

Anexo I

PROGRAMA DE ALERTA TEMPRANA DE LAS NACIONES UNIDAS EN EL DECENIO INTERNACIONAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES NATURALES (DIRDN)

Extracto del informe sobre

Alerta temprana de incendios y otros peligros ambientales

Coordinador del Grupo de Trabajo Internacional y primer autor:

Dr. Johann G. Goldammer

Max Planck Institute for Chemistry, Biogeochemistry Department

Fire Ecology Research Group, Universidad de Friburgo

Friburgo, Alemania

Secretaría del DIRDN, Ginebra, octubre de 1997

PRÓLOGO

En 1989, los Estados miembros de las Naciones Unidas declararon el periodo 1990-2000 Decenio Internacional para la Reducción de Desastres Naturales (DIRDN), con el objetivo de “reducir la pérdida de vidas, daños a la propiedad y desajustes económicos causados por desastres naturales a través de la ayuda internacional, especialmente en países en desarrollo”.

En 1991, se reconoció la importancia de la alerta temprana en la reducción de desastres y el International Scientific and Technical Committee del DIRDN estableció un programa objetivo a través del cual se juzgará el éxito del decenio en el año 2000. A partir del conocimiento científico global y la experiencia práctica, el comité asesor del DIRDN instó a todos los países a facilitar el acceso a sistemas de alerta en los ámbitos global, regional, nacional y local como parte de sus planes de desarrollo nacional. Desde entonces, la Secretaría del DIRDN ha coordinado un marco multidisciplinario internacional para promover este tema, lo que le ha permitido integrar las opiniones y las capacidades del sistema de Naciones Unidas, las necesidades e intereses de cada país, así como el conocimiento de expertos mundiales.

Durante la Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre Reducción de Desastres Naturales, llevada a cabo en Yokohama, Japón, en mayo de 1994, el comité técnico sobre alerta temprana enfatizó la importancia de este aspecto para proteger los recursos vitales y avanzar hacia los objetivos del desarrollo nacional. Diversos expertos citaban en sus presentaciones la importancia del compromiso político para el éxito de la alerta temprana. El primer resultado de la conferencia *Yokohama Strategy for a Safer World: Guidelines for a Natural Disaster Prevention, Preparedness and Mitigation* recalcó la importancia del conocimiento científico aplicado y la

conciencia del público sobre los peligros como un componente esencial para prácticas de alerta temprana más efectivas.

En 1995, la Asamblea General de las Naciones Unidas solicitó a la Secretaría del DIRDN establecer medidas para revisar los programas de alerta temprana existentes dentro del sistema de Naciones Unidas y proponer medios para implementar prácticas globales más efectivas y mejor coordinadas. La información inicial se transmitió a través del *Secretary General's Report on Early Warning to the Fiftieth Session of the United Nations General Assembly* en octubre de 1995. En ese entonces, se solicitó al DIRDN una revisión adicional de los nuevos conceptos científicos y experimentales para realizar pronósticos precisos y oportunos de corto plazo a fin de elaborar recomendaciones sobre la aplicabilidad y desarrollo de un sistema de alerta temprana más efectivo en el contexto de la cooperación internacional.

Para esta misión, se convocó a seis grupos de trabajo conformados por expertos internacionales a fin de estudiar varias dimensiones del proceso de alerta temprana. Los grupos revisaron los aspectos de alerta temprana en relación con peligros geológicos, hidrometeorológicos ► incluidos los incendios y las sequías► y otros peligros ambientales y tecnológicos. Otros grupos se concentraron en el uso y transferencia de tecnologías modernas y en las capacidades nacionales y locales pertinentes para el uso efectivo del sistema de alerta temprana.

Los siguientes títulos componen la serie de informes del Programa de Alerta Temprana del DIRDN:

Early Warning Capabilities for Geological Hazards
Early Warning for Hydrometeorological Hazards, Including Drought
Early Warning for Fire and Other Environmental Hazards
Early Warning for Technological Hazards
Earth Observation, Hazard Analysis and Communications Tech for Early Warning
National and Local Capabilities for Early Warning
Guiding Principles for Effective Early Warning

The Secretary General's Report on Early-warning Capacities of the United Nations System with Regard to Natural Disasters fue presentado a la 50ª sesión de la Asamblea General de las Naciones Unidas en octubre de 1995 (UN doc. A/50/526).

The Secretary General's Report on Improved Effectiveness of Early-warning System with Regard to Natural and Similar Disasters fue presentado a la 52ª sesión de la Asamblea General de las Naciones Unidas en octubre de 1997 (UN doc. A/52/561).

Estos informes se encuentran en la página web del DIRDN (www.idndr.org). Asimismo, pueden obtenerse en la Secretaría del DIRDN, Palais des Nations, CH-1211, Ginebra 10, Suiza, por fax: 0041-22-733-8695 o correo electrónico: idndr@dha.unicc.org.

Este informe del Grupo de Expertos en Alerta Temprana de Incendios y Otros Peligros Ambientales representa la experiencia global y revisa el estado actual de la información y las prácticas sobre el tema. Asimismo, se han elaborado recomendaciones para mejorar áreas que requieren mayor atención internacional. Las opiniones consensuales incluyen importantes contribuciones de científicos expertos y técnicos de diferentes disciplinas profesionales, así como la participación de los departamentos y organismos pertinentes de las Naciones Unidas. Se intentó que las opiniones de las autoridades del gobierno, organismos no gubernamentales y otros miembros de la sociedad civil estuvieran representadas, ya que se relacionan con factores que determinan la efectividad de la alerta temprana.

