

Proposal for Conference Grant:

Seminar on Research in Socio-Economic Aspects of Disasters in Developing Countries in Central America

NSF Program:

Science and Developing Countries Program (SDC)

Principal Investigator:

Russell R. Dynes, Research Professor, Disaster Research Center, University of Delaware, Newark, Delaware, 19716

Host Country Counterpart:

Allan Lavell, Director, Central American Research Programme, Confederacion Universitaria Centroamericana, San Jose, Costa Rica

Background:

Research on the social and economic aspects of disaster is a relatively new area of investigation. The Disaster Research Center, founded at the Ohio State University in 1963, has been involved in its own research program since that time and, because of its longevity, the Center has become a central information focus for researchers around the world. While much of the research of the Center has involved "developed" countries, many of the more severe socio-economic effects involve "developing" countries.

Under the auspices of the Central American Research Programme of the Central American University Federation, a Central American Disaster Project is currently being conducted among the six countries of the Central American Isthmus--Guatemala, El Salvador, Nicaragua, Honduras, Costa Rica and Panama. Overall, the project is an attempt to arrive at a broad overview of the social conditions of risk and disaster in Central America. A by-product has been the establishment of an initial network of Central American academicians involved in research in this field.

Because of the existence of this network and because of the Disaster Research Center's interest in encouraging research around the world, a conference which brings researchers from the Central American region and researchers from the United States together to develop a research agenda for the future is appropriate at this time. The Disaster Research Center has had previous experience in arranging similar international conferences. In 1972, the Center hosted a conference of Japanese social scientists in Columbus, Ohio and in 1986, a conference with Italian social scientists was held

in Newark, Delaware. In 1987, in collaboration with the Asian Disaster Preparedness Center, a seminar was organized in Bangkok with representatives from 10 Asian countries attending. In addition, the Center was recently involved in the planning of a European Conference on Risk which was held in Perugia Italy in 1989. This later conference was cosponsored by the International Decade for Natural Disaster Reduction, a U.N. activity.

Location and Timing of the Seminar:

The seminar is tentatively set for January 1992. (An alternative date is August 1991).

The location of the seminar will be San Jose, Costa Rica at the Hotel Herradura or Irazul, both of which have conference facilities. The length of the seminar would be 2 1/2 days.

Focus of the Seminar:

The seminar would be organized in the following way:

1. An assessment of the current risks to which populations in Central America are exposed (Country participants).
2. A review of previous and current research on socio-economic aspects of disaster in Central America (Allan Lavell).
3. An assessment of the current status of socio-economic aspects of disaster, drawn from the existing research literature (Dynes and other U.S. participants).
4. The exploration of research opportunities created by different types of disaster agents.
5. The determination of research that would have high priority in Central America.
6. Explorations of the development of cooperative research projects.
7. The establishment of a sustaining network of assistance among researchers in the region and the development of research ties with researchers in the U.S.

In general, it has been found that, by starting with the existing research issues in each country and providing some knowledge of general research issues, the proper background for the development of a common research agenda and the exploration of ways to implement that agenda can be achieved.

Participants:

Central American Participants: The participants would be drawn from those who were involved in the Central American Disaster Project. Some supplementation might be necessary, but it is the intent to have three participants from each of the six countries.

U.S. Participants: The participants would be drawn from the staff of the Disaster Research Center, including Dr. Joanne Nigg, Director, Dr. Kathleen Tierney, Research Director, and E. L. Quarantelli, Research Professor.

This will be supplemented by researchers in the U.S. who have done recent disaster research in Central America. These would include Professor Ben Aguirre, Texas A & M University and Professor Robert Bolin, New Mexico State University.

The proposal is based on a maximum of 26 participants. Prior experience suggests that the actual number of participants, because of scheduling difficulties and last minute cancellations, will reduce that number somewhat.

