

ASPECTOS ECONOMICOSIndustria:

De acuerdo al Censo Nacional Económico de 1985, hay en el partido 1.494 industrias, de las cuales 73 son de gran tamaño entre las que se encuentran Firestone S.A., Vasa S.A., Bieckert S.A., Canale S.A., Tamet S.A., Tritumol S.A., con un promedio de setenta personas por establecimiento y 446 establecimientos de menor envergadura, que ocupan entre 10 y 20 personas, mientras que 975 son pequeñas industrias que ocupan entre 1 y nueve personas.

**TABLA Nº: 6 ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES Y PROMEDIO DE OPERARIOS,
SEGUN TAMAÑO DEL MISMO -
LOMAS DE ZAMORA - 1 9 8 5 -**

TAMAÑO DEL ESTABLECIMIENTO	NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS	EMPLEADOS POR ESTABLECIMIENTO
T O T A L	1494	17.868
GRANDE	73	70
MEDIANO	446	10 a 20
PEQUEÑO	975	1 a 9

FUENTE: CENSO NACIONAL ECONOMICO - 1 9 8 5 -

Mientras que la cantidad de establecimientos disminuye, ya que según el Censo de 1964 había en el partido 1.751 industrias, el tamaño de las mismas aumenta, constatándose un aumento del valor de la producción y de personal ocupado por establecimiento; sin embargo, la cantidad de puestos de trabajo en la industria, por cada 100 habitantes, disminuyó de 9,5 a 5,9. (ver anexo pag.129 a 131 y gráfico Nº 12 pag.135).

Comercio:

El mismo Censo consigna que 11.567 establecimientos comerciales o dedicados a la prestación de servicios, declararon un total de 25.537 personas ocupadas. (ver anexo pag.133)

La Mayoría de los establecimientos comerciales ocupan de 1 a 3 personas, excepto en la zona céntrica donde se aumenta a cinco personas por establecimiento. (ver anexo pag.134)

Existe una excepción en la zona sur del partido: una empresa de servicios, fraccionadora de gas, con cuarenta y ocho empleados.

La cantidad de puestos de trabajo por cada 100 habitantes, en lo que respecta a comercio, se incrementa de 7,93 en 1960 a 8.48 en 1980. (ver anexo: gráfico Nº 12 pag.135)

El crecimiento de la cantidad de comercios fue inferior al de la población, debido en parte, a que pequeños comercios unipersonales situados en la zona inundable sufrieron grandes daños y por otra parte, a la proliferación de supermercados que anularon en forma ostensible al viejo comercio barrial.

Existen actualmente 17.868 personas ocupadas en la industria y 25,537 en el comercio y área de servicios.

Esta distribución sumada a la revelada en actividades terciarias no incluidas en este Censo (Organismos oficiales, Bancos, Escuelas, Clínicas Privadas, transporte, etc) arroja un total de 56.953 ofertas de empleo, satisfaciendo sólo el 24 % de los requerimientos laborales de la población, lo que genera que gran parte de ella se translade diariamente a otras áreas del Gran Buenos Aires y especialmente a la Capital Federal.

INDICADORES SOCIO ECONOMICOSVivienda:

En el partido de Lomas de Zamora existen 140.405 viviendas. De ellas el 93 % están ocupadas y el 7 % desocupadas. En la tabla siguiente se discriminan por tipo de vivienda

TABLA Nº: 7 NUMERO TOTAL DE VIVIENDAS SEGUN TIPO Y PORCENTAJE
PARTIDO DE LOMAS DE ZAMORA
PROVINCIA DE BUENOS AIRES - 1980 -

TIPO DE VIVIENDAS	NUMERO TOTAL	PORCENTAJE
TOTAL	130.927	100,0
CASAS	92.449	70,6
DEPARTAMENTOS	18.334	14,0
VIVIENDAS PRECARIAS	17.593	13,4
RANCHOS	1.372	1,0
PIEZAS DE INQUILINATO	965	0,7
OTRO TIPO	214	0,2

FUENTE: CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA

INDEC 1982.

Distribución de habitantes por vivienda:

Según el último Censo hay en el partido 130.927 viviendas particulares ocupadas, con una población total de 509.302, lo que equivale a un promedio de 3,9 por vivienda

Situación de pobreza e insatisfacción de necesidades básicas:

Con el fin de considerar este tema nos parece importante en primer lugar recordar los indicadores de necesidades básicas insatisfechas, señalados en el libro "La pobreza en La Argentina", editado en 1984, por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.

Hacinamiento:	Hogares con más de tres personas por cuarto.
Vivienda:	Hogares de tipo inconveniente (pieza de inquilinato, vivienda precaria, de "otro tipo", excluyen <u> casa, departamento o rancho)</u>
Condiciones sanitarias:	hogares sin ningún tipo de retretes.
Asistencia escolar :	Hogares con algún niño en edad escolar (6 a 12 años que no asiste o nunca asistió a la escuela
Capacidad de subsistencia:	Hogares con cuatro o más personas por miembro ocupado, lo que equivale a una tasa de dependencia económica de tres inactivos por miembro ocupado y además, cuyo jefe tiene baja educación, nunca <u> asis</u> <u> tió o como máximo completó el segundo grado del ciclo primario.</u>

En base a esos indicadores, hemos comparado Lomas de Zamora con las jurisdicciones tomadas como referenciales.

TABLA Nº:8 PORCENTAJE Y PROMEDIO DE HABITANTES EN HOGARES CON NECESIDADES BASICAS INSATISFECHAS (N.B.I.) POR JURISDICCION PARTIDO - 1980 -

JURISDICCION O PARTIDO	PORCENTAJE DE POBLACION EN HOGARES N.B.I.	PROMEDIO DE HABITANTES EN HOGARES N.B.I.
CAPITAL FEDERAL	3,3	3,4
LOMAS DE ZAMORA	28,1	4,7
FLORENCIO VARELA	44,5	5,1

FUENTE: LA POBREZA EN ARGENTINA

En la tabla anterior vemos el porcentaje de población en hogares NBI y el promedio de habitantes en ellos. El 28.1 % de la población se encuentra en esta situación (142.040 habitantes), habitando en 30.210 hogares NBI (21,5 %). Creemos importante señalar que la población menor de 12 años que soporta esta situación es el 45,5 % del total.

En la tabla N° 9 , se comparan la totalidad de los indicadores entre Lomas de Zamora, Capital Federal y Florencio Varela. En él vemos que todos los indicadores de NBI son intermedios entre las dos jurisdicciones tomadas como referenciales.

TABLA Nº: 9 PORCENTAJE DE HOGARES CON NIVELES CRITICOS DE HACINAMIENTO, VIVIENDA, CONDICIONES SANITARIAS ASISTENCIA ESCOLAR Y CAPACIDAD DE SUBSISTENCIA, POR JURISDICCION O PARTIDO - 1980 -

JURISDICCION O PARTIDO	HOGARES N.B.I. TOTAL	PORCENTAJE	PORCENTAJE DE HOGARES CON NIVELES CRITICOS DE					CAPACIDAD DE SUBSISTENCIA
			HACINAMIENTO	VIVIENDA	CONDICIONES SANITARIAS	ASISTENCIA ESCOLAR		
CAPITAL FEDERAL	67.692	7,4	1,5	3,8	0,3	0,7	2,1	
LOMAS DE ZAMORA	30.210	23,1	8,6	13,7	3,0	2,8	4,1	
FLORENCIO VARELA	14.007	37,5	18,4	21,1	5,2	4,6	5,8	

FUENTE: LA POBREZA EN ARGENTINA - I.N.D.E.C. - 1984 -

Area inundable - Villas de emergencia

De acuerdo a los datos provenientes del "Censo Socio - económico de Villas de emergencia de 1981", hay en el partido veintinueve villas de emergencia con un total de 6.647 viviendas y 28.197 habitantes, ubicadas el 90 % de ellas en la zona inundable y el 8 % en la ciudad de Temperley, representando el 5,5 % de la población total del partido. (ver anexo pag.136, Tabla Nº 16; pag.137; pag.138 gráfico Nº 13).

En la siguiente tabla se compara el total del partido, con el área inundable y con las villas de emergencia. Es de hacer notar que de la población ubicada en el área inundable, el 18 % corresponde a asentamientos marginales.

TABLA Nº: 1 O SUPERFICIE, POBLACION, DENSIDAD, NUMERO DE VIVIENDAS Y HABITANTES POR VIVIENDA,
 SEGUN AREAS INUNDABLES Y NO INUNDABLES.

