

Save the Children-Reino Unido

LA EXPERIENCIA POST MITCH

(...principales lecciones aprendidas...)

Marzo de 2001
Tegucigalpa, Honduras. C. A

© Save the Children-Reino Unido
Oficina para Centro América
Colonia Palmira, Calzada Brasilia 432
Apartado Postal 3801
Tegucigalpa, M D C., Honduras, C A
Tels: (504) 239-9930, 235-9519
Telefax. (504) 232-6815
E-mail: scf@scfuk.ca.hn

Primera edición:
Marzo de 2001

Dibujos:
Fueron realizados por alumnos de escuelas beneficiadas por proyectos ejecutados por el programa de emergencia de Save the Children-Reino Unido en Honduras (SCF-RU).

Dibujo de portada:
Maryori Medina Turcios

Dibujos
Melissa Susana Ramos
Alba Lizeth Herrera Benítez
Josue Adalberto

Fotografías: •
Save the Children-Reino Unido

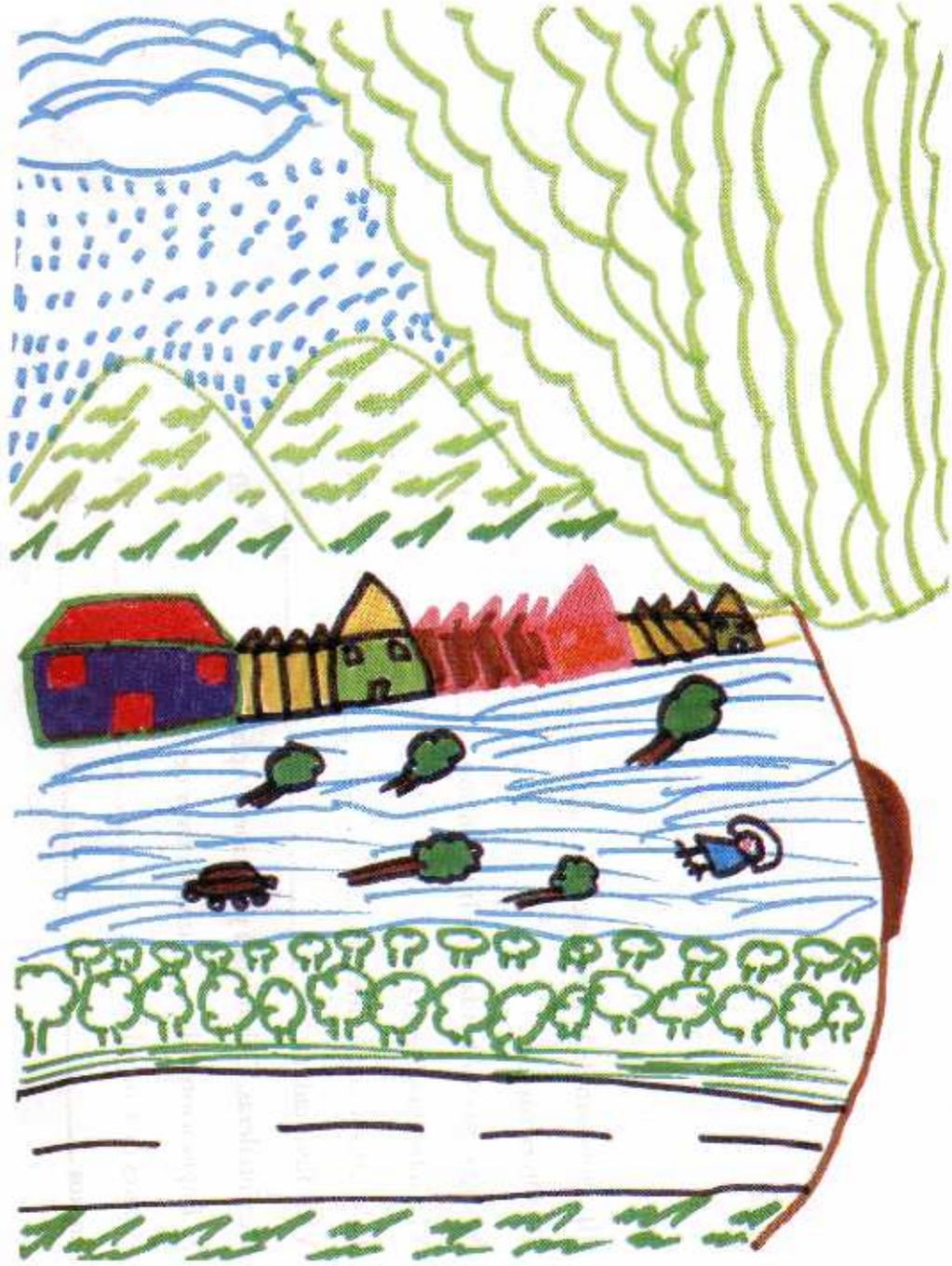
Diseño, diagramación e impresión offset:
Guardabarranco, Editorial y Litografía
Tel. 239-1745 • Fax: 239-2927
C.E. : guardaba@compunet.hn

