Tema 4

La importancia de la GESTIÓN DEL RIESGO para garantizar el proceso de desarrollo

*La **GESTIÓN DEL RIESGO** es un proceso de decisión y de planificación, sobre la base del conocimiento del riesgo existente, que le permite a los actores sociales analizar su entorno, tomar de manera consciente decisiones y desarrollar propuestas de intervención concertadas tendientes a prevenir, mitigar o reducir los riesgos existentes, y en esta medida, encaminarse hacia un proceso de **DESARROLLO SOSTENIBLE** garantizado por el aumento de las condiciones de seguridad.*

La importancia de la GESTIÓN DEL RIESGO para garantizar el proceso de desarrollo

El DESARROLLO ... los RIESGOS y DESASTRES

Existe una relación intrínseca entre el ***"Desarrollo"***, el ***"Riesgo"*** –y su materialización el ***"Desastre"***– y el ***"Medio Ambiente"***. Las condiciones para que un desastre ocurra están presentes, en mayor o menor grado, en toda sociedad y se han ido configurando a la par de su proceso de desarrollo La existencia de condiciones de riesgo en nuestras localidades es el resultado del modelo de desarrollo aplicado en nuestros países durante muchos años: una relación de no equilibrio y no equidad entre los seres humanos y la naturaleza, dando lugar al incremento de la vulnerabilidad de la sociedad frente a los cambios del entorno.

Entender el desarrollo como el "*mejoramiento de la calidad de vida de las personas y la reducción de los riesgos existentes en la sociedad, en sus diferentes expresiones*" es tarea de todos los ACTORES SOCIALES, debiendo asumir su rol consciente y activo en la **GESTION DEL RIESGO** y por ende, en los procesos que conducen a los municipios y comunidades hacia su **DESARROLLO SOSTENIBLE**.

Desarrollo Sostenible ...

El término sostenible se refiere a la forma de utilizar uno o varios recursos pero sin agotarlos totalmente o sin agotar la capacidad que tienen para renovarse, o sea, seguir existiendo después de utilizarlos.

Pero también es un proceso que lleva implícita la noción de ***equilibrio***, y el mismo no es posible en condiciones de riesgo.

Es decir ...

satisfacer las necesidades de la generación presente pero sin comprometer ni agotar las capacidades y recursos de las generaciones futuras ...

En la práctica se ha entendido EL DESARROLLO

Estrechamente vinculado con el crecimiento económico y medido o estimado en función de indicadores económicos:

- Producto Interno Bruto (PIB)
- Ingreso Per Capita

Desarrollo Humano Sostenible ...

En los últimos años el PNUD comienza a trabajar otros indicadores que buscan acercarse más al concepto de la calidad de vida de los seres humanos: ***Índice de Desarrollo Humano.***

Podemos dimensionarlo o interpretarlo como la búsqueda de una nueva relación –armónica y de equilibrio- entre la sociedad y la naturaleza, y de un modelo de desarrollo que resulte ecológica, económica, social, política y culturalmente "sostenible" para todos los habitantes de todas las regiones y sectores, de modo que se traduzca en un mejoramiento de nuestra calidad de vida.

Realmente resulta aún difícil decir como alcanzar el ***Desarrollo Sostenible***, no existen fórmulas genéricas para ello. Es necesario que construyamos el significado del concepto desde la práctica, en función de las particularidades de cada uno de nuestros municipios, en términos de nuestra visión del mundo, aspiraciones individuales y colectivas, y de nuestro concepto de calidad de vida.

Además, es necesario incorporar un ingrediente para garantizar los procesos de desarrollo:

El RIESGO como factor condicionante de la SOSTENIBILIDAD

Perspectivas de desarrollo actuales: factores condicionantes de situaciones de cambio y generación de riesgos...

El proceso de GLOBALIZACIÓN está en marcha acelerada y ello introduce cambios drásticos en la orientación de la economía, las formas de relación política y los impactos sobre las regiones productivas en cada país. [34]

- Se observa una acelerada reconversión productiva de zonas y habitantes, impulsadas por gigantescas inversiones o por el carácter estratégico que adquieren para las corrientes económicas típicas de la globalización

- Presentan una fuerte componente de cambios funcionales en los nodos estratégicos, y en ese contexto, sobre la base de las capacidades de adaptación a los cambios y a los contextos de vulnerabilidad existentes, se pueden acelerar los procesos de construcción de condiciones de riesgo; por ello es necesario el análisis prospectivo para identificar condiciones de riesgo a futuro.

