

## **Documento Marco**

### **Proyecto Gestión Local de Riesgo en la Provincia de Bocas del Toro**

#### **I. ANTECEDENTES:**

La Provincia de Bocas del Toro, ocupa 8,745.4 kilómetros cuadrados del territorio nacional, lo que representa aproximadamente un 12% de este. Se encuentra ubicada en el sector Noroeste del Istmo Panameño, con una población de 89,269 habitantes<sup>1</sup>, según el Censo del año 2000 y la misma se considera, según los niveles de vida como la "Segunda" Provincia más pobre del País.

Las riquezas de su biodiversidad terrestre y marino costero, la belleza de su parajes la hacen propicia como destino turístico, sin embargo, muchos son las limitaciones, que impiden el desarrollo de la Provincia. Entre esas limitantes se encuentra la Vulnerabilidad a Desastres Naturales o Provocados, por lo que se hace necesaria la ejecución de Una Propuesta, en el marco del Programa de Desarrollo Sostenible de Bocas del Toro, que promueva, consolide y desarrolle Gestión Local de Riesgo y así contribuir a minimizar los riesgos, que confronta la Provincia.

La Provincia de Bocas del Toro representa, uno de los últimos objetivos, que nos hemos propuesto para la promoción y fortalecimiento de la Cultura de Prevención de Desastres y Atención de Emergencias y que el SINAPROC ha propuesto impulsar en las comunidades vulnerables de este país.

De todos es conocido, que luego del Terremoto en 1991, que afectó la Provincia, pocos fueron o ningún esfuerzo, se realizó para rehabilitar las estructuras existentes tanto en servicios, como en Infraestructuras, así como en programas y proyectos, que permitieran reducir el impacto, que dejan los desastres en este sector del País.

En 1996 con la ejecución del Programa de Protección Civil Escolar en esa Provincia, se fortaleció a docentes y educandos de los principales centros educativos en medidas y acciones de prevención, mitigación y atención a emergencias dentro del entorno escolar sea intra o extraescolarmente. El mismo tuvo una gran aceptación por parte de la comunidad beneficiaria, convirtiéndose más tarde en un Programa Permanente del Ministerio de Educación a través del Sistema Nacional de Protección Civil como el medio más interactivo de Promoción y cambio de actitud a Una Cultura de Desastre dentro de la Comunidad Educativa.

---

<sup>1</sup> Siendo el 63% población indígena, el resto Afro-Caribeños y Latinos.

En el año 2001, se realizó un Simulacro de prevención de emergencias, con el objetivo que esta Provincia al igual que las del resto del País contaran, con los Manuales de Procedimientos en caso de Emergencias y sus Planes Operativos; lo que permitiría minimizar el número de víctimas al brindar una atención más rápida y eficiente, así como el fortalecimiento de la coordinación interinstitucional con los gobiernos locales, lo que evitará la duplicación de esfuerzos de los mismos.

Las lecciones aprendidas que se llevan acabo al ejecutar y desarrollar el Proyecto Piloto de Gestión Local de Riesgo en la Provincia de Darién, auspiciado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, nos permite multiplicar estas experiencias en una propuesta estratégica e integrada para promover y desarrollar Gestión de Riesgos en la Provincia de Bocas del Toro, con un enfoque a nivel local, (trabajar con las comunidades más vulnerables, es responsabilidad de todos).

La Vulnerabilidad existente en la Provincia de Bocas del Toro frente a desastres Naturales, es tal, que nos invita a reflexionar en lo necesario e importante que es desarrollar un Proyecto como este, con el objetivo de consolidar esfuerzos y desarrollar estrategias, procesos y acciones encaminadas a redimensionar el riesgo, que enfrenta la Provincia ante los desastres, sean estos naturales o provocados por el hombre.

## II. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO:

El proyecto está dirigido a consolidar la capacidad local, tanto de las autoridades como la población de diez (10) comunidades, que viven en riesgo en la Provincia de Bocas del Toro para prevenir, mitigar y atender desastres y emergencias, incorporando a la comunidad como sujetos activos de las acciones de Reducción de Riesgos, que se requieran.

## III. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO:

En el diagnóstico de la situación actual de la Provincia, realizado por el grupo técnico del SINAPROC para la Estrategia de Desarrollo Sostenible de Bocas del Toro, se identificó la vulnerabilidad de la provincia ante desastres naturales, como uno de los componentes de apoyo clave, a atender dentro del Programa de financiamiento para la provincia. Esta vulnerabilidad tiene un impacto negativo en la economía y es un peligro inminente a la Población que vive en áreas de riesgo.

**Comentario:** Según el análisis de vulnerabilidad existente la amenaza de mayor afectación en vidas e infraestructuras dentro de la Provincia son las Inundaciones, Deslizamientos de tierra, Incendios Forestales y Vendavales, de los cuales el evento Inundación ocupa el primer lugar. Como se aprecia en el Gráfico # 1

De acuerdo con el análisis de vulnerabilidad de la Provincia, se ha concluido que el evento *Inundación* es el de mayor frecuencia y a la vez el que ha provocado mayor afectación.