Todos los derechos reservados.

Índice

Introducción	5
La experiencia post Mitch	9
I. Síntesis de la Experiencia	10
II. Mandato Institucional	14
III. Propósito de la Intervención	16
IV. Objetivos	17
V. Estrategia y Abordajes de Intervención	19
VI. Cobertura Geográfica	22
VII. Organización Interna	23
VIII. Resultados	27
IX. Fortalezas, Debilidades y Lecciones Aprendidas	30
X. Implicaciones de lo realizado a favor de la Niñez	50
Fuentes de Consulta	54
Anexos	55

4 | La experiencia past Milch



INTRODUCCIÓN

El presente documento consiste en una síntesis de la experiencia del Programa de SCF-Reino Unido de Emergencia Post-Mitch, señala principales fortalezas y debilidades, aspectos que se deberían tener en cuenta para una futura intervención o principales lecciones aprendidas y que implicaciones tiene lo realizado para mejorar el trabajo a favor de la niñez.

Lejos de ser un documento formal y académico, el objetivo del mismo ha sido buscar la propia reflexión y aprendizaje de lo realizado, y por supuesto, compartir con otros compañeros de la Institución y con nuestras contrapartes, la experiencia vivida dentro de un Programa que ya finalizó pero que brindó alivio y esperanzas a muchos.

Para hacer posible este trabajo recopilamos y analizamos toda la documentación que se generó en un año y medio de trabajo, pero vale la pena destacar que las principales fuentes de información utilizadas fueron los informes de trabajo de David Throp, uno de los Coordinadores Generales de este

Programa, las evaluaciones del Programa realizadas por ECA/Consultores o “Evaluación externa del uso de los fondos DEC en Honduras con motivo del huracán Mitch” el estudio agregado de la Consultora Sarah Lister o “Expansión después del huracán Mitch”, la evaluación del Consultor Jez Stoner “Evaluation of the management of the Central America Emergency Programme”, la Memoria del Taller LAC sobre “Preparación para emergencias” y la memoria del “Taller de evaluación final de los proyectos post-Mitch” con participación de beneficiarios, contrapartes y personal de SCF, elaborada por Francis Rivas, una Promotora Social del Programa.

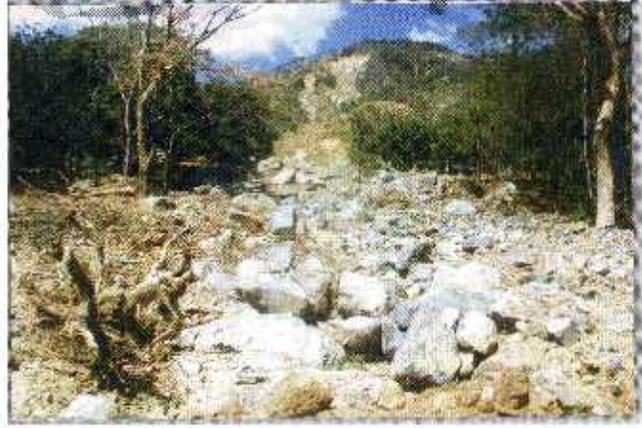
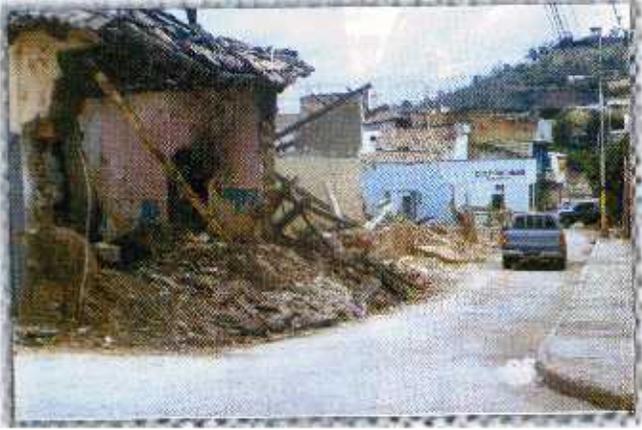
Las ilustraciones y testimonios de los niños se recabaron en dos escuelas del Departamento de Francisco Morazán que fueron beneficiadas por el Programa de Emergencia, los gráficos y la información administrativa la proporcionó Edward Sánchez, el Administrador del Programa y contamos también con los aportes de Tomás Andino,

