UNAS BREVES PALABRAS DE PRESENTACIÓN

El Instituto de Planificación Urbana y Regional (IPUR) ha realizado un trabajo coherente y sistemático del tema *Fenómeno El Niño 1997 - 1998*, cuya primera etapa está contenida en este documento, que esperamos sirva como herramienta de trabajo a quienes lo necesiten para tratar de unificar criterios por el bien de nuestro país.

La realización de este documento no hubiera sido posible sin el decidido apoyo de OXFAM GB, Programa Ecuador, a través de su representante Sra. Carolina Portaluppi Castro, a quien agradecemos. Así mismo agradecemos a la Cooperación Italiana por su apoyo para la publicación de este documento.

De igual manera esperamos que quienes colaboraron en este documento se sientan motivados a continuar con sus investigaciones y proyectos relacionados al **FENO** para lograr una prevención y manejo adecuado de los desastres.

INTRODUCCIÓN

Este documento recoge tres fases de actividades que se programaron desde mayo de 1998 y que comenzaron con una recopilación de información que luego se sistematizó y hoy constituye el **Análisis Situacional de la Costa Ecuatoriana como Consecuencia de la Presencia del Fenómeno de El Niño 1997-1998**. Este documento se complementó con los datos de los afectados, quienes concurren **al Seminario-Taller sobre Los Impactos del Fenómeno de El Niño en la Costa Ecuatoriana y Escenarios de Recuperación**, realizado en la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil los días 17 y 18 de julio de 1998.

Otra fase fue preparada con el tema **Posibles Escenarios para la Recuperación y Reconstrucción de la Costa**; la última fase fue la realización del Seminario-Taller al que nos referimos en el párrafo anterior y en el cual se expusieron los temas anteriormente anotados, más la exposición del estudio realizado por la CEPAL para el Ecuador: Evaluación de los efectos Socioeconómicos del FENO en 1997-1998.

Cabe recalcar que fueron convocados para el Seminario-Taller organismos públicos, privados, ONG's y sectores sociales relacionados al tema.

Las estrategias-resultados de este seminario-taller fueron elaborados entre todos los asistentes y son parte fundamental de este documento, pues creemos que por ser de consenso vigorizan el proceso de participación social que todos queremos.

Adicionalmente incluimos el documento que analiza la creación CORPECUADOR que realizó el grupo de trabajo formado a partir del taller, y las listas de quienes constituyen nuestra red de información en el tema.

MIEMBROS DEL INSTITUTO DE PLANIFICACIÓN URBANA Y REGIONAL (IPUR)

Ing. Jorge Tola Miranda
PRESIDENTE DE LA JUNTA DIRECTIVA

Arq. César Haro Moreano
DIRECTOR

Arq. María Eloísa Velázquez Pezo
COORDINADORA

CO-AUTORES

Edgar López Moncayo
Master Ingeniería Gerencial
Consultor IPUR

Carolina Portaluppi Castro
OXFAM GB,
Responsable del Programa Ecuador

Fernando Garzón Orellana
Gerencia Social, Arquitecto
Consultor IPUR

SEMINARIO-TALLER

Arq. María Eloísa Velázquez Pezo
Coordinadora del Seminario-Taller

FACILITADORES-CONSULTORES

Arq. Fernando Garzón Orellana
Ing. Edgar López Moncayo
Sra. Carolina Portaluppi Castro
Arq. Ana Solano De La Sala

PERSONAL DE APOYO

Sra. Flora López Alvarado
Educ. Sandra Paredes Arica

INDÍCE GENERAL

Contenido	Páginas
1.- Análisis Situacional de la Costa Ecuatoriana como Consecuencia de la presencia del Fenómeno El Niño 1997 - 1998.....	1
• Sección A: Antecedentes.....	5
• Sección B: Fenómeno El Niño 1997-1998.....	9
• Sección C: Análisis por Provincias.....	21
• Sección D: Formulario para diagnóstico de los efectos del Fenómeno El Niño en el Ecuador.....	35
2.- Posibles Escenarios para la Recuperación y Reconstrucción de la Costa	41
1. Qué entendemos por rehabilitación y qué entendemos por reconstrucción.....	41
2. Quienes deben intervenir.....	43
3. Marcos legales para operar.....	44
4. Recursos necesarios y destino previsto de los mismos.....	44
5. Escenarios de la recuperación y reconstrucción.....	46
3.- Memoria de la actividad del taller "Impactos del Fenómeno El Niño en la Costa Ecuatoriana y Escenarios de Reconstrucción".....	49
1. Características del Taller	49
2. Constitución de los grupos de taller.....	50
3. Funcionamiento de los grupos de taller	50
4. Conclusiones de los grupos de taller	51
5. Las decisiones estratégicas institucionales	55
6. Principales recomendaciones	56
4.- Pronunciamento en relación a la creación de CORPECUADOR	59
1. Antecedentes	59
2. Análisis de la Ley de Creación de Corpecuador.....	60
3. Acciones sugeridas	61
5.- Listado de participantes del taller "Impactos del Fenómeno El Niño en la Costa Ecuatoriana y Escenarios de Recuperación"	62

ANÁLISIS SITUACIONAL DE LA COSTA ECUATORIANA COMO CONSECUENCIA DE LA PRESENCIA DEL FENÓMENO DE EL NIÑO 1997 - 1998

Edgar López M.
Master Ingeniería Gerencial, Consultor IPUR

• Alcances

Con la elaboración del presente análisis situacional se pretende establecer una panorámica de los principales efectos producidos por la presencia del Fenómeno del Niño en las Provincias de la Costa Ecuatoriana así como, identificar las diferentes acciones que desarrollaron las instituciones del Estado Ecuatoriano, encargadas de su mitigación.