En la Tabla # 1 del análisis de vulnerabilidad, apreciamos la afectación sobre vidas humanas por corregimiento, en donde el Corregimiento de Guabito perteneciente al Distrito de Changuinola presenta un índice alto en cuanto a inundaciones con 20 además de 7,559 personas afectadas por este evento. Seguimiento del Corregimiento Cabecera del Distrito de Chiriquí Grande.

**Tabla 1. Afectación en vidas humanas por Corregimiento por Inundaciones.**

DISTRITO	CORREGIMIENTO	No. Eventos	No. de Muertos	No. de Heridos	No. de Desaparecidos	No. de Afectados	No. de Damnificados	No. de Evacuados
CHANGUINOLA	CHANGUINOLA CABECERA	13	0	0	0	2,163	37	0
CHANGUINOLA	ALMIRANTE	5	0	0	0	1,894	588	0
CHANGUINOLA	GUABITO	20	0	0	0	7,559	0	0
CHIRIQUI GRANDE	CHIRIQUI GRANDE CABECERA	18	0	0	0	3,244	5	50
CHIRIQUI GRANDE	PUNTA ROBALO	1	0	0	0	0	0	0
CHIRIQUI GRANDE	RAMBALA	1	0	0	0	0	0	0
<b>TOTALES</b>		<b>58</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>14,860</b>	<b>630</b>	<b>50</b>

De acuerdo al mismo análisis se identificaron los corregimientos de mayor índice de afectación a inundaciones, siendo estos: Guabito, Chiriqui Grande, Changuinola y Almirante, lo que nos sugiere el requerimiento de promover una propuesta estratégica para reducir el impacto que dejan estos desastre en la provincia, a través de un Proyecto de Gestión Local de Riesgo, incorporando un Sistema de Alerta Temprana en dos Cuencas importantes: Changuinola y Sixaola.

**Tabla 2. Afectación de las Inundaciones y Deslizamientos de Tierra en Infraestructura por Corregimiento.**

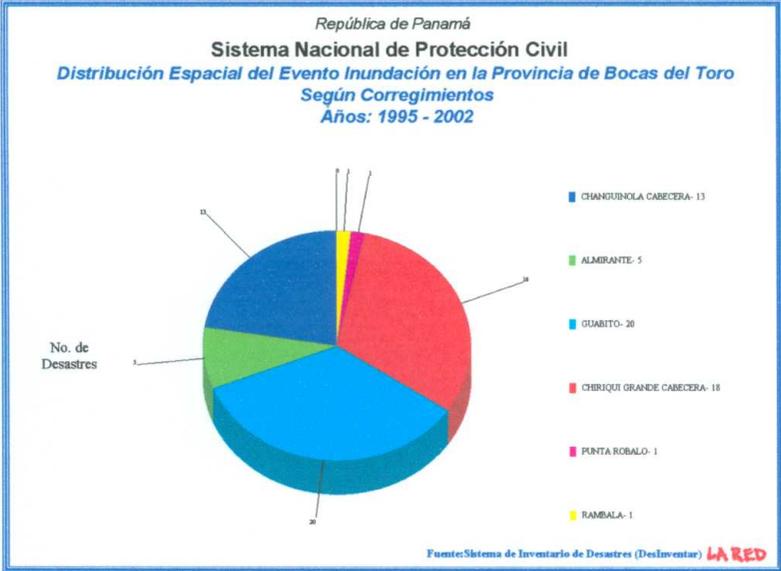
DISTRITO	CORREGIMIENTO	No. Eventos	No. de Viv. Destruídas	No. de Viv. Afectadas	No. de Mts Vías
CHANGUINOLA	CHANGUINOLA CABECERA	13	3	402	0
CHANGUINOLA	ALMIRANTE	5	117	412	0
CHANGUINOLA	GUABITO	20	0	646	0
CHIRIQUI GRANDE	CHIRIQUI GRANDE CABECERA	18	1	569	0
CHIRIQUI GRANDE	PUNTA ROBALO	1	0	0	0
CHIRIQUI GRANDE	RAMBALA	1	0	0	0
<b>TOTALES</b>		<b>58</b>	<b>121</b>	<b>2,029</b>	<b>0</b>

Por otra parte, este análisis suministrado por el quipo técnico local de la Provincia de Bocas del Toro nos permite identificar áreas vulnerables a desastres naturales, tales como las que se mencionan en la siguiente tabla.

