

ENTENDAMOS LA GESTIÓN DEL RIESGO

1 ¿QUÉ ES LA GESTIÓN DEL RIESGO?

Es la planificación y ejecución de acciones para evitar o disminuir los efectos de un desastre. A través de la Gestión del Riesgo, las comunidades pueden ser capaces, por ellas mismas, de proteger sus propiedades y medios de subsistencia contra amenazas naturales y amenazas causadas por la acción del hombre.

2 ¿QUÉ ES UNA AMENAZA?

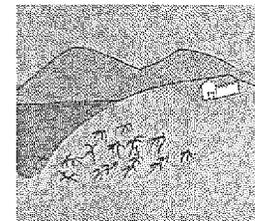
La **AMENAZA** es la posible presencia de un fenómeno de la naturaleza o causado por la acción del hombre que pone en peligro la infraestructura, ambiente y personas de una zona. Existen dos tipos de amenazas:

Las **AMENAZAS NATURALES** son fenómenos de la naturaleza que las personas no provocamos pero tampoco podemos evitar que sucedan. Por ejemplo: las lluvias intensas, sequías, nevadas, granizadas, huracanes, temblores, terremotos, erosión.

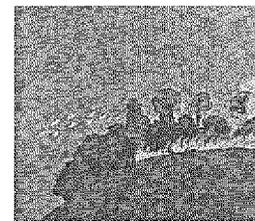
Las **AMENAZAS QUE SON PRODUCTO DE LA ACCIÓN DEL HOMBRE** son reacciones de la naturaleza ante acciones inadecuadas que hace el hombre sobre el medio ambiente. Por ejemplo, en una comunidad pueden suceder inundaciones y sequías provocados por la tala indiscriminada de árboles o deslizamientos como resultado de movimientos de tierra para la construcción de obras. También se pueden producir incendios de potreros y montes debido a la quema incontrolada de chacos o al descuido de los cazadores. Generalmente, las personas que producen el daño o el desastre no son las que sufren las consecuencias sino las próximas generaciones.



LLUVIA TORRENCIAL



SEQUIA

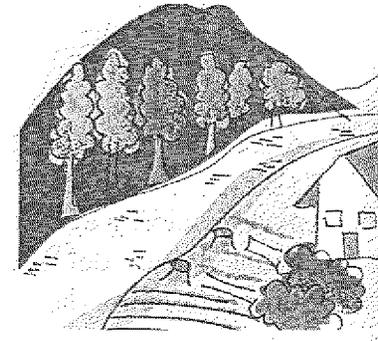


INCENDIO DE BOSQUE

3 ¿QUÉ ES LA VULNERABILIDAD?

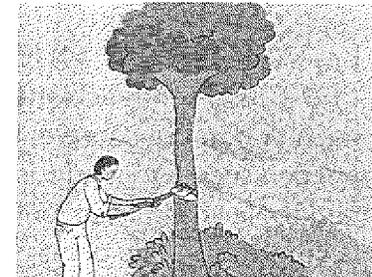
Una comunidad es vulnerable cuando tiene condiciones desfavorables y no tiene la capacidad para enfrentar las amenazas. Por ello decimos que la vulnerabilidad es la debilidad para enfrentar amenazas.

Por ejemplo, una comunidad que cultiva un solo producto es más vulnerable ante la ocurrencia de una plaga que otra que cultiva varios productos. La comunidad con un solo cultivo corre el riesgo de perder toda su producción si aparece un insecto dañino para ese único cultivo. Una comunidad que siembra arroz es menos vulnerable ante lluvias intensas porque el arroz crece con bastante agua. Lo contrario sucede con el maíz y la soya que se secan cuando llueve mucho.



La vulnerabilidad depende de muchas debilidades que existen en la comunidad. Estas debilidades se llaman **FACTORES DE VULNERABILIDAD**. Nuestro rol como facilitadores es ayudar a que la comunidad identifique estos factores. Para eso, en la actividad 3 debemos hacer varias preguntas que nos ayuden a identificar las debilidades que existen en nuestra comunidad y que pueden ser ecológicas-ambientales, económicas, físicas, políticas, sociales, educativas, culturales, organizativas e institucionales:

- Una comunidad tiene **FACTORES DE VULNERABILIDAD ECOLÓGICA-AMBIENTAL** cuando ha deforestado sus montes, sus orillas de ríos, sus pampas. Entonces es una comunidad vulnerable porque la lluvia que cae sobre el suelo descubierto puede provocar derrumbes e inundaciones o los vientos no encuentran barreras y pueden provocar erosión y destrozos



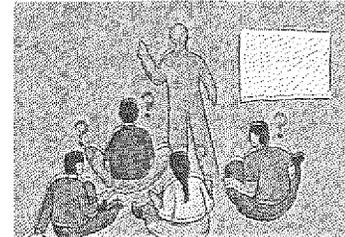
- ▶ Una comunidad tiene **FACTORES DE VULNERABILIDAD ECONÓMICA** cuando las posibles familias damnificadas son pobres y tienen menos posibilidad de poder enfrentar un desastre y poder recuperar las pérdidas.



