

## VIII. RELACIONES COMUNITARIAS

¿Qué relaciones establece un grupo para hacer Gestión Local de Riesgo que incluya acciones de PMP?

 <b>Con autoridades</b>	Con personas que representan a instituciones del Estado que tienen sede local, porque cuando se desarrollan planes para atender la emergencia es necesario coordinar con todas ellas o porque también ellas intervienen en esos momentos.
	Porque hay actividades de Prevención, Preparación o Mitigación que se proponen y se desean realizar en el nivel local pero tienen relación con leyes y normativas de nivel nacional.
	Porque hay decisiones que llegan del nivel nacional pero no siempre toman en cuenta la realidad local y para aplicarlas es necesario discutir las en lo local.
	Porque la Gestión Local de Riesgo debe tomar en cuenta la autonomía municipal pero también los espacios intermedios entre el nivel local y nacional.



**Con la comunidad  
educativa**

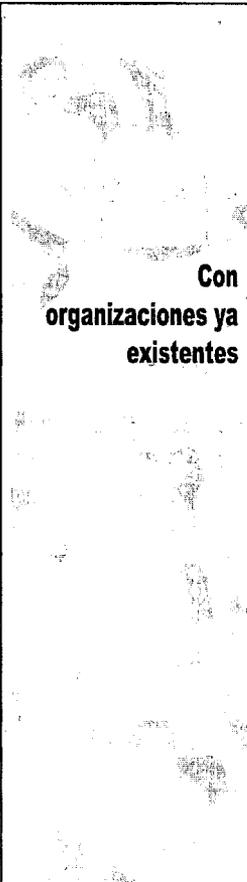
Con estudiantes y maestros de distintos niveles porque las actividades de preparación para la emergencia los incluyen, porque son población vulnerable pero también porque para el buen éxito de éstas, se necesita una población capacitada.

Para llevar adelante actividades orientadas a cambios de actitud para sensibilizarlos acerca de la importancia que estos temas sean incluidos en sus programas.

Para lograr que aquellos estudiantes que tienen dentro de sus actividades trabajo social, incluyan los temas de preparación pero sobre todos aquellos vinculados a cambios de actitud de las nuevas generaciones para prepararse para las emergencias, prevenir riesgos, comprender las vulnerabilidades propias de la localidad y los riesgos, y sobre todo para mitigar los desastres.

**Con líderes  
comunitarios**

Aunque no estén incluidos en el grupo directamente vinculado a la Gestión Local de Riesgo, porque son considerados como figuras de autoridad o porque tienen capacidad de convocatoria o porque pueden mover a otros grupos para convertirse en multiplicadores de diversas acciones vinculadas a preparación, prevención o mitigación.



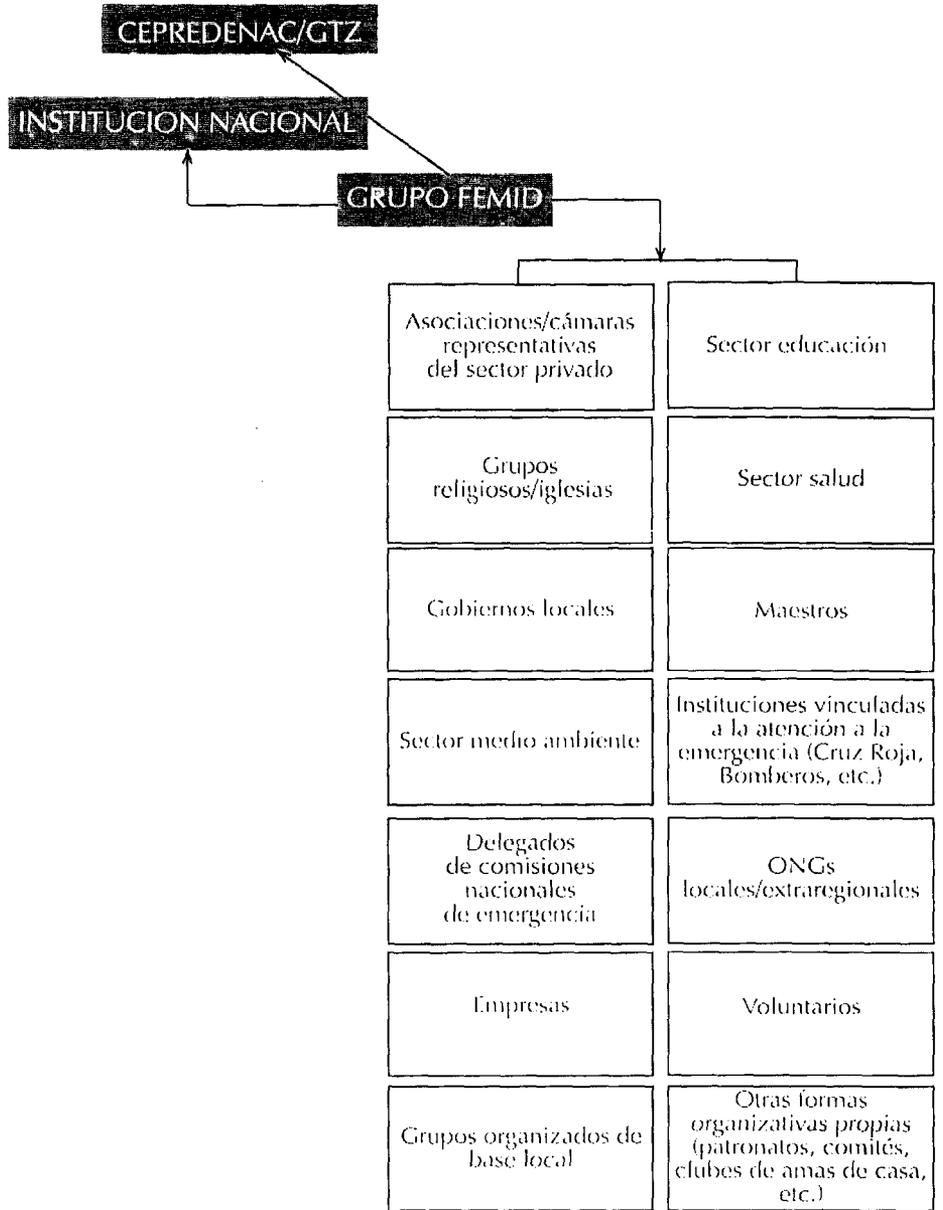
**Con  
organizaciones ya  
existentes**

