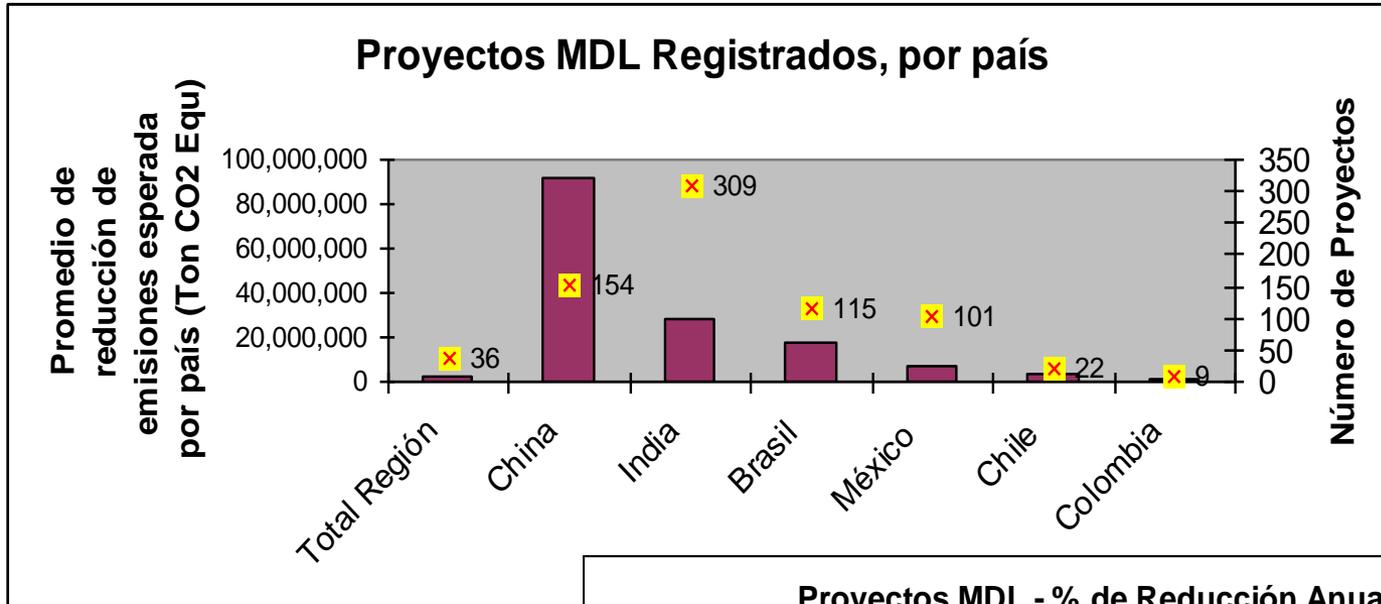
- Compromiso para consolidar bloque regional de negociación en el marco de la CMNUCC y otros foros relacionados con cambio climático.
- Búsqueda de espacios de diálogo, concertación y establecimiento de alianzas con otros bloques regionales en temas de cambio climático.
- Desarrollo y negociación de propuestas innovadoras.
- Considerar atención al cambio climático en la negociación de acuerdos de cooperación y tratados comerciales.
- Apoyar activamente propuesta REDD.
- Gestión de recursos para adaptación.
- Llamado a países desarrollados e instituciones financieras multilaterales a intensificar apoyo financiero y técnico para enfrentar adecuadamente el cambio climático.

