

"ASENTAMIENTOS HUMANOS TEMPORALES Y DEFINITIVOS"

Arq. Ramiro Soria

Voy a plantearles a ustedes dos experiencias de desastres provocadas por el hombre, uno la subversión a través del programa PAAC con la participación del Banco de la Vivienda y una inundación planificada que se llama Chixoy.

Al respecto el programa PAAC, trabajó en su primera etapa con BANVI dieciséis meses, de agosto de 1982, a diciembre de 1983, este programa fue cortado abruptamente en diciembre por las autoridades del Banco y posteriormente se está reorganizando en función de la necesidad que ha manifestado la población y otros sectores del gobierno en relación al servicio que se presta. En el caso de Chixoy, voy a referirme de una forma muy rápida a dos poblaciones, Camalmapa y Tac Tic, después voy a entrar en particularidades, un trabajo analizado y planificado por un grupo de personas en julio y diciembre de 1983, tuvimos que emplear el 40% del tiempo para convencer a las autoridades del Banco que permaneciera el programa y únicamente un 40% del tiempo trabajando con la población. Esto es muy frecuente en el Estado, lo manifiesto porque todos los que participamos en este programa, nos sentimos tremendamente limitados por la poca promoción que tuvimos.

En relación a los antecedentes, podría mos decir que la subversión es una confrontación que comienza desde un punto de vista ideológico y llega a una confrontación armada, produce víctimas y estas víctimas son desplazadas en busca de seguridad.

Este problema no se ha resuelto aún, definitivamente es un problema que estamos viviendo.

En el segundo caso, un proyecto hidroeléctrico, planificado para darle un servicio eléctrico a nuestro país, y dentro de su programa tiene una inundación planificada de las áreas cercanas al Río Chixoy, la unión de tres ríos y esto afecta a las familias ubi-

cadadas en las riveras del río. El área afectada exige un desplazamiento, por lo tanto se planifica una indemnización de los afectados y un desalojo de esas áreas, puesto que van a ser inundadas.

No hay manera más coercitiva, que el agua donde llene el espacio físico vital a las familias. Esto obligó a una reubicación no planificada, debo señalar que a mediados del año pasado cuando se propuso la intervención del BANVI en el trabajo para la atención de este problema ya ingresaba año y medio retrasado con la dotación de vivienda de estas familias y de julio para acá, aún no se ha comenzado la construcción porque hay mucha agilidad en el sistema administrativo del gobierno.

También como antecedentes, la pirámide habitacional plantea la demanda actual de viviendas dentro del criterio de la vivienda urbana y vivienda rural.

En términos cuantitativos, vamos a hablar de una demanda de un millón de habitaciones, esta demanda de un millón de habitaciones tiene medio millón o sea la mitad de una demanda dentro del punto de vista cuantitativo, o cantidad de vivienda que hace falta, pero hay otro medio millón de viviendas que son cualitativamente deficientes, esto es medio millón de viviendas tremendamente riesgosas.

La base de la pirámide ubicada a la mayor parte de las familias desplazadas. La mayor parte de las familias víctimas de cualquier desastre que obliga a una reposición de vivienda o cualquier otra particularidad, está fundamentalmente en la base.

Las personas que tienen mayores ingresos, si la situación es tan grave se van a Miami, esperan a que pase la crisis y después regresan, ahora los que no tienen ni para pagar la camioneta, tienen que sufrir el desastre

en su lugar, y ese es el objeto universo de nuestra atención fundamental. En base a ello podemos decir que la relación de el ingreso familiar anual es inversamente proporcional el ingreso al riesgo de vivienda, mientras menor sea el ingreso de la familia mayor es el riesgo de desastre en relación a sus viviendas por la mala calidad de ellas, por la poca planificación y por la ausencia de la intervención de profesionales calificados en atender estos problemas.