Este informe es parte de una serie emitida por la Secretaría del DIRDN en octubre de 1997 para revisar el estado global de los sistemas de alerta temprana. Al final de la década, estas opiniones contribuirán con las recomendaciones finales para una mejor coordinación de las prácticas de acuerdo con el objetivo inicial del programa del DIRDN. En primer lugar, serán consideradas en una conferencia internacional sobre sistemas de alerta temprana para la reducción de desastres naturales, que se realizará en Potsdam, Alemania, en setiembre de 1998. Esta conferencia técnica y científica sobre la aplicación de prácticas exitosas de alerta será auspiciada por el Gobierno alemán con la colaboración de organismos de las Naciones Unidas y organizaciones científicas internacionales. Como parte del proceso de clausura del DIRDN y para consolidar las opiniones globales, deberá identificar los logros y experiencias locales que brindan mayor información sobre mejores relaciones organizativas y efectividad práctica para la alerta temprana en el siglo XXI.

Recomendaciones del Grupo de Trabajo del Programa de Alerta Temprana de Incendios y Otros Peligros Ambientales del DIRDN

A partir de las conclusiones y recomendaciones de las diversas iniciativas internacionales, el Grupo de Trabajo del Programa de Alerta Temprana de Incendios y Otros Peligros Ambientales del DIRDN elaboró las siguientes recomendaciones:

- i) Diseñar e implementar un inventario global de incendios que, en un futuro cercano, elabore un producto de primer orden que sirva de base a los sistemas de alerta temprana. Posteriormente, se debe mejorar este producto para su aplicación estandarizada en la próxima década.**

Los datos del inventario de incendios son necesarios para la elaboración de una futura base de datos sobre estos (con referencias geográficas) en el ámbito regional dentro del Global Vegetation Fire Information System (GVFIS) propuesto. La FAO debe tomar la iniciativa y coordinar un foro con otras organizaciones pertenecientes y no pertenecientes a la ONU que trabajen en este campo, entre ellas, diversas actividades científicas del International Geosphere-Biosphere Programme (IGBP) y mecanismos del Intergovernmental Panel on Climatic Change (IPCC, 1997).

ii) Establecer un proceso oportuno de recolección e intercambio de información en tiempo real sobre los incendios destructivos en curso en el ámbito global.

Esto se basa en la propuesta de crear la Red Mundial de Incendios (World Fire Web), mediante la cual una red de centros con instalaciones para recibir y procesar datos de satélites sobre la observación de incendios, estará conectada a Internet. A través de esta red mundial de incendios, los científicos, los administradores y los encargados de elaborar políticas pueden tener acceso rápido a datos locales, regionales y mundiales para intercambiar experiencias, métodos y soluciones. La Red Mundial de Incendios, sumada a la evaluación espacial de la sequedad de la vegetación, a pronósticos del tiempo relacionados con incendios y a la posibilidad de pronosticar el peligro y el comportamiento de estos, puede brindar un potente sistema de alerta temprana de preparación contra incendios, así como una herramienta administrativa de escala nacional, regional y global. La red de información debe incluir el estado de los recursos mediante un monitoreo continuo de la disposición de ellos. Esto incluye la localización y el estado de los recursos individuales, así como la movilización de la ayuda institucional e internacional.

iii) Proveer la transferencia tecnológica e intercambio de información sobre sistemas de alerta temprana a través de acuerdos de colaboración o programas de asistencia técnica en el ámbito internacional.

Estos programas deben apoyar a los países de las regiones tropicales y subtropicales propensas a incendios, donde aún no se dispone de los últimos sistemas de manejo de incendios.

iv) Dar prioridad al desarrollo de tecnologías de sensores espaciales para realizar tareas específicas como reconocer los precursores de desastres de incendios destructivos, actividades de incendios y sus impactos (ecológicos, atmosféricos, químicos).

v) Realizar más investigaciones en los lugares donde los sistemas de alerta temprana existentes no puedan aplicarse debido a las relaciones particulares entre vegetación, clima local y regional y condiciones socioeconómicas o culturales que favorecen los incendios destructivos y sus daños secundarios, tales como la contaminación atmosférica.

De acuerdo con la iniciativa de la ASEAN sobre contaminación transfronteriza relacionada con la neblina y los programas del IGBP orientados al cambio global, la investigación sobre incendios debe recibir una atención adecuada en el sudeste asiático, ya que es una de las regiones menos exploradas. Estos programas incluyen el South East Asian Fire Experiment (SEAFIRE) y el SARCS Integrated IGBP/IHDP/WCRP Study on Land-use Change in Southeast Asia.

- vi) **Las políticas y acuerdos sobre protección ambiental en el ámbito internacional deben garantizar que los incendios forestales reciban la debida atención durante la implementación de la Agenda 21 para bosques, en relación con la firma de acuerdos destinados a armonizar y promover los esfuerzos internacionales para proteger los bosques de todo el mundo.**
- vii) **Respaldar la propuesta de la ITTO para establecer un centro mundial de investigación y manejo de incendios auspiciado por la ONU a fin de facilitar el desarrollo del sistema de información global sobre incendios de vegetación.**

Esto es esencial para brindar apoyo a los países en lo relacionado con sistemas de alerta temprana, prevención, manejo y mitigación de desastres producidos por incendios destructivos.