Disposiciones para el desarrollo de la estrategia

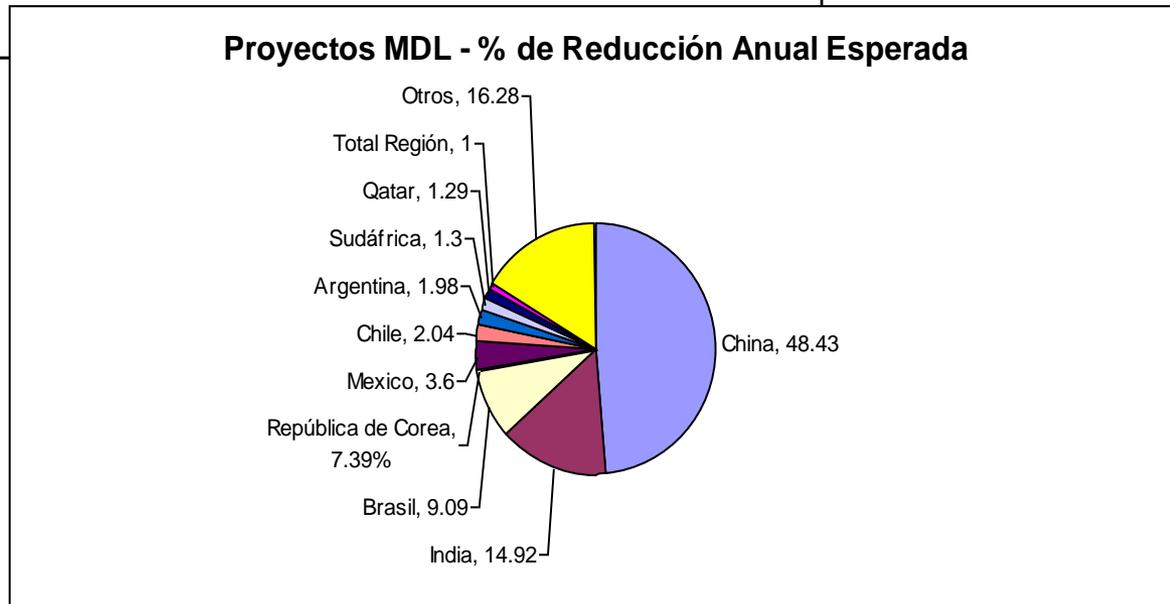
- Se instruye a la SG-SICA y las autoridades ambientales para que establezcan los arreglos institucionales necesarios para el seguimiento a los mandatos y a la formulación e implementación de la estrategia.
- La Estrategia deberá tomar en cuenta las contribuciones de otras instancias de los Estados, la institucionalidad regional, la sociedad civil organizada y el sector privado de la región.
- La SG-SICA deberá presentar:
 - En 6 meses: un plan de acción y un informe sobre los avances de las diferentes entidades regionales y nacionales en el cumplimiento de los mandatos de la Cumbre.
 - En un año: La Estrategia Regional sobre Cambio Climático
 - Cada año a partir de esa fecha: un informe de avance.