Neptalí Medina, Nelson Valenzuela, Vita Randazzo, María Alicia Fuentes y Jennifer Vaughan (Directora Ejecutiva SCF-RU), compañeros de la oficina quienes hicieron valiosas sugerencias para mejorar el documento.

Esperamos sin más, que el documento les sea de utilidad y brinde orientaciones para mejorar nuestro trabajo a favor de los niños(as) y adolescentes que puedan necesitar nuestro aporte.

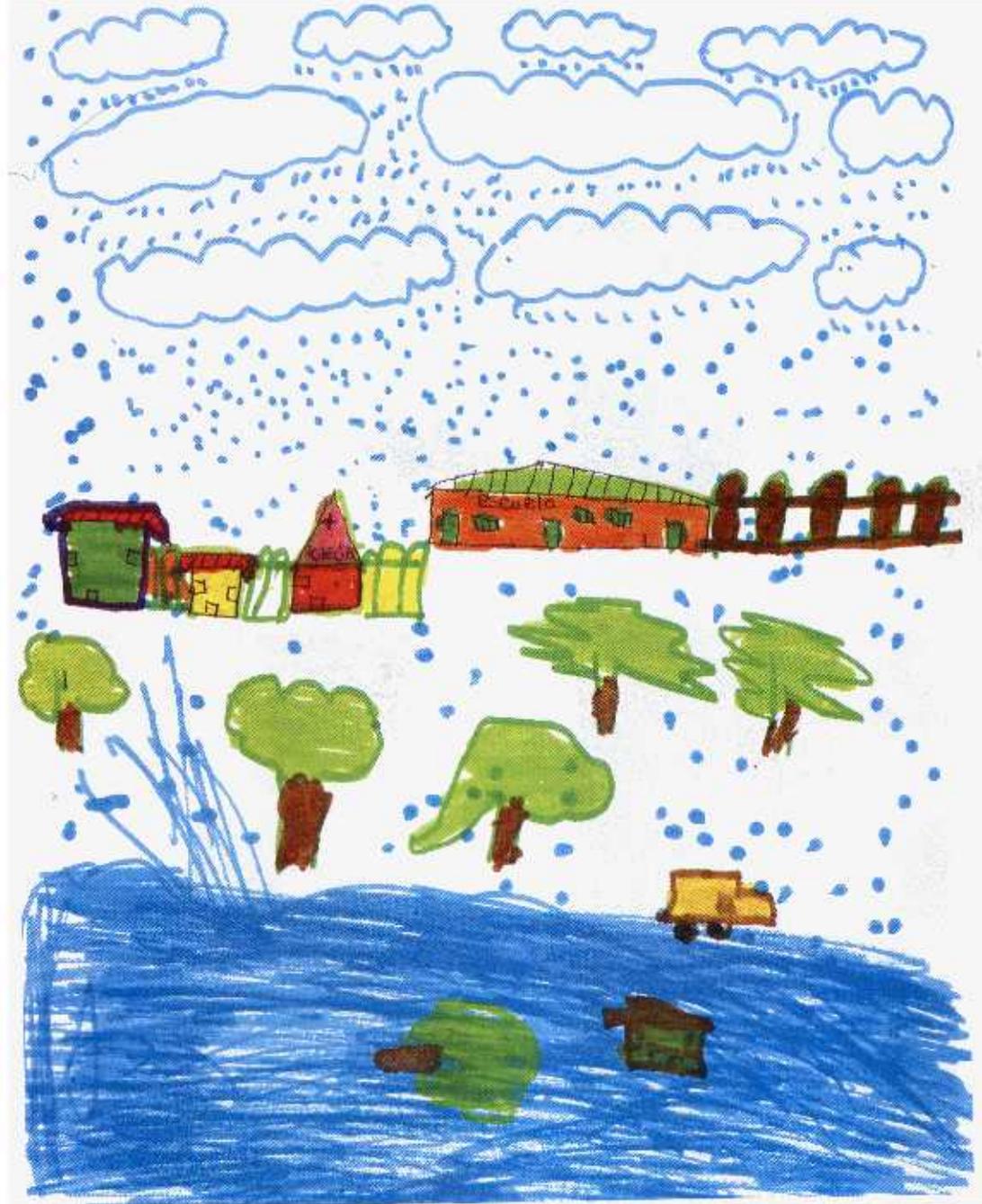
Hilda Caldera

Asesora Metodológica del Programa de Emergencia



La experiencia post Mitch

| La experiencia post Mitch |



LA EXPERIENCIA POST MITCH

(...principales lecciones aprendidas...)

“El huracán Mitch fue un desastre natural: se inundaron las casas, los puentes se cayeron, los ríos se llevaron las casas, las personas y los carros. Hubieron lluvias muy fuertes... yo tenía miedo”.

Santos Carlos Maldonado, 10 años – 4º grado

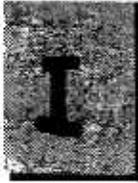
