

# LA GESTIÓN DEL RIESGO

*Una opción para reducir y enfrentar  
el impacto de los desastres*



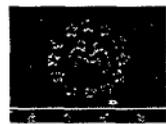
**Centro de Protección para Desastres  
CEPRODE**



Movimiento por la Paz  
el Desarme y la Libertad



Alcaldía Municipal  
de San Salvador



Oficina Humanitaria de  
la Cooperación Europea

San Salvador, junio de 2000

# LA GESTIÓN DEL RIESGO

*Una opción para reducir y enfrentar  
el impacto de los desastres*

***Editado por:***

Centro de Protección para Desastres (CEPRODE)  
**Apdo.** Postal 1024, Centro de Gobierno,  
San Salvador, El Salvador, C.A.  
e-mail: [ceprode@ejje.com](mailto:ceprode@ejje.com)

Primera edición, junio 2000

***Texto:***

Luis Ernesto Romano

***Diseño Gráfico:***

Equipo Maíz

***Fotografías:***

CEPRODE y Revista Prevención.

***Impreso en El Salvador:***

Taller y Arte Gráfico, Cooperativa Nueva Vida de R.L

©Derechos Reservados

Centro de Protección para Desastres (CEPRODE)

# C O N T E N I D O

|  |      |
|--|------|
| Presentación   |      |
| Introducción   | • 1  |
| Módulo I.  |      |
| <b>Los componentes de la gestión de riesgo</b>   | • 5  |
| Parte I. Introducción al riesgo  | • 6  |
| Parte II. Las amenazas   | • 8  |
| Parte III. Las vulnerabilidades  | • 11 |
| Parte IV. La gestión de riesgos como un enfoque alternativo para enfrentar los desastres | • 23 |
| Sesión de trabajo en grupos  | • 24 |
| Módulo II.   |      |
| <b>La Prevención y mitigación de los desastres</b>                                       | • 25 |
| Parte I. La prevención de desastres (las acciones sobre las amenazas)                    | • 28 |
| Parte II. La mitigación de desastres (acciones sobre las vulnerabilidades)               | • 32 |
| Sesión de trabajo en grupos  | • 38 |
| Módulo III.  |      |
| <b>El manejo del desastre</b>  | • 39 |
| Parte I. Preparación no es lo mismo que prevención, pero es muy necesaria                | • 41 |
| Parte II. Los imperativos de la atención de la emergencia                                | • 57 |
| Parte III. La rehabilitación y reconstrucción  | • 70 |
| Sesión de trabajo en grupos  | • 77 |
| A manera de conclusión   | • 78 |
| Bibliografía   | • 79 |

## Presentación

El presente manual surge como resultado de un esfuerzo conjunto entre el Centro de Protección para Desastres (CEPRODE), el Movimiento por la Paz, el Desarme y la Libertad (MPDL), la Oficina Humanitaria de la Cooperación Europea (ECHO por sus siglas en inglés) y la Alcaldía Municipal de San Salvador para promover la educación popular en el tema de riesgos y desastres. La redacción, edición y diagramado de este manual se ha desarrollado como parte de un programa mas amplio de educación popular en las comunidades bajo riesgo de San Salvador, en las cuales se puso en práctica el enfoque de gestión de riesgos que en las siguientes páginas se presenta.

Cabe mencionar que este manual no hubiera sido posible sin el conocimiento aportado por los actores sociales

comunitarios quienes, por experimentar en carne propia los rigores de los desastres, tienen mucho que decir sobre las formas de prevenirlos, mitigarlos y enfrentarlos.



## Introducción

La mitigación popular de los desastres es cada vez una necesidad más sentida en un contexto de proliferación de los desastres y de parálisis gubernamental frente a esta realidad, por ello la educación popular en desastres se presenta como una importante estrategia para la reducción de la vulnerabilidad educativa, organizacional e ideológico-cultural. Hasta hace poco la mayoría de esfuerzos en el área de la educación popular en desastres han estado claramente influenciados por la visión “fatalista” de los mismos, en la cual se conciben a los desastres como inevitables y se limitan las posibles acciones al campo de la preparación para el momento del impacto, desperdiciando así todas las oportunidades de prevención y mitigación. En general, este tipo de educación ha respondido fundamentalmente a las actividades de preparación y se ha centrado en temas como: primeros auxilios, planes de evacuación, formación de comités de emergencia, sistemas de alerta temprana, manejo de albergues temporales, evaluación de daños y necesidades, etc.; los cuales, aunque son muy importantes para las actividades de manejo de un desastre, no crean las condiciones para que las comunidades vulnerables se apropien de su propia problemática, superen la condición de “damnificado” y asuman un rol activo en la búsqueda de su propio desarrollo para lo cual es absolutamente necesario enfrentar las amenazas y vulnerabilidades específicas de cada comunidad.



El manual “La gestión del riesgo: una opción para reducir y enfrentar el impacto de los desastres” contiene una propuesta conceptual para abordar las áreas de la prevención y mitigación que han sido descuidados en los programas tradicionales de capacitación, aunque sin descuidar las necesarias áreas comprendidas dentro del manejo del desastre. Cabe mencionar que este manual es producto de la evolución de las ideas en torno al tema de los desastres y no es un producto exclusivo del CEPRODE, sino mas bien de diferentes actores como LA RED de estudios sociales en prevención de desastres en América Latina, la Organización Panamericana de la Salud y la Organización de Estados Americanos, las cuales han venido trabajando diferentes aspectos de la gestión de riesgos y acumulando conocimientos en la diversidad de áreas que involucra este tema de tanta actualidad.



El manual se compone de tres diferentes módulos: los componentes de la gestión del riesgo, la prevención y mitigación de los desastres y el manejo del desastre. El primer módulo desarrolla, tal como su nombre lo sugiere, la descripción de los componentes de la gestión del riesgo para lo cual inicia con una definición del riesgo y sus diferentes componentes y subcomponentes (amenazas naturales, socionaturales y antrópicas; vulnerabilidades físicas, ecológicas, económicas y sociales). El segundo módulo aborda el enfoque de la prevención y mitigación como alternativa para afectar los componentes y subcomponentes del riesgo y presenta algunas propuestas teóricas y prácticas de prevención y mitigación.

Finalmente, el módulo tres aborda una temática que ha sido tratado ya en numerosas ocasiones por prácticamente todos los esfuerzos de protección contra desastres, como lo es el manejo del desastre en sus diferentes fases: preparación, atención de la emergencia, rehabilitación y reconstrucción; sin embargo, presenta la novedad de que reúne diferentes planteamientos que pueden encontrarse solamente de forma dispersa. Al final de cada módulo se presenta una propuesta de guía de trabajo para que los lectores, o asistentes a una capacitación, puedan relacionar los contenidos con sus realidades concretas y descubrir posibles formas de ampliar sus acciones para la gestión del riesgo.

En general el manual busca cubrir la necesidad de generar materiales de educación popular que vinculen el tema de los desastres con la búsqueda del desarrollo sostenible pues, a final de cuentas, son los modelos de desarrollo los que determinan los niveles de riesgo a los que se encuentran expuestos los asentamientos humanos. En CEPRODE tenemos la expectativa de que este manual despierte el interés de los actores sociales comunitarios por gestionar su propio riesgo independientemente de las dinámicas políticas e institucionales propias de cada gobierno de turno, pero sin olvidar la necesidad de incidir para cambiar estas dinámicas.

