



**PMA**

# *Programa Mundial de Alimentos*

## *Alerta Temprana*

**Experiencias en la Gestión para la Prevención y Mitigación de Desastres**

**14-15 Noviembre, 2001**

**Ciudad de Guatemala**



# PMA

**La organización de asistencia alimentaria internacional más grande del mundo;**

**La organización de primera línea de la ONU que lucha por la erradicación del hambre en el mundo;**

**Con proyectos de emergencia y desarrollo en 80 países alrededor del mundo con más de 5,000 empleados;**

**En el año 2000 proporcionó alimentos a 36 millones de víctimas; de desastres naturales;**

**En los últimos 30 años ha invertido; más de US\$ 24 mil millones y más de 43 millones de toneladas de alimentos para:**

- combatir el hambre**
- promover el desarrollo económico y social, y**
- proporcionar asistencia en socorro de emergencias alrededor del mundo.**

# PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS

La misión del PMA es:

- 1) Salvar la vida de personas que se encuentran en una crisis humanitaria a través de **Alimentos-Para- la Vida**;
- 2) Apoyar a las personas más vulnerables en los momentos más críticos de su vida a través de **Alimentos-Para- el Crecimiento**; y
- 3) Ayudar a las personas con hambre a que vuelvan a ser autosuficientes y construir activos a través de **Alimentos-Por -Trabajo**.

# PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS

Proporciona ayuda alimenticia:

En Situaciones de Crisis (80%)

- **Emergencias Complejas**
- **Desastres Naturales**
- **Operaciones Prolongadas de Socorro y Recuperación**

Para Actividades de Desarrollo (20%)

# **PMA Descentralización y Operaciones**

## **Oficina Regional para Latinoamérica y el Caribe del PMA**

- **Se estableció en Managua, Nicaragua en 1998**
- **Proporciona apoyo operacional y técnico a las Oficinas de País del PMA en la Región**
- **La representación del PMA en El Salvador, Nicaragua, Honduras, Guatemala, Haití, Cuba, República Dominicana, Colombia, Perú, Ecuador y Bolivia**

# **SAT – Alerta Temprana en la Gestión de Desastres**

## **Resumen**

- **PMA – Marco de Referencia para el Sistema de Alerta Temprana**
- **PMA – Análisis de Vulnerabilidad y Unidad de Mapeo**
- **Conceptos VAM**
- **Marco de Referencia Analítico Estándar VAM**
- **Alerta Temprana y VAM**
- **Elementos para la Información de Alerta Temprana**
- **Ejemplos**
- **Colaboración y Asociación**

# Conocimiento Avanzado -> Respuesta Apropiable

*Análisis  
Básico*

**Seguridad Alimentaria  
Básica**

**Conocimiento básico  
PMA**

*Prevención*

**Evaluación de Capacidad  
Logística (ECL)**

**Planificación de  
Contingencia**

**Evaluación y la Alerta Temprana**

*Intervención*

**Respuesta de  
Emergencia**

**Monitoreo de  
Campo**

# Sistema de Alerta Temprana

**El Sistema de Alerta Temprana del PMA se propone:**

- **Utilizar toda la información y herramientas disponibles para definir las áreas en riesgo;**
- **Monitorear los factores climáticos y otros que determinan la extensión de la crisis;**
- **Combinar la base de conocimiento con la información actual para determinar el número de personas en riesgo y / el número de personas afectadas por el desastre.**

# **Sistema de Alerta Temprana**

**El Sistema de Alerta Temprana dentro del marco del PMA tiene por objetivo :**

- Proveer información sobre seguridad alimentaria de un país expuesto al riesgo y alerta de una crisis potencial de alimentos;**
- Proveer información a fin de planificar de manera efectiva la respuesta adecuada del PMA;**
- Proveer a los expertos y tomadores de decisión con información oportuna sobre ayuda alimentaria y otras actividades humanitarias, y países donantes.**

# Sistema de Alerta Temprana

- **Información de Alerta Temprana del PMA :**
  - ✓ Siempre esta relacionada con la inseguridad y necesidades alimentarias de un grupo de la población;
  - ✓ Debe determinar si / cuando se necesita la ayuda alimentaria para socorrer a la población en riesgo;
  - ✓ Estima el impacto positivo del socorro alimentario tomando en consideración los efectos de la crisis en la vida.

