

PARTE IV

Construir un desarrollo local sustentable

Desarrollo sustentable, un concepto en construcción.

Desarrollo sustentable es un concepto que destaca distintas dimensiones de la realidad y análisis de los problema globales, nacionales o locales de comunidades ubicadas en espacios geográficos determinados. Es un concepto complejo porque trata de incluir todas las particularidades de un mundo en el cual quisiéramos vivir. Por ello, hacerlo operativo resulta un desafío difícil de resolver.

Hablar de desarrollo sustentable a un nivel global, sitúa las preocupaciones de nuestro planeta, en especial aquellas referidas a la estabilidad de la biosfera, es decir el ecosistema natural que da soporte a la vida tales como nosotros la conocemos.

A nivel de un país el concepto requiere responder a una visión o enfoque de desarrollo a ser transformado en políticas por la autoridad pública mientras que para una comunidad, el desarrollo sustentable adquiere sentido si conduce a una mejor calidad de vida y a la satisfacción de necesidades y deseos del ser humano, de manera sana económica, ambiental y socialmente.

El desarrollo sustentable se define como aquel desarrollo “que permite responder a las necesidades de la presente generación sin comprometer las necesidades de las generaciones futuras”. Para que esta aspiración sea posible se plantea que los imperativos de desarrollo se enfrentan simultáneamente con los del medio ambiente.

La economía ha tenido como preocupación central encontrar la forma en que los recursos productivos se asignen con eficiencia de modo que el bienestar individual de la producción vaya en aumento. Asimismo se ha preocupado por definir las condiciones institucionales para crear un “clima de opinión” favorable al crecimiento del producto y para que la distribución del mismo se realice dentro de categorías donde el rango inferior corresponda a un nivel de vida digno.

Para los economistas los conceptos claves que debe incluir el desarrollo sustentable son: crecimiento y eficiencia ecológica. En cierta forma son conceptos de un discurso de denuncia que enfatiza aquellas características sobre las cuales se desea generar un sentimiento masivo de rechazo. Por ejemplo a actividades productivas que contaminan el medio ambiente.

Un tipo de discurso esta referido a aquella visión de los grandes problemas planetarios que establece una relación lineal entre el problema y su causa. Normalmente estos planteamientos son formulados pensando en programas de acción que sean operativos. Por ejemplo frente al PBI como indicador de crecimiento que no toma en cuenta el agotamiento de los recursos naturales.

Otro es el tipo paradigmático por su fuerte dimensión ética en torno a los valores que sostienen a nuestra cultura. En esta visión la economía aparece al servicio de las necesidades del ser humano y las instituciones por ser los principales vehículos que operativizan iniciativas del bien común.

La visión centrada en la sustentabilidad plantea que para guiar el desarrollo, el modelo se debe apartar del statu quo actual. Enfatiza en la interdependencia entre el capital humano y el capital natural, llama a los seres humanos a poner su conducta en una perspectiva ética; al concepto se le plantean dudas sobre el desarrollo tecnológico. Otorga prioridad a la calidad de vida, considera que los ecosistemas están llegando al límite de su capacidad para continuar aportando los vitales servicios ecológicos.

La perspectiva nacional

A nivel nacional, una propuesta interesante es aquella que relaciona el desarrollo sustentable con los stocks (reservas) que explica el crecimiento.

Para ello se han dividido los stocks de capital en cuatro categorías:

- *el capital construido*
- *el capital natural*
- *el capital humano*
- *el capital social*

Capital Constituido: Se denomina a aquel que está representando en la forma de infraestructura, (edificios, maquinas, túneles, carreteras, etc) En la década del cincuenta se pensaba que este tipo de inversión era la que permitía aumentar el crecimiento, de ahí que era considerada una actividad promotora del desarrollo. Los estudios realizados para explicar el crecimiento económico demuestran que solo una proporción minoritaria se explica por la acumulación de este tipo de capital. Hoy día importa más la eficiencia de este stock que su magnitud para proyectar el bienestar de una comunidad.