Dentro del valor bruto de la población en 1978, se tiene el planteamiento que los seis departamentos que más producen por empleado, siendo el promedio nacional anual por empleado de Q.1,065.00 son: Escuintla, Santa Rosa, Suchitepéquez, El Petén, Retalhuleu y Zacapa. Los que menos producen, Quiché, Chiquimula, Huehuetenango, Totonicapán, Jutiapa, Sololá y tenemos relaciones, por ejemplo en Escuintla una producción de Q.2,720.00, contra Q.267.00 del Quiché, si lo vemos a nivel de industria, vamos a encontrar una problemática similar, Guatemala tiene una producción de Q.10,632.00 por empleado, Chiquimula Q.312.00, El Quiché Q.1,345.00.

En relación a agricultura, las cifras se van repitiendo de similar manera. A estos le podemos agregar también el valor agregado de la población y encontramos un cuadro idéntico, relaciones entre los seis departamentos que más producen por empleado en donde Escuintla produce Q.2,215.00 por empleado pero El Quiché produce Q.230.27 por empleado.

Los prestamos y descuentos concedidos por el sistema bancario en Guatemala, con un promedio de Q.8.87 percápita anual plantean que en la ciudad de Guatemala se están concediendo Q.24.84 a crédito anual, pero en Totonicapán, Quiché, en Baja Verapaz, no llegamos ni siquiera a Q.1.00 percápita.

En relación a la inversión pública tenemos que los seis departamentos en donde se invierte Q.28.64, Q.1.81 se invierten por medio del Estado a los pobladores de Totonicapán, 2.42 en Quiché.

Esto tenemos que correlacionarlo, pero concretamente puedo afirmarles que donde menos se invierte es donde está el área más afectada por la subversión. Casi paralelo a esto y en algunos lugares se interpone lo que es el área de afección por el terremoto de febrero de 1976, y paralelo a la orilla del mar, las inundaciones; con esto quiero decir que Guatemala entra está sujeta a desastres constantemente y tiene un alto riesgo.

Donde la naturaleza no llega, afortunadamente nuestros compañeros habitantes nos han dado la oportunidad de llegar.

En relación a la subversión, es un tema que haya necesario trabajar en lo que es el desastre. Como ejemplo tenemos los siguientes asentamientos: Chisec tiene un centro de salud que fue comenzado a construir en la época de los dos gobiernos constitucionales anteriores y fue abandonada por la contratista en función de que era riesgoso por violencia continuar en ella.

El Municipio de Chisec, Departamento de Alta Verapaz, se encuentra a distancia en tiempo de cinco ó seis horas de camino, cuando está en buen estado de Alta Verapaz por vía terrestre y dos horas que se hacen de Alta Verapaz para Guatemala. Es interesante encontrar que en ese municipio tan alejado de la capital se está construyendo con block y se pretende instalar una estructura metálica y un techo de asbesto cemento, 100% de los materiales producidos en la capital, en cambio hay materiales circundantes que pueden ser utilizados, si este elemento lo analizamos a fondo, vamos a encontrar que está dando únicamente un producto final al pueblo, pero los insumos están siendo obtenidos en la capital o en los lugares muy cercanos y por lo tanto se está activando económicamente a la capital y no activando al municipio, el ciclo económico del dinero es muy corto porque únicamente lo aprovecha la mano de obra local en el montaje final.

Creemos que al utilizar una tecnología local podemos tener el gran resultado de emplear a más personas, por lo tan-

to activar económicamente al lugar. Adicionalmente a esto, con más o menos Q.1,500.00 por familia podríamos reactivar económicamente a las familias, no precisamente darles un techo, sino que proponer un sistema integrado, lo que podría simple y sencillamente dar la pauta para un verdadero desarrollo.

Chisec fue tan seriamente afectado por la malaria en esos días que regresó la población y un compañero que estuvo allí asignado al área me explicaba que durante dos meses habían dos muertos diarios.

La necesidad de sacar a los heridos de lugares muy lejanos, obligó a transportarlos a pie, por más de diez horas en algunos casos.

La forma en que encontramos viviendo a las familias cuando llegamos a Chisec, no es más que en refugios provisionales construidos con láminas quemadas que fue lo único que quedó después del desastre de Chisec.

Alrededor de la pista aérea se formaron los asentamientos temporales hechos de lámina galvanizada y al fondo un hospital de campaña de la Cruz Roja.