“Si pasara otra vez algo como el Mitch, yo ayudaría a otros niños... compartiría mis cosas con ellos... si alguno estuviera enfermo le diría a mis papás que lo lleváramos a consulta, que hiciéramos algo por él, le daría de comer y que jugara conmigo...”.

Karen Vanesa Turcios, 11 años – 6º grado

“Quedó gente en la calle, niños abandonados y sin sus casas... Algunos se les calló su escuela, aunque en mi colonia no fue tanta la tragedia... pero me da lástima ver a tanta gente en la calle y esos niños abandonados. Yo sólo me pongo a pensar que hubiera hecho si el Mitch me hubiera llevado a mi familia que tanto quiero...”.

Nancy Jessenia Pérez, 12 años – 6º grado

Niños beneficiados por proyectos Save the Children de rehabilitación de escuelas y capacitación en prevención en desastres en el Departamento de Francisco Morazán.



SÍNTESIS DE LA EXPERIENCIA

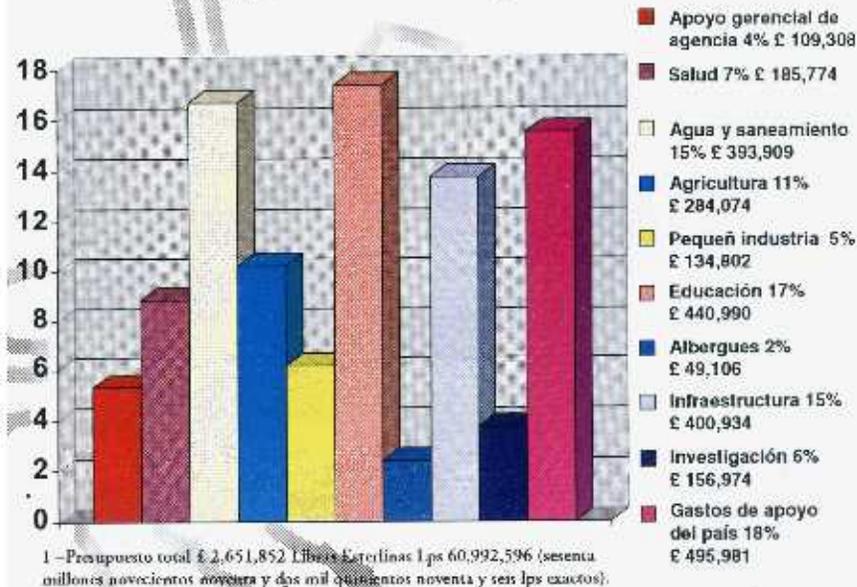
Nombre del Proyecto: Intervención posterior a la emergencia en respuesta al huracán Mitch en Honduras, con énfasis en los niños y jóvenes.

