República de Nicaragua
Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres
(SE-SINAPRED)
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE)

"Gestión del Riesgo"

Material de Apoyo para la Capacitación

Desarrollando los Contenidos

PNUD Nicaragua

COSUDE

"Las Instituciones, Sectores, ONG´s y Sociedad Civil, como integrantes del SINAPRED y actores responsables de la Gestión del Riesgo, debemos avanzar hacia una transformación de nuestra forma de pensar y actuar como Sistema, asumiendo el desafío de la interinstitucionalidad e intersectorialidad para la Reducción de Riesgos en Nicaragua...

Este esfuerzo constituye una garantía de la sostenibilidad de los procesos de desarrollo, y por lo tanto, del aumento de la calidad de vida de las personas."

... Reflexión participantes del proceso del Diplomado "Formación de Recursos Humanos para la Gestión del Riesgo"
Managua, 21 Noviembre, 2003.

Este *MATERIAL DE APOYO PARA CAPACITACIÓN EN GESTIÓN DEL RIESGO*, ha sido elaborado en el marco del Proyecto *"FORMACIÓN DE RECURSOS HUMANOS PARA LA INTEGRACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE PREVENCIÓN, MITIGACIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES"*, ejecutado por la ***Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional*** (SE- SINAPRED) y el ***Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo*** (PNUD-Nicaragua), con el apoyo técnico y financiero de la ***Oficina para Ayuda Humanitaria de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación*** (COSUDE) Ha sido actualizado y ampliado en el marco del Proyecto *"FORMACIÓN DE RECURSOS HUMANOS PARA LA INTEGRACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE PREVENCIÓN, MITIGACIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES- FASE II"*.

La propuesta teórica y metodológica sobre el cual se sustenta este material esta enmarcada en la perspectiva de la Gestión de Riesgos, para lo cual se consideró como base la experiencia desarrollada por la Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina: LA RED, y que se encuentra plasmada en su paquete educativo denominado " **Guía de LA RED para la Gestión Local del Riesgo** " y de la experiencia acumulada a nivel nacional a partir del rescate de metodologías, conocimiento, procedimientos y buenas prácticas, lo que constituye la base para la aplicación de la propuesta a la realidad de Nicaragua.

Elaboración	:	*Linda Zilbert Soto*
Con la colaboración de	:	*Nora Sequeira* Franklin Solano Beatriz Ruiz Juan José Vanegas *Melvin Díaz*
Actualización y Ampliación	:	*Laura Acquaviva* *Sandra Zúñiga*
Edición	:	*Sandra Zúñiga*
Diseño Gráfico	:	*Enrique Arana C.*
Impresión		. *Imprimatur, Artes Gráficas,* *2,000 ejemplares Enero 2004*

Indice

Presentación 5

Introducción 7

Tema 1: LA GESTIÓN DE RIESGO... ¿de qué estamos hablando? 9
El Riesgo 21
Las Amenazas, uno de los componentes del Riesgo 23
La Vulnerabilidad 35
Factores de Vulnerabilidad 39

Tema 2: Reconociendo Los Escenarios de Riesgo 53
Reconociendo los Escenarios de Riesgo, visualizando los Escenarios de Desarrollo 56
Hacia la construcción de los Escenarios de Riesgo 57
Los Mapas de Riesgo 58
Caracterización del Riesgo 60
DESASTRES... materialización de RIESGOS no manejados 64

Tema 3: Conociendo el SINAPRED 69
Los Sistemas y la Gestión del Riesgo 72
Los Sistemas 73
Conociendo el Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres 77
¿Quiénes integran el SINAPRED? 78
El Comité Nacional 79
La Secretaría Ejecutiva del SINAPRED 80
Las Comisiones de Trabajo Sectoriales del SINAPRED 85
Conformando los Comités Municipales de Prevención, Mitigación y Atención de Desastre (COMUPRED) 88
Los Gobiernos Municipales de Nicaragua y la Gestión del Riesgo 90
Analizando nuestro Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres 94

Tema 4: La importancia de la GESTIÓN DEL RIESGO para garantizar el proceso de Desarrollo 101
El desarrollo... los Riesgos y Desastres 104
La Gestión del Riesgo ... Gestión del Desarrollo 114
Los ingredientes necesarios para promover un proceso de Gestión del Riesgo.. un ejercicio de Planificación 116

PRESENTACIÓN

El **Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (SE-SINAPRED)** fue creado por la Ley No. 337, el 8 de marzo del 2000. El Sistema creado, representa un salto cualitativo en esta materia, con un enfoque integral y sistémico y un énfasis en la prevención y mitigación frente a los desastres.