LOMAS DE ZAMORA - PROVINCIA DE BUENOS AIRES - 1 9 8 0 -

TIPO DE AREA	SUPERFICIE EN KM 2	POBLACION	DENSIDAD DE POBLACION	NUMERO DE VIVIENDAS	NUMERO DE HABITANTES
T O T A L	89,00	509.302	5.722	140.779	3,61
AREA NO INUNDABLE	64,49	354.162	5.492	105.429	3,35
AREA INUNDABLE	VIVIENDA PRECARIAS	28.197	17.846	6.647	4,24
	VIVIENDAS NO PRECARIAS	126.943	5.536	28.703	4,42

FUENTE: CENSO SOCIO-ECONOMICO DE VILLAS DE EMERGENCIAS - 1 9 8 1 -

ESTADISTICAS VITALES

Según los datos obtenidos del Programa Integral de Estadísticas Vitales de la Dirección de Información Sistematizada del Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires, elaboramos la siguiente información referida al año 1983, con una población estimada para el partido de 543.857 habitantes.

Matrimonios	2.301
Tasa de nupcialidad	4,2 ‰
Nacimientos	10.873
Tasa de natalidad	20 ‰
Defunciones generales	4.229
Tasa de mortalidad general	7,8 ‰

El crecimiento demográfico del partido a partir de 1869 hasta 1980 y su proyección al año 2000 , se haya representada en el gráfico adjunto en el anexo.pag.108 gráfico Nº 7).

ESTADO DE SALUD DE LA POBLACION

Para evaluar el estado de salud de la población que nos ocupa, hemos intentado su caracterización a través del análisis de diferentes datos que conforman los denominados indicadores de morbimortalidad.

Esto se vio dificultado por la carencia de datos en el nivel local. Si bien hubiera sido interesante conocer la patología prevalente en las áreas inundables, a fin de evaluar el impacto de las inundaciones en la misma, fue imposible recabar dicha información en terreno, por coincidir nuestra tarea con una nueva inundación.

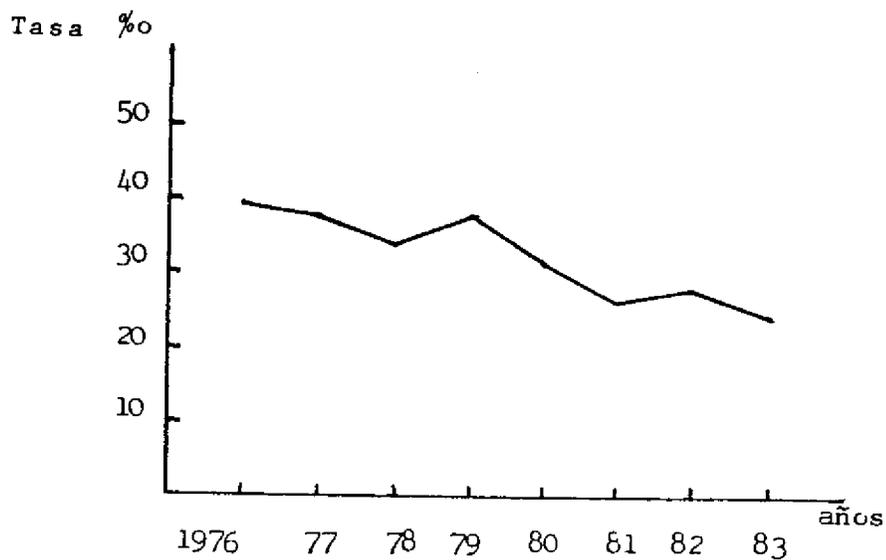
En función de priorizar los grupos de mayor riesgo, hemos tomado básicamente la información referida a los menores de un año.

MORTALIDAD INFANTIL - SU TENDENCIA

En la tabla N° 11, observamos las cifras de nacimientos y defunciones en niños menores de 1 año y la tasa de mortalidad infantil desde 1976 hasta 1983

En el siguiente gráfico, podemos observar la tendencia decreciente de la mortalidad infantil.

Gráfico N° 2, :Tasa de mortalidad infantil y su
tendencia - Lomas de Zamora
1976 - 1983



Fuente: Programa Integral de Estadísticas
Vitales - Ministerio de Salud Pcia. Bs.As.
1984

TABLA Nº:11 NACIDOS VIVOS, DEFUNCIONES DE MENORES DE UNA AÑO, TASA DE MORTALIDAD INFANTIL,
 DEFUNCIONES FETALES Y TASA DE DEFUNCION FETAL.
 PARTIDO DE LOMAS DE ZAMORA - PERIODO 1976/1983

H E C H O S V I T A L E S	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
NACIDOS VIVOS	11.546	10.749	10.857	10.387	11.038	10.967	10.553	10.873
DEFUNCIONES DE MENORES DE UN AÑO	454	404	364	392	346	285	294	267
TASA DE MORTALIDAD INFANTIL	39,3	38,6	33,5	37,7	31,3	26,0	27,8	24,6

FUENTE: DEPARTAMENTO DE PROGRAMACION Y ESTADISTICA EN BASE A DATOS DEL PROGRAMA INTEGRAL DE ESTADISTICAS
 VITALES Y SUBDIRECCION DE INFORMACION SISTEMATIZADA DEL MINISTERIO DE SALUD DE LA PROVINCIA DE
 BUENOS AIRES. 1984

Tasa de mortalidad infantil y sus componentes

En 1983 hubo en el partido 267 defunciones de niños menores de un año, con una tasa de mortalidad infantil de 24,6 ‰

Esta tasa la podemos desglosar en:

Tasa de mortalidad neonatal temprana	10,8 ‰
Tasa de mortalidad neonatal tardía	2,8 ‰
Tasa de mortalidad infantil temprana	13,6 ‰
Tasa de mortalidad infantil tardía	11,0 ‰

Así mismo hubo 130 defunciones fetales con una tasa de mortalidad fetal del 12,0 ‰, resultando luego una tasa de mortalidad perinatal del 15,8 ‰.

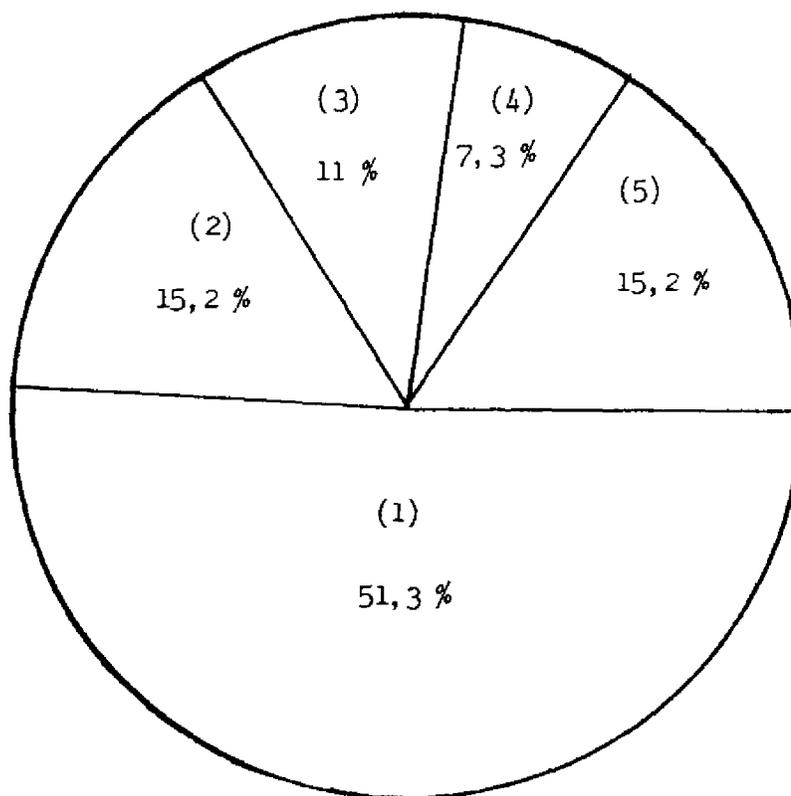
Mortalidad infantil por causas

De acuerdo a la misma fuente de datos, pero en base a información del año 1981 los principales grupos de causas de muerte en menores de un año son:

<u>Causas de muerte</u>	<u>Porcentaje</u>
Ciertas afecciones originadas en el período perinatal	51,3
Anomalías congénitas	15,2
Enfermedades del aparato respiratorio	11,0
Enfermedades infecciosas y parasitarias	7,3
Enfermedades del aparato circulatorio	3,6
Traumatismo y envenenamiento	3,4
Enfermedades del sist.nervioso y órganos de los sentidos	2,2
Enfermedades de las glándulas endócrinas, de la nutrición del metabolismo y trastornos de la inmunidad	1,9
Desnutrición	1,5
Signos y síntomas mal definidos	1,1
Enfermedades del aparato digestivo	0,9
Tumores	0,3
Enfermedades de la sangre y órg.hematopoyéticos	0,2
Enfermedades del aparato genitourinario	0,1