El Programa de Emergencia de Save the Children-RU surgió en apoyo y alivio a los efectos devastadores del huracán y tormenta tropical Mitch ocurrido en octubre de 1998, el cual afectó la mayor parte de la región centroamericana. El Mitch ha sido considerado como el peor desastre en América Latina durante los últimos 200 años, generando pérdidas millonarias en Honduras, el país más afectado.

Sin contar con experiencia previa en materia de emergencia, la Oficina para Centroamérica se incorporó al esfuerzo de mitigación inmediata, así como de rehabilitación y reconstrucción en Honduras en cumplimiento de su mandato institucional. Mediante una campaña promovida por el Comité de

Emergencia para Desastres (DEC) en el Reino Unido, así como con aportes financieros de SCF se

Tabla acumulada de fondos DEC y SCF



elaboró un plan de respuesta por parte del equipo local con énfasis en la atención a niños y jóvenes y se obtuvieron recursos financieros de 2,651.852 Libras esterlinas o (£ 2,054.654 del DEC y £ 597,198 de SCF).

La primera fase de intervención del Programa se inició en noviembre de 1,998 y culminó en mayo de 1,999 y tuvo un carácter de auxilio inmediato a los daños más urgentes ocasionados por el Mitch. En esta fase se invirtieron el 77.5% de los fondos DEC.

Sobre la base de la etapa anterior, una segunda etapa comenzó en junio de 1,999 y culminó el último de mayo del 2,000, orientándose a la recons-

trucción y rehabilitación en base a proyectos de desarrollo sostenible, y reduciéndose el área de influencia a los 9 departamentos más afectados. También se incluyó una intervención en salud y saneamiento en respuestas a nuevas emergencias localizadas durante la época lluviosa a finales de 1,999 en Puerto Cortés, en la zona norte del país, cuando por la alta vulnerabilidad del territorio se ocasionaron nuevas inundaciones y evacuaciones de poblaciones rurales y urbanas.

En las dos primeras etapas se ejecutaron casi 600 proyectos dentro de diversas áreas tal y como lo indica el siguiente cuadro.

Proyectos ejecutados por Save The Children

La experiencia post Mitch

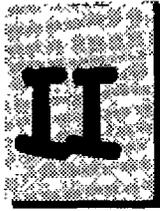
No.	Componente	Tipo de Proyecto
1	Salud	Atención primaria y acción preventiva
2	Apoyo alimentario	Entrega de alimentos en colaboración con el Programa Mundial de Alimento de las Naciones Unidas
3	Agua y saneamiento	Sistemas de agua, proyectos de letrización y sistemas de alcantarillados
4	Agricultura	Reactivación productiva de granos básicos y otros cultivos tradicionales y no tradicionales
5	Pequeña industria	Provisión de créditos para la reactivación de actividades económicas bajo diversos esquemas
6	Educación	Rehabilitación de escuelas, provisión de equipo y material didáctico
7	Apoyo a familias albergadas	Provisión de artículos básicos a familias damnificadas y reubicadas en albergues estatales
8	Infraestructura ambiental	Apertura de caminos, construcción de puentes, muros de contención
9	Investigación y cabildeo	Investigaciones sobre las condiciones de la niñez post Mitch, producción de documentales y cuñas radiales sobre tema de niñez en el contexto de la emergencia
10	Capacitación en prevención de desastres y elaboración de manuales didácticos para la población infantil	
11	Programa de fortalecimiento de las Defensorías Municipales de la Infancia.	

Con el remanente de los fondos de las etapas anteriores, de mayo a septiembre del 2,000 se desarrolló una tercera etapa del Programa orientado hacia el cierre de los proyectos y el fortalecimiento de la sostenibilidad de los mismos.

De octubre del 2000 a marzo del, 2001, con un personal mínimo proveniente de las etapas anteriores se ha iniciado un proceso de diseño, organi-

zación, búsqueda de financiamiento y puesta en marcha del nuevo Programa de "Reducción de Vulnerabilidades ante Desastres con Enfoque en los derechos de la niñez" cuya meta es que se convierta en una iniciativa regular de la Institución tomando en cuenta la alta vulnerabilidad socio-económica, ambiental e institucional del área centroamericana.