Esta Ley es un importante avance, tanto en términos legales como de coordinación interinstitucional e intersectorial, no obstante aún existen debilidades para abordar la temática de los riesgos, la prevención y la mitigación de los desastres dentro de una óptica mas integral, y ello es evidente tanto en el nivel nacional como en los niveles territoriales del SINAPRED. Esto ha llevado a que en el accionar nacional y municipal se tenga una fuerte tendencia a ser concebidos bajo la óptica de la Emergencia y ver aspectos fundamentalmente de atención y respuesta, limitando sus funciones y el rol que deben asumir las distintas instancias de Prevención, Mitigación y Atención de Desastres. Es por ello que tanto el proyecto Fase I como Fase II buscan apoyar la consolidación del Sistema Nacional en sus diferentes subsistemas y expresiones institucionales a nivel sectorial y territorial, teniendo como estrategia que los distintos ***niveles del SINAPRED*** *se vean* ***fortalecidos por medio de la capacitación y formación*** *aplicada a través de las Comisiones de Trabajo Sectorial, Institucional, ONG´s y en las instancias territoriales.*

Conscientes de esa realidad, la Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional (SE-SINAPRED) en conjunto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) deciden impulsar la ejecución del proyecto ***"Formación de Recursos Humanos para la integración del Sistema Nacional de Prevención, Mitigación y Atención de Desastres"*** en sus fases I y II, iniciativa que cuenta con el apoyo técnico y financiero de la Oficina para Ayuda Humanitaria de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE).

El material que se presenta a continuación pretende aportar insumos y herramientas conceptuales y metodológicas que permitan facilitar y promover procesos de Gestión del Riesgo tanto a nivel nacional como en los municipios del país, comprometiendo al conjunto de la sociedad y sus instancias organizativas en este esfuerzo.

INTRODUCCIÓN

La Secretaría Ejecutiva del Sistema Nacional de Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (SE- SINAPRED), PNUD y COSUDE, vienen trabajando coordinadamente en la tarea de consolidar y fortalecer el Sistema, tanto en su dimensión nacional, sectorial como en sus instancias territoriales.

Uno de estos esfuerzos se plasma con la edición de este material de apoyo a la capacitación, con miras a ser usado y aplicado en los distintos ámbitos del quehacer nacional, en los distintos sectores y en el conjunto de municipios nicaragüenses; para fortalecer el funcionamiento de las Comisiones de Trabajo Sectorial y favorecer la conformación y/o consolidación de los Comités Municipales de Prevención, Mitigación y Atención de Desastres y la generación de planes y propuestas de Gestión del Riesgo. En vista de ello, se ha privilegiado como contenidos para fines de esta propuesta de capacitación, el de ***Gestión del Riesgo*** como un nuevo enfoque de la intervención, integrándose y sumándose a otro tema de vital interés, que es el difundir ***la creación del SINAPRED*** y resaltar los aspectos normativos, aplicativos y las responsabilidades que esto demanda ***en cada uno de los ámbitos.***

El presente **Material de apoyo a la capacitación en Gestión del Riesgo *"Desarrollando los contenidos"*** compila los temas o unidades temáticas a ser trabajadas en la capacitación. El material, que fuera producido en la Fase I del Proyecto de Formación de Recursos Humanos para la integración del SINAPRED, ha sido actualizado en la Fase II, intentando generar un enriquecimiento en cuanto a la visión y al alcance.

La propuesta teórica y metodológica sobre la cual se sustenta este material de apoyo esta enmarcada en la perspectiva de la Gestión del Riesgo, para lo cual se consideró como base la experiencia desarrollada por la Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres LA RED[1]. Además, se ha intentado recuperar la experiencia y las buenas prácticas nacionales, como el desarrollo de contenidos, metodologías e instrumentos existentes en Nicaragua.

Como ya hemos mencionado este material se enmarca dentro de una propuesta mayor que es promover y generar procesos de sensibilización, capacitación y formación a escala nacional, sectorial y municipal y, como tal, fue diseñado como material de apoyo a estas actividades de capacitación y formación. No pretende tener respuestas a todas las preguntas que puedan surgir, sino más bien, debe interpretarse como una herramienta en constante proceso de elaboración, nunca definitiva, que debe ser enriquecida constantemente con las experiencias y en la práctica cotidiana de reflexión colectiva. Un material que puede contribuir al análisis para poder adentrarse en las realidades diversas y heterogéneas que existen en cualquier rincón vulnerable de nuestro país; y lo más importante, una herramienta que contribuya a la revisión y adaptación de la práctica sectorial, institucional y territorial, a la luz de la Gestión del Riesgo.

"Guía para la Gestión Local del Riesgo" que cuenta con dos volumenes. El primero, una publicacion que a manera de guía conceptual aborda los aspectos conceptuales y teoricos en materia de riesgos y desastres bajo el nombre de *"Auge, caida y levantada de Felipe Pinillo, mecanico y soldador o YO voy a correr el riesgo"*. Una segunda publicación que es mas bien un material para la aplicación de los conceptos, llamada *"Modulos para la Capacitacion"*