Esto es un elemento muy importante, la Cruz Roja tenía problemas porque no logró integrarse con el programa completo de desarrollo en ese lugar. El hecho es que paralelamente se ubicaron las familias y al final se encuentra el hospital de campaña.

Se formó un centro donde se distribuyeron alimentos a las comunidades formadas en grupos para poderlos organizar por cantones o poblados. Ya que en Chisec se concentraron más de 2,000 refugiados, provenientes de las montañas, en momentos en que los refugiados comenzaron a regresar a sus lugares de origen.

La primera estrategia que se tomó, fue hacer un albergue temporal con la lámina que proporcionaba el comité de Reconstrucción, y un cerramiento con materiales del lugar, el encargado de esto era Sergio Chávez una persona de gran experiencia, estudiante

de último año de Arquitectura y pienso que muy preparado para este tipo de trabajo, tal vez es una de las personas más preparadas que podemos encontrar, valga la pena decir que en 16 meses de trabajo las personas que participaron en el programa BANVI-PAAC eran 9 profesionales en campo, con un adiestramiento mensual de una semana y tres semanas de trabajo en campo. Lamentablemente esa experiencia y ese equipo fue disuelto.

Los albergues de Chisec están colocados cerca de la calle, con el criterio de reubicar a las familias dentro de lo que son las manzanas originales.

Una construcción espontánea, la lámina del Comité y el cerramiento está hecho con tecnología local, hecho por las personas del lugar, con una técnica de palo balsa que es una técnica de palo rollizo entretejido con adobe de cerramiento.

En el Campamento La Pista en Nebaj tuvimos la gran oportunidad de atender a gran cantidad de población en la cual se usó la lámina galvanizada para los techos mínimos, el cerramiento vertical fue hecho con madera rajada en el lugar.

Se instaló un aserradero a mano que era utilizado para proporcionar la materia prima.

La segunda experiencia se trata de la Presa de Chixoy, las poblaciones atendidas fueron aquellas que están en la parte superior del Río Negro o Chixoy. Dentro de ellas está Chicruz o La Periquera.

Río Negro una población original de 180 familias y Comalapa una población que fue reubicada. El embalse tiene en total en su eje, 14 kms. de largo con los siguientes ríos contribuyentes: Salamá, Carchelá y Río Chixoy. El área inundada afectó todas las tierras planas, con una profundidad de promedio de 30 metros hasta lugares donde la profundidad es más de 45 ó 50 metros. Desde el punto de vista gráfico Chixoy corría en su cauce natural y por el sedimento de muchos años, las tierras cultivables y donde

estaba sentada la población, es la parte baja de la rivera, allí tenían sus cultivos y sus viviendas.

La Presa de Chixoy, inunda la zona y obliga a tres cosas:

1. Cuando hay oportunidad, trasladar a las familias reasentando las tierras arriba.
2. Cuando eso no se puede, reasentarlos fuera de su entorno original.
3. Hay poblaciones como la de Chicruz, llamada La Periquera, porque han tenido que agarrar con las uñas literalmente hablando, de lo que es la montaña sin tener la posibilidad de tener tierra cultivable.

Esta situación es un desastre provocado por el hombre por falta de planificación y además por falta de políticas efectivas de ejecución.

La inundación hace que aguas lodosas tremendamente putrefactadas impiden las posibilidades de ser una fuente de recurso de agua potable, y que existe suficiente pesca, impiden la visibilidad a medio metro de distancia y definitivamente va a pasar un buen tiempo, antes de que estas aguas se clarifiquen. Algunas personas piensan que en diez años esto estará en condiciones ecológicas de desarrollo, otros dicen que son cinco, pero en todo caso estamos hablando de grandes cantidades de tiempo. Luego de esto, si lo correlacionamos con lo que se ha hablado del Río Chixoy, sobre la Presa y sus roturas, y de problemas incluso que se están planteando en la tierra imaginémoslo lo que sería 14 kms. en su eje, convertido en un desierto lodoso, verdadero vivero de zancudos y de un montón de enfermedades infectocontagiosas.