Las principales de ellas se representan en el siguiente gráfico

Gráfico N°3 : Causas de mortalidad infantil
Lomas de Zamora - 1981



REFERENCIAS

- (1) = Afecciones perinatales
- (2) = Anomalías congénitas
- (3) = Enf. respiratorias
- (4) = Enf. infecciosas y parasitarias
- (5) = Otras causas

Fuente: Programa Integral de Estadísticas Vitales
Ministerio de Salud Pcia. de Bs.As.
1981

Mortalidad proporcional agrupada

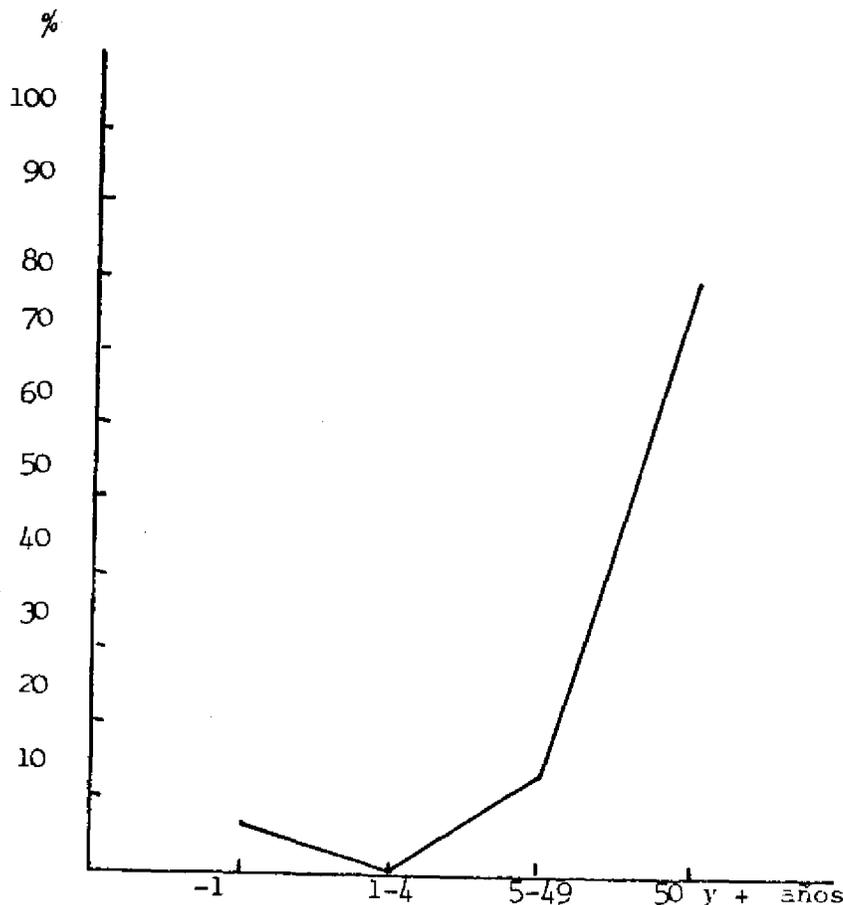
De acuerdo a los datos obtenidos de la serie Defunciones generales de la Subdirección de Información Sistematizada del Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires, hay en el partido la siguiente distribución porcentual de la mortalidad general

Menores de un año	6,4 %
De 1 a 4 años	0,8 %
De 5 a 49 años	13 %
50 años y más	79,8%

(Índice de Swaroop Uemura)

Con estos datos se construyó la curva de mortalidad proporcional agrupada, gráfico N° 4 ; típica conformación en palo de hockey. A nuestro criterio, esto se debe a que aproximadamente el 73 % de la población tiene un buen nivel socio económico

Gráfico N° 4 : Mortalidad proporcional agrupada
Lomas de Zamora - 1983



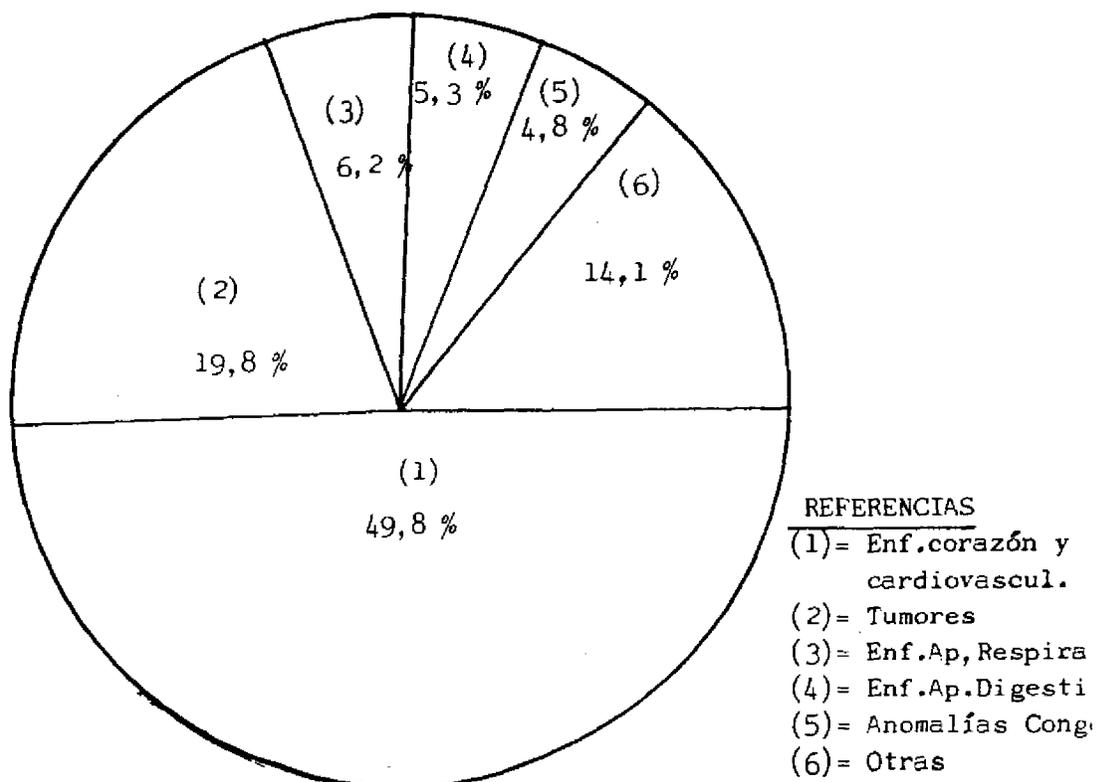
Fuente: Subdirección de Información Sistemática
Ministerio de Salud - 1983

Mortalidad General por causas

De acuerdo a la misma fuente de datos las defunciones generales ocurridas en el partido en 1983, se agrupan por las siguientes causas:

<u>Causas de muerte</u>	<u>Porcentaje</u>
Enfermedades del corazón y sist. circulatorio	49,8
Tumores	19,8
Enfermedades del ap.respiratorio	6,2
Enfermedades del aparato digestivo	5,3
Accidentes, envenenamientos y violencias	4,8
Anomalías congénitas y ciertas afecciones originadas en el período neonatal	3,9
Enfermedades metabólicas y nutricionales	3,0
Enfermedades infecciosas y parasitarias	2,2
Otras	5,0

Gráfico N° 5 : Mortalidad General por Causas
Lomas de Zamora - 1983.



Inmunizaciones

En el siguiente cuadro se observan las coberturas de vacunación por grupos etáreos.

TABLA Nº: 12 COBERTURA DE VACUNAS POR GRUPOS ETAREOS EN PORCENTAJE.
LOMAS DE ZAMORA - PROVINCIA DE BUENOS AIRES - 1984 -

GRUPO DE EDAD	SABIN	B.C.G.	D.P.T./DT	ANTISAR.
0 a 1	90,2	78,6	63,9	80,9
1 a 2	64,3	-	53,1	86,3
2 a 4	80	-	80	80
5 a 9	80	80	70	-

FUENTE: SECRETARIA DE ACCION SOCIAL Y SALUD PUBLICA.

LOMAS DE ZAMORA - 1 9 8 4 -

En el se observa que todos los niveles alcanzados son bajos, excepto para Sabin en los grupos de 0 a 1 año, de 2 a 4 y de 5 a 9 años.

ORGANIZACION DE LOS SERVICIOS DE SALUD

El partido de Lomas de Zamora cuenta con setenta y seis establecimientos asistenciales.