# Análisis de la Vulnerabilidad y Unidad de Mapeo

- **Análisis de la Vulnerabilidad y Unidad de Mapeo (AVM)**

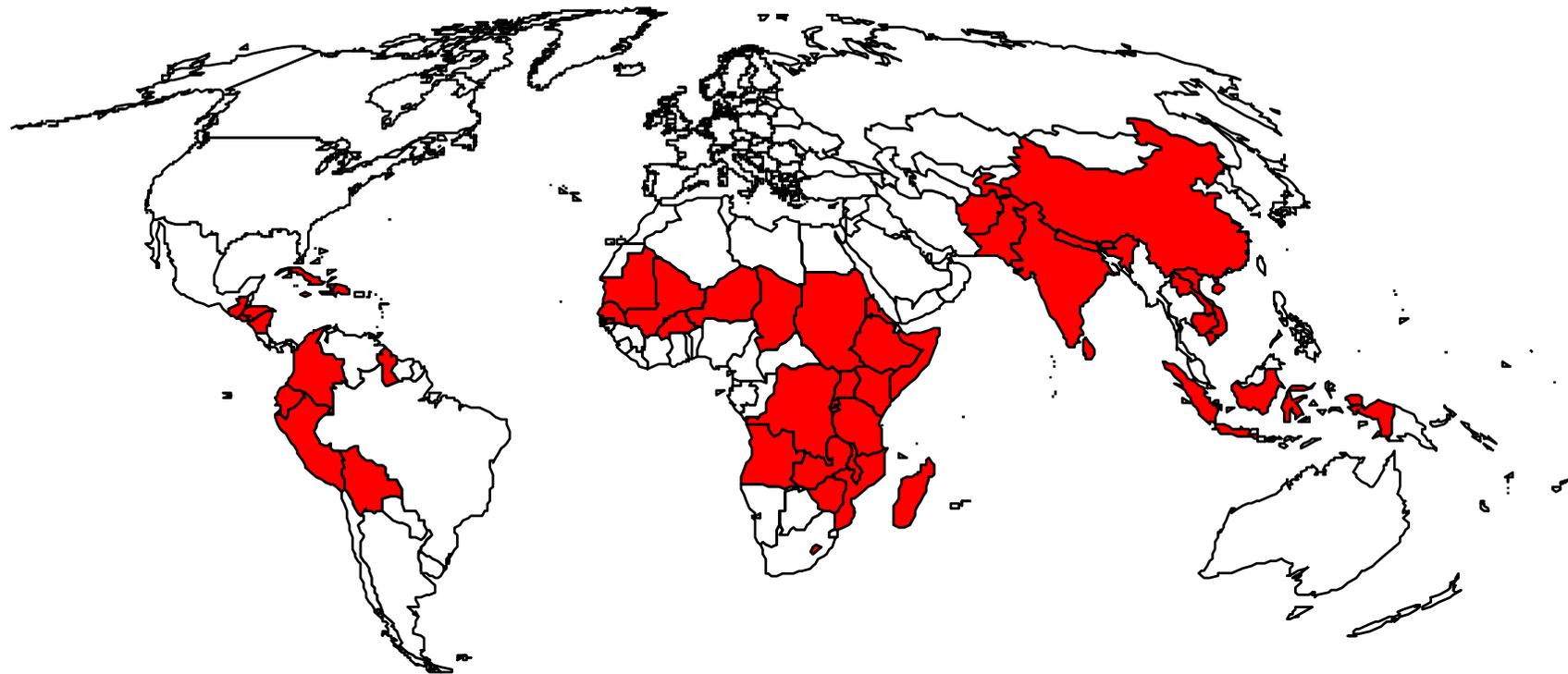
**Dentro de la estructura de PMA desde 1995;**

**Hoy en día las unidades VAM se encuentran en más de 50 países que reciben asistencia del PMA en el mundo;**

**Las actividades VAM se llevan a cabo en 11 países de Latinoamérica y de la Región del Caribe;**

**La Unidad VAM es responsable de proveer información de alerta temprana relacionada con la vulnerabilidad hasta inseguridad alimentaria.**

# PMA : Actividades VAM en el mundo



# Tipos de desastres y capacidad de alerta temprana del PMA

- **Crisis de inicio lento (Sequía)**
    - **PMA análisis VAM / Fuerte conocimiento básico e información de alerta temprana**
  - **Inundaciones**
  - **Terremotos**
  - **Huracanes**
  - **Conflictos**
- Revisión del Análisis de Riesgo/  
Conocimiento Básico de las áreas  
de riesgo/ Planes de Contingencia**

# VAM : Seguridad Alimentaria- Conceptos relacionados

- **Seguridad Alimentaria**

“Seguridad Alimentaria existe cuando en todo momento las personas, tienen acceso físico, social y económico a suficiente alimento seguro y nutritivo que cubra sus necesidades dietéticas y preferencias alimenticias para llevar una vida saludable y activa”.

