

Sección D: FORMULARIO PARA DIAGNÓSTICO DE LOS EFECTOS DEL FENÓMENO DE EL NIÑO EN EL ECUADOR

El presente formulario tuvo como objetivo recopilar información de los participantes al Taller "Escenarios para corregir la Reconstrucción de la Costa Ecuatoriana", para luego ser incorporados al diagnóstico de los diferentes efectos que generó la presencia del Fenómeno del Niño en la Costa Ecuatoriana.

• Datos Generales

1.- Nombre de la Institución:
2.- Alcance de la gestión de la Institución:
3.- Su Institución ha participado durante la Emergencia SI () NO ()
En caso de contestar SI: En dónde? Con quiénes? Qué actividades han estado realizando
En caso de contestar NO: Dónde Trabaja? Con qué sectores trabaja?

• Sitios más afectados

• Cultivos perdidos

Producto (Has.)	Perdidas (Has.)

• Población afectada

Personas Damnificadas	
Personas Afectadas	
Muertos	
Heridos	
Desaparecidos	

• Principales Daños a las infraestructuras

	Número
Viviendas	
Escuelas	
Carreteras	
Caminos	
Calles	
Puentes	
Alcantarillado	
Fuentes de Agua	
Otros:	

• Instituciones que han colaborado

	SI	NO	Rol
Defensa Civil			
Ministerio de Bienestar Social			
Ministerio de Salud			
Ministerio de Obras Públicas			
Ministerio de Educación			
INNFA			
Ministerio de Urbanismo y Vivienda			
Fuerzas Armadas			
Otras:			

• Costo de los productos básicos

D.2 RESPUESTAS AL FORMULARIO PARA DIAGNÓSTICO DE LOS EFECTOS DEL FENÓMENO DE EL NIÑO EN EL ECUADOR

• Instituciones que contestaron el formulario

INSTITUCIÓN	PROVINCIA
Coordinación Nacional Campesina	
INAMHI	
INNFA (El Oro, Guayas, Los Ríos)	
Unidad de Conservación y Vigilancia	
Universidad Andina Simón Bolívar, Centro de Estudios y Planeación Social Integral (CEPSI)	
UNOCSA	
Viviendas de Hogar de Cristo	
Asociación "6 de Junio"	El Oro
Diócesis de Machala	El Oro
Junta Administradora de Agua Potable, Saneamiento Ambiental y Alcantarillado de Jambeli	El Oro
C. N. C.	Esmeraldas
Municipio de Atacames	Esmeraldas
Programa de Recursos Costero, Comité Zonal Esmeraldas	Esmeraldas
Comité de Desarrollo Comunitario "Puerto del Morro"	Guayas
Comité de Desarrollo Comunitario - Guayas	Guayas
Consortio de Recinto Urbina Jado	Guayas
Defensa Civil del Guayas	Guayas
Federación Nacional de Trabajadores Libres del Ecuador (FENACLE) Guayas	Guayas
Movimiento Nacional Solidaridad Centro Cantonal Agrícola "Santa Lucía"	Guayas
Mushuc Runacuna Guayaquil	Guayas
Plan Internacional Guayaquil	Guayas
Defensa Civil del Cantón Sucre - Bahía de Caráquez	Manabí
Federación Unica Provincial de Afiliados al Seguro Social Campesino	Manabí
NOCASI-FENACLE Manabí	Manabí
Programa de Manejo de Recursos Costeros Bahía de Caráquez	Manabí

• Otras Instituciones que han participado

UPOCAM,
OCAMER,
Federación del Seguro Social Campesino

• Actividades Realizadas

Brigadas Médicas
Buscando Albergues
Charla de Educación para la Salud
Dotación de Alimentos
Hospedaje Emergencia
Medicinas
Mosquiteros
Vituallas
Zonificación de las áreas afectadas

- **Sitios más afectados**

Provincia de El Oro

Arenillas
Atahualpa
Bajo Alto
Huaquillas
Jambelí
Las Lajas
Machala
Pasaje
Portovelo
Santa Rosa
Zaruma
Zonas Costeras

Esmeraldas

La Unión de Atacames
Muisne
Playas de Atacames
Río Verde
San Gregorio
Súa
Tonchigue
Zonas Costeras