Capital natural: Es el stock que nos entrega al medio ambiente: suelo, atmósfera, bosques, agua que son los que se nos entregan a través de los servicios ambientales que pueden provenir de recursos naturales renovables o no renovables. Adicionalmente, pueden o no tener precio en el mercado. Ser sustentable significa mantener este stock o no depredarlo más allá de cierto límite.

Al capital natural debe sumarse el “*capital natural cultivado*”, un concepto de gran utilidad cuando se trata de promover la recuperación del ambiente a través de la regeneración de recursos.

El *capital humano* ha pasado a ser el de mayor significación en el desarrollo de los pueblos, especialmente a la medida que aumenta el conocimiento y las destrezas que puede adquirir. En los países en desarrollo invertir en capital humano es una de las acciones de mayor rentabilidad. La inversión primaria debería corresponder a la formación de *capacidades, habilidades y conocimiento elementales* para ir ampliándolos a todas aquellas áreas que permiten aumentar la contribución al producto y por tanto ser mejor remunerados.

El *capital social* es el que permite que exista una orden social para la producción y el trabajo. Se expresa a través de instituciones o asociaciones voluntarias que operan en un esquema de relaciones horizontales. La fortaleza de esta malla institucional se correlaciona positivamente con la estabilidad de las tradiciones cívicas y con existencia de estructuras adecuadas de gobierno para incentivar un desarrollo socioeconómico sostenido. Se trata aún de un área de preocupación emergente que está haciendo sus primeras contribuciones.

El volumen de capital que tenga una sociedad determina el grado importante de las oportunidades que puede ofrecer a su población particularmente cuando lo que se consume es el producto que genera dicho capital. Teniendo en cuenta lo dicho, se plantea que *una sociedad tiene un desarrollo sustentable cuando la generación presente entrega a las generaciones futuras una cantidad igual o mayor de oportunidades que las que ella recibió.*

La perspectiva local del desarrollo sustentable

Una estrategia emergente diseñada para el desarrollo de comunidades rurales pobres se denomina desarrollo rural humano y agroecológico (DRHA). Se trata de un enfoque que incorpora la dimensión de la sustentabilidad en la lucha contra la pobreza rural.

