

PRESENTACION

La presente propuesta fija los lineamientos para la ejecución del Sub-programa de Coordinación Regional del PRODERE en 1992. La experiencia acumulada, los resultados obtenidos a la fecha y, sobre todo, el curso actual de la problemática de las poblaciones desarraigadas en la Región, orientan las actividades propuestas.

El documento, si bien no en su formato actual, en sus orientaciones básicas y actividades específicas es el resultado de sucesivos ejercicios colectivos de reflexión y programación en el que han participado los Asesores Regionales de las Agencias, algunos expertos temáticos, así como la DRALC y la OSP/PNUD de Nueva York.

En tanto propuesta, está sujeta a las correcciones y ajustes que se deriven de las recomendaciones que se formulen producto de la Misión Conjunta PNUD-DGCS y del Comité Consultivo.

INDICE

	Página
PRESENTACION	03
1. ESTRATEGIA OPERATIVA	04
1.1 El Contexto Socio-Político en la Región Centro Americana	04
1.2 Orientaciones Estratégicas del PRODERE	05
1.3 Orientaciones Operativas de la Coordinación Regional	07
1.4 Acciones Prioritarias Previstas	08
2. ACTIVIDADES PREVISTAS EN 1992	10
3. PRESUPUESTO 1992	21

1. ESTRATEGIA OPERATIVA

1.1 El Contexto Socio-Político en la Región Centro Americana

Durante los últimos 18 meses y, particularmente en el transcurso de 1991, se han producido grandes cambios en la situación política y social centroamericana.

En Nicaragua se ha iniciado la pacificación del país; los aparatos militares protagonistas del conflicto armado han venido desmovilizándose y, aún permaneciendo situaciones de tensión en algunas áreas aledañas a los antiguos frentes de lucha, las partes sociales han concordado un "Plan de Reconciliación Nacional" que sienta las bases de la vida democrática del país.

Guatemala también vive dinámicas sociales y políticas que se encauzan hacia la reconciliación: la "Iniciativa para la Paz total de la Nación", conjuntamente con las negociaciones entre el Gobierno y la UNRG, representan esfuerzos de pacificación que, en muchos casos, ya se han concretizado en la práctica.

En El Salvador, el largo y complejo proceso de negociación entre el Gobierno y el FMLN, con mediación personal del Secretario General de las Naciones Unidas, ha logrado acuerdos concretos y, en el reciente Acuerdo de New York, se empieza a ver claramente la perspectiva de la paz futura.

En Belice y Costa Rica se vienen implementando algunas medidas políticas y administrativas que favorecen la integración en el contexto socio-económico local de los refugiados todavía presentes en estos países; tratando simultáneamente de desincentivar migraciones de extranjeros que intenten establecerse en estos países.

Por otra parte, el número de refugiados que permanecen en las áreas del PRODERE en Honduras se ha reducido notablemente y es previsible que la casi totalidad de los refugiados retornen a su país en el corto plazo.

La reflexión sobre las causas de los conflictos en la Región y sobre las condiciones de vida de las poblaciones más afectadas por la pobreza y por la guerra, indica claramente la relación entre Paz y Desarrollo. La desmovilización de los grupos armados en una condición necesaria pero no suficiente para el logro de la reconciliación nacional, que es alcanzable sólo a través del mejoramiento de la calidad de vida de las poblaciones más pobres y del desarrollo local de las áreas marginadas.

Desplazados, refugiados, repatriados y pobladores de zonas pobres y conflictivas -la población meta del PRODERE- que han sido las víctimas más fuertemente afectadas por la situación de guerra, representan hoy los protagonistas principales de los

procesos de paz, reconciliación y desarrollo.

El PRODERE participa directamente en el reto de promover el desarrollo local de las áreas más afectadas por el conflicto que, en la casi totalidad de los casos, son también las más pobres de cada país. La debilidad de las instituciones nacionales en estas áreas y el recorte de los presupuestos nacionales son otros factores de orden socio-político que hacen aún más difícil la tarea del Programa.

En este marco, el éxito del PRODERE depende de su capacidad de responder con eficacia a los cambios socio-políticos que se están dando; de la flexibilidad de sus mecanismos operativos, de su capacidad de coordinarse con otras iniciativas y de promover la movilización de recursos adicionales; de su contribución a la planificación del desarrollo local conjugándola con la atención a las emergencias.