• Objetivos

El análisis situacional permitió dar el **marco de referencia** a los asistentes al evento de posibles escenarios de Reconstrucción en las Provincias de la Costa, desarrollado en la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil, los días 17 y 18 de Julio de 1998. Cabe indicar que a esta fecha la presencia del Fenómeno estaba prácticamente concluida,

• Metodología

Para el desarrollo del presente análisis situacional se recopiló información de las siguientes instituciones.

- Defensa Civil Nacional
- COPEFEN
- Instituto Nacional del Niño y la Familia (INNFA)
- Subsecretaría Regional de Salud.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC)
- Fundación Por Cristo.
- Subsecretaría del Ministerio de Agricultura

Limitaciones: El presente análisis situacional se limitó a los boletines oficiales emitidos por las instituciones antes mencionadas y entrevistas a sus directivos y técnicos, complementado con la información de los datos recopilados en los principales diarios del País sobre el FENO, que se encuentran en la hemeroteca del IPUR.

• Presentación

Para la presentación del análisis situacional se desarrolló para cada una de las provincias de la Costa, los siguientes mapas temáticos:

- Principales Efectos
- Población,
- Distribución de Fondos por parte del COPEFEN,
- Manejo de Albergues,
- Informes de la Defensa Civil Nacional.

INDICE DEL ANÁLISIS SITUACIONAL

	CONTENIDO	PÁGINA
	Sección A: Antecedentes	
A.1	Fenómeno del Niño	5
A.2	Principales Efectos del Fenómeno del Niño	5
A.3	Principales Efectos del ENSO 82-83	6
A.4	Areas de Vulnerabilidad	7
	Sección B: Fenómeno del Niño 1997-1998	
B.1	Análisis Institucional	10
B.2	Indicadores Macroeconómicos	17
	Sección C : Análisis por Provincias	
C.1	Provincia de El Oro	23
C.2	Provincia de Esmeraldas	25
C.3	Provincia de Guayas	28
C.4	Provincia de Los Ríos	31
C.5	Provincia de Manabí	33
	Sección D: Formulario para Diagnóstico de los Efectos del Fenómeno del Niño en el Ecuador	
D.1	Formulario	37
D.2	Respuestas al Formulario	39

	TABLAS DEL ANÁLISIS SITUACIONAL	PÁGINA
1.	Principales Efectos del ENSO del 82-83	6
2.	Áreas de Vulnerabilidad	8
3.	Sectores Productivos Vulnerables	9
4.	Resumen Víctimas y Daños	12
5.	Convenios de Préstamos	13
6.	Asignaciones del COPEFEN	13
7.	Asignación de Recursos por Sectores	14
8.	Plan de Mitigación Ministerio de Salud Pública	14
9.	Albergues - Personas	16
10.	Programas de Por Cristo	16
11.	Resumen de Pérdidas Sector Agropecuario	18
12.	Superficie de Cultivos Perdidos	18
13.	Costo de Pérdida de Superficie Cultivos	19
14.	Consolidado de Pérdidas del Sector Agropecuario	20
15.	Consolidado de pérdidas por productos	20
16.	Índices Macroeconómicos	22
	Provincia de El Oro	
17.	Asignaciones por Sectores / COPEFEN	23
18.	Asignación a los Cantones y Sitios	24
19.	Reporte de la Defensa Civil Nacional	24
20.	Reporte del INNFA	25
21.	Informe de la Subsecretaría Regional de Salud	25
22.	Necesidades Básicas Insatisfechas	25
	Provincia de Esmeraldas	
23.	Asignaciones por Sectores / COPEFEN	26
24.	Asignación a los Cantones y Sitios	27
25.	Reporte de la Defensa Civil Nacional	27
26.	Informe de la Subsecretaría Regional de Salud	27
27.	Necesidades Básicas Insatisfechas	28
	Provincia del Guayas	
28.	Asignaciones por Sectores / COPEFEN	28
29.	Asignación a los Cantones y Sitios	29
30.	Reporte de la Defensa Civil Nacional	30
31.	Reporte del INNFA	30
32.	Informe de la Subsecretaría Regional de Salud	30
33.	Necesidades Básicas Insatisfechas	31
	Provincia de Los Ríos	
34.	Asignaciones por Sectores / COPEFEN	31
35.	Asignación a los Cantones y Sitios	32
36.	Reporte de la Defensa Civil Nacional	32
37.	Reporte del INNFA	32
38.	Informe de la Subsecretaría Regional de Salud	33
39.	Necesidades Básicas Insatisfechas	33
	Provincia de Manabí	
40.	Asignaciones por Sectores / COPEFEN	34
41.	Asignación a los Cantones y Sitios	35
42.	Reporte de la Defensa Civil Nacional	35
43.	Informe de la Subsecretaría Regional de Salud	35
44.	Necesidades Básicas Insatisfechas	36

MAPAS DEL ANÁLISIS SITUACIONAL

Mapas

M.1 Provincia de El Oro

M.2 Provincia de Esmeraldas

M.3 Provincia de Guayas

M.4 Provincia de Los Ríos

M.5 Provincia de Manabí