Nosotros hemos planteado, que atender a las poblaciones en estado de emergencia, de ser nuevamente reubicadas, no puede ser simplemente darles un techo, el planteamiento tiene que ser de manera integrada, tiene que participar salud, educación, seguridad, registro civil que en algunos casos que ni siquiera se sabe con que perso-

na se está tratando, en fin todas las Instituciones que van a dar un servicio integrado.

En el campo de la tecnología apropiada se ha promovido el uso de estufas del sistema Lorena y algunas otras opciones como la estufa propuesta por el Centro de Investigaciones de Ingeniería, se forma a los técnicos para poder instalar las estufas, para poder trabajar con monitor e impulsores de desarrollo en las poblaciones.

Dentro del Programa PAAC también trabajamos un poco en lo que es el rescate de los materiales locales y la tecnificación, como la fabricación de tejas.

Para viviendas el uso del adobe con todo su sistema de contrafuertes, sabemos que muchas personas plantean que el adobe no es conveniente pero cuando vemos en los aspectos económicos y encontramos con que el Estado a través de sus Unidades Ejecutoras, BANDESA y otras instituciones dan vivienda rural de Q.2,500.00 a Q.3,000.00 pero la vivienda con materiales locales le cuesta a una familia de campo Q.300.00 no podemos nosotros convencer a esas familias de que se endeuden para toda la vida, por una vivienda que a ellos les cuesta Q.300.00, por eso, lo que se debe de hacer a mi particular opinión, es la búsqueda de la utilización y racionalización de muchos de los materiales locales provocando industrias locales que permitan la reactivación económica y además que brinden mucho mejor calidad de vida y seguridad.

Por el embalse hubo de fabricarse sisternas para el transporte acuático ya que hubo población afectada directa e indirectamente, en función de que se les interrumpieron sus vías de transporte y comunicación local tradicional.

Algunas personas ingeniosamente, hábilmente, han comenzado a resolver sus problemas con balsas hechas de tecomates ya que las personas necesitan transportarse para su sustento diario.

Para proponer alguna vivienda, se plan-

teaban las alternativas con la población, incorporándolos desde el principio para que ellos participen en la decisión de la organización de su población.

Se han propuesto mejoras tecnológicas como las máquinas de manipuleo manual le llamamos terracal porque es una mezcla de arcilla con un agregado de cal estabilizado. Hemos encontrado que tiene mucho mejores características de resistencia a compresión, de resistencia a corte, tienen un ancho de 14 cms. con la máquina CINVA-RAM pueden producirse alrededor de 500 adobes o terracales diarios con dos personas manipulando manualmente.

La vivienda propuesta para la zona consiste en un techo de teja, una estructura de madera, muros de terracel y totalmente incorporados a las características sociológicas de la zona.

Como conclusión de las experiencias anteriores se ha determinado: Número Uno: muchos de los esfuerzos del Estado y las Organizaciones no Gubernamentales se convierten en esfuerzos alocados, disueltos en pocos resultados en función de haber poca coordinación. Yo con el respeto de muchos de los expositores, considero que no estamos preparados aún para un desastre, no tenemos la capacidad de desarrollarnos orgánica y sin sin equipo en un momento de desastre.

Por otro lado, no existe coordinación interinstitucional, cada institución quiere ser la primera en el grupo, quiere ser la cabeza de las soluciones y en realidad lo primero es la población y lo único que debe prevalecer es un servicio eficiente. En ese sentido tenemos mucho que aprender, tenemos que aprender a ser humildes y tenemos que aprender a que no somos poseedores de la verdad y tenemos que aprender a ser tremendamente insatisfechos de lo que estamos haciendo, para poder continuar buscando soluciones mejores y lo más importante, encontrar que nuestra mejor escuela es la experiencia de estas personas que viven por años allí, no podemos enseñarles a ellos como vivir allí, lo único que podemos es colaborar con ellos, contribuir con ellos a buscar la utilización

de sus recursos.

Sólo quiero decirles que talvez en otra ocasión podamos hacerlo, pero hay un planteamiento muy claro de cómo atacar una emergencia con un grupo de Instituciones organizadas.

MOCHAS GRACIAS