1.2 Orientaciones Estratégicas del PRODERE

El PRODERE surge como un programa Sub-regional en apoyo al esfuerzo de los Gobiernos Centroamericanos en el proceso de búsqueda de la paz, mediante la atención integral a las necesidades de las poblaciones afectadas directa o indirectamente por el conflicto bélico en las zonas geográficas que fueron escenario de tales conflictos.

La estrategia del programa se enmarca en el Plan de Acción acordado por los Gobiernos Centroamericanos en CIREFCA, el cual privilegia la incorporación de las poblaciones desarraigadas a los planes de desarrollo económico y social.

A través de soluciones concretas a la situación de estas poblaciones se busca la distensión del conflicto y el mejoramiento de sus condiciones de vida. Por ello se definió como estrategia la atención a las poblaciones desarraigadas y reasentadas junto con las poblaciones locales.

En la estrategia asumida, las siguientes consideraciones de base orientan el accionar del PRODERE:

-El PRODERE no es una operación de emergencia, sino un programa de desarrollo diseñado como respuesta a una situación de emergencia. Como tal, pone en marcha mecanismos de desarrollo a mediano y largo plazo y ofrece respuestas inmediatas viables y sostenibles para facilitar el retorno al trabajo y la reinserción a la vida civil de las poblaciones desarraigadas y en conflicto.

-Su actuación es territorial y orientado a la descentralización de los servicios sociales básicos, creando mecanismos multiplicadores de los mismos. En lo económico, es descentralizador aunque concentrando recursos en proyectos ejes. En suma, implementa

mecanismos en lugar de acciones de desarrollo.

-Se sustenta en la concertación en la toma de decisiones, promoviendo la institucionalización de Comités Locales de Desarrollo como espacio de encuentro de diferentes actores que generalmente trabajan aislados o en conflicto.

-En tanto operación de desarrollo, pretende la autosustentabilidad de las acciones que promueve, a través de la responsabilización de los beneficiarios en el mantenimiento de las infraestructuras comunales, la capacitación para garantizar la continuidad de las formas de organización promovidas, y la creación de micro-empresas sociales.

-Programación flexible, en tanto proceso continuo de programación-acción-evaluación-programación, con su correlato a nivel de una gestión descentralizada y rápida decisión.

Bajo la estrategia y enfoque asumido, el PRODERE se orienta por cuatro principios básicos:

-Organización de los servicios a la población. Fortalecimiento y extensión de la cobertura de los servicios básicos locales, vía la convocatoria y el apoyo al Gobierno para su efectivo involucramiento en la provisión de los recursos humanos y de las infraestructuras de base necesarios a nivel de área.

-Creación de recursos. Se fomentan actividades generadoras de ingresos y de mejora de las condiciones de vida y autosuficiencia. Organización, ejecución y seguimiento de proyectos productivos, previendo un apoyo a la organización de servicios institucionales de crédito, asistencia técnica y organizativa, capacitación a la producción, transformación y comercialización de productos.

-Atención a grupos vulnerables. Asegurando la igualdad de oportunidades entre las poblaciones beneficiarias y los sectores de menores recursos; y priorizando la atención a los grupos de población más vulnerables: desarraigados, mujeres y niños.

-Promoción e Institución de estructuras de desarrollo local. Estas estructuras están constituidas por dos niveles:

* Uno, de toma de decisiones concertadas, constituido por los Comités Interinstitucionales, conformados por los organismos gubernamentales locales y las representaciones de la sociedad civil.

* El otro nivel, como organismo técnico de formulación de proyectos productivos, capacitación y asistencia técnica para la implementación de las decisiones de los Comités Interinstitucionales de Desarrollo.

1.3 Orientaciones Operativas de la Coordinación Regional

En tanto órgano principal de ejecución del PRODERE en Centroamérica, la Coordinación Regional coopera con los Sub-programas Nacionales, que se ejecutan de acuerdo a las especificidades adoptadas por cada país como parte de un esfuerzo regional conjunto.

