

La GESTIÓN DEL RIESGO en los distintos SECTORES

Incorporar la **GESTIÓN DEL RIESGO** en los distintos **SECTORES** es parte del proceso de decisión y planificación que tiene un fuerte componente en la **Gestión del Desarrollo**. Es el eje que posibilita que estos actores clave tomen decisiones y desarrollen propuestas de intervención concertadas y articuladas que conlleven a la reducción de riesgos existentes y futuros, y en esta medida, contribuyan a aumentar los niveles de seguridad y a maximizar la sostenibilidad del proceso del **DESARROLLO**.

Los Sectores, vinculado al proceso de desarrollo de los países, son actores estratégicos ya que manejan u operativizan los servicios y la producción. Por ello constituyen nichos básicos del desarrollo y son una prioridad en la planificación estratégica. En la gestión del riesgo, son prioritarios ya que son articuladores esenciales de la vida y la economía de los países.

Demandan una gestión que propenda hacia la transversalidad, integralidad y la interinstitucionalidad, pero en un contexto más amplio, para garantizar procesos de desarrollo sostenibles, hacia la intersectorialidad, por lo cual se hace necesaria la articulación y concertación entre los sectores.



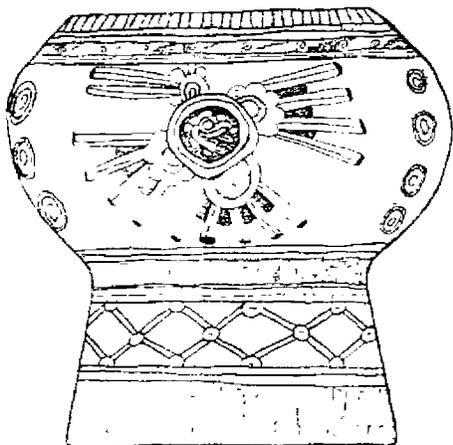
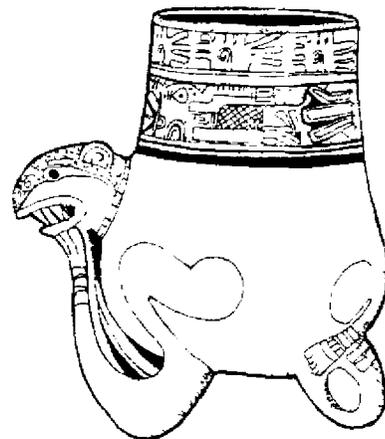
En el contexto del desarrollo son sectores prioritarios: salud, educación, ambiente, transporte y producción. En el marco de la **Gestión del Riesgo** son estratégicos a nivel Nacional, Regional o Local ya que a partir de ellos se estructuran bienes y servicios estratégicos que deben ser garantizados.

(Foto: Proyecto Formación de Recursos Humanos para la Integración del SINAPRED. Fase II. SE-SINAPRED/PNUD/COSUDE)



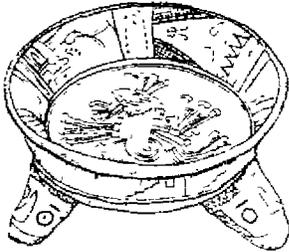
Características sobresalientes de los Sectores

- ❑ **Manejan servicios estratégicos** para la economía de los países y para la calidad de vida de la población.
- ❑ **En general son multiactores**, en caso que dependen del estado, existe una responsabilidad sobre el cuidado de la vida de la población, por lo cual es viable transversalizar la variable riesgo a la práctica y a la planificación.
- ❑ Los sectores de servicio, cuando son privatizados, como energía o comunicaciones, la búsqueda de rentabilidad dificulta la reducción del riesgo ya que ello demanda inversión y si no está previsto en el marco de las concesiones ello dificulta la instancia de prevención.
- ❑ No existen niveles de contralor eficientes **que garanticen la reducción de riesgos.**
- ❑ Las infraestructuras a partir de las cuales se articulan los servicios poseen un elevado nivel de exposición a las amenazas como sismos o aluviones (en virtud de su dispersión en el territorio y su carácter lineal).