Cumbre Mundial de Alimentos 1996

- **Vulnerabilidad**

La probabilidad de una reducción drástica en el acceso a los alimentos, o consumo de los mismos, con frecuencia en relación a valores críticos que definen los niveles mínimos del bienestar humano

# VAM : Seguridad Alimentaria- Conceptos relacionadas

- Por lo tanto, Vulnerabilidad se resume de la siguiente manera:

**Vulnerabilidad =  
Exposición a un Riesgo + (In)habilidad para manejarlo**

# VAM : Seguridad Alimentaria-Conceptos relacionados

## VAM – Componentes de vulnerabilidad

### Vulnerabilidad hacia la seguridad alimentaria

#### Nivel de la Comunidad

- Vulnerabilidad** }
1. Riesgos (medio ambiente+natural-político-económico)
  2. Nivel de seguridad alimentaria
  3. Mecanismos de acoplamiento

## Dimensiones de Seguridad Alimentaria

**Análisis VAM de los fundamentos de la seguridad alimentaria:**

- 1. Disponibilidad (producción)**
- 2. Acceso (mercado/precios, ingresos, poder de compra)**
- 3. Utilización (hábitos alimenticios)**

# Marco Analítico Estándar VAM

## (Desde 2000)

### Pasos MAE

1. Revisión de Literatura /Análisis secundario de datos
2. Taller Nacional
3. Documentos de Asuntos sobre Vulnerabilidad (DAV)
4. Investigación de campo participativa
5. Perfiles de vulnerabilidad (PV)

### Resultados MAE

- a) Objetivos Geográficos
- b) Descripción de áreas vulnerables
- c) Identificación y descripción de grupos vulnerables
- d) Análisis básico
- e) Perfiles de vulnerabilidad
  - Mecanismos de acoplamiento
  - Causas y niveles de vulnerabilidad
  - Tipificación de hogares
  - Economía alimenticia del hogar

# Marco Analítico Estándar VAM

A través de los resultados del proceso MAE, VAM identifica:

- **Áreas Vulnerables**

(en riesgo de desastre y / o con grupos de población más pobres y de mayor inseguridad alimentaria)

- **Características de Grupos Vulnerables**

Y le proporciona al PMA:

- **Análisis de causas de vulnerabilidad**

- **Recomendaciones del tipo de medidas necesarias para una respuesta apropiada**

# Alerta Temprana y la respuesta del PMA: Preguntas a responder

- **Ejemplos:**
- **¿Cuál será la producción de la canasta básica en Cuba este año?**
- **¿ Habrá sequía en Ecuador en esta estación?**
- **¿ Cuáles fueron los precios del arroz en Guatemala durante la estación?**
- **¿ Llegará el huracán “Isabel” a Guatemala en los próximos días?**
- **¿ Qué áreas de Honduras no producirán suficientes alimentos?**
- **¿ Cuánta asistencia alimentaria se necesitará para socorrer a la mayoría de las personas vulnerables?**

# Alerta Temprana y la respuesta del PMA: Preguntas a responder

- **Con el objeto de proporcionar los elementos necesarios para responder a estas preguntas, el PMA analiza:**
  - ✓ **Al Sector Agropecuario**
  - ✓ **La estructura del Mercado y su mal funcionamiento**
  - ✓ **La información climática y agro-metereológica**
  - ✓ **Información de imágenes de satélite**
  - ✓ **Importación/Exportación de alimentos – Existencias de alimentos**
  - ✓ **Infraestructuras**
  - ✓ **Beneficiarios de programas existentes**
  - ✓ **Cifras / estructura de población**
  - ✓ **Disponibilidad de alimentos**
  - ✓ **Accesibilidad de alimentos**
  - ✓ **Posibilidades de vida y estrategias de acoplamiento de poblaciones vulnerables**
  - ✓ **Estátus nutricional de la población vulnerable**