Budget:

The proposed budget primarily covers the participants' costs, including those from the Central American countries and the United States:

Air Fare	\$7,500.00
Per Diem - 24 participants	3,264.00
4 days, \$34 a day	
Hotel - 4 nights, \$80 a day	6,888.00
21 participants	
Materials and Supplies	1,000.00
Publication Costs	500.00
Consultant - Audio Visual	350.00
Services	
Administrative Costs	250.00

Local transportation and secretarial services will be provided by CSUCA

About The Principal Investigator:

Russell R. Dynes is Research Professor, Disaster Research Center, University of Delaware, Newark, Delaware. He is former Chair of the Department of Sociology, the Ohio State University and the University of Delaware and former Executive Officer, American Sociological Association, Washington, DC. He has served as Chair of the Committee on International Disaster Assistance, National

Academy of Sciences/National Research Council, Head of the Task Force on Emergency Preparedness and Response for the President's Commission on the Accident on Three Mile Island and as past president of the Research Committee on Disasters, International Sociological Association. His continuing research interest is organizational response to emergencies and his most recent monograph is Individual and Organizational Response to the 1985 Earthquake in Mexico City, Mexico.

Disaster Research Center - (302) 451-6618

Dr. Russell Dynes - (302) 453-4202

CONGRESO REGIONAL

"DESCENTRALIZACION DE LA PREVENCION, MITIGACION Y ATENCION DE DESASTRES. EL ROL DE LOS GOBIERNOS LOCALES Y DE LA PARTICIPACION POPULAR"

1. JUSTIFICACION

La década de los '90 ha sido declarada por las Naciones Unidas, como el decenio de la Prevención de los Desastres Naturales.

Los esfuerzos para aumentar la conciencia sobre la importancia de los desastres con referencia al desarrollo nacional regional y local y en la búsqueda de opciones reales para disminuir la vulnerabilidad de la población a estos eventos constituye una tarea apenas comenzada.

En el contexto de la región cubierta por la propuesta conferencia este contexto es particularmente grave en la región centroamericana y México, mientras en el Caribe y Colombia mayores esfuerzos se han hecho en la dirección de diseñar e implementar sistemas nacionales de prevención de desastres.

Sin lugar a dudas cualquier intento serio y con posibilidades de éxito de progresar en la planificación para los desastres debe ser construido sobre una base descentralizada con la activa sino determinante participación de los niveles locales de gobierno (municipios) y de la población misma, considerada no como una víctima pasiva, sino como un agente activo que construye su propio destino. Esto asume una importancia destacada en los países participantes del propuesto Congreso dada la alta dispersión territorial del riesgo y la diversidad de posibles mecanismos que pueden desencadenarse, en situaciones de desastre, que hacen un sistema centralizado altamente inoperante.

A pesar de este postulado básico, poca conciencia y todavía menos conocimiento existe a nivel de los gobiernos locales y la población sobre las opciones existentes y los caminos posibles por correr.

Debilitados por el proceso de centralización política y de toma de decisiones inherentes al modelo de desarrollo nacional imperante, absorbidos por problemas de administración y sin una capacidad real para promover el avance en las condiciones de vida de sus comunidades, los gobiernos locales no han sido capaces ni capacitados para una actividad integral en términos de la planificación para los desastres. Y, los pobladores y sus organizaciones, inmersos muchos en una lucha por la sobrevivencia diaria, han podido prestar poca atención al problema del riesgo físico, el cual al fin de cuentas constituye un componente integral de su vida cotidiana.

Existe la necesidad, entonces, de tomar el tema de la participación local y poblacional, examinando las opciones y experiencias existentes, aprovechando, dentro del formato de la conferencia, las lecciones que se han derivado en diversos contextos que muestran la utilidad de un acercamiento del tipo propuesto. De allí, la justificación básica de la conferencia propuesta.