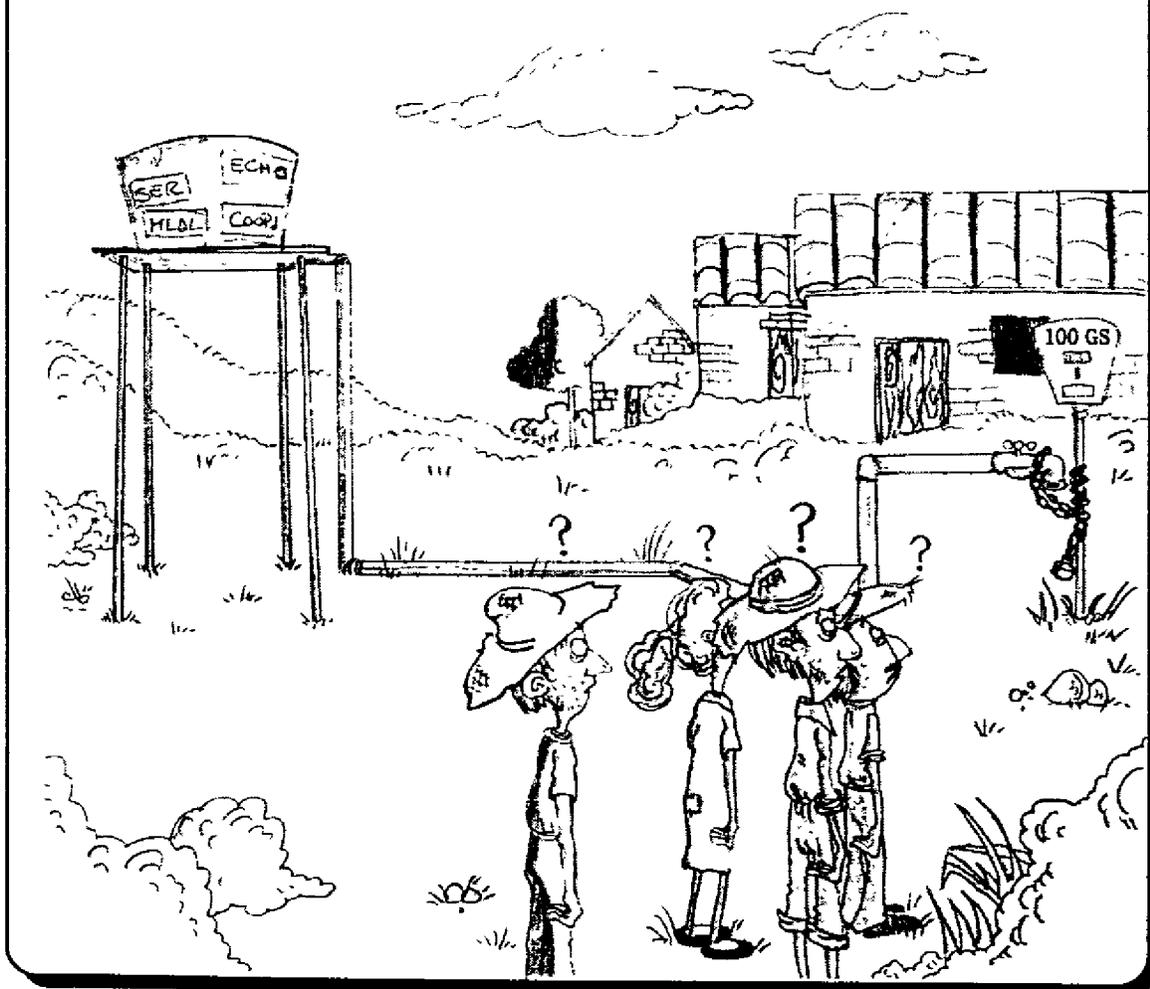
A nivel local interesa abordar dos aspectos en el avance hacia un desarrollo sustentable: una estrategia que crea actores capaces de mejorar su calidad de vida de manera sostenida y procesos de descentralización que refuercen la capacidad de las autoridades locales para invertir en los sectores de menores recursos. La estrategia de Desarrollo Rural Humano y Agroecológico cumple con la primera condición y ayuda a viabilizar la segunda.

En esencia se trata de una estrategia basada en cuatro componentes.

1. *Refurza o ayuda a que las familias campesinas desarrollen capacidades* para mejorar sus ingresos, su seguridad alimentaria y su hábitat inmediato. Asimismo promueve a la mujer y las capacidades de gestión de las comunidades. Estudios realizados sobre programas basados en las ideas del DRHA muestran que la búsqueda de un mejor ingreso familiar y de una mejor calidad de vida para la familia campesina, solo es posible si mejoran y se amplían los stocks de capital que poseen.

2. *Crea o mejora los medios para el desarrollo*, entre ellos se destacan el conocimiento agroecológico, el acceso a información actualizada para la toma de decisiones, el crédito y el diseño de organizaciones funcionales. La agroecología es el enfoque tecnológico que da sustento a una propuesta de desarrollo que permite mejorar el stock de recursos naturales cultivados, potencia el capital humano y aporta al campesino conocimientos que le permiten ser un productor eficiente.
3. *Crea instituciones líderes* capaces de articular al gobierno local, los servicios públicos regionales, empresas privadas, ONGs y universidades para responder a las iniciativas y demandas campesinas. Estas articulaciones no sólo significan una mejor división de trabajo en función de ventajas comparativas; son también una instancia para reflexionar e influir en las políticas agrícolas, de investigación tecnológica, de formación profesional y de financiamiento.
La existencia de municipios con vocación ambiental amplia las posibilidades de contar con políticas que fortalecen a los pequeños productores del agro completando las inversiones en la infraestructura aún faltante.
4. *Facilita los procesos de transición al desarrollo* de los diversos estratos campesinos. La experiencia muestra que existe una opción para cada segmento social que debe explorarse y potenciarse. En particular interesa que los pequeños agricultores accedan a nichos de mercado que sean rentables para ellos. La opción por la agroecología les genera la posibilidad de una producción libre de agrotóxicos que actualmente tiene un mercado de expansión.