# Alerta Temprana y la respuesta del PMA: Elementos de análisis

## AGRICULTURA

Zonas agro-ecológicas  
Tipos de cosechas / zona  
Superficie cultivada  
Condiciones de los cultivos  
Pestes/Enfermedades  
Calendario de cosechas  
Duración de la estación  
Producción

## MERCADOS

Precios de los Cereales  
Existencias  
Precios del Ganado  
Términos de intercambio

## INFORMACION AGROMETEOROLOGICA

Comportamiento de las lluvias  
Necesidad de agua para la producción agrícola  
Balance de agua (S. Meteorológico de FAO)

## IMAGENES SATELITALES

NDVI (Índice de Vegetación)  
RFE (Estimación de Lluvia)

## GANADO

Número y condiciones del ganado  
Condiciones del pasto

# Alerta Temprana y la respuesta del PMA: Elementos de análisis

## IMPORTACION/EXPORTACION DE ALIMENTOS

Cantidades importadas/exportadas  
Precios internacionales y nacionales

## ASISTENCIA ALIMENTARIA

Cantidades suministradas y distribuidas  
Canal de distribución  
Precios de mercados locales  
Distribución  
Compras locales

## EXISTENCIAS DE ALIMENTOS

Cantidades almacenadas en el país  
Condiciones de los alimentos  
Producción anual