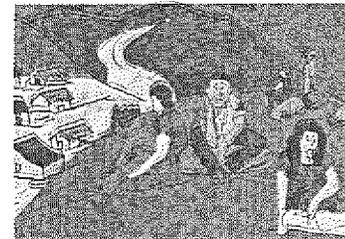
- ▶ Una comunidad tiene **FACTORES DE VULNERABILIDAD FÍSICA** cuando en sus construcciones utiliza materiales no resistentes ni apropiados para el tipo de amenaza que tiene la comunidad. Si la amenaza son los incendios, la comunidad será menos vulnerable si sus casas son construidas de ladrillo. También será más vulnerable si construye su infraestructura en lugares peligrosos y amenazados.



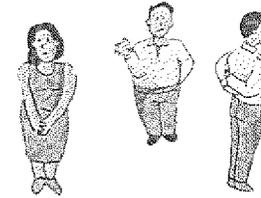
- ▶ Una comunidad tiene **FACTORES DE VULNERABILIDAD EDUCATIVA** cuando sabiendo que tiene amenazas no se preocupa por aprender a prevenir y enfrentar los desastres. Esta comunidad será más vulnerable ante los riesgos.



- ▶ Una comunidad tiene **FACTORES DE VULNERABILIDAD CULTURAL** cuando considera que los desastres son un castigo de Dios y que no puede hacer nada para evitar o disminuir los efectos de los desastres.



- ▶ Una comunidad tiene **FACTORES DE VULNERABILIDAD ORGANIZATIVA** cuando no tiene la capacidad para organizarse y cambiar los aspectos que la ponen en riesgo.