El agua no es gratis, construyamos nuestro sistema de gestión solidaria



Cuando se intenta implementar el desarrollo sustentable es indispensable hacerlo en los diversos sectores de la realidad. La estrategia de DRHA lo hace a nivel de la comunidad con los pequeños agricultores, pero en plena armonía con las estrategias de desarrollo sustentable a otros niveles y con otros sectores de la vida nacional. El DRHA plantea ayudar a las familias campesinas a formar parte de ese rango de oportunidades, no sólo para reclamar la legítima participación en los beneficios, sino también para hacer efectiva su contribución a la creación de riqueza, les permitirá superar la pobreza en que se encuentra y como estrato conciente de la generación presente, puedan ejercer el derecho de legar a sus descendientes al menos una base material de recursos naturales y de capital construido, un tejido social fuerte, un conocimiento tecnológico y una experiencia de gestión para la expansión de una calidad de vida digna.

Una responsabilidad compartida

Cada día se hace más evidente que un desarrollo sustentable es el único camino para aumentar el bienestar presente y futuro de la gente, siendo el tránsito hacia este tipo de desarrollo una responsabilidad compartida entre la sociedad civil, la comunidad empresarial y la sociedad política. El planteamiento que se presenta a continuación ha sido resumido en seis proposiciones:

1. Es necesario avanzar rápido hacia un desarrollo sustentable porque el desarrollo o crecimiento económico convencional nos hará cada vez más pobres y menos libres.
 - * Los economistas que han dado forma al pensamiento que orienta al sistema económico capitalista en el que hoy vivimos, creen que este puede llegar a ser autoeficiente respecto del medio ambiente, que puede contar con mecanismos internos de autoregulación que dejan al gobierno sin ningún rol protagónico en el proceso de la sociedad y que captura la racionalidad o motivación humana fundamental, en torno a la cual debe organizarse toda la sociedad.
 - * En una economía globalizada la estabilidad económica expresada en una muy baja inflación interna, ausencia de déficit fiscal y equilibrio en las cuentas externas son condiciones previas a cualquier proceso de crecimiento. El logro de estas metas sumada a procesos de innovación tecnológicas de última generación, permiten afirmar que las economías de países subdesarrollados o en vías de desarrollo, aunque podrán experimentar un crecimiento económico comenzarán a operar con un desempleo coyuntural creciente (personas que buscan trabajo por primera vez y personas que cambian de trabajo). A lo anterior se añadirá uno de tipo estructural por el desplazamiento de mano de obra que genera el avance tecnológico y el desempleo disfrazado de la economía informal rural y urbana que por su incapacidad de generar capital líquido no tiene cabida en el proceso de globalización. A esta visión solo le preocupa lo que sucede en el sector formal que opera en la frontera del proceso económico, ya que los problemas de ingresos personales insuficientes o la carencia de trabajo son expresiones de que la economía no ha alcanzado el estado de madurez suficiente.
 - * La teoría del bienestar convencional nos plantea que las personas tienen preferencias que expresan principalmente sus gustos y deseos más que necesidad identificables, de modo tal que las preferencias reflejan ese mundo de subjetividades propio de la naturaleza humana, que hace a cada persona un ser diferente de los demás, lo que justifica la voluntad del mercado de satisfacer una variedad ínfima de gustos y deseos, a condición que los consumidores puedan afrontar los costos que ello implica. Un criterio básico de racionalidad y eficiencia justifica que la conducta económica del ser humano organice sus instituciones políticas, sociales, culturales, educacionales y comunicacionales, entre muchas otras, en función de las motivaciones económicas, sin que ello implique negar otras lógicas o motivaciones, como las religiosas o propias de culturas atávicas, sólo que estas debén acomodarse a la modernidad de una sociedad en permanente cambio, que ha sido acelerado por el proceso de globalización.