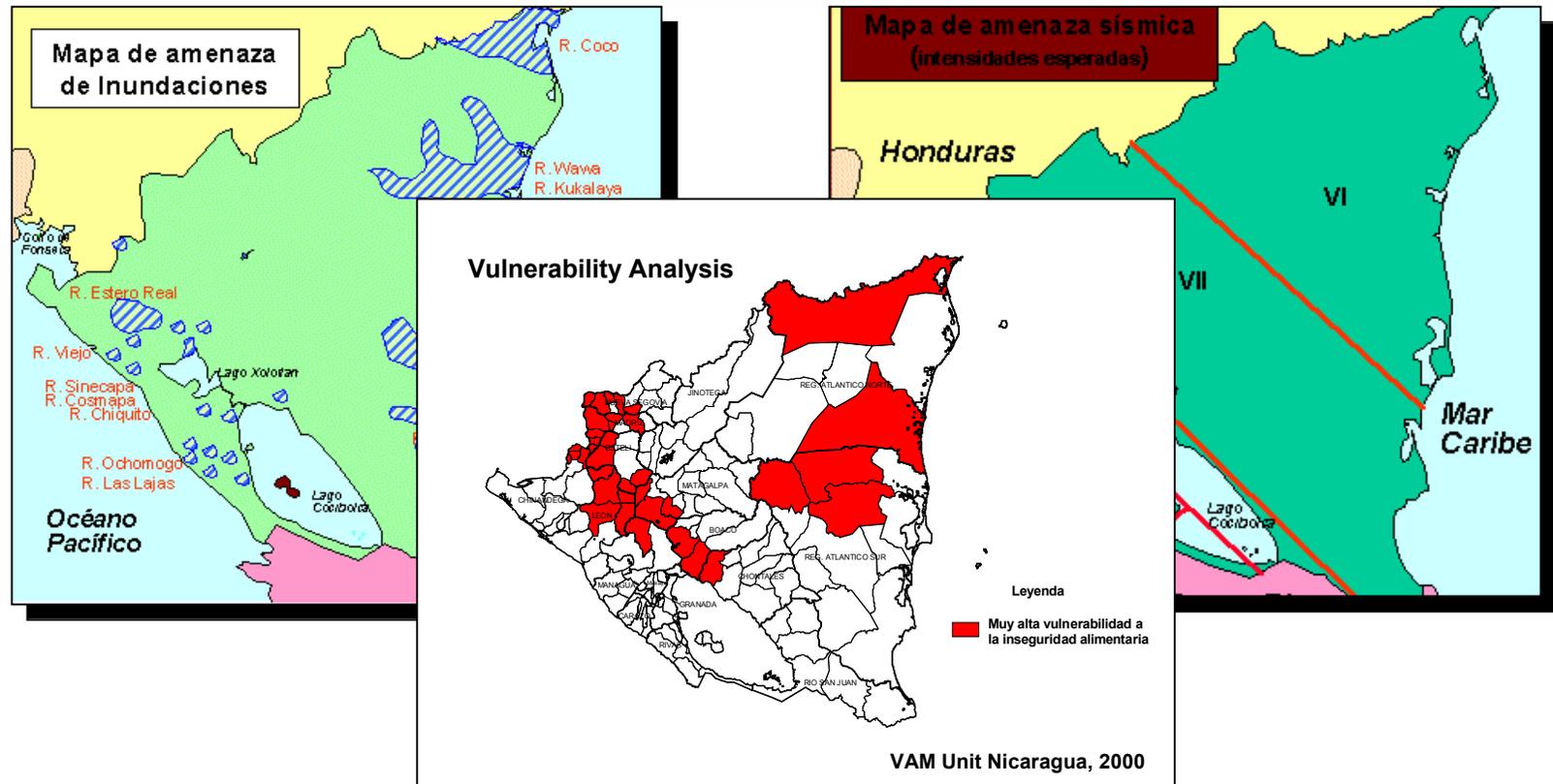
## INFRAESTRUCTURAS

Red de carreteras y condiciones  
Ubicación de las bodegas principales  
Red portuaria/ferroviaria

## GRUPOS VULNERABLES / MEDIO DE VIDA

Riqueza de diferentes grupos en áreas vulnerables  
Oportunidades de ingreso  
Mecanismos de acoplamiento  
Capacidad de respuesta/manejo de desastres  
Estatus nutricional de niños y mujeres

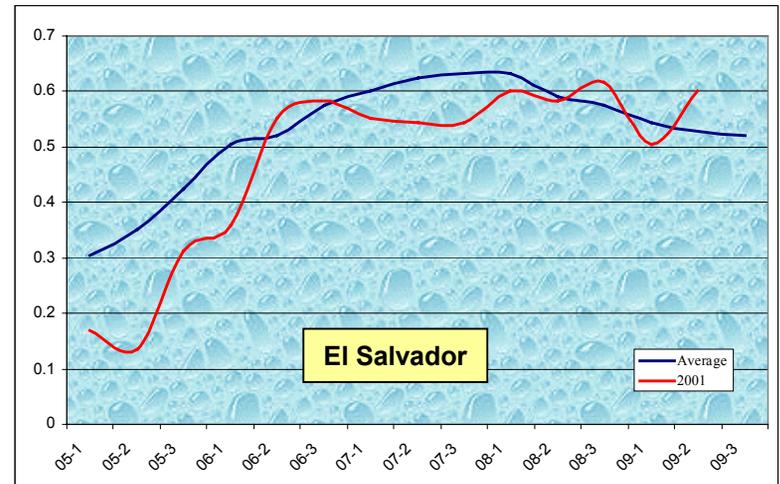
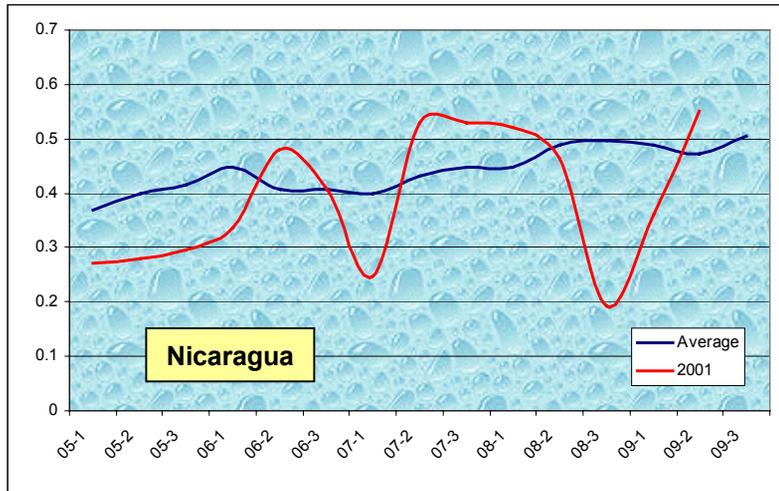
# VAM : Análisis de Riesgo y Vulnerabilidad para la Alerta Temprana