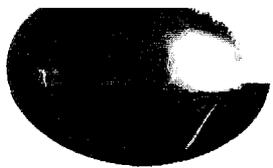
Porque muchas veces esas estructuras ya existentes pueden convertirse en estructuras que también incluyan acciones de PMP o ya las están realizando quizás con otros nombres o enfoques.

Con otros grupos comunitarios aunque no tengan una organización formal pero que tengan credibilidad y porque también pueden convertirse en multiplicadores de la Gestión Local de Riesgo en otras zonas de la misma comunidad, o de acciones que se acuerden con esos otros grupos.

Con empresas y organizaciones que tienen presencia en la comunidad pero que probablemente no se han visto como actores de la Gestión Local de Riesgo.

Con otros grupos de voluntariado que pueden significar apoyos puntuales en actividades de PMP o que pueden contribuir a una reflexión comunitaria sobre los propios riesgos, amenazas y vulnerabilidades, por su vinculación directa con otros grupos de población.





## IX. LAS MUJERES EN LA GESTIÓN LOCAL DE RIESGO

Especialmente en Honduras se ha avanzado en el eje de género. Las actividades del Proyecto y la experiencia vivida con el huracán Mitch en 1998 y con el huracán Catarina/Lenny en 1999, demostraron que la participación de las mujeres en tareas de preparación, prevención, y mitigación contribuye sensiblemente a transmitir a diferentes sectores comunitarios el enfoque mismo de la Gestión Local de Riesgo y a darle continuidad y sostenibilidad al Proyecto.

Aquí, el eje de género se trabajó incluyendo a mujeres, organizadas o no, en el Grupo FEMID que se formó, y en los CODELES<sup>2</sup> parte de la estructura organizativa de COPECO<sup>3</sup> que se han encargado de contribuir en procesos de capacitación, sensibilización y de continuidad del Proyecto.

Trabajar con "perspectiva de género" no se agotó en poner igual número de hombres y mujeres en actividades del proyecto. Además de eso, se insiste en que sus grupos sean tomados en cuenta como "sujetos" de convocatorias y que se reflexione sobre sus aportes, aunque si esta participación y aportes aún se hacen o se consideran

---

<sup>2</sup> CODELES: Comisiones Locales de Emergencia.

<sup>3</sup> COPECO: Comisión Permanente de Contingencias.



bajo la perspectiva de la división tradicional del trabajo por sexo. En los grupos formados con el Proyecto FEMID habría una tendencia a dejar de considerar a las mujeres como vulnerables o más vulnerables y, en cambio, a reflexionar sobre su participación y aportes en las distintas etapas de un proyecto que, además de atención a la emergencia, ha trabajado los componentes de mitigación y preparación.

Considerar a las mujeres como sujetas de este proyecto ha significado además, aportes importantes en las tareas de diálogo y negociación con diversos grupos comunitarios y a la inclusión de los temas de PMP en otros sectores como educación, reforestación, medio ambiente, etc., lo cual adquiere particular importancia cuando se piensa en términos de permanencia y sostenibilidad en el tema de desastres que tradicionalmente se enfoca desde una perspectiva de reacción a la emergencia.





## X. DESCENTRALIZACIÓN

### *¿Por qué se relaciona la Gestión Local de Riesgo con la descentralización?*

- Porque en los últimos años, la cuestión local ha adquirido importancia política.
- Porque toda la región se encuentra en un proceso para cambiar la relación entre el Estado y la localidad.
- Porque los Estados, los gobiernos municipales y la sociedad civil, se encuentran en un proceso de construcción de sus políticas de descentralización.
- Porque ese proceso de descentralización viene a cambiar la forma como hasta ahora se han relacionado el Estado con la localidad y el municipio y la democracia local.