Láminas de apoyo

MDL: Asia domina el mercado, México y Brasil son líderes en América Latina



Fuente: Página web del MDL



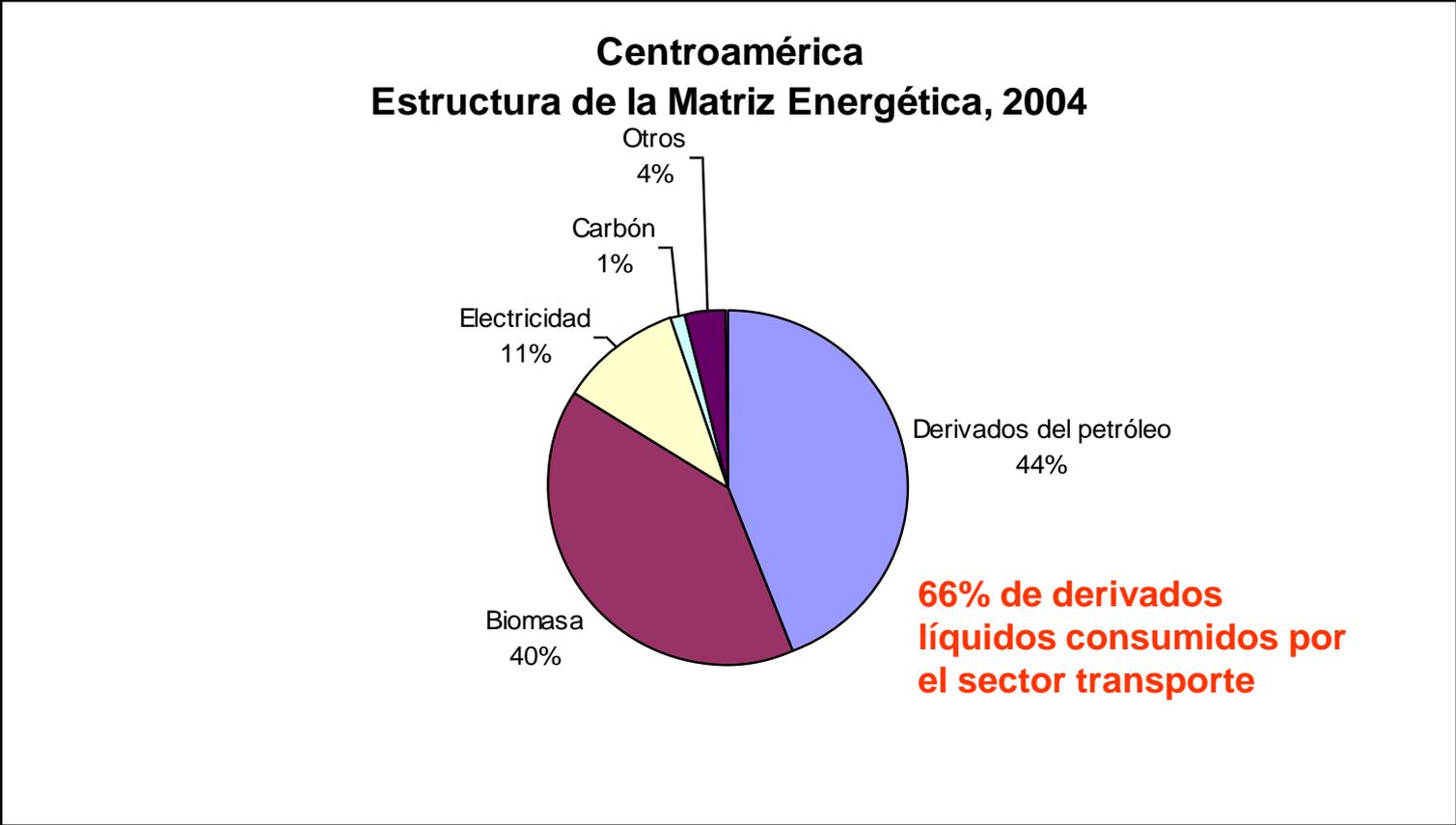
¿Por qué no se ha realizado el potencial?

- Actividades forestales elegibles: solamente aforestación y reforestación (con un tope de 5% en la primera fase de compromiso)
- Retrasos en la definición de modalidades y metodologías para las actividades elegibles
- Costos de transacción relativamente altos para proyectos pequeños
- Percepciones equivocadas sobre el MDL y su contribución al financiamiento del proyecto
- Barreras locales al desarrollo de proyectos de energías renovables y eficiencia energética (regulaciones y políticas, financieras, técnicas)
- Falta de capacidades técnicas por parte de los desarrolladores de proyectos
- Dificultades de financiamiento de proyectos de energías renovables, eficiencia energética y forestales por parte de la banca tradicional

Mitigación y sostenibilidad energética

- Se puede contribuir a los esfuerzos globales de mitigación a la vez que atraer recursos para el desarrollo de energías limpias y reducir dependencia de combustibles fósiles
- Debe reconocerse el avance en la adopción de una estrategia regional de energía sostenible y esfuerzos nacionales, pero todavía hay muchas distorsiones
- Pero el logro de los objetivos requiere una visión integral del desarrollo y una mayor coherencia de políticas y medidas dentro del sector, así como una mejor coordinación con otras áreas: ambiente, agricultura, finanzas, etc