2. OBJETIVOS

- a) Concientizar a los gobiernos locales y a agrupaciones de pobladores sobre la necesidad y posibilidad de promover acciones en el campo de la prevención y mitigación de desastres.
- b) Con base en el examen de experiencias reales en la participación local y poblacional, abrir la conciencia sobre opciones viables que existen en esta área.
- c) Promover el contacto y comunicación entre representantes de los poderes locales y de la población de tal manera que las experiencias de unos sean de beneficio para otros.
- d) Promover el establecimiento de las bases para la colaboración regional en la elaboración de un plan de acción local en el campo de la prevención y mitigación.

3. PARTICIPANTES

- * Representantes de gobiernos locales y de agrupaciones de pobladores de México, Centroamérica, El Caribe y Colombia, con énfasis en los que provienen de áreas de alto riesgo o vulnerabilidad a desastres (150). (Ver Anexo 1).
- * Expertos internacionales en los temas globales de la conferencia (6). (Ver Anexo 2).
- * Profesionales con experiencia directa en la implementación de acciones de prevención, mitigación, atención, etc. a nivel local (15).
- * Representantes de los gobiernos nacionales (15).
- * Representantes de organismos internacionales (6) (Ver Anexo 3).

4. LOGICA DEL DESARROLLO DE LA CONFERENCIA

La Conferencia tendrá tres niveles de participación activa:

- a) Ponencias globales sobre grandes áreas de preocupación en cuanto a la problemática de los desastres, las cuales se concentrarán en una visión comprensiva de la temática (ver Apartado 5).

- b) Con relación a los anteriores temas, exposiciones sobre casos concretos y experiencias en los diversos países participantes, de participación a nivel local.
- c) Discusiones en grupo derivadas de los temas desarrollados en a) y b).

5. PROGRAMA DE LA CONFERENCIA

5.1 Temas/Ponencias Globales (6)

- a) **La vulnerabilidad física y humana a desastres: una visión de conjunto:** Una discusión comprensiva que destaca la forma concreta en que los condicionantes de los desastres se desarrollan en términos de lo físico o lo natural (terremotos, inundaciones, deslizamientos, etc.) y lo social o humano (relaciones del hombre con el medio ambiente, problemas de la pobreza, niveles de organización social existentes, capacidad de acción a nivel local, estructuras económicas, etc.). La necesidad de diagnósticos locales y regionales contextuales, con la participación activa de las autoridades y de la población. El aumento en la vulnerabilidad a desastres debido al impacto del hombre sobre el medio ambiente y cambios en las estructuras y procesos sociales.
- b) **Zonas de riesgo: ubicación, condicionantes físicos y aumento de vulnerabilidad con énfasis en los asentamientos humanos:** Una visión indicativa de conjunto de la ubicación y los condicionantes físicos y humanos de las principales macro zonas de riesgo en los países participantes en la conferencia. Discusión sobre el aumento en las áreas o zonas de riesgo debido a problemas concretos de índole físico o social (degradación del medio ambiente, deforestación, crecimiento poblacional a nivel urbano o metropolitano, etc.).
- c) **Prevención y mitigación: centralización y descentralización. El papel coordinado de los niveles centrales, regionales y locales de gobierno.** Diagnóstico de los problemas existentes para la participación de los gobiernos locales en el diseño e implementación de esquemas de prevención y mitigación particularmente con referencia a la centralización del poder económico y política, la falta de capacitación y conocimiento a nivel local, la ausencia de niveles intermedios de planificación y toma de decisiones. Discusión de las opciones existentes para promover la coordinación entre los niveles nacional, regional y local.
- d) **Prevención y mitigación: la participación popular:** Diagnóstico de los problemas existentes para la participación de la población y sus agrupaciones en el diseño e implementación de esquemas de prevención y mitigación, con énfasis en los problemas de conocimiento, de relaciones con los niveles de gobierno nacional, regional y local, la relación de la problemática con otros problemas de la vida

cotidiana de los pobladores, de acceso a recursos técnicos y económicos, etc.