- * La sicología que plantea el desarrollo humano propone una visión diferente sobre las motivaciones humanas, señalando que las personas tiene necesidades que son identificables, complementarias, limitadas en números y que mutan muy lentamente. Propone organizarlas en seis categorías: biológicas (subsistencia), sicobiológicas (afecto, ocio, protección), psicológicas (entendimiento, creación), sociales (libertad y participación), sicosociales (medio ambiente sano, identidad) espirituales (trascendencia). La sola enumeración muestra que existiendo necesidades a las que hay que responder con bienes económicos (los cuales a diferencia de las necesidades, pueden ser infinitos al igual que los gustos y los deseos), hay otras que tienen que ser provistas por otras fuentes de bienestar. Por esta razón, en la medida que la modernidad destruye fuentes de bienestar no económicas (personas, familias, comunidades y ecosistemas) nos empobrece humanamente.
- * La fe en el mercado nace de aceptar que los seres humanos sólo enfrentamos limitaciones que reflejan una escasez relativa de un bien deseado, ya que la innovación tecnológica permanente sumada a los ajustes en los precios del bien producto de la oferta y la demanda, siempre regula la cantidad requerida encontrándole un precio de equilibrio. Bien vale la pena preguntarse: ¿cómo se representan las preferencias de aquellos que no tienen acceso a los mercados por falta de ingresos?; ¿cómo puede el mercado darnos un precio para respondera necesidades cuya naturaleza nacen de nuestra condición humana, sin los cuales no podemos



- vivir una vida plena?. Al responder a estas preguntas estaremos reconociendo que si la pobreza es carencia, muchos seres humanos a pesar de tener ingresos para satisfacer sus preferencias, sus vidas se encuentran empobrecidas porque no pueden vivir alguna o varias de las necesidades mencionadas.
- * Las cuentas nacionales miden los cambios en los activos que ha implicado una inversión económica. Por esta razón ni el stock de recursos naturales ni su población constituyen riqueza, sólo interesan los flujos de recursos naturales que implica un esfuerzo económico para obtenerlos y el capital que representan las destrezas o habilidades humanas. A medida que el mercado crea presiones que destruyen los ecosistemas se va haciendo más escasa la calidad y cantidad de servicios ecológicos de los cuales depende nuestra existencia. Por esta razón en un futuro cercano nos veremos obligados a restaurar los ecosistemas dañados, lo que demandará enormes gastos, lo que sumado a la carencia de trabajo e ingresos nos permite decir que el crecimiento convencional nos hará más pobres. Pero, la restauración de los ecosistemas así como los conflictos sociales que acarrea la pobreza masiva, significarán una creciente intervención pública a través de normativas y de aparatos represivos, lo que en definitiva nos hará cada día menos libres.
2. Un sistema económico que opere cada vez más conforme a los principios de una Economía Ecológica es una condición necesaria pero no suficiente para avanzar hacia un desarrollo sustentable.
- * La economía ecológica cuestiona el concepto de autosuficiencia que plantea la economía convencional, al señalar que para hacer una contribución importante al bienestar de las personas, la economía debe aceptar las restricciones que le impone la ecología en materia de consumo de energía y materia de alto valor de trabajo, así como las limitaciones en los volúmenes de contaminación que pueda generar. La ecología nos enseña que tenemos que hacer una diferencia entre los ecosistemas, los stock de recursos y los flujos de recursos naturales, ya que cada uno de estos conceptos, aunque están íntimamente relacionados, son diferentes y exigen un tratamiento singular. Los ecosistemas y la interacción entre ellos constituyen la malla que sostiene la vida, entregando servicios ecológicos vitales (aire, agua, clima, biodiversidad entre muchos otros), permitiendo adicionalmente la existencia de los stocks de recursos naturales así como su regeneración, stocks que proveen constantes flujos de recursos con éste cuenta para abordar las necesidades de su población. La suma de los stocks de capital natural, humano construido, social e informático constituyen la riqueza de una nación.
 - * La ecología exige integrar el concepto de escasez absoluta cuando se toman decisiones económicas, indicando que el consumo total de materia y energía a consumir debe estar normando por la autoridad social. Los ecosistemas proveen servicios directos e indirectos a los seres humanos, razón por la cual su protección debe estar garantizada y los recursos que proveen deben ser transformados con el apoyo de tecnologías eficientes y ecológicamente compatibles. La ampliación del capital construido que se realiza a expensas del capital natural debe ser evaluada económica y ambientalmente y su implementación estar sujeta a auditorías de ambas dimensiones. Por su parte el consumo de servicios ecológicos exige determinar precios que reflejen su valor real, mientras que las externalidades económicas que se generan en una actividad productiva deben estar sujetas a compensaciones o multas según corresponda.
3. Un desarrollo será sustentable sólo si, junto con considerar todas las dimensiones de las necesidades humanas, complementa las fuentes económicas de bienestar con aquellas de carácter no económico.
- * El desarrollo sustentable descansa por sobre todo en la premisa que el crecimiento humano es un proceso posible. Es este desarrollo el que nos permite afirmar que una interacción sinérgica entre seres humanos y medio ambiente no constituye una meta imposible. El desarrollo sustentable no dice que tipo de sociedad cada generación