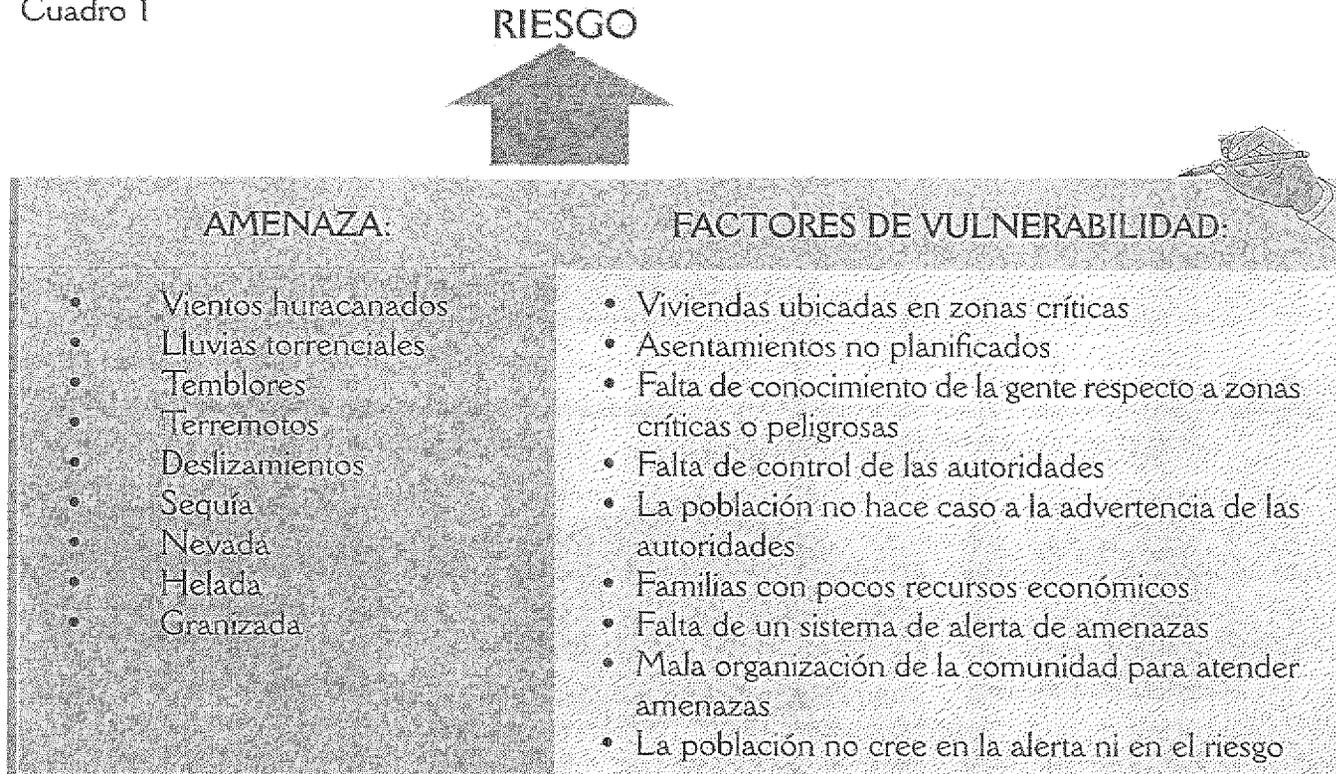


- ▶ Una comunidad tiene **FACTORES DE VULNERABILIDAD SOCIAL** cuando no existe cooperación entre los vecinos. Una comunidad es más vulnerable si sus vecinos no se ayudan entre sí, no hacen caso a las advertencias sobre las amenazas, realizan acciones sin importarles el efecto que tiene para los otros. Por ejemplo, talan los árboles de las orillas del río y no toman en cuenta que eso puede provocar la inundación de otros terrenos en época de lluvias.
- ▶ Una comunidad tiene **FACTORES DE VULNERABILIDAD POLÍTICA** cuando no tiene la capacidad para generar propuestas que eviten o disminuyan los riesgos. Es decir, una comunidad es más vulnerable cuando sus habitantes no se ponen de acuerdo respecto a lo que podrían hacer por sí mismos para enfrentar las amenazas y esperan que sus problemas y necesidades las resuelvan otros.
- ▶ Una comunidad tiene **FACTORES DE VULNERABILIDAD INSTITUCIONAL** cuando necesita vencer muchos trámites y barreras burocráticas para que se atiendan sus necesidades o para que se aprueben y ejecuten sus proyectos.

4 ¿QUÉ ES UN RIESGO?

Un RIESGO es la posibilidad que ocurra un desastre. En una comunidad existe riesgo cuando se juntan dos elementos: las amenazas y los factores de vulnerabilidad:

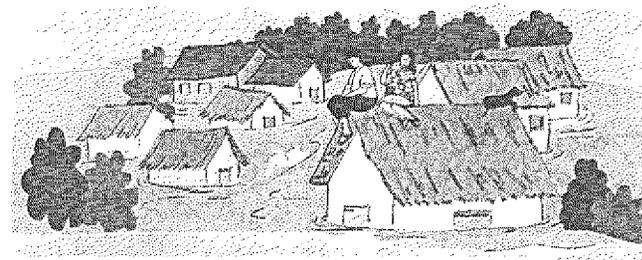
Cuadro 1



Si una comunidad nunca ha sufrido un desastre, sin embargo tiene una amenaza y condiciones de vulnerabilidad, debe hacer algo para evitar que cuando suceda el fenómeno se produzca el desastre.

5 ¿QUÉ SON LOS DESASTRES?

Los DESASTRES son los daños y pérdidas que producen los fenómenos de la naturaleza o de origen humano. Si el fenómeno es la lluvia torrencial, el desastre es la inundación y el destroz de casas, caminos, cultivos y animales.



Todo municipio que quiere lograr una gestión efectiva del riesgo tiene también que tomar en cuenta la atención de emergencias porque siempre existe el riesgo de que un fenómeno natural se convierta en un desastre aunque se realice acciones preventivas y de mitigación.

Cuadro 2



Las acciones de prevención cambian los factores de vulnerabilidad de la comunidad y nos permiten manejar y controlar los riesgos. Los desastres no sólo son las tragedias que dejan muchos muertos y daños. Son también sucesos que ocurren frecuentemente en nuestras comunidades y cuyos daños no llaman la atención de las autoridades del país porque son pequeños. Sin embargo, estos desastres pequeños están advirtiendo un desastre de gran magnitud. Por ejemplo, sucede muchas veces que no hacemos nada cuando el río inunda sólo un barrio de la comunidad. Recién nos preocupamos cuando el río inunda gran parte de la comunidad y los daños son mayores.

6

¿CÓMO SE RELACIONAN LAS AMENAZAS CON LOS DESASTRES Y LOS FACTORES DE VULNERABILIDAD?



AMENAZA	DESASTRE	FACTORES DE VULNERABILIDAD ¿Por qué sucedió el desastre?
Desborde del río	Inundación de sembradíos y casas ubicadas en la orilla, pérdida de los cultivos, destrozo del puente que impidió que los niños vayan a la escuela.	<ul style="list-style-type: none"> • El río no tiene defensivos • Los sembradíos y las casas están ubicadas en la orilla • El puente es de troncas • Las orillas del río están deforestadas
Deslizamiento de tierras	Derrumbe que destrozó casas y mató a 5 personas.	<ul style="list-style-type: none"> • Se hizo movimiento de tierra siendo una zona inestable • Se construyó viviendas en zona inestable • Había mucha humedad
Incendio	Dstrucción de potreros, montes y viviendas.	<ul style="list-style-type: none"> • Se quemó chacos sin hacer callejones y sin control • Se quemó chacos en horas cuando hay mucho viento. No se cuidó el fuego al sacar la miel de los panales. • Los cazadores botaron sus cigarrillos sin apagarlos.
Sequia	Pérdida de cultivos y ganado. No hay alimentos y ni dinero.	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de lluvia • Mucha deforestación. El monte atrae la lluvia. • Se sembró productos poco resistentes a la sequía. • No existe un sistema de riego que aprovecha los recursos hídricos de la zona. • No se cuenta con lagunas artificiales