Dentro del sector público encontramos tres de ellos con capacidad de internación:

- 1.- Hospital Municipal Luisa C. de Gandulfo
 - 2.- Unidad Sanitaria Ricardo Gutierrez
 - 3.- Hospital Interzonal José Estevez (Internación siquiátrica)
- y trece unidades sanitarias distribuídas por el territorio comunal (ver anexo pag.139).

El sector privado cuenta con cuarenta y un establecimientos, de los cuales sólo quince poseen capacidad de internación. (ver anexo pag.140).

En la tabla N°13se detalla el número de establecimientos y camas según su dependencia administrativa. De los datos allí presentados surge una relación de 5,8 camas por mil habitantes, pero si consideramos solamente las destinadas a agudos la relación es 1,4 por mil, lo que nos parece bajo. La insuficiente capacidad instalada genera una corriente espontánea de la población de Ingeniero Budge hacia el Hospital Penna de Capital Federal y de Villa Fiorito hacia el Policlínico Araóz Alfaro de Lanús. A pesar de este fenómeno, el Hospital Luisa C. de Gandulfo recibe un alto porcentaje de pacientes provenientes de partidos vecinos (38-40 % de los egresos)

TABLA Nº 13 ESTABLECIMIENTOS ASISTENCIALES Y NUMERO DE CAMAS SEGUN TIPO DE PATOLOGIA Y DEPENDENCIA ADMINISTRATIVA

LOMAS DE ZAMORA - 1 9 8 3 -

TIPO DE ESTABLECIMIENTO	T O T A L		P U B L I C O S						P R I V A D O S		O T R O S		
	TOTAL	AGUDOS	CRONICOS	P R O V I N C I A L		M U N I C I P A L		AGUDOS	CRONICOS	AGUDOS	CRONICOS	AGUDOS	CRONICOS
				AGUDOS	CRONICOS	AGUDOS	CRONICOS						
HOSPITALES	5	3	2	-	1	2	-	-	-	-	1	1	
CLINICAS Y/O SANTORIOS	26	16	10	-	-	-	-	16	10	-	-	-	
ESTABLECIMIENTOS CON INTERNACION TOTAL	31	19	12	-	1	2	-	16	10	1	1	1	
TOTAL DE CAMAS	2.994	704	2.290	-	1.450	301	-	374	540	29	300		
ESTABLECIMIENTOS SIN INTERNACION	45	45	-	-	-	11	-	15	-	19	-	-	
TOTAL ESTABLECIMIENTOS	76	64	12	-	1	13	-	31	10	1	1	1	

FUENTE: SECRETARIA DE ACCION SOCIAL Y SALUD PUBLICA.

LOMAS DE ZAMORA - 1 9 8 3 -

En la siguiente tabla se analiza el rendimiento del Hospital Luisa C. de Gandulfo durante los años 1983 y 1984.

TABLA Nº: 14 INDICE DE RENDIMIENTO DEL HOSPITAL LUISA C. DE GANDULFO
LOMAS DE ZAMORA - PERIODO 1983 - 84 -

P R E S T A C I O N O I N D I C E	1983 S E M E S T R E			1984 S E M E S T R E		
	1º	2º	TOTAL	1º	2º	TOTAL
	EGRESOS	3.705	3.479	7.184	3.368	3.529
FUERA DE PARTIDO	38,1%	37,5%	37,3%	38,1%	39,2%	38,7%
PORCENTAJE OCUPACIONAL	81,2%	75,5%	77,4%	72,8%	78,1%	75,5%
PROMEDIO DIAS ESTADA	9,4	10,0	9,7	9,0	9,5	9,3
GIRO DE CAMAS	15,3	14,8	30,0	14,6	14,8	29,3
PROMEDIO CAMAS DISPONIB.	242	235	239	231	238	235
CONSULTAS	95.603	83.312	178.915	99.528	109.864	209.392
INTERVENC. QUIRURGICAS	661	578	1.239	551	665	1.216
PARTOS	1.204	1.051	2.255	1.126	1.020	2.146
CESAREAS	82	60	142	69	90	159
ESTUDIOS RADIOLOGICOS	10.742	11.268	22.010	11.610	16.914	28.524
PLACAS RADIOS. UTILIZ.	14.699	14.258	28.957	14.763	23.878	38.641
ANALISIS DE LABORATORIO	49.220	50.791	100.011	53.134	67.127	128.261
UNIDADES DE LABORATORIO	136.410	123.038	259.448	140.354	177.459	317.813

FUENTE: SECRETARIA DE ACCION SOCIAL Y SALUD PUBLICA - 1985

Puede observarse que el porcentaje ocupacional está por debajo del 85 % teórico, con un alto giro cama y elevado promedio de días de estada.

En base a la información suministrada por el Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires, el número total de médicos en el partido es de 1.249, con una relación médico/habitante de 1 cada 407.

En cuanto al personal de enfermería, que incluye Licenciados en Enfermería, enfermeras diplomadas, auxiliares y ayudantes de enfermería, alcanza la cifra de 319 personas, con una relación de 1 cada 1.590 habitantes.

El número de odontólogos es de 380, 1 cada 1.340 habitantes. El número de farmacéuticos es de 179, 1 cada 2.845 habitantes. La Municipalidad cuenta con los servicios de 14 asistentes sociales.

Del análisis de estas cifras surge una situación similar a la de todo el conurbano y la distorsión estructural conocida en todo el país: abundante disponibilidad de profesionales, notoria insuficiencia de personal técnico intermedio, sobre todo en el sector público.

RECURSOS FINANCIEROS PARA SALUD

En la siguiente tabla se estudian los presupuestos en salud asignados por la Municipalidad entre 1976 y 1984, y la incidencia en él, del funcionamiento del Hospital Luisa C. de Gandulfo

TABLA Nº:15 PRESUPUESTO EN SALUD E INCIDENCIA EN EL GASTO DEL HOSPITAL MUNICIPAL LUISA C. DE GANDULFO - EN PORCENTAJE Y VALOR CONSTANTE. LOMAS DE ZAMORA - PERIODO 1976 - 1984

A Ñ O	INCIDENCIA DE LA SECRETARIA SOBRE EL TOTAL DE PRESUPUESTO MUNICIPAL	INCIDENCIA DEL HOSPITAL GANDULFO SOBRE EL PRESUPUESTO DE LA SECRETARIA	
		EN PORCENTAJE	EN \$a CONSTANTES
1976	28,9 %	Sin información	Sin información
1977	26,1 %	79,8 %	198.259.724,40
1978	19,3 %	83,0 %	272.680.609,55
1979	19,2 %	81,1 %	259.850.932,18
1980	21,5 %	75,2 %	298.703.979,43
1981	19,7 %	69,9 %	231.709.475,83
1982	18,7 %	70,8 %	179.832.324,40
1983	17,6 %	74,5 %	225.010.010,25
1984	31,6 %	50,5 %	329.913.734,73

FUENTE: SECRETARIA DE ECONOMIA Y HACIENDA - LOMAS DE ZAMORA - 1 9 8 4 -

ANALISIS DEL DIAGNOSTICO DE SITUACION

Estamos ante un partido que por sus características geográficas presenta una amplia zona sujeta a inundaciones repetidas, ubicada por debajo de la cota mínima (6 metros IGM)

Si bien un amplio sector de la población se encuentra asentado en zonas altas o bien en torno a ejes carreteros y ferroviarios, con buena provisión de servicios y buen nivel de vida, existe otro, que no por ser menor carece de importancia, que vive en la zona periférica, inundable, en condiciones de marginalidad, carente de servicios, con viviendas precarias y equipamiento sanitario insuficiente,.

Los distintos indicadores analizados nos muestran un partido en creciente expansión demográfica, con disminución notable de la tasa de mortalidad infantil, con una tasa de mortalidad general baja, con un Índice de Swaroop-Uemura alto, que indican un buen nivel de salud de sus habitantes.

Sin embargo, si tomamos los mismos indicadores en las distintas localidades del partido, observaríamos discrepancias entre ellas, donde todos los indicadores llamados negativos aumentarían, disminuyendo el Índice de Swaroop-Uemura, en aquéllas donde están asentadas las villas de emergencia (Villa Fiorito, Ingeniero Budge, Arroyo de Las Perdices).

Esto condiciona nuestros esfuerzos a paliar una situación que si bien no tiene solución inmediata, es dable corregir mediante acciones de salud y acción social, en coordinación con otras esferas municipales.

HIPÓTESIS DE EMERGENCIA DE ORIGEN NATURAL

La Dirección de Defensa Civil de la provincia de Buenos Aires ha elaborado tres hipótesis respecto a emergencias naturales por inundaciones que afecten a la zona en estudio. Ellas son las siguientes:

Hipótesis de emergencia "A"

1.- Creciente y desborde simultáneo del río Paraná, Río de la Plata, río de la Reconquista, río de la Matanza, y río Uruguay, grandes lluvias en la cuenca del río Salado (Pampa deprimida)

1.1.- Naturaleza de la amenaza:

La confluencia de los dos fenómenos desencadenantes de inundaciones, meteoros y grandes precipitaciones pluviales, que pudieran desarrollarse simultáneamente en todas las áreas potencialmente peligrosas en jurisdicción de la Provincia, configura el máximo desastre posible.