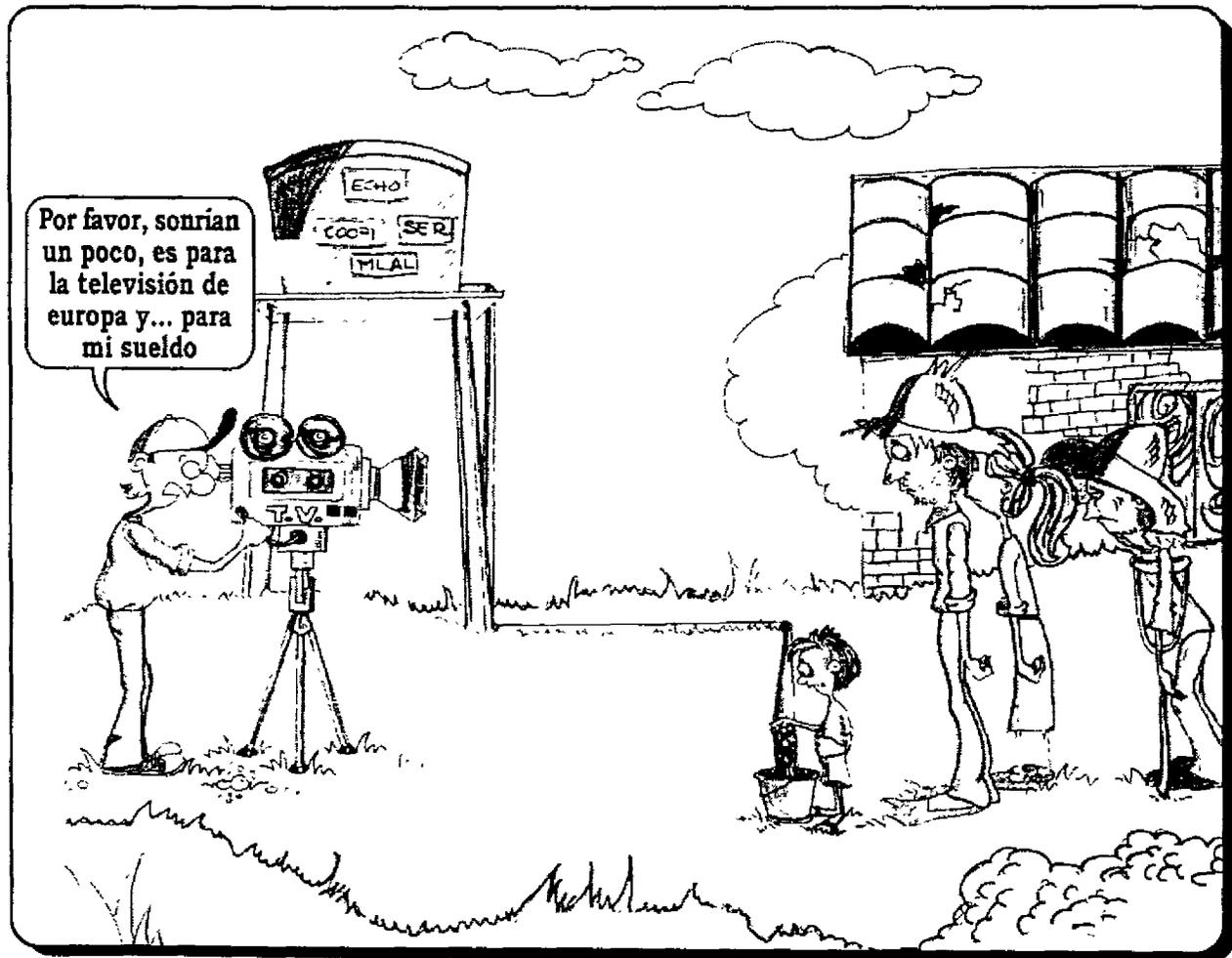
debe construir, ni que exista un único camino para alcanzarlo. Sólo establece una restricción en el uso de los recursos naturales y apuesta al desarrollo humano como ponencia que modifica las culturas y usa cretinamente el medio ambiente. Al ser una visión cuyas fundaciones está en las capacidades de las personas amplía los horizontes de oportunidades para los individuos de cada generación.