Como tal, y en el marco del objetivo de desarrollo del PRODERE, la Coordinación Regional es una instancia al servicio de los diferentes Sub-programas, con el fin de garantizar la unicidad y regionalidad del conjunto del programa, sin perjuicio de las peculiaridades de cada país.

Los cambios políticos y sociales en la región, la peculiar dinámica de cada Sub-programa y los cambios en la composición de los equipos técnicos requieren un imprescindible trabajo de sistematización y consolidación de las orientaciones estratégicas y operativas, retomando las mejores experiencias en curso en cada Sub-programa.

La fase de instalación e inicio de las actividades de los Sub-programas supuso una intervención directa de la Coordinación Regional que no estuvo exenta de un carácter impositivo.

Por lo anterior, se fue procesando una tendencia a una relativa autonomización de los Sub-programas, arriesgando la unicidad y regionalidad del PRODERE.

En el mismo proceso de adecuación del Programa a los cambios regionales, se tiene que superar el relativo aislamiento del PRODERE de otras instancias regionales que enfrentan las mismas problemáticas.

Con base al balance realizado y buscando enfrentar las nuevas condiciones de actuación del PRODERE es necesario:

- * Hacer de la Coordinación Regional una instancia de dirección propositiva al servicio de los diferentes Sub-programas.
- * Garantizar la unicidad y regionalidad del conjunto de los Sub-programas.
- * Asegurar un fluido intercambio y colaboración activa con las Iniciativas Regionales orientadas al apoyo de los planes de paz en Centro América y a la atención de la población desarraigada.
- * Lograr una programación conjunta de actividades de los tres Sub-programas Regionales (EDINFODOC, Respaldo Técnico Regional, Coordinación Regional), que aseguren el

apoyo sinérgico a los Sub-programas Nacionales.

Para estos fines la Coordinación Regional, en esta nueva fase de su ejecución, y particularmente en el curso de 1992, desarrollará las siguientes líneas de trabajo:

- * Apoyo técnico a los Sub-programas, a) Identificando conjuntamente con los equipos nacionales, temas específicos de intervención y asegurando los recursos idóneos; b) Proporcionando lineamientos de orientación metodológica; c) Facilitando instrumentos de apoyo para la gestión administrativa.
- * Fortalecimiento de las capacidades técnicas de ejecución y enriquecimiento de los contenidos de cada acción, a través del fomento del intercambio de experiencia entre los distintos Sub-programas, países y componentes.
- * Asegurar que las acciones del PRODERE sean eficaces y funcionales a los esfuerzos del Sistema de Naciones Unidas en los procesos de paz y reconciliación nacional promovidos en los diferentes países.

1.4 Acciones Prioritarias Previstas

En el curso de 1992 y, específicamente en los primeros meses del año, se priorizará la realización de las siguientes actividades, consideradas claves para asegurar una ejecución eficaz del PRODERE en Centroamérica:

- * Asegurar la asesoría técnica en el campo de los Derechos Humanos en las áreas de intervención del PRODERE, buscando el concurso de las instituciones especializadas.
- * Poner en marcha el sistema de seguimiento permanente de las actividades del PRODERE a nivel regional, y formular un sistema de evaluación de impacto del programa.
- * Realizar reuniones regulares a nivel regional con los Coordinadores Nacionales y Directores Nacionales del PRODERE.
- * Reuniones de concertación operativa con las Agencias involucradas en PRODERE en cada Sub-programa.
- * Elaboración en forma conjunta con el PNUD, OIT, OPS/OMS y ACNUR, de los planes de trabajo de las iniciativas de las Agencias, en el marco del Sub-programa "respaldo Técnico Regional", CAM/89/031.
- * Organización de eventos Centroamericanos en torno a dos temas básicos en la experiencia y aporte del PRODERE: el

desarrollo local, y sobre los elementos metodológicos y operativos para la reconciliación, reconstrucción y distensión del conflicto.

- * Puesta en marcha, conjuntamente con el EDINFODOC, de un Centro de Documentación y Prensa, que permita el acopio y difusión de información técnica entre las áreas de intervención.

ACTIVIDADES PREVISTAS

EN 1992

OBJETIVO INMEDIATO 1: Coherencia conceptual, metodológica y operativa en la ejecución del Proyecto PRODERE en Centroamérica.

