

NACIONES UNIDAS

**COMISIÓN ECONÓMICA
PARA AMÉRICA LATINA
Y EL CARIBE – CEPAL**



Distr.
LIMITADA

LC/MEX/L.370
16 de abril de aaaa

ORIGINAL: ESPAÑOL

11025

**GUATEMALA: EVALUACIÓN DE LOS DAÑOS OCASIONADOS
POR EL HURACÁN MITCH, 1998**

*Sus implicaciones para el desarrollo económico y social
y el medio ambiente*

ÍNDICE

	<u>Página</u>
PRESENTACIÓN	1
I. ANTECEDENTES	3
1. La misión	3
2. Descripción del fenómeno y sus efectos	4
3. Población afectada	13
4. Atención de la emergencia	18
II. ESTIMACIÓN DE LOS DAÑOS	20
1. Los sectores sociales	21
2. La infraestructura	30
3. Daños en los sectores productivos	39
4. Los efectos sobre el medio ambiente	47
5. Recapitulación de los daños	58
III. LOS EFECTOS GLOBALES DE LOS DAÑOS	61
1. La evolución económica de Guatemala antes del desastre	61
2. Los efectos macroeconómicos del desastre	62
IV. LINEAMIENTOS PARA UN PROGRAMA DE REHABILITACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN	68
1. Generación de proyectos	69
2. Etapa de rehabilitación	70
3. Etapa de reconstrucción	71
<u>Anexo:</u> Perfiles de proyectos para las etapas de rehabilitación y reconstrucción	77

PRESENTACIÓN

Este estudio forma parte del apoyo de las Naciones Unidas a Centroamérica en ocasión del desastre provocado por el huracán Mitch, que azotó la región en octubre de 1998. La evaluación del impacto social, ambiental y económico del fenómeno en Guatemala fue solicitada por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República (SEGEPLAN) a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), por intermedio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

El trabajo lleva a cabo un análisis sectorial que conduce a una evaluación global de los daños; estima los efectos macroeconómicos y sobre el ambiente y plantea lineamientos para los programas de rehabilitación y reconstrucción; complementa evaluaciones sectoriales o parciales realizadas por instituciones nacionales e internacionales, organismos financieros y cooperantes bilaterales.

Para la realización del estudio se contó con la colaboración de autoridades nacionales —bajo la coordinación de la SEGEPLAN—, del PNUD y otras agencias del sistema de las Naciones Unidas, así como de instituciones y organismos internacionales. Se incorporaron a la misión funcionarios y consultores de la Organización Pacamericana de Salud (OPS/OMS) y del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). Se recibieron también valiosos aportes de la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Guatemala (MINUGUA). Esta evaluación complementa las cuantificaciones de la misión de la Coordinación de Asistencia de Desastres de las Naciones Unidas (UNDAC) de la Oficina del Coordinador para Asistencia Humanitaria (OCHA).

La cuantificación de los daños directos e indirectos se apega a la metodología desarrollada por la CEPAL. Los resultados que se presentan se basan en estimaciones propias de la misión; el trabajo incorpora la información disponible y la evidencia recogida en entrevistas y visitas a los sitios afectados. Se estima que la magnitud de las pérdidas rebasa la capacidad nacional de enfrentar las necesidades de la reconstrucción, sobre todo si se desea reducir en el futuro el impacto de eventos similares, por lo que se considera indispensable la concurrencia de la cooperación internacional.

Se espera que este ejercicio aporte al gobierno y a la comunidad internacional elementos para establecer prioridades nacionales y regionales para programas de rehabilitación y reconstrucción. Un enfoque económico tendría un carácter limitado, por lo que tales programas habrán de incorporar elementos de tipo social que contribuyan a paliar el sufrimiento de amplios grupos de la población, que se encontraban en situación de pobreza y vulnerabilidad aun antes del fenómeno. Las inversiones sociales y productivas, con criterios de sustentabilidad y gobernabilidad incrementada, requieren especial atención y una dedicación prioritaria, junto con la asignación de recursos a la reconstrucción y reposición de la infraestructura perdida o dañada.

La sociedad y el gobierno guatemaltecos enfrentan la oportunidad de emprender la reconstrucción con criterios y valores renovados, reforzando la consolidación del proceso de paz, asumiendo en el camino reformas institucionales, legales y estructurales que reduzcan la vulnerabilidad económica, social y ambiental. Elementos importantes de tales reformas serán el aumento del ahorro interno, la inversión y gestión del país frente a la reconstrucción.