- * Nuevas oportunidades están asociadas a procesos creativos, lo que exige que las personas fortalezcan su intuición, sean imaginativos y audaces. De este modo esa potencia utilizada con método y habilidad se plasmará en inventos, nuevas construcciones y diseños, que serán el fruto de espacios en los cuales prima por sobre la libertad para las innovación individual o colectiva. Esta posibilidad de ser creativo, individual y socialmente, no constituye un acto espontaneo, sino que es un proceso gradual en el que es necesario contar con los medios físicos, sicológicos y sociales para alcanzar los fines esperados.
- * Al vivir nuestras necesidades nos construimos como sujetos cada vez más plenos, lo cual obliga a encontrar formas de ser, tener, hacer y estar, a las denominamos satisfactorios sinérgicos. Este tipo de satisfactor, que pueden ir desde la lactancia materna para alimentar en un clima de afecto a un niño hasta una ronda campesina para la autodefensa de su comunidad, deberían ser un ejercito permanente en las búsqueda de respuestas a las necesidades que nos plantean. Muchos de estos satisfactores se deben considerar instituciones que tiene por misión acercar a los ciudadanos a hacer realidad sus anhelos de una vida mejor.



- * La sustentabilidad le plantea a la población local la urgencia de su compromiso con su territorio, cultura, identidad, lo cual sólo es posible si las familias, vecindarios y comunidades no se ven amenazadas por una modernidad que trae beneficios inciertos y riesgos a un costo ambiental irreparable.
 - * El desarrollo sustentable debe hacerse cargo de la superación de la pobreza buscando nuevas formas de enfrentar viejos problemas, dejando siempre la iniciativa en los individuos y en los colectivos humanos, fortaleciendo de este modo el capital humano y social. Así será posible que los seres humanos se entreguen los servicios que nos requieren de los otros, para que nuestra salud biológica y psicológica se vaya construyendo una conciencia ampliada sobre nosotros mismos, nuestra cultura y los sistemas sociales y económicos que levantamos.
4. Existe un camino crítico que evidencia el trayecto hacia un desarrollo sustentable: el primer tramo pone el énfasis en la eficiencia total; el segundo se centra en el cambio en el patrón de consumo y, finalmente, el tercero busca la frontera de posibilidades para la sociedad.
- * Cuando se habla de aumentar la eficiencia en el uso de los recursos se está buscando evitar: una sobrecarga sobre el medio ambiente por extracción o contaminación y una pobreza por el mal uso de recursos.
 - * A nivel económico es importante diferenciar la eficiencia de la equidad. La eficiencia macroeconómica tiene que ver con moverse en la frontera de posibilidades de una sociedad y a nivel microeconómico con el uso de recursos para generar una unidad de producto. La equidad por su parte nos habla cómo se distribuyen los bienes existentes entre los distintos extractos sociales. Es vital que las políticas que aumentan la eficiencia sean acompañadas con aquella que fomenten la equidad, caso contrario se podría estar enriqueciendo a los sectores más pudientes, sin mejorar la calidad de vida de quienes viven en la pobreza.
 - * Los cambios en el patrón de vida de las personas es tal vez una de las dimensiones más difíciles de modificar porque hay componentes psicológicos, sociales y culturales involucrados. La modificación ocurre si al menos se dan cuatro condiciones: a) que la gente no asocie dicho cambio con una reducción en su calidad de vida, b) que exista una oferta de bienes y servicios ecológicamente elaborados, c) que el gobierno invierta en innovaciones tecnológicas de base ecológica y eduque a los consumidores, d) que la gente tenga una voluntad de cambio.