Vale la pena destacar que la intervención del Programa de Emergencia se enmarcó dentro de una estrategia institucional global de emergencias cuyas orientaciones principales son las siguientes (*Política Global sobre Emergencias, s/f*):

I. ATENDER LAS NECESIDADES INMEDIATAS DE LOS NIÑOS Y SUS FAMILIAS

- ❖ Proporcionar asistencia material y técnica de acuerdo con su propia competencia y capacidad, incluyendo el apoyo canalizado a través de otras agencias, cuando sea más adecuado.
- ❖ Basar todas sus intervenciones en un análisis de prioridades y, en especial, las necesidades, vulnerabilidades y el mejor interés de los niños de todas las edades.

MANDATO INSTITUCIONAL

- ❖ Mantener y desarrollar capacidad y competencia en áreas claves con sensibilidad de género y que aumenten la participación de los niños en situaciones de emergencia, incluyendo la seguridad alimentaria, salud y nutrición, agua y saneamiento, educación, SIDA/VIH, bienestar social, discapacidad y reunificación familiar.
- ❖ Identificar y llamar la atención sobre violaciones sobre los derechos humanos y los derechos de los niños, e intervenir de la forma adecuada en pro del mejor interés de los niños.
- ❖ Crear conciencia sobre los requerimientos de protección y asistencia de niños y niñas, abogando por una consideración más efectiva de los mejores intereses de los niños en la planificación de respuestas de emergencia y mostrando cómo se puede lograr en la práctica.

2. BUSCAR SOLUCIONES DURADERAS A LAS NECESIDADES DE EMERGENCIA

- ❖ Basar todas sus intervenciones en el análisis de las causas subyacentes de la crisis y la naturaleza de la vulnerabilidad a nivel familiar y comunal, así como las fortalezas y debilidades de las estructuras sociales y políticas.
- ❖ Construir en base a los recursos locales, apoyando las estructuras locales y sus mecanismos para hacer frente a las emergencias cuando estén orientados en beneficio de los más vulnerables, promoviendo cambios cuando no sea así.
- ❖ Maximizar el impacto de desarrollo de largo plazo de las intervenciones apoyando la recuperación de las comunidades después de la emergencia y aprovechando las oportunidades para un cambio sostenible.
- ❖ Apoyar el desarrollo de sistemas de preparación para desastres a nivel local, nacional e internacional y su mayor efectividad en la predicción, prevención y respuesta a la crisis, incluyendo mayor comprensión sobre asuntos relacionados a la seguridad alimentaria.
- ❖ Monitorear continuamente el impacto y la efectividad de sus programas con el fin de garantizar

que sus actividades no agudicen o perpetúen las crisis por descuido.

Prioridades de la Estrategia Sub-Regional (1998-2,002)

Dentro del contexto local el Programa de Emergencia se insertó dentro de la Oficina Regional de SCF para Centtoamérica que para el momento del desastre se encontraba trabajando en temas estratégicos prioritarios como erradicación del trabajo infantil y pobreza; maltrato y abuso sexual contra niños/as; niñez en conflicto con la ley/pandillas juveniles.

Asimismo, el enfoque de trabajo regional prioriza una intervención basada en el cabildeo y el influenciamiento de cambios en políticas, prácticas y legislación que repercutan en beneficio de la niñez. Para este propósito, el marco de acción establece la necesidad de realizar alianzas estratégicas, el trabajo con redes, la investigación, el trabajo con contrapartes, el fortalecimiento institucional y la inserción en procesos de municipalización actualmente en curso (*Documento de Estrategia Sub-Regional, julio de 1998*).