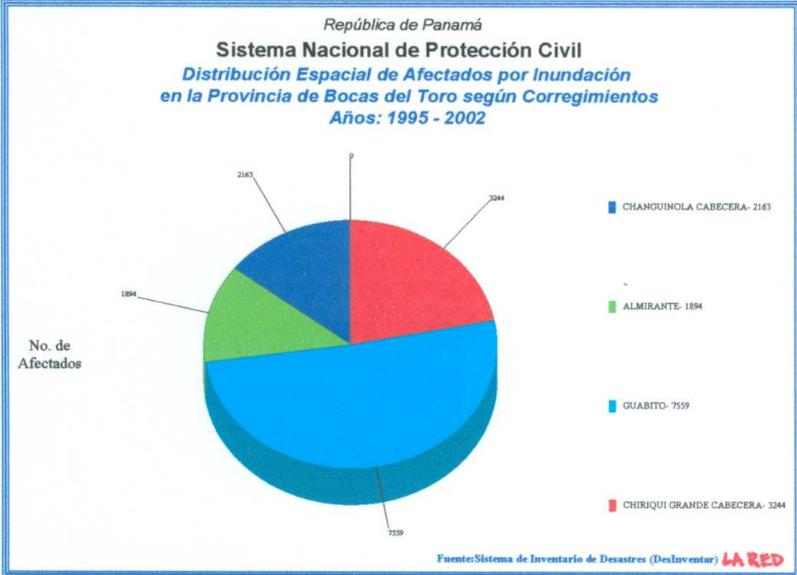
**Tabla 3. Áreas Vulnerables a Desastres en el Distrito de Changuinola.**

DISTRITO	CORREGIMIENTO	COMUNIDAD/ LOCALIDAD
CHANGUINOLA	CHANGUINOLA	San San Puento
		Finca # 44
	EMPALME	Linconckree
		Barriada El Mayor
		Finca # 67-65-60-61
		Finca # 03-02-01
		Orillas del Río Changuinola
	GUABITO	Finca # 42-51-52
		California
		Debora
		El Hueco
		Barriada Paredes
		Barriada Colorado
		Barrada Sixaola
		Puente Negro
		Puente Blanco
		El Tecal
		Cuabito Sur
	LAS TABLAS	Las Tablas (Sector Precarista)
		Tiger Hill
		Boca de Yorkin
		Sibubi
		Sinostre
		Dos Caños
		Las Delcias
		Barranco Adentro
		Barranco Medio
		Buen Voto
		Cable # 45
		La Mesa
		Wachou
	ALMIRANTE	Una Milla
Barriada el Aeropuerto		
Barriada Guaymie		
Nuevo Paraíso		
Villa del Indio		
Las Vegas		
Las Golondrinas		
Horteño		
Sector de Chiriquí Grande		

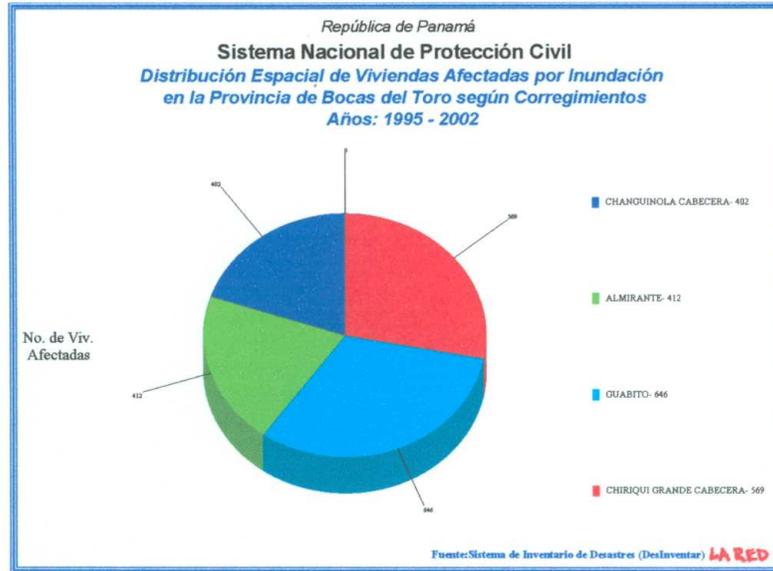
**Gráfico # 1. Inundaciones en la Provincia de Bocas del Toro por Corregimiento.**



**Gráfico # 2. Afectados por Inundaciones en la Provincia de Bocas del Toro por Corregimiento.**



**Gráfico # 3. Viviendas Afectadas por Inundación en la Provincia de Bocas del Toro por Corregimiento**



El gráfico # 3 muestra la cantidad de Viviendas Afectadas por Inundaciones en los Corregimientos que son afectados con mayor frecuencia por este Evento. El Corregimiento de Guabito tiene el mayor acumulado por viviendas afectadas con un total de 646, seguido del corregimiento de Chiriquí Grande Cabecera con un total de 569.

#### IV. OBJETIVO DEL PROYECTO:

Desarrollo de un Proyecto Piloto de Gestión Local de Riesgos en comunidades vulnerables de la Provincia de Bocas del Toro, que permitan reducir la vulnerabilidad existente de por lo menos 10 comunidades a través de la organización, preparación y atención de éstas, a fin de aumentar la capacidad local de prevenir, mitigar, monitorear, atender y gestionar el riesgo ante desastres más comunes de la zona, con participación de jóvenes, y mujeres, como parte integral del proceso de desarrollo de las comunidades.