RESULTADO 1.1: Conjunto de lineamientos uniformes para la ejecución del PRODERE.

ACTIVIDADES:

- Formulación de propuestas programáticas y operativas.
- Apoyo en la elaboración de los planes operativos y de los informes de avance.
- Realización de seminarios y eventos regionales, nacionales y locales referentes a metodología y contenidos en la ejecución del PRODERE.
- Relaciones de trabajo con las Representaciones Nacionales y Regionales de las Agencias Asociadas y participación a las reuniones interagenciales para garantizar uniformidad de criterios y procedimientos comunes.
- Elaboración en forma conjunta con el PNUD, OIT, OPS/OMS y ACNUR, de los planes de trabajo para la ejecución de las iniciativas de las Agencias, en el marco del Sub-programa "Respaldo Técnico Regional" CAM/89/031.
- Apoyo y asesoría técnica a los Sub-programas en la edición de los documentos relativos a las experiencias del PRODERE que resulten significativos para su difusión.

RESULTADO 1.2: Sistema de intercambio permanente de experiencias y de información técnica entre los Sub-programas.

ACTIVIDADES:

Organización periódica del Comité Ejecutivo del PRODERE.

Intercambio temporal de Técnicos y Expertos, entre Sub-programas.

Identificación de temas del Componente Investigación-Acción del Sub-programa EDINFODOC, susceptibles de difusión a nivel regional.

Intercambio de Documentación Técnica sobre soluciones técnicas y acciones significativas y de éxito, implementadas por un Sub-programa u otros proyectos.

Puesta en marcha, con la participación del Sub-programa "EDINFODOC" CAM/89/R51, de un Centro de Documentación que permita el acopio y difusión de información técnica entre las áreas de intervención, los coordinadores de Sub-programas, el equipo regional.

OBJETIVO INMEDIATO 2: .Uniformidad de criterios para la programación, la ejecución y el seguimiento/evaluación del PRODERE en su conjunto.

RESULTADO 2.1: Planes Operativos anuales compatibilizados.

ACTIVIDADES:

- Formulación de lineamientos para la elaboración de los Planes Operativos de los Sub-programas.
- Apoyo y asesoramiento a los Sub-programas en la elaboración de los planes.
- Análisis y compatibilización de los borradores de los Planes Operativos de los Sub-programas.
- Análisis y evaluación de las propuestas de los Sub-programas Nacionales para el uso de los Fondos de Reserva del PRODERE.

RÉSULTADO 2.2: Instrumentos comunes de gestión operativa administrativa y financiera.

ACTIVIDADES:

- Diseño y puesta en marcha de un sistema operativo y de gestión administrativa y financiera a niveles de área, de Sub-programa y Regional.
- Capacitación y entrenamiento del personal operativo y administrativo en el uso de los instrumentos de gestión.

RESULTADO 2.3: Sistema de seguimiento permanente de las actividades del PRODERE, funcionando.

ACTIVIDADES:

- Formulación de una metodología de seguimiento de las distintas acciones del PRODERE aplicable a nivel de áreas, Sub-programas y PRODERE en su globalidad compatible con los criterios y lineamientos del sistema de evaluación de proyectos del PNUD.
- Elaboración de una propuesta de sistema de seguimiento.
- Discusión con los coordinadores de la propuesta y definición de la organización del sistema de seguimiento en cada Sub-programa.
- Aplicación "test" del sistema por cada Sub-programa para verificar su funcionalidad y realizar los ajustes necesarios.
- Realización de un seminario de discusión y definición del sistema definitivo con todos los Sub-programas.
- Apoyo para la puesta en marcha del sistema en cada Sub-programa.
- Consolidación y análisis periódico de los resultados.

RESULTADO 2.4: Sistema de evaluación del impacto del PRODERE, formulado.

ACTIVIDADES:

- Definición de los criterios e indicadores básicos para la evaluación.
- Identificación y contratación de la unidad ejecutora.
- Supervisión de la formulación de los instrumentos de evaluación.
- Supervisión y seguimiento de la implementación.

OBJETIVO INMEDIATO 3: Contribución a la formulación de las políticas orientadoras del Programa.