III

PROPÓSITO DE LA INTERVENCIÓN

La experiencia post Mitch

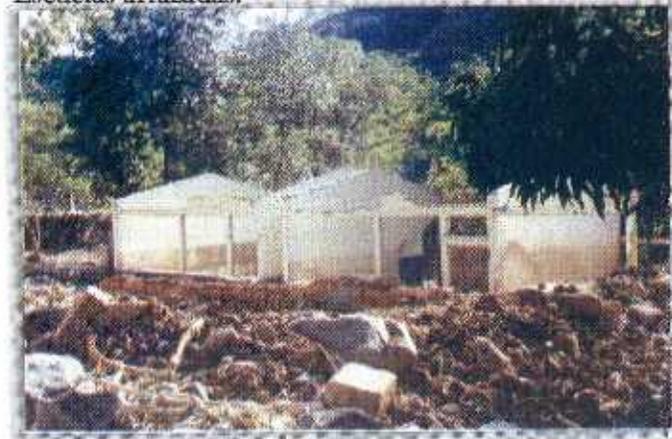
En las dos primeras etapas del Programa el propósito ha sido el mismo: *“Contribuir a la reconstrucción nacional post Mitch en Honduras, mediante la promoción del desarrollo humano y el mejo*

ramiento de la calidad de vida para los niños, adolescentes y sus familias, que incluya el cumplimiento efectivo de sus derechos”.

Negocios destruidos.



Escuelas arrasadas.



IV

OBJETIVOS

OBJETIVO GENERAL

Apoyar procesos orientados hacia la recuperación de las actividades productivas, económicas y sociales de la población afectada por la emergencia, con enfoque en niñez y adolescencia, optimizando el uso de recursos locales y fortaleciendo estructuras organizativas comunitarias sostenibles.

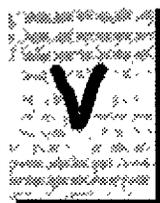
OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Objetivos específicos se relacionan a los beneficios esperados en cada uno de los proyectos de las áreas consideradas tales como:

- en **salud**, mejoramiento en las condiciones sanitarias de la población afectada;

- en **apoyo alimentario**, reducción de los niveles de desnutrición fundamentalmente de la población infantil;
- en **agricultura**, reconstrucción de los sistemas de producción económica destruidos por el Mitch;
- en **agua y saneamiento**, rehabilitación de sistemas de agua y dotación de infraestructura sanitaria;
- en **educación**, mejoramiento de las condiciones físicas y pedagógicas de la población estudiantil;
- en **pequeña industria**, aumento de oportunidades y capacidades para el incremento del ingreso familiar;

- en el **apoyo a familias albergadas**, generación de las condiciones mínimas de sobrevivencia para los gravemente afectados por la destrucción de sus viviendas;
- **infraestructura ambiental**, construcción y rehabilitación de obras que permitieran restaurar vías de acceso;
- **investigación y cabildeo**, producción de material escrito y gráfico que permitiera documentar la situación adversa vivida a raíz del Mitch y sus repercusiones en la afectación de los derechos de la niñez;
- en **capacitación en prevención de desastres**, fortalecimiento dirigido a la población infantil destinada a enfrentar situaciones similares a la del Mitch;
- en el **fortalecimiento de las Defensorías Municipales de la Infancia**, promover el protagonismo infantil en el conocimiento y defensa de sus derechos.



ESTRATEGIA Y BORDAJES DE INTERVENCIÓN

El Programa proporcionó asistencia financiera, técnica, logística y administrativa. Se concibió un énfasis especial al fortalecimiento de las estructuras organizativas comunitarias para crear condiciones favorables a la futura sostenibilidad de los proyectos, más allá del período de intervención

Como criterios de intervención tomó como punto de partida iniciar su trabajo en aquellas zonas altamente afectadas por el Mitch que coincidieran con las áreas de influencias de contrapartes que fueron en el mayor de los casos organizaciones no gubernamentales (ONG) con las que SCF había tenido alguna relación de trabajo y algunas municipalidades. Otro criterio de intervención fue que no hubiera duplicidad de ayuda con otras institucio-

nes nacionales e internacionales que estaban trabajando en la zona. Para una segunda etapa, en base al rendimiento y capacidad demostrado unas contrapartes fueron sustituidas por otras y bajo esta modalidad se invirtieron la mayor parte de los recursos.

No obstante, no siempre se contaron con los socios adecuados en el sitio indicado y para ello, se decidió intervenir directamente con la entrega de ayuda humanitaria a los damnificados en coordinación con las autoridades gubernamentales y en la ejecución directa de proyectos, en el departamento de Choluteca en la zona sur del país, una de las más afectadas por el Mitch y en el Ramal del Tigre en el sector de Baracoa, en la zona norte del país.

La experiencia post Mitch