1.2.- Probabilidad:

Por ser un fenómeno de características poco comunes, su grado de probabilidad se ve considerablemente disminuído, estimándose una posible repetición con intervalos no inferiores a veinte años.

1.3.- Magnitud:

El fenómeno en consideración registra enorme repercusión en toda la zona de influencia, por su gran extensión territorial.

Total de partidos afectados: 64

Area total inundable: 7.595.000 hectáreas

Los daños materiales son inmediatos y espectaculares, afectando cultivos y principalmente a la ganadería (mortandad, retardo y pérdida de estado) grandes cantidades de leña y madera acopiados para su transporte, destroz total de extensos montes de durazneros, ciruelos y manzanos, plantaciones de formio, sauces y álamos, viviendas permanentes y de fin de semana, hoteles, recreos, muelles y embarcaciones, empalizadas y tablaestacados, instalaciones fabriles.

En general no hay peligro para la vida de los pobladores.

1.4.- Oportunidad:

No es posible fijar con certeza la época del año en que puede producirse el fenómeno, atento a la diversidad de factores que deben confluír, pero se estima como probable el período que corre entre los meses de abril a octubre.

1.5.- Duración y probable evolución:

En la zona de influencia de los Ríos de la Plata, Reconquista, Matanza y Uruguay, sus desbordes provocan anegamientos en toda su área de influencia que, al normalizarse las condiciones meteorológicas perduran por un lapso aproximado de dos días necesarios para el escurrimiento de las aguas hacia el Río de la Plata, además de su natural infiltración y evaporación.

En cuanto al resto del área afectada Cuenca del río Salado y zonas de influencia de los ríos Paraná y Uruguay - permanece con las aguas de inundación por espacio de uno a dos meses - hasta que desaparezcan por infiltración y evaporación (ver anexo pag.141).

Hipótesis de emergencia "B"

2.- Creciente y desborde del Río de la Plata (Sudestada)

2.1.- Naturaleza de la amenaza:

Las crecientes del Río de la Plata se originan en las grandes mareas oceánicas y los vientos del sector sudeste, con gran preponderancia de estos últimos los que, al alcanzar una fuerza de 7 ó más en la escala de Beaufort y mantener continuidad de dos o más días, provocan el anegamiento de todo su litoral.

2.2.- Probabilidad:

Las crecientes de mayor envergadura pueden ocurrir en intervalos que varían entre 7 y 15 años.

2.3.- Magnitud:

De acuerdo a antecedentes de crecidas anteriores, estas pueden afectar a la totalidad del Delta Bonaerense y los partidos de San Isidro, San Fernando, Tigre, Campana, Baradero, Escobar, Zárate, San Pedro, Ramallo, San Nicolás, Avellaneda, Lanús, Lomas de Zamora, Quilmes, Berazategui, Ensenada y Berisso, abarcando una superficie aproximada de 465.000 hectáreas. Estas inundaciones provocan daños materiales de gran magnitud en sembrados, frutales y viviendas de la zona ribereña, la posible pérdida de vidas es prácticamente nula.

2.4.- Oportunidad:

La época del año en que se producen las máximas crecidas es, en general, entre los meses de abril y julio, a raíz de los intensos y persistentes vientos del cuadrante sudeste (sudestada) a lo que se agrega la atracción lunar (mareas) y depresión atmosférica.

2.5.- Duración y probable evolución:

En lo que se refiere a las islas del Delta bonaerense, se repite lo ya expuesto en el punto 1.5.-, relativo a "Creciente y desborde del Río Paraná"; en cambio, la inundación de la costa del Río de la Plata, hasta la costa del partido de Magdalena, provoca anegamiento durante dos días, aproximadamente, quedando sólo los bajos con encharcamiento que luego desaparece por infiltración y evaporación. (ver anexo pag.142).

Hipótesis de emergencia "C"

3.- Creciente y desborde del Río de la Matanza

3.1.- Naturaleza de la amenaza:

Precipitaciones pluviales de inusitada violencia e intensidad provocan el desborde y consecuente anegamiento a lo largo de sus márgenes, favorecido por la constante disminución de su capacidad de cauce como consecuencia de depósitos en su lecho, de residuos industriales, malezas, vegetación y obstrucciones de toda índole.

3.2.- Probabilidad:

El río Matanza presenta inundaciones eventuales en su valle inferior que ocasionan enorme perjuicio a la comunidad hasta el punto de configurar "desastres", afectando poblaciones, industrias y sectores agropecuarios.

3.3.- Magnitud:

La zona geográfica que afecta el desborde del río Matanza abarca una extensión de 13.000 hectáreas, y comprende a los partidos de Avellaneda, Lanús, Almirante Brown, Lomas de Zamora, Esteban Echeverría, La Matanza, Cañuelas, General Las Heras y Marcos Paz.

El pico de gasto máximo observado en la Autopista General Ricchieri el día 11 de octubre de 1967 fue de 1.325 metros cúbicos por segundo y su frecuencia estimada $2/3$ de seguridad es del orden de los 60 años.

3.4.- Oportunidad:

Los meses del año considerados críticos para la aparición de este evento son los de marzo, abril, mayo, agosto, setiembre y octubre, siendo en todos los casos el fenómeno desencadenante precipitaciones pluviales del tipo ciclónico de dos o más días de duración.

3.5.- Duración y probable evolución:

Si en alguno de los meses señalados en 3.4.-, se registran previamente lluvias ligeras que alcancen a cubrir las pérdidas iniciales de la cuenca, una tormenta de regular intensidad y duración ocurrida inmediatamente después puede ocasionar una inundación cuya magnitud y duración dependerá en cada caso de los valores de las precipitaciones ocurridas.

(ver anexo pag.143).

INUNDACIONES EN EL PARTIDO DE LOMAS DE ZAMORA

El partido de Lomas de Zamora por su situación geográfica, características topográficas, meteorológicas, hidrográficas y demográficas esta expuesto a sufrir los problemas y consecuencias de las inundaciones en forma reiterada, como lo demuestran los antecedentes históricos.

De su superficie total de 89 kilómetros cuadrados, 23 corresponden al área inundable, es decir el 25.8 % de ella. En esta zona habitan 155.140 personas, es decir que el 30 % de la población del partido, es POBLACION EXPUESTA al riesgo de inundación.-

Las inundaciones, en el caso específico de Lomas de Zamora, pueden deberse a tres mecanismos básicos de producción:

- 1.- Lluvias intensas, este tipo de lluvias se repiten con frecuencia en el año, aumentando rápidamente el caudal del Matanza y de los arroyos de Las Perdices, Santa Catalina, Del Rey y Unamuño.
- 2.- Lluvias excepcionales, este tipo de precipitación afecta toda el área cuya cota está por debajo de los seis metros, correspondiendo al Cuartel IX.
- 3.- Acción de los vientos, al soplar vientos fuertes sudeste-noroeste, en el eje longitudinal del Río de la Plata (sudestada), se genera la crecida de éste, con lo que actúa como "tapón" por aumento de la presión de la masa líquida impidiendo el normal drenaje del Matanza, lo que lleva al anegamiento de la cuenca de este último.

En virtud de su importancia en la génesis de las inundaciones es interesante efectuar algunos comentarios respecto al río Matanza. Nace en Las Heras, provincia de Buenos Aires, siendo su principal afluente el arroyo Morales cuya confluencia se produce a la altura del partido de La Matanza. Su tramo final, desde el puente de la Noria hasta desembocar en el Río de La Plata, es conocido co

mo el Riachuelo.

La cuenca del Matanza es de 2.240 kilómetros cuadrados y tres millones y medio de personas viven en ella, siendo afectados periódicamente por sus crecidas. Diez partidos de la provincia - Almirante Brown, Avellaneda, Cañuelas, Esteban Echeverría, General Las Heras, La Matanza, Lanús, Lomas de Zamora y Marcos Paz - se encuentran en ella. El sudeste de la Capital Federal se encuentra limitado por el curso inferior del Matanza.

El relieve general de la cuenca es llano, con una cota de 38 metros IGM en su curso superior y 3 metros IGM en el inferior. Los principales accidentes topográficos están constituidos por terraplenes ferroviarios y carreteros, algunos de los cuales están contruidos transversalmente a los cursos de agua, constituyendo un obstáculo al drenaje de las aguas en caso de creciente.