- e) **Atención de emergencias y la reconstrucción post desastre: El papel coordinado de los niveles centrales, regionales y locales de gobierno:** Diagnóstico de la práctica de la organización estatal a nivel nacional, regional y local para la atención inmediata de desastres y para la canalización de ayuda para la rehabilitación y reconstrucción de zonas de desastre. Propuestas de esquemas modelo para mejorar el contexto existente.
- f) **Atención de emergencias y la reconstrucción post desastre: El papel de la participación popular:** Diagnóstico del contexto y de las limitaciones existentes para la participación popular en actividades de emergencia, y proyectos de rehabilitación y reconstrucción de zonas de desastre. Propuestas y experiencias con esquemas de participación popular durante la emergencia y en la canalización y efectividad de ayuda económica y material en la restauración y reconstrucción.

5.2 Experiencias concretas y casos de estudio

Tres exposiciones dentro de cada una de las temáticas de 5.1, sobre casos concretos. Ejemplos:

- * Diseño e implementación de diagnósticos rápidos y participación a nivel local: un caso concreto.
- * Condicionantes del aumento de riesgo en casos concretos a nivel local.
- * Cambios en los sistemas de prevención y mitigación en Colombia.
- * Cambios en los sistemas de prevención y mitigación en Jamaica.
- * La organización de la participación popular en el Valle del Río Rimac (Perú).
- * El rol de la comunidad en países desarrollados
- * Un caso de un sistema de alerta temprana con participación popular.
- * Sistemas para la canalización participativa de la ayuda externa en casos de desastre.

5.3 Grupos de trabajo

Orientados alrededor de las cuatro exposiciones de 5.2.

6. PATROCINADORES

Las instituciones patrocinadoras del evento son: Federación Mundial de Ciudades Unidas (FMCU), Fundación para el Desarrollo Urbano (FUDEU), Confederación Universitaria Centroamericana (CSUCA), Consejo Mexicano de Ciencias Sociales y la Municipalidad de San José.

7. PRESUPUESTO ESTIMADO

	<u>U.S.\$</u>
A) Transporte aéreo:	
* Representantes de municipios y asociaciones de pobladores fuera de México (130)	65000
* Expertos internacionales (6)	3600
* Representantes de gobiernos nacionales de fuera de México (15)	9000
* Representantes de organismos internacionales y auspiciadores del Congreso (10)	12000
* Representantes municipios y pobladores de México (20)	<u>5000</u>
Sub-total	94600
B) Hospedaje y viáticos (180 personas/6 noches) de fuera de la Ciudad de México a \$60/persona	64800
C) Alimentación, invitados locales de la Ciudad de México (20)	4000
D) Gastos de local, café, transporte. Apoyo administrativo, etc.	7000
E) Reproducción y documentación	3000
F) Gastos de organización (viajes de coordinación Costa Rica/México, fax, teléfono, correo, etc.)	8000
G) Agasajo final	<u>3000</u>
Sub-total	89800
5% imprevistos (calculado sobre el total)	<u>9220</u>
TOTAL	US\$ <u>193620</u>

ANEXO 1
LISTA DE MUNICIPIOS PARA CONGRESO SOBRE DESCENTRALIZACION

Belice:

Belmopán

Guatemala:

Guatemala
Quetzaltenango
Escuintla (Puerto de San José)
Pacaya (Santa María de Santa)

Nicaragua:

Managua
León
Matagalpa
Bluefields
Chinandega

El Salvador:

San Salvador
San Miguel
Santa Ana
Usulután
Sonsonate ,

México:

México, D.F. (Centro y Sur)
Acapulco
Guadalajara
Puebla
Chiapas
Oaxaca
Monterrey
Veracruz
Cancún

Costa Rica:

San José: Montes de Oca, Goicoechea, Puriscal, Curridabat,
Acosta, Alajuelita, Santa Ana, Pérez Zeledón, Tibás, San José

Cartago: Turrialba, Alvarado, Cartago, La Unión, El Guarco

Heredia: San Isidro, Flores, Santa Bárbara, Heredia

Puntarenas: Cóbano, Golfito, Aguirre, Osa, Puntarenas,
Corredores, Parrita, Buenos Aires