RESULTADO 3.1: Asesoramiento a los distintos niveles de decisión, con informes, documentos y propuestas.

ACTIVIDADES:

- Participación en Comités Consultivos, Tripartitas, Reuniones Interagenciales, Nacionales y Misiones Conjuntas.
- Organización de las reuniones interagenciales regionales.
- Participación en la preparación de la documentación requerida para las reuniones del Comité Consultivo.
- Colaboración con el Oficial de Enlace, facilitando las informaciones requeridas para las reuniones del Comité Consultivo.

RESULTADO 3.2: Mecanismos de vinculación tanto con las instancias intergubernamentales regionales, como con los organismos internacionales pertinentes.

ACTIVIDADES:

- Establecimiento de un flujo recíproco de información con las instancias del PEC.
- Intercambio periódico de información y establecimiento de mecanismos de vinculación con las instancias de CIREFCA.
- Participación en eventos organizados en el marco del PEC, CIREFCA, y otras instancias internacionales sobre las problemáticas de referencia del PRODERE.
- Establecimiento de mecanismos de colaboración recíproca con instancias de cooperación operantes en la región, facilitando información y promoviendo acciones conjuntas.

OBJETIVO INMEDIATO 4: Servicio de asesoramiento técnico a los Sub-programas a través de la coordinación de las actividades previstas en el marco del proyecto CAM/89/031 "Respaldo Técnico Regional".

RESULTADO: Políticas sectoriales a nivel regional elaboradas, difundidas y discutidas.

ACTIVIDADES:

El PNUD concentrará sus actividades regionales en los temas siguientes:

- Metodología y guías para la programación local del desarrollo;
- Metodologías y guías para la realización de Agencias Locales de Desarrollo;
- Definición, características, funcionamiento de las empresas de "interés social".

La OIT concentrará sus actividades regionales en los temas siguientes:

- Mecanismos de crédito formal y mecanismos para asegurar el crédito o el apoyo financiero, a grupos que no tienen acceso a los sistemas de crédito bancario corriente;
- Metodologías y programas para la generación de empleo, en el marco de la programación de desarrollo económico local, de las agencias locales de desarrollo económico y de las estrategias de uso prioritario de los recursos endógenos.

La OPS/OMS concentrará sus actividades regionales en los temas siguientes:

- Implementación de los SILOS;
- Formación e institucionalización de recursos humanos en los SILOS más postergados;
- Metodologías para reducir la mortalidad materna y mejorar la atención materno-infantil a nivel de SILOS;
- Implementación de la salud ambiental de base (Primary Environmental Care), a través de la metodología de mapas comunitarios de riesgo;
- Metodologías para reforzar la capacidad psico-afectiva de los grupos y comunidades vulnerables a actuar para su propio

desarrollo (Salud Mental Comunitaria);

- Metodologías de prevención, tratamiento y rehabilitación de las discapacidades y disturbios en la edad evolutiva (incluso el método madre-canguro).

PRESUPUESTO 1992

COORDINACION REGIONAL
PRESUPUESTO AÑO 1992

REGIONAL COORDINATION DESCRIPTION	M.H.	TOTAL US\$
1 COORDINADOR Y 4 ASESORES DE AGENCIAS		432,000.00
CONSULTORES		150,000.00
PERSONAL INTERNACIONAL		582,000.00
AP. ADMINISTRATIVO		100,000.00
VIAJES		60,000.00
MISIONES		17,000.00
PERSONAL NACIONAL		36,000.00
SUBTOTAL PERSONAL		795,000.00
SUBCONTRATOS		60,000.00
SEMINARIOS TECNICOS		18,000.00
COMITES EJECUTIVOS/ REUNIONES SUBPROGRAMAS		30,000.00
SUBTOTAL CAPACITACION		48,000.00
FUNGIBLE		10,000.00
NO FUNGIBLE		10,000.00
OFICINAS		25,000.00
SUBTOTAL EQUIPO		45,000.00
OPERAC. Y MANTENIMIENTO		30,000.00
INFORMES		5,000.00
VARIOS		60,000.00
SUBTOTAL GASTOS VARIOS		95,000.00
TOTAL		1,043,000.00