El gran crecimiento demográfico e industrial de esta zona determino que se produjera la progresiva contaminación del Matanza, superando la capacidad natural de autodepuración. La falta de obras de infraestructura y mantenimiento agravó el problema. No existen en la actualidad datos acerca de la cantidad de industrias que están volcando sus desechos al río, pero la mayor concentración se encuentra en los partidos de Avellaneda, Lanús, La Matanza y Lomas de Zamora. La falta de desagües cloacales suficientes y plantas de tratamiento, hace que se vuelquen los desperdicios, tanto orgánicos como químicos directamente al río, él que recibe también la descarga de camiones atmosféricos y camiones de basura; esto ha transformado al Riachuelo en un basurero a cielo abierto. La limpieza del curso inferior efectuada en los últimos años, sólo consistió en el retiro de algunos cascos de barcos hundidos, sin que esto mejorara la situación.

El deterioro progresivo de este curso de agua plantea serios problemas de salud, en lo que hasta hace unos años era una zona de recreación en la que incluso se realizaban regatas.

ANTECEDENTES HISTORICOS DE LAS INUNDACIONES

Históricamente por su magnitud merecen citarse las inundaciones ocurridas en setiembre de 1884, marzo de 1900, diciembre de 1911, agosto de 1913, abril de 1914, de las que se carece de mayor información. Posteriormente a esa fecha son destacables las siguientes:

<u>Fecha</u>	<u>zona que abarcó</u>	<u>daños</u>
Mayo 1933	Cuenca de los ríos Matanza y Reconquista	No fueron estimados. Cota máxima 4.79 IGM. Lluvia 134 mm, 3 días.
Diciembre 1936	Cuenca del Matanza y Reconquista	No fueron estimados. Cota máxima 5.64 IGM. Lluvia 157 mm. 3 días.
Setiembre	Cuenca del Salado- 10.000.000 has.	No fueron estimados.
Octubre 1939	Cuenca Reconquista y Matanza	lluvia 110 mm 3 días.
Abril-junio 1940	Cuencas del Salado, Reconquista y Matanza	No fueron estimados. lluvia 91 mm 3 días.
Octubre 1947	Cuencas del Salado, Reconquista y Matanza	Lluvia 101 mm. 3 días.
Setiembre 1955	Cuencas del Reconquista y Matanza	Lluvia. 140 mm. 3 días.
Mayo 1957	Cuencas del Reconquista y Matanza	Lluvia 173 mm. 3 días.
Setiembre	Cuenca del Reconquista y Matanza.	Lluvia 199 mm.
Octubre 1958	Cuenca del Salado (65 %)	3 días.

Julio-octubre noviembre de 1959	Cuencas del Reconquista y Matanza	Lluvia 144 mm. 3 días.
Febrero de 1964	Cuencas del Matanza y Reconquista	Cota máx. 4,60 IGM Lluvia 133 mm. 2 días.
Marzo 1964	Cuenca Río Matanza y Reconquista. San Nicolás, Mercedes, Chacabuco y zona río Luján	190 mm. 3 días. 1.400 evacuados Interrupción ruta 7 en Gra. Rodríguez
Agosto 1964	Cuenca ríos Matanza y Reconquista	Cota máx. 4,75 IGM
Octubre 1967	Cuencas de los ríos Reconquista, Matanza Salado, Areco, Arrecifes, Samborombón. Arroyos Las Flores, Tapalqué y Vallimanca, Costa del Río de la Plata	Destrucción de vi- viendas precarias calles y caminos; interupción de servicios telefó- nicos (25.000 abon) Ferroviarios; auto transporte; abaste- cimiento de agua cte. por desperfec- tos en líneas de alta tensión. 156.000 afectados 120.000 evacuados 16 muertos. Lluvia caída en 2 días 193 mm., 3 días 218 mm. cota Recon- quista 6.16 IGM
Noviembre diciembre 1967	Ríos Paraná, Uruguay; sudestada del Río de la Plata, intensas precipita- ciones pluviales sobre las cuencas de los ríos Reconquista, Matanza y Salado	7.600 evacuados daños en cultivos y ganado, montes de frutales, muelles, viviendas permanentes etc.

Setiembre 1982	Cuencas de los ríos Reconquista, Matanza Salado y Samborombón	12 muertos, 14.7: evacuados daños e viviendas, -parcialles en la zona agropecuaria.
----------------	---	---

Por último en el corriente año, 1985, se produjeron dos inundaciones de gran magnitud, las que por su inmediatez son pasibles de una descripción más detallada.-

La primera de ellas fue la del 31 de mayo pasado.

"El motivo fue la gran cantidad de agua caída en poco tiempo, llovieron 308 milímetros." La Nación 5 de junio.

Realizar la evaluación de lo sucedido resulta difícil por la carencia de datos, fundamentalmente hemos apelado a entrevistar a algunos de los damnificados, a la investigación de las fuentes periodísticas y a la información oficial en lo referente a acciones desarrolladas.

La cantidad de evacuados fue según información oficiosa de la Municipalidad de Lomas de Zamora de 28.000 personas, mientras que La Razón del 4 de junio hablaba de 30.000. Las víctimas sin embargo fueron más, ya que hay que considerar a quienes se autoevacuaron a casas de amigos o parientes y por ende no constaron en ningún registro; otros, en cambio no quisieron abandonar sus hogares por temor a los robos (Tiempo Argentino, 2 de junio), "...Había familias en los techos de sus casas con sus hijos en brazos a los que no podía llegarse con auxilio." Clarín, 1 de junio. " 60.000 personas no quisieron abandonar sus casas." Crónica, 1 de junio.

Según el listado suministrado por la Municipalidad los centros de evacuación fueron ochenta y ocho (p.174/7), mientras que para Crónica del día 2 de junio sólo fueron ochenta y dos.

Fueron utilizados como centros de evacuados edificios de escuelas, clubes, parroquias. La Nación en su edición del 2 de junio publica un listado de los principales centros, entre ellos figuran:

Club Temperley	600	evacuados
Country Club Belgrano	600	"
Club Banfield	600	"
Banfield Este	600	"
Club Almaguer	600	"
Club Juventud Unida de Llavallol	100	"
Sindicato de Gastronómicos	80	"
Escuela N° 27 de Lomas de Zamora	250	"
Escuela N° 1 de Lomas de Zamora	200	"
Escuela N° 3 de Temperley	200	"
Escuela N° 21 de Lomas de Zamora	200	"

No fue posible obtener la cantidad de evacuados día por día; en base a la información periodística hemos reconstruido los datos, que permitieron la elaboración del gráfico número 5-

" 20.000 evacuados, la mayoría mujeres y niños. El intendente pide ayuda"
El Clarín, 1 de junio.

"24.000 evacuados en 82 centros. Se necesitan ropas, calzado, abrigo, pañales descartables. Más de 60.000 personas no quieren dejar sus casas."

Crónica, 2 de junio.

" 24.000 evacuados - 8.000 niños - y 100.000 personas que se resisten a dejar sus hogares"

Diario Popular, 1 de junio

"8.000 evacuados de los 30.000 originales"

La Razón, 4 de junio.

" 8.500 evacuados" Clarín, 5 de junio.

"3.000 evacuados", Tiempo Argentino, 7 de junio.

" 260 evacuados", Diario Popular, 9 de junio.

"200 evacuados en un solo lugar, Escuela N° 79 en Larrazabal y Azamo, Villa Fiorito". La Unión de Lomas de Zamora, 13 de junio.

La atención médica de los evacuados fue cubierta mediante tres rondas diarias - por la mañana, la tarde y la noche - con médicos del Hospital Municipal Luisa C. de Gandulfo. En algunos centros de evacuados trabajaron enfermeras de Cruz Roja Argentina. En Villa Albertina, fue instalado el Hospital Reubicable de Fuerza Aérea, brindando atención por consultorios externos desde las 0800 hs. hasta las 2000 hs.

Pasadas las primeras 72 horas de inundación se notó un aumento de consultas por enfermedades de las vías respiratorias, sin embargo la prensa escrita difundió información alarmante respecto al tema, así por ejemplo decían:

" En los centros asistenciales, fueron atendidos miles de personas heridas o con contusiones.", Diario Popular, 2 de junio.

" Decenas de casos de sarna, un brote de hepatitis, cuadros de diarrea." La Gaceta, 3 de junio.