Guanacaste: Nicoya, Liberia, Cañas, Abangares, Santa Cruz,
Carrillo, Tilarán

Alajuela: Alajuela, Upala, Atenas, San Ramón, San Carlos,
Poás

Limón: Limón, Matina, Guácimo, Pococí, Siquirres

Honduras:

Tegucigalpa
Choluteca
La Ceiba
San Pedro Sula
Puerto Cortés
Gracias a Dios

Panamá:

Los Santos
David
Bocas del Toro
Panamá
Chiriquí
Darién

Jamaica:

Kingston

Cuba:

La Habana
Cienfuegos
Santiago

Puerto Rico:

San Juan

Antillas Menores:

Guadalupe
Martinica
Haití

Colombia:

Medellín
Armero
Bogotá
Ciudad de Popayan
Barranquilla

República Dominicana:

Santo Domingo

ANEXO 2
POSIBLES PONENTES MAGISTRALES

- Dr. Andrew Maskrey, Grupo de Desarrollo, Perú. Tecnología Intermedia:
Experto en participación popular y comunitaria en labores de prevención y mitigación. Ha trabajado diez años en el Perú, asesorando en la organización comunitaria frente a las avalanchas e inundaciones sufridas en el Valle del Río Rimac.
- Dr. Gustavo Wilches Chaux, CRISIS, Colombia.
Experto en participación popular y en la organización de sistemas de prevención. Autor de un estudio influyente sobre la vulnerabilidad global frente a la amenaza de desastres.
- Dr. J. Roberto Jovel, CEPAL, Santiago de Chile
Experto de las Naciones Unidas en evaluación y cálculo de daños por desastres.
- Frederick Cole. Asistente Director, Oficina para la Asistencia de Desastres de la AID, Washington
- Paul Bell. Representante de OFDA, Costa Rica.
- Franklin MacDohald. Oficina de Preparación para Desastres, Jamaica.
- Dr. Beningo Aguirre, Sociólogo, Universidad de Texas A&M.
Experto en organización de la respuesta a desastres.
- Dr. Frederick Bates, Universidad de Georgia.
Experto en la evaluación del impacto social de desastres y en la participación popular.
- Dr. Fred Cuny, INTERTECT, Dallas.
Experto en la organización local y el diseño de opciones y estrategias para la instrumentación de actividades de reconstrucción a nivel local.
- Dra. Mary Anderson, Universidad de Harvard.
Experta en las ONG's y su papel en la atención de desastres y en la reconstrucción de zonas.

ANEXO 3
PARTICIPACION ORGANIZACIONES INTERNACIONALES

Organización de las Naciones Unidas para el Alivio de Desastres.

Cruz Rojas Internacional

OXFAM

Oficina para la Asistencia en Desastres de AID

Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional

Centro Coordinador para la Prevención de Desastres en Centroamérica

P R O G R A M A

Día 1	Día 2	Día 3	Día 4
Inauguración 9 00-10:15 Ponencia global 5.1a) 10 30-11:45 Ponencia global 5.1b) 11 45- 1:00 Mesa redonda:Experiencias concretas 2 15- 3:30 Grupos de trabajo 4 00 5:15 Ponencia global 5.1c)	8:30-10:15 Mesa redonda 10:30-12:00 Grupos de trabajo 1:30- 2 45 Ponencia global 5.1d) 3 00- 4:30 Mesa redonda 4:30- 6:00 Grupos de trabajo	8:30- 9.45 Ponencia global 5.1e) 10:00-11:15 Mesa redonda 11:30- 1:00 Grupos de trabajo 2:15- 3:30 Ponencia global 5.1f) 3:45- 5:00 Mesa redonda 5:00- 6:00 Grupos de trabajo	Mañana libre 1:30- 3:00 Relatoría general 3:00- 3:30 Documento de recomendación y seguimiento 4:00- 4:30 Clausura 6:30 Coctel