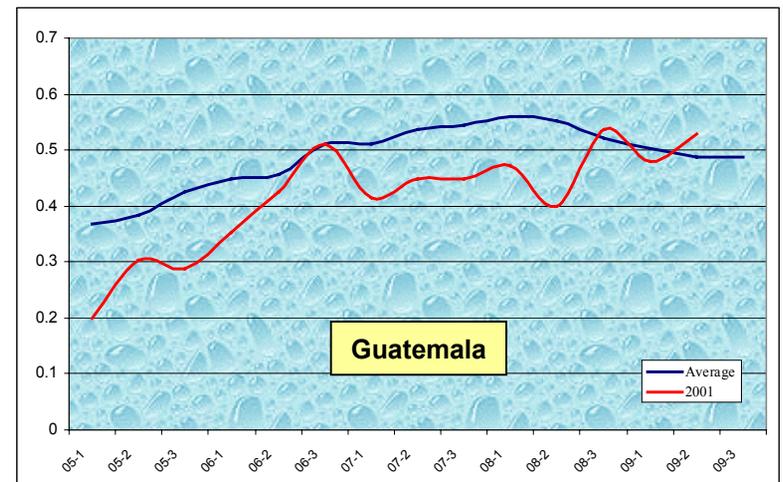
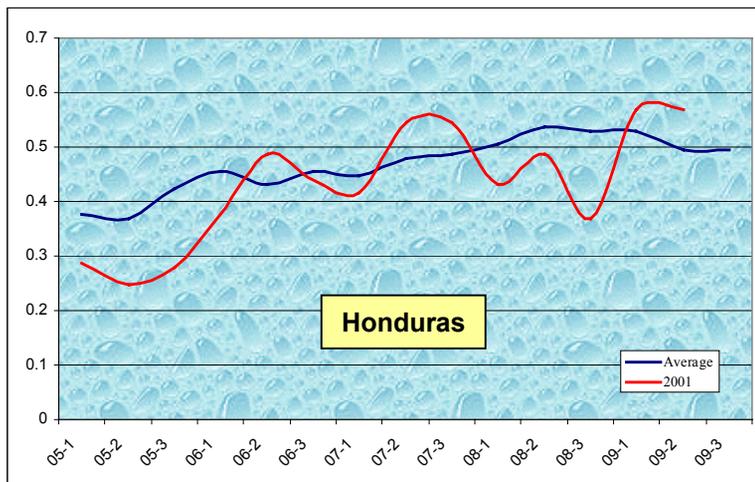
**Análisis Climático y de Riesgo combinado con el análisis de Vulnerabilidad=> Proporcionan la información preliminar necesaria para la respuesta de emergencia**