### *...y este proceso de descentralización es importante para los municipios que hacen Gestión Local de Riesgo, porque*

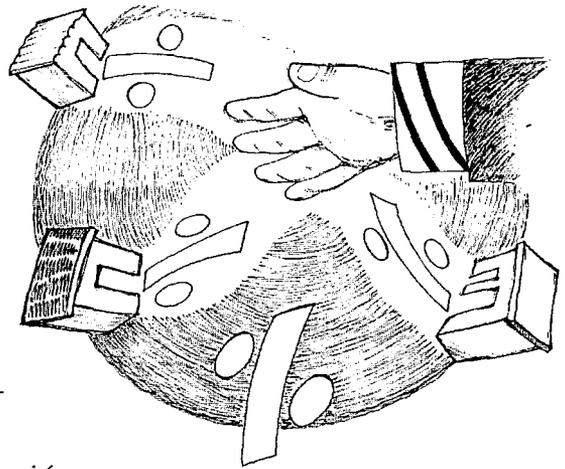
- los municipios adquieren mayores responsabilidades que antes estaban en manos de las instituciones nacionales que atienden emergencias, y las comparten en el espacio local;
  - porque los grupos locales involucrados requieren más información, capacitación y apoyos institucionales para desarrollar sus actividades;
  - porque estos grupos se involucran en la toma de decisiones sobre acciones locales de Prevención, Mitigación, y Preparación;
  - porque estos grupos, conocedores de sus propios riesgos y vulnerabilidades, toman medidas y políticas de aplicación local, más realistas y que están más cerca de la propia población.
- 

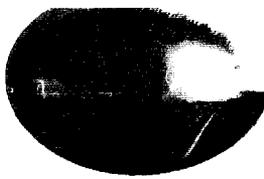
## APORTES DEL PROYECTO FEMID A LA DESCENTRALIZACIÓN Y AL DESARROLLO MUNICIPAL

- Apoyo a la población, en zonas de alto riesgo de desastres, para su autorganización, en coordinación con la alcaldía municipal, para disminuir sus amenazas y vulnerabilidades y aumentar sus capacidades de desarrollo comunitario.
- Estímulo a las *instituciones nacionales*, sensibilizándolas sobre la importancia de capacidades y responsabilidades descentralizadas, más allá del proceso de desconcentración de sus estructuras.

### LOS INSTRUMENTOS QUE EL PROYECTO PONE A DISPOSICIÓN

- Promoción, iniciativa y acompañamiento de procesos de cambio y auto-organización a nivel local.
- Capacitaciones en Gestión Local de Riesgo y formas de organización.
- Implementación y promoción de métodos participativos.
- Asesoría en planificación, ejecución y evaluación de actividades de Gestión Local de Riesgo.
- Insumos conceptuales sobre Gestión Local de Riesgo.
- Desarrollo y aplicación de equipo y sistemas de alerta temprana.
- Documentación de ejemplos prácticos y retroalimentación.
- Bases para un sistema de monitoreo y evaluación para la Gestión Local de Riesgo.





## **XI. ¿CUÁLES SON LOS ELEMENTOS INNOVADORES DEL PROYECTO FEMID/GLR?**

- Propone una metodología de participación social que involucra a personas consideradas claves por el reconocimiento comunitario a su liderazgo.
  - Estimula la formación de un espacio en el que interactúan líderes comunitarios, representantes locales de instituciones vinculadas a la atención de la emergencia, delegados o representantes del gobierno local, de instituciones de la regularidad del Estado con presencia en la comunidad, y de otras organizaciones comunitarias o extracomunitarias.
  - En este nuevo espacio confluyen formas de voluntariado distintas por su origen (Bomberos, Cruz Roja, etc.), pero que en el manejo del riesgo adquiere un énfasis diferente, orientado a acciones de PMP.
  - Orienta a una participación que se expresa en la conformación de un nuevo espacio, que acciona en el nivel local, pero con una relación que compromete al nivel nacional.
  - Implica toma de decisiones locales que requieren funcionalidad en términos de descentralización y autonomía.
  - Fortalece un nuevo actor (el Grupo FEMID que hace Gestión Local de Riesgo) que, aunque si incluye la representación del gobierno local, asume tareas que tradicionalmente le asignó la comunidad y que son, en algunos casos, base de su poder y/o legitimidad.
- 

- Parte de su fortaleza y funcionalidad deriva de su capacidad de coordinación con actores del nivel local, organizados o no, con el nivel regional y nacional e incluso con otras instituciones nacionales distintas de las que atienden la emergencia, pero vinculadas a PMP.
- Este nuevo actor plantea demandas e intereses derivados de su Gestión Local de Riesgo a una institución nacional que, en el viejo esquema, decide y ejecuta directamente o a través de sus delegaciones, sin tomar en cuenta más que la visión institucional.