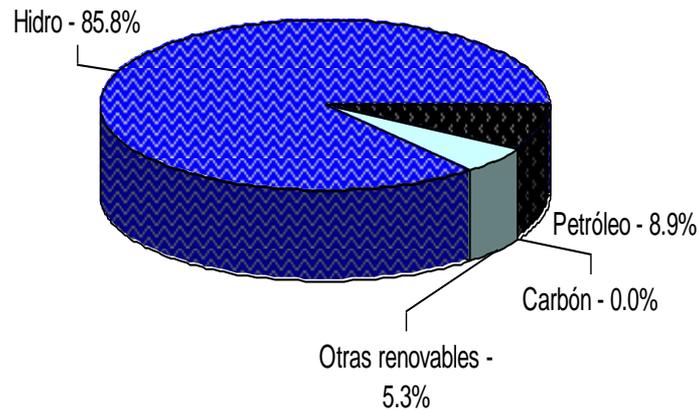
El sector energía es una fuente de preocupaciones para los gobiernos de la región y una fuente cada vez mayor de emisiones de GEI



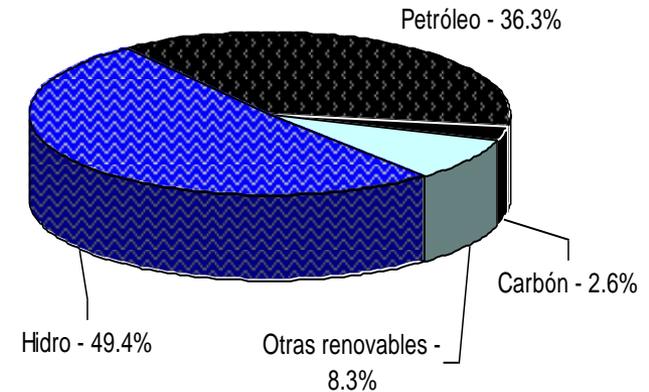
Fuente: CEPAL, citando a OLADE

El parque generador de electricidad depende cada vez más de combustibles fósiles

Centroamérica: Generación de Electricidad, por Fuente
(1990)