# VAM : Monitoreo Climático

## Monitoreo para la Alerta Temprana

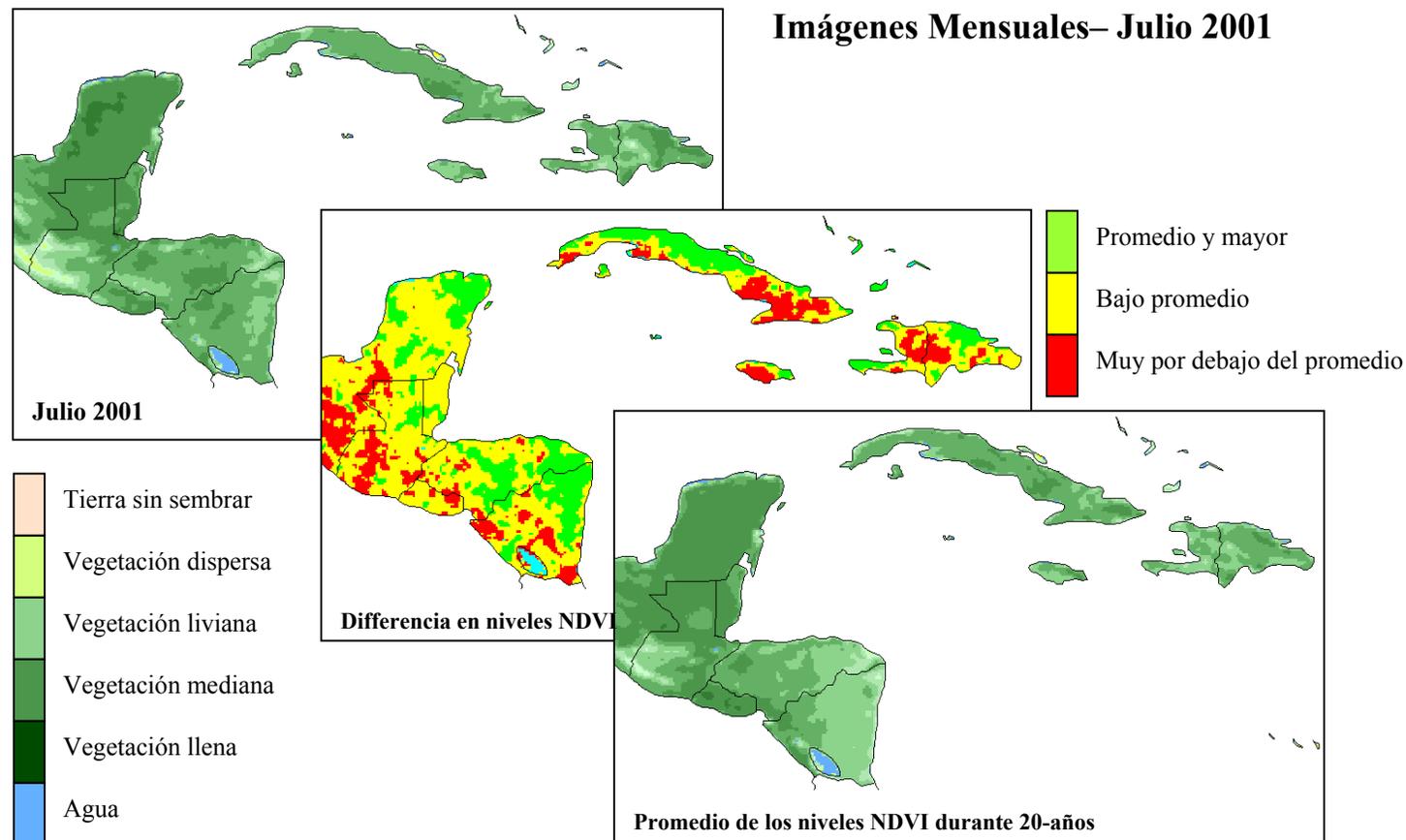


**Primera Estación 2001 (F de mayo – F de septiembre) – Índice de Vegetación comparado a termino de 20-años**



# VAM : Monitoreo Climático para la Alerta Temprana

Identificación de áreas geográficas con “estrés” climático más alto durante la estación agrícola



# **Respuesta del PMA: Combinación de información para determinar necesidades**

**PMA-VAM La información de Alerta Temprana se combina con:**

- **Evaluaciones a nivel de campo (PMA o externo)**
- **Información de monitoreo del PMA**
- **Información logística**
- **Planificación de escenarios de contingencias / cifras**

**Para determinar las necesidades de las áreas afectadas / poblaciones y la consecuente respuesta de emergencia.**

# Alerta Temprana: complejidad y diferencias en las fuentes de información

La información que se requiere para la alerta temprana dentro del marco PMA para la respuesta a emergencias proviene de diferentes fuentes:

## Analizados dentro del sistema del PMA y ONU

- Análisis de Riesgo y Vulnerabilidad (crisis de lento inicio)

- NDVI – Análisis de imágenes por satélite (no producida pero “amoldado” para propósito del PMA)

- Monitoreo Estacional Agrícola

- Evaluación de cosechas

- Evaluación de Campo / Comunidades

- Monitoreo de Distribución y Beneficiarios

## De Fuentes Externas:

- Informes Gubernamentales de los Sistemas de Alerta Temprana

- Monitoreo Gubernamental a nivel de campo

- Informes de campo de otras agencias

- Pronósticos de agencias Especializadas / Información de Alerta Temprana

# Alerta Temprana: complejidad y diferencias de las fuentes de información

Con el objeto de reforzar la Capacidad de Respuesta, el PMA necesita y promueve una creciente colaboración entre agencias y entre productores/usuarios de la información de alerta temprana:

Un Sistema de Alerta Temprana puede ser efectivo solo si es el resultado de un esfuerzo conjunto entre socios mayoritarios:

- Gobiernos
- Donantes
- Agencias de las NN.UU. y otras organizaciones involucradas en la seguridad alimentaria y vulnerabilidad
- Organizaciones especializadas (abastecedores de información de alta tecnología)

A nivel nacional, las Agencias deben crear unidades dentro de la estructura del gobierno para:

- Coordinar y diseminar información de Alerta Temprana
- Coordinar y colaborar en Respuestas de Emergencia

# Sistema de Alerta Temprana: Complejidad y cooperación

**Los sistemas de Alerta Temprana  
combinan**

***La Complejidad con***

***Requerimientos de información  
'Masiva' ...***

**Por lo tanto, se**

**NECESITA LA COOPERACION!**