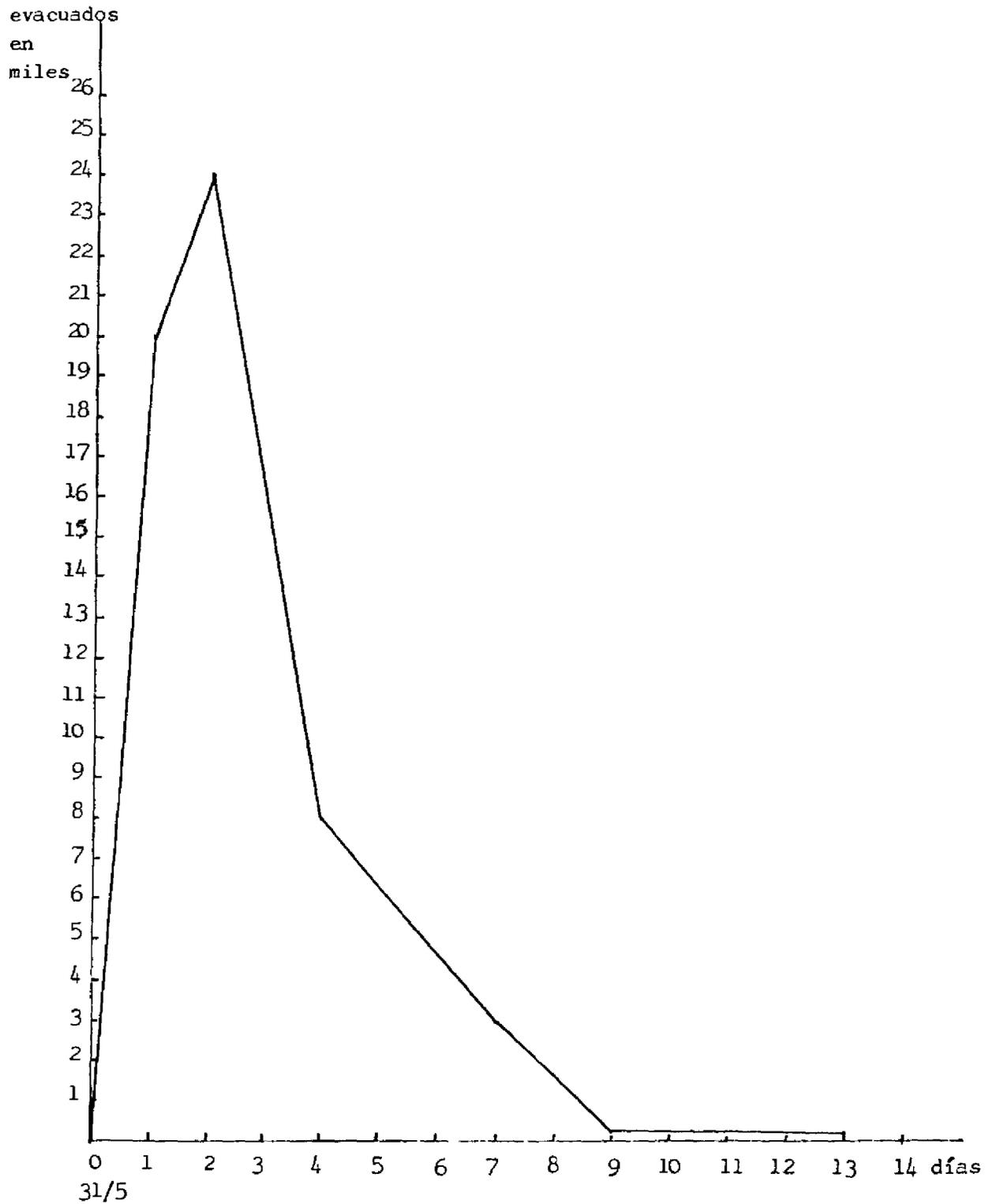
"Distintas informaciones daban cuenta de brotes de hepatitis, casos de diarrea infantil por contaminación del agua potable." ,La Voz, 4 de junio.

"Fuentes oficiosas hablan de la aparición de decenas de caso de sarna, uno de hepatitis, y numerosos de diarrea.", La Razón, 4 de junio.

"Se producen varios casos de hepatitis, temor por una epidemia.Causa: la contaminación del agua.", La Gaceta 5 de junio.

La alimentación de los evacuados fue provista por la Municipalidad, las raciones eran elaboradas en la cocina del Hospital Municipal Luisa C.de Gandulfo, del Hospital Estévez y dos cocinas de campaña provistas por el Ejército Argentino Se repartieron entre los damnificados colchones, frazadas, ropa de bebé, calzado, alimentos no perecederos, los que habían sido suministrados por la Municipalidad de Lomas de Zamora, Ministerio de Acción Social y Salud de la Nación, Defensa Civil y donaciones particulares. Si bien se trató de orientar los pedidos de donaciones hacia los elementos realmente necesarios, hubo también muchos casos

Gráfico N° 5 : Cantidad de evacuados por día - Inundación del 31 de mayo y días subsiguientes - Lomas de Zamora 1985



de condiciones de elementos innecesarios, que dificultaron las tareas de clasificación y almacenamiento.

En base a lo descripto, es fácil de concluir que en mayo de 1985, no había en el partido de Lomas de Zamora, planes para enfrentar una situación semejante.

El 14 de noviembre pasado, nuevamente las grandes lluvias provocaron una inundación que afectó a Lomas de Zamora, si bien afortunadamente de mucho menores proporciones y gravedad. Este fenómeno coincidió con el tiempo destinado por los autores de este trabajo, al relevamiento en terreno, lo que permitió un mejor acceso a la información y la observación directa de lo ocurrido.

La situación de emergencia comenzó alrededor de las 1000hs.

Con el objeto de una mejor descripción de lo ocurrido hemos dividido lo observado en distintos ítems

1.- Centro de Operaciones:

A las 1330 hs. de ese día se estaba organizando su funcionamiento. Si bien en la Municipalidad de Lomas de Zamora se había decidido asumir el control y dirección de todas las operaciones, era evidente que lo previsto para una situación como la que se presentaba, era insuficiente. Así por ejemplo la línea de mando no aparecía claramente. También resultaba llamativa la ausencia de personal del Cuerpo de Bomberos y de la Policía Provincial. Esta aparente falta de organización también se manifestó en terreno.

2.- Zonas afectadas:

Ese día y los subsiguientes se recorrieron las zonas afectadas, las que en esta oportunidad fueron, Villa Lamadrid, Ingeniero Budge, Villa Fiorito, Villa Albertina, Santa Marta y Villa Independencia.

Fue así posible observar que estaban bajo las aguas zonas de villas de emergencia y otras correspondientes a barriadas obreras, con construcciones de material; los arroyos que cruzan el partido con sus caudales notoriamente aumentados, salidos de madre, eran los responsables de la situación.

Dos hechos aparecían como constantes en los distintos lugares recorridos; por un lado la resistencia a abandonar sus hogares, de los pobladores, por temor al saqueo de sus escasas pertenencias y la ignorancia de la mayoría de la población sobre qué hacer en estos casos y acerca de las medidas adoptadas por las autoridades.

3.- Centros de Evacuados:

Fueron visitados:

- 3.1.- Club Temperley: Se trata del lugar más amplio utilizado en la zona para albergar evacuados. En esta oportunidad se habilitó el gimnasio cerrado (aproximadamente 400 metros cuadrados). Disponía de sanitarios para hombres - siete mingitorios y un inodoro - y mujeres - dos inodoros -, un vestuario proveía de duchas con agua caliente y un tercer sanitario. Por problemas económicos se vió afectada la provisión de gas. En las primeras horas no pudo ser habilitado por no encontrarse al responsable del lugar. A partir del segundo día fueron alojadas en él 310 personas., las que aparentemente, al tercer día fueron devueltas a sus domicilios, debiendo volver al Club por permanecer aún inundados aquéllos.

3.2.- Templo de Nuestra Señora de Budge:

Ubicada en las cercanías del paraje conocido como "La Olla," corresponde al cauce original del Matanza previamente a su rectificación en la zona, Aquí fueron alojadas 300 personas. La llegada de las raciones alimenticias se vió retrasada, por lo que fueron elaboradas en el centro. Fue utilizada la nave de la iglesia como alojamiento, obviamente sin ningún tipo de divisiones interiores. Aquí fue notoria la falta de sanitarios.

3.3.- Escuela Provincial N° 12:

Situada a 50 metros del anterior centro. El disponer de distintos ambientes (aulas) para los evacuados permitió una cierta privacidad. Por otra parte había mayor número de sanitarios. La proximidad de este centro con el área inundada hizo posible que la población se trasladara con algunas de sus pertenencias. Un hecho para destacar era la ausencia de responsable.

3.4.- Club Olimpia:

Se habilitó un salón de aproximadamente 120 metros cuadrados, donde se alojaron 94 personas. Disponía de una cocina de 2,25 metros cuadrados y los sanitarios eran insuficientes.

En nuestra primera visita no habían recibido ningún tipo de suministro. Había una asistente social, responsable de la habilitación del centro pero no de su funcionamiento.