Guayas

Zonas del Daule y Cantones Afectados
Bastión Popular
Colimes
Milagro
Palestina
Playas
Recinto Data de Villamil
Salinas
Salitre
Santa Elena
Urbina Jado
Zonas Costeras

Manabí

Bahía de Caráquez
Briceño
Canoa
Jipijapa
Portovelo
San Felipe
San Isidro
San Vicente
Valle de Portoviejo
Zonas Centro - Sur
Zonas Costeras

- **Instituciones que han colaborado**

INSTITUCIÓN	ROL	PROVINCIA
Defensa Civil	Rescate de víctimas, ayudas a la comunidad	Todas
Ministerio de Bienestar Social	Envío de Vituallas	Todas
Ministerio de Salud	Envío de Medicinas	Todas
Ministerio de Obras Públicas	No ha hecho nada	Todas
Ministerio de Educación	Ninguna específica	Todas
INNFA	Coordinación de raciones, ropas, albergues	Todas
Ministerio de Urbanismo y Vivienda	Construcción de viviendas emergentes "Hogar de Cristo"	Todas
Fuerzas Armadas	Control de las actividades, raciones	Todas
Red Colombo Ecuatoriana	Alimentos, Medicinas	Manabí
Universidad Católica de Quito		Manabí
Municipalidad de Guayaquil	Arreglos de vías, brigadas médicas, fumigación	Guayas
CISP		
Programa de Manejo de Recursos Costeros	Envío de raciones, rescate de víctimas	Todas las jurisdicciones
Iglesia Católica	Ayuda de víveres, vivienda, medicina	El Oro
COPEFEN		
Cruz Roja		
Fundación María Luisa Gómez	Vituallas	Manabí

- **Costo de los productos básicos**

Los precios estaban elevados, había desabastecimiento de productos.

- **Otras Observaciones**

Manabí ha quedado destruida, se necesita el apoyo de todas las instituciones
Para el campo no existe atención La zona sur de la provincia de Manabí esta desatendida.
No hubo buena organización desde el inicio de la emergencia
La ayuda internacional, que se direccionó directamente a los sitios afectados, porque las instituciones están politizadas
La cobertura solamente llega a las cabeceras cantonales, no a parroquias y los recintos
Los damnificados son personas y deben tratarse como tales
Falta de control de las autoridades en los precios de los productos
Mejorar planificación en lo que corresponde a llegar a los sectores más afectados
En otros lugares no llega ayuda como en Jipijapa, Sur Manabí, Norte de Manabí, Cantón Río Verde, Esmeraldas
Las Acciones de todas las instituciones públicas e internacionales se ha centrado solo en lugares más poblados y zonas de inundación

POSIBLES ESCENARIOS PARA LA RECUPERACION Y RECONSTRUCCION DE LA COSTA

Carolina Portaluppi Castro
OXFAM GB,
Responsable del Programa Ecuador

INTRODUCCION

Me parece pertinente iniciar esta intervención compartiendo una sencilla definición sobre lo qué es un "escenario".

Un "escenario de futuro" es una descripción imaginaria de cómo va a estar la situación futura en cada uno de los campos de fuerza o en los diversos componentes de la realidad donde interactúan los diferentes actores.⁵¹

En el numeral 5 de este documento de discusión, cuando hablamos sobre los "Posibles escenarios de la Reconstrucción", me he permitido, de manera muy esquemática, avizorar sólo dos escenarios, sabiendo de antemano que la realidad y los procesos son mucho más ricos y vivos que los que cualquiera de nosotros pueda imaginar, y que lo más probable es que en el camino se construyan otros escenarios producto de la razón (contexto y condición) y, sobre todo, de la fuerza que los diferentes actores tengan en distintas coyunturas.

1. QUÉ ENTENDEMOS POR REHABILITACIÓN Y QUÉ ENTENDEMOS POR RECONSTRUCCIÓN⁵².-

De acuerdo a la CEPAL se pueden distinguir dos etapas de intervención frente al impacto del Fenómeno del Niño:

- La etapa de Rehabilitación
- La etapa de Reconstrucción

La etapa de Rehabilitación

"Se refiere a un conjunto de acciones, algunas de las cuales se encuentran ya en marcha, cuyo plazo de ejecución no debería ir más allá del presente año, tendientes a resolver las necesidades más apremiantes de la población afectada aunque sea en forma provisoria mientras se hacen los estudios necesarios