[34] Lavel Allan *Manual de Contenidos de Capacitacion* San Salvador, El Salvador. PNUD, 2001

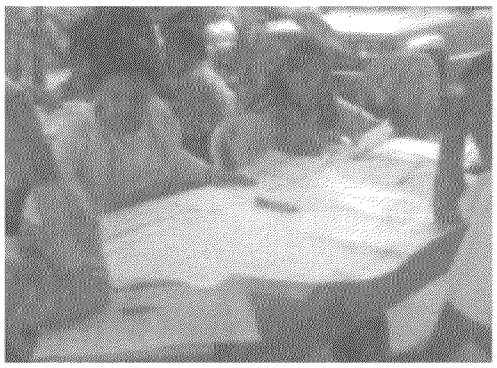
- Debido a sus ventajas comparativas y competitivas, en estos territorios se hace difícil o se posterga el dimensionamiento de efectos no deseados, lo cual aumenta su condición de vulnerabilidad, ya que ellos pueden traducirse en condiciones de riesgo o en daños en caso de desastre.

- Tienen puntos críticos que aparecen como nodos funcionales o estructurales y cuya situación de vulnerabilidad trasciende los aspectos físicos.

Son algunas de estas características, las que confieren niveles de vulnerabilidad que deben ser reducidos para evitar la generación de condiciones de riesgo, en definitiva, para aumentar la seguridad de los procesos de desarrollo nacionales, regionales, locales y supranacionales.

La Planificación del Desarrollo en el contexto del Riesgo

Las principales características que debe tener esta perspectiva:



Taller Territorial - Nueva Segovia (Foto: Proyecto Formación de Recursos Humanos para la Integración del SINAPRED. Fase II. SE-SINAPRED/PNUD/COSUDE)

- Estilo participativo de toma de decisiones y responsabilidades.

- Organización descentralizada de las acciones institucionales.

- Enfoque preventivo y de ordenamiento de las intervenciones, con énfasis en el Ordenamiento del Territorio y la Planificación Estratégica del Desarrollo, para evitar la construcción de nuevas condiciones de riesgo.

- Análisis integral de las condiciones del territorio vistas en términos de oferta o limitantes y de los procesos productores de riesgo.

- Incluye todo el proceso de construcción de riesgos y trata de reducir la necesidad de atender emergencias, aunque eleva al máximo la capacidad y calidad de las acciones en momentos críticos.

En los últimos 20 años se han consolidado como práctica en la toma de decisiones políticas y perspectiva de desarrollo, algunos conjuntos de medidas centrados en los instrumentos que reducen el desarrollo al alcance de índices macroeconómicos sin vislumbrar su impacto social y ambiental

Algunas preguntas que pueden hacerse los planificadores para evaluar las condiciones a futuro...

- Cómo puede impactar el desarrollo sobre el territorio?
- Está preparado el territorio para receptar y abastecer los cambios funcionales derivados que pueden resultar de los proyectos de desarrollo actuales?
- La infraestructura existente garantiza la viabilidad y sostenibilidad del proceso?
- Exìsten condiciones que garanticen la posibilidad de control sobre las condiciones de riesgo?

Si los planificadores no prevén las condiciones de partida que garanticen el proceso de desarrollo, considerando los impactos a futuro y efectos no deseados, **la resultante es la generación de condiciones de riesgo sobre todo en las poblaciones más desfavorecidas.** La globalización, ha contribuido a que los sectores más pobres, o sectores excluídos, sigan evidenciando el mayor impacto.

Globalización no es igual a Desarrollo, si no están dadas las condiciones para aumentar la seguridad y garantizar mejores condiciones de vida de las personas en una dimensión integral.

En Nicaragua...

El Plan Nacional de Desarrollo, el Tratado de Libre Comercio, o proyectos como el Canal Seco constituyen puertas al desarrollo del país, pero cada una de estas iniciativas demanda el análisis de condiciones de riesgo a futuro, pero sobre todo, abren una posibilidad importante en términos de incorporar la variable riesgo como factor de ajuste de las propuestas Son los Sectores y los Territorios los responsables de elaborar la imagen del escenario a futuro, tanto a nivel nacional como a nivel local y formularse estas preguntas, de modo de poder incorporar los ingredientes necesarios para arribar a resultados que contribuyan a aumentar la seguridad del país y de sus habitantes y garantizar la construcción de Escenarios de Desarrollo.

Hablar de GESTION DEL RIESGO...

La GESTIÓN DEL RIESGO es un proceso de decisión y de planificación, sobre la base del conocimiento del riesgo existente, que le permite a los actores sociales analizar su entorno, tomar de manera consciente decisiones y desarrollar propuestas de intervención concertadas tendientes a prevenir, mitigar o reducir los riesgos existentes, y en esta medida, encaminarse hacia un proceso de DESARROLLO SOSTENIBLE garantizado por el aumento de las condiciones de seguridad.

Tiene una significación que va más allá del sólo hecho de colocar un nuevo rótulo a lo que venimos haciendo, hemos realizado y nos proponemos en adelante realizar en materia de los desastres y los riesgos. Se trata más bien de releer e introducir una nueva visión y dimensión del tema de los desastres: la Gestión del Riesgo como enfoque que ubica el tema de los riesgos y desastres en la agenda del desarrollo y reconoce al conjunto de actores de la sociedad como claves de la intervención y transformación.