El segundo día había comenzado el regreso de algunos evacuados a sus domicilios, quienes aún no podían hacerlo debieron ser redistribuidos en otros centros por estar arrendado el salón para una fiesta.

3.5.- Centro Recreativo de la Unión de Trabajadores Gastronómicos de la República Argentina:

Fue habilitado como alojamiento el quincho (aproximadamente 60 metros cuadrados) allí se alojaron 89 personas. Se disponía de sanitarios a cierta distancia del lugar.

Las primeras raciones alimenticias, provenientes de la cocina del Hospital Municipal, llegaron el primer día a las 1630 horas. No se disponía de platos ni cubiertos, lo que hacía casi imposible su distribución.

4.- Distribución de Evacuados:

La información suministrada por la Municipalidad acerca del número total de evacuados y sus lugares de alojamiento es la siguiente:

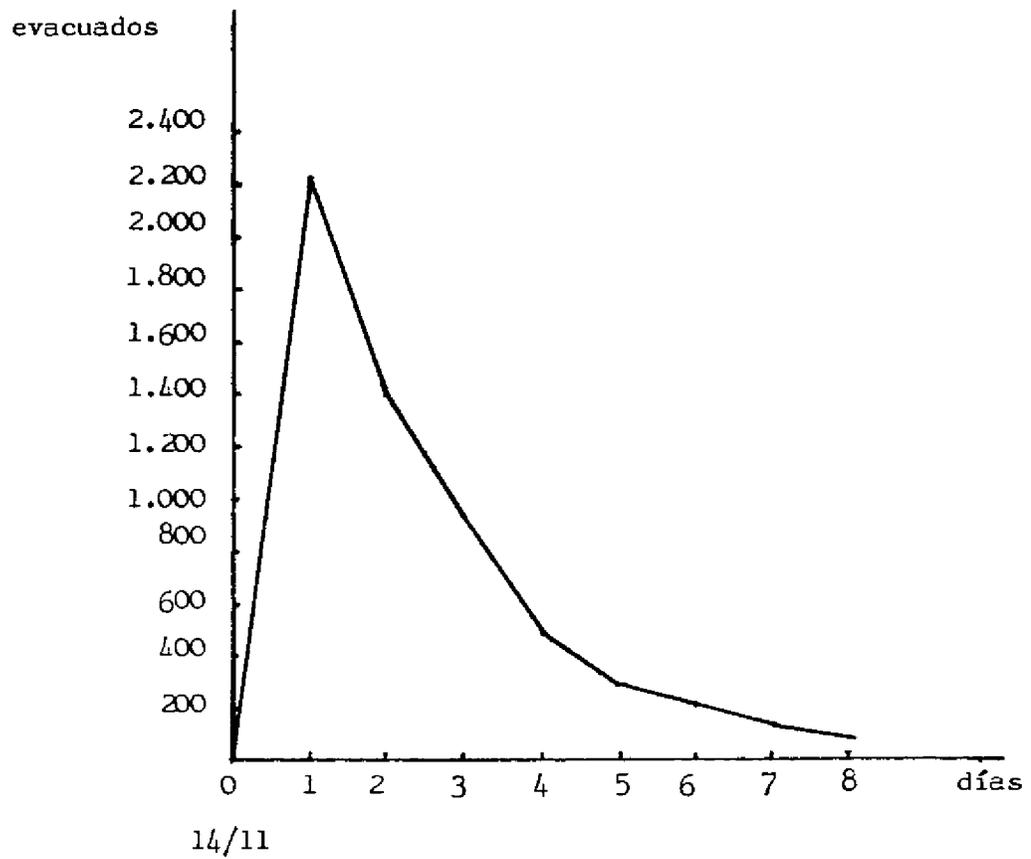
Club Temperley	310	evacuados
Escuela N° 21	300	"
Escuela N° 8	200	"
Círculo Católico	168	"
Jardín de infantes	150	"
Nta. Sra. de Budge	300	"
Escuela N° 12	121	"
Club Juventud Universitaria	100	"
Centro recreativo U.T.G.R.A.	89	"
Club Olimpia	94	"
Escuela N° 57	80	"
Escuela N° 79	100	"

Pileta Ocean	70	evacuados
Escuela N° 62	62	"
Escuela N° 44	40	"
Escuela N° 84	30	"
TOTAL	2.214	"

La posibilidad de haber vivido esta nueva emergencia nos ha permitido acotar el campo de la información al respecto; no fue posible confeccionar una guía de evaluación sobre la marcha, para intentar una evaluación de lo actuado durante la inundación, por lo que debimos limitarnos sólo a la descripción de lo observado. Si bien reiteramos que la intensidad de este fenómeno fue reducida respecto a la experiencia de mayo, resulta también evidente la repetición de algunos hechos, a pesar del intento de comenzar a planificar para afrontar estas contingencias. Por otra parte esta vivencia de una situación concreta de desastre, reafirmó nuestro convencimiento de la imprescindible necesidad de estudiar, adoptar y poner en marcha la planificación adecuada que permita una mejor operatoria ante la reiteración de estos hechos.

En el gráfico N° 6 se observa que la mayor proporción de evacuados se produjo durante el primer día, disminuyendo en forma gradual a partir del segundo día. Esta curva es coincidente con la registrada durante las inundaciones del 31 de mayo, no obstante la gran diferencia en el número de personas afectadas.

Gráfico N° 6 : Cantidad de evacuados por día - Inundación del 14 de noviembre y días subsiguientes - Lomas de Zamora 1985



EFFECTOS DE LAS INUNDACIONES SOBRE LA SALUD PUBLICA

Los efectos causados por las inundaciones sobre la salud y el medio ambiente son variados y dependen tanto de las características de ellas - causa, rapidez, extensión, duración - como de las propias del área inundada - población, tipos de vivienda, infraestructura, red de servicios - así particularmente en el partido de Lomas de Zamora podemos definir las como inundaciones debidas a grandes lluvias, lentas, de duración media, que afectan a la zona de peores condiciones generales.

Por su condición de lentas, no ocasionan mortalidad ni morbilidad alta, al menos en forma inmediata.

El real problema sanitario que ocasiona este fenómeno es el originado por el desplazamiento de personas y su reubicación (hacinamiento) y el originado por las enfermedades que pueden transmitirse por contaminación del agua y aumento de vectores. El aumento de ellos es debido a las zonas de encharcamiento que se convierten en criadero de ellos. Es por esto que el daño principal a esperar en estas situaciones es sobre el medio ambiente, por lo tanto hemos desarrollado este punto con mayor precisión en el anexo adjunto, a fin de no prolongar excesivamente este trabajo.

Los desastres naturales en general, y particularmente las inundaciones exigen de acciones oportunas que permitan minimizar los daños en la población afectada. En el período inmediato, el personal de salud juega un rol importante pero no crítico como lo es en otro tipo de catástrofe, donde hay gran cantidad de heridos.

En las áreas donde por sus características geográficas o ecológicas son proclives a sufrir inundaciones repetidas, es de particular importancia que se efectúen estudios de vulnerabilidad, que permitan obtener estimaciones probables de daños, siendo luego utilizado por los encargados de planificar para las situaciones de emergencia.

Creemos necesario insistir en que resulta difícil discernir en que medida un desastre puede empeorar considerablemente una situación en la que ya previamente se carece de infraestructura sanitaria.

PLANIFICACION

LINEAMIENTOS GENERALES PARA LA PLANIFICACION EN EMERGENCIA

Creemos necesario definir clara y sencillamente las acciones de:
¿ QUIEN HACE ?. ¿ QUE HACE ? y ¿ CUANDO HACE ?, con los recursos locales existentes .

Cada sector o servicio deberá desarrollar su propio sub-programa que sirva de base y se compatibilicè con el Plan General.

El Plan General deberá plantear hipótesis sobre los daños esperados, estimar las necesidades de la comunidad, especificar prioridades, indicar como programar el uso de recursos y asignar tareas específicas al personal.

La educación del personal y la población se deberá desarrollar con programas de entrenamiento., mediante cursos de orientación acerca de qué puede suceder, qué se puede hacer, quién lo puede hacer y cómo hacerlo. Es útil la realización de simulacros, conferencias y difusión de material impreso. Creemos imprescindible informar adecuadamente a la población sobre las medidas de auto-protección.

Finalmente deberá incluirse lo relativo a la evaluación de lo actuado:
¿ qué pasó durante la emergencia ?, ¿ qué no se hizo y por qué ?, ¿ quién estuvo y quién faltó ?, ¿ qué debería hacerse para mejorar el plan ?, ¿ qué disposiciones es necesario cambiar para mejorar el plan ?, ¿ qué material deberá tenerse en existencia, en el futuro, para uso en la emergencia ?.