- ❑ Los equipamientos e infraestructuras que aparecen como nodos críticos presentan importantes niveles de obsolescencia y no se disponen recursos para el mantenimiento o la renovación.
- ❑ Las empresas que prestan los servicios tienden a privilegiar la operación y no poner énfasis en la planificación
- ❑ Los sectores o las instituciones en general, poseen escasos niveles de vinculación con los organismos de Ordenamiento del Territorio y de Planificación del Desarrollo, lo cual se plasma en importantes niveles de anarquía que puede conllevar a situaciones de riesgo.

En áreas propensas a desastre, demandan una planificación y gestión que garantice el aumento de condiciones de eficiencia, productividad y seguridad para reducir las condiciones de riesgo, para lo cual se hace necesario un importante nivel de articulación entre los sectores y entre ellos y distintas instancias del gobierno.



Los sectores constituyen subsistemas dentro de la sociedad y del Estado y aparecen como actores de la configuración y la Gestión del Riesgo con fortalezas y vulnerabilidades asociadas a su organización y gestión.

Integran un espectro que va de lo nacional a lo territorial, constituyendo lo nacional el ámbito de la planificación y lo territorial el ámbito de la gestión.

Algunos factores de vulnerabilidad en la componente sectorial del riesgo:

- Marco Sectorial
- Condiciones Institucionales
- Niveles de coordinación
- Estructura
- Política
- Marco Jurídico
- Infraestructura
- Recursos



Ventajas del ámbito sectorial para la Gestión del Riesgo

- Trascienden el ámbito de lo nacional
- Va más allá del enfoque institucional
- Articulan y definen el quehacer institucional en los niveles Nacional y Territorial
- Son operativos y de gestión es decir que tienen posibilidad de operativizar la intervención.



La Gestión del Riesgo y del Desarrollo. Principios básicos

El riesgo de desastre se construye en muchos casos sobre los niveles y las características del riesgo cotidiano. El desastre puede verse como un problema no resuelto del desarrollo, las vulnerabilidades como un déficit en el desarrollo y las amenazas como una expresión de la inadaptabilidad y desajuste humano al entorno. En consecuencia, la forma más adecuada de ver la Gestión del Riesgo es:

- Como un componente de la Gestión del Desarrollo y no como una adición o anexo a esto.
- Como una práctica sin la cual la sostenibilidad del desarrollo y del desarrollo humano es imposible
- Como un componente de la Gestión Ambiental.
- Como parte de la Gestión cotidiana.



La Gestión Prospectiva ...

Imaginar el escenario a futuro ayuda a dimensionar la condición de riesgo y las limitantes al desarrollo.

PRINCIPIO BASICO: La Gestión Prospectiva del riesgo no puede realizarse fuera del contexto y del entorno de la planificación del desarrollo (sectorial, social o territorial) y la gestión ambiental. Constituye una componente integral de estas actividades y no un adjunto a ellas.

Dónde se puede aplicar?

- Nuevos proyectos de desarrollo económico, social y de infraestructura.
- Rehabilitación y reconstrucción post-desastre

Es decir que...

No significa hacer más, sino hacer mejor, es un ejercicio que demanda un fuerte proceso de adaptación del quehacer de las instituciones, los sectores y los gobiernos locales que garantiza la eficiencia de las intervenciones y que sustenta la toma de decisiones.

Tipos de actividad o instrumentos de la Gestión:

- Planificación estratégica y gestión correctiva y preventiva
- Localización y ubicación: planificación del uso del suelo y territorial.
- Técnicas y materiales de construcción, definidos por las instituciones o por organismos responsables del contralor.
- Manejo ambiental en torno a nuevos proyectos de desarrollo, basado en diagnósticos ambientales y no sólo en evaluaciones de impacto ambiental.
- Saneamiento ambiental permanente.
- Diversificación productiva con adaptación al medio.
- Educación y capacitación.
- Organización y mecanismos de protección económico y social.
- Monitoreo ambiental y sistemas de alerta y pronóstico.