La Gestión del Riesgo como práctica de intervención social, aparece entonces con varias características que se desprenden de lo dicho anteriormente:

- ***Busca recuperar, valorar,*** sistematizar y hacer expresas y conscientes el ***conjunto de estrategias*** (planes y propuestas) aisladas, dispersas y no reconocidas que han y se vienen desarrollando en materia de riesgos y desastres; ***adecuándolas, reorientándolas y fortaleciéndolas*** a la luz de los nuevos conocimientos (científicos, tecnológicos y metodológicos) y bajo el propósito de aportar a la reducción de los riesgos y desastres.

- Está conformada por el ***conjunto de acciones*** (políticas, planes, programas, proyectos y prácticas) cuyo objetivo es reducir y controlar el riesgo existente y prever la configuración de nuevos riesgos, ***implicando procesos de transformación y cambio***. Para lo cual se necesita la generación de instrumentos y el fortalecimiento de capacidades para el análisis, evaluación, planificación y aplicación de mecanismos de intervención.

- La gestión del riesgo se da en el marco de la organización social y por ende estatal en cada municipio, región o país. Existen ***procesos políticos*** (descentralización y la relativa autonomía municipal, promoción de la participación en la planificación y en la toma de decisiones) que ***facilitan esta gestión*** y, al mismo tiempo, el desarrollo de ***la gestión del riesgo facilita y fortalece estos procesos políticos***.

La gestión del riesgo demanda una visión global en cuanto a la comprensión y dimensionamiento del riesgo, las dinámicas de su configuración, los actores responsables de la intervención y las prioridades , en orden a garantizar que las estrategias de intervención sean eficientes.

Y es esa visión la que debe constituírse en garantía de la sostenibilidad de los procesos de desarrollo, de modo de inducir a su incorporación como parte del quehacer ordinario.

Entonces...

es necesario incorporar un ingrediente para garantizar de los procesos de desarrollo: el Riesgo como factor condicionante de la sostenibilidad

La Gestión del Riesgo* es un instrumento para el Desarrollo Sostenible y por lo tanto es un *eje transversal de trabajo que toca y afecta a todos los sectores.

De allí la importancia de una real coordinación interinstitucional e intersectorial en todos y cada uno de los componentes e integrantes del sistema en sus niveles territoriales. Es decir, demanda de un compromiso político del más alto nivel (voluntad y decisión política).

Por ello, al hablar de Gestión del riesgo es necesario incorporar la visión y relación con GESTIÓN DEL DESARROLLO

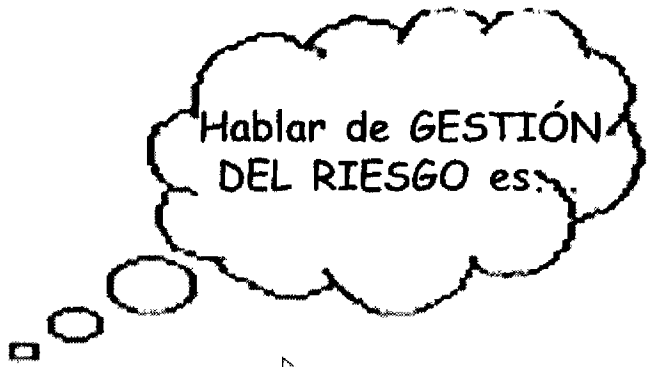
Cuales son algunas de sus ventajas comparativas?

- Favorece la acción concertada de los distintos actores.
- Sustenta la toma de decisiones.
- Posibilita reducir los niveles de incertidumbre.
- Contribuye a aumentar la eficiencia de las acciones.
- Posibilita intervenir sobre las situaciones que representan una condición de riesgo real y potencial.
- Permite reducir los efectos no deseados de los desastres.
- Bajar los costos operativos de los proyectos de desarrollo.
- Fomentar escenarios de desarrollo dinámico y sustentable.

Y lo más importante:

Es un factor fundamental que contribuye a aumentar las condiciones de SEGURIDAD del país y de sus habitantes.

AYUDA GRÁFICA



Visión única del tema	⇨	Un mismo lenguaje (aclarar conceptos)
No es un agregado	⇨	Más bien recuperar y revalorar estratégias y planes existentes readecuando y reorientandolos
Implica dinámicas y procesos de cambio	⇨	Politicas Programas y propuestas/prácticas
Generar y usar Herramientas e instrumentos	⇨	Fortalecer capacidades para la Gestión del Riesgo: Capacitación, Información, Análisis de Riesgo/Planes
Proceso de toma de decisiones	⇨	Involucrar al conjunto de actores sociales Promueve procesos participativos Articular acciones/Alianzas estratégicas
Procesos políticos (descentralización, autonomia municipal, participacion, etc.)	⇨	Facilitan la Gestión del Riesgo y ésta también puede facilitar y fortalecer estos procesos politicos en marcha