 - * El desarrollo sustentable enfatiza la equidad en el bienestar entre generaciones en un espacio comunal como a nivel del conjunto del planeta. Para que esto sea posible, es necesario comprometer a toda la población en la generación de riqueza y en su justa distribución. Al día de hoy la opción que mejor recoge este desafío es la del desarrollo local, cuya viabilidad radica en que emerjan nuevas oportunidades en el ámbito urbano y rural y que la relación de intercambio entre ambos espacios sea equitativa.
5. El Desarrollo Local es el desarrollo de un territorio que resulta de una gobernabilidad que representa una responsabilidad compartida entre la sociedad civil y la política, que se refleja en escenarios de desarrollo local que permite la reproducción digna de su población.
- * El desarrollo local tiene fuerzas iniciales que los impulsan: a) la descentralización pública que genera gobiernos locales con la presión de asumir nuevas responsabilidades, b) una población que busca contrarrestar su marginalidad creciente fortaleciendo su identidad.
 - * La gobernabilidad supone que la sociedad civil se articule en actores sociales que puedan tomar la forma de agentes económicos y de desarrollo. De esta manera la población local puede asumir un rol en el proceso de gobernabilidad compartida.

- * Este tipo de gobernabilidad permite que los actores políticos diseñen incentivos adecuados para que los agentes económicos realicen las inversiones requeridas. De este modo se constituye un marco orientador que permite identificar de mejor manera las ventajas competitivas existentes así como la oferta de recursos disponibles: fuentes de bienestar económicas y no económicas así como los satisfactores sinérgicos que han ido creando por iniciativas comunitarias.
- * Toda capacidad de oferta debe organizarse para responder a demandas explícitas o potenciales. De este modo podríamos decir que hay dos desafíos para los escenarios de desarrollo local: a) precisar qué los productos se intercambiarán con el resto del mundo, sin que el proceso de intercambio se pierda el excedente económico generado, b) identificar las necesidades de la población local que deben ser atendidas, de modo que efectivamente se genere un desarrollo local que se exprese en aumentos de bienestar.



6. El desarrollo local debe tener para las áreas urbanas y rurales estrategias específicas para articular todas las capacidades que le permitan lograr metas específicas evaluables.
- * Las estrategias de desarrollo local deben ser capaces de diferenciar las diversas realidades existentes en su territorio, por ejemplo la urbana de la rural. Para cada caso es necesario que el objetivo estratégico sepa generar actores y agentes comprometidos con la realidad local capaces de lograr metas específicas.
 - * Las metas específicas deben representar las necesidades más sentidas de la población y estar expresadas en forma comprensibles, realistas y evaluables.
 - * También es importante que se precisen las instituciones proveedoras de medios con que se cuenta: crédito, educación, infraestructura, comunicaciones entre muchas otras.
 - * Hay que aprender a saber aprovechar en beneficio propio de las políticas nacionales en el proceso de desarrollo local que se desea implementar, así como saber elaborar todos los incentivos que puede diseñar un gobierno municipal.
 - * Finalmente es indispensable partir del hecho que la sociedad local no es homogénea, que siempre hay grupos que tienen más acceso que otros a los medios existentes, razón por la cual hay que tener en consideración a cada estrato social, de modo que existan simultáneamente transiciones adecuadas para cada grupo social, proceso en la cual los más pobres deben ser los primeros en ser favorecidos por las políticas públicas y por las acciones de los agentes de desarrollo.