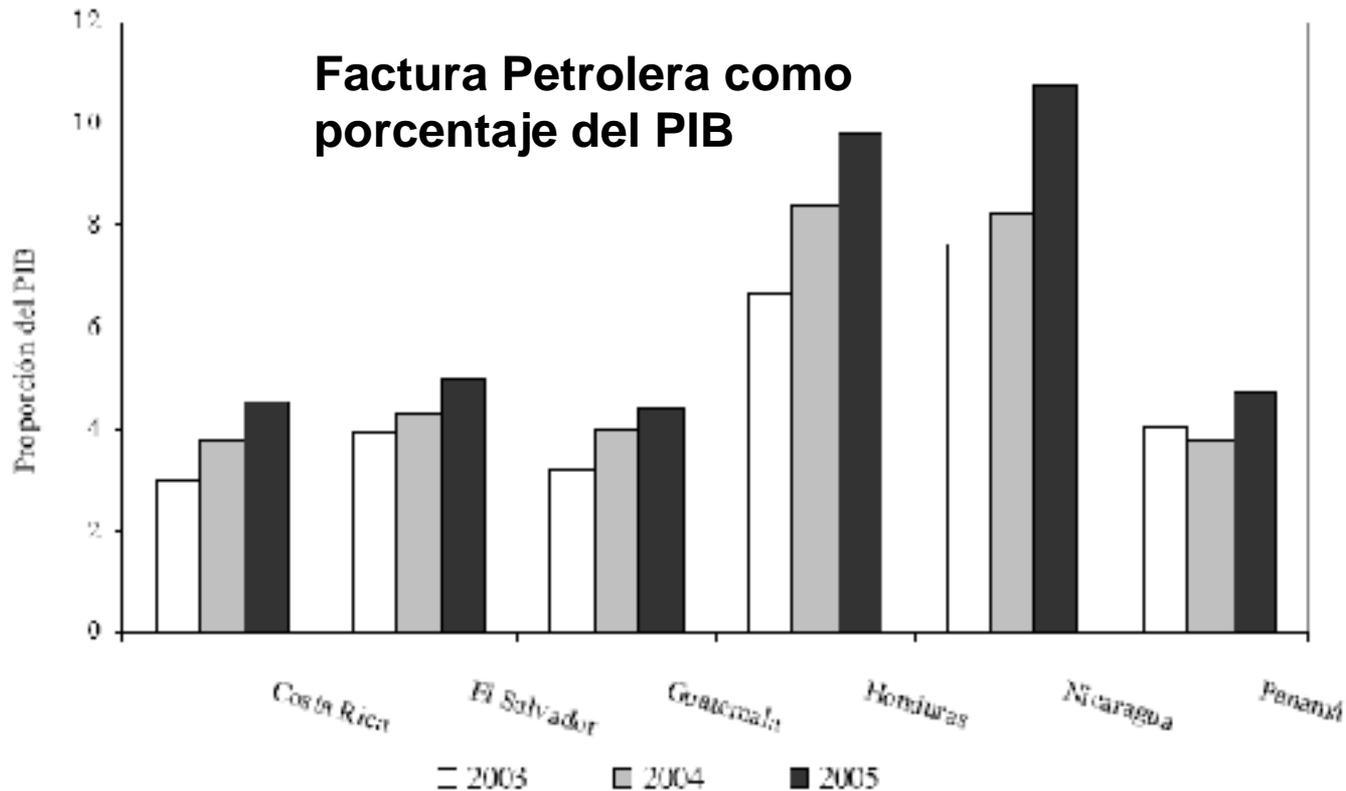


Centromérica: Generación de Electricidad, por Fuente
(2006)



Fuente: CEPAL

La factura petrolera significa una carga cada vez más importante para las economías nacionales y familiares



Fuente: CEPAL

Adicionalmente, el uso de leña obtenida de forma no sostenible y con tecnologías de combustión no eficientes provoca problemas ambientales y de salud

Participación de la leña en la oferta energética total (2002)

Región y País	Energías renovables relacionadas con leña dentro de la OTE						Total leñas "sostenibles"	Total leña
	Leña "no sostenible"	Leña residencial	Leña agropecuaria	Leña industria	Carbón vegetal			
A.L. y C	2.7%	4.7%	0.3%	0.2%	0.6%	5.8%	8.5%	
Colombia	1.2%	4.9%	1.2%		0.6%	6.7%	7.9%	
Costa Rica	0.2%	1.1%		0.1%	0.2%	1.4%	1.6%	
Ecuador		4.4%		0.3%		4.7%	4.7%	
El Salvador	3.7%	23.5%		1.2%	0.4%	25.1%	28.8%	
Guatemala	39.3%	1.6%		0.4%	0.3%	2.3%	41.6%	
Honduras	4.3%	30.1%		1.2%		31.3%	35.6%	
Mexico	0.4%	3.8%				3.8%	4.2%	
Nicaragua	5.0%	37.9%		0.3%	1.4%	39.6%	44.6%	
Panamá	2.3%	16.0%		0.6%	0.2%	16.8%	19.1%	

Fuente: Elaboración propia con datos de CEPAL, Fuentes renovables de energía en América Latina y el Caribe. Situación y propuestas de política, LC/L.2132, Mayo 2004

La deforestación evitada (REDD)

- Propuesta de un grupo de países con bosques tropicales (que incluye a Costa Rica) ante la UNFCCC
- La región puede tomar un rol activo en la negociación y prepararse para la implementación
- Qué necesita hacer para prepararse?
 - Crear capacidades
 - Evaluar potencial (incluyendo costos de transacción)
 - Línea base

Fortalezas y debilidades regionales para apostar a REDD

- **Fortalezas:**

- Biodiversidad y ecosistemas forestales
- Posicionamiento del CBM
- AP's declaradas (SICAP) y participación social
- Integración ambiental de la región

- **Debilidades:**

- Tasa de deforestación regional (400.000 has/año)
- Solamente 30% de las 740 AP's gestionadas
- Débiles sistemas de buena gobernanza
- Falta de sistemas de monitoreo
- Tamaño le resta competitividad

Possible annual earnings from RED

millions of \$US/year



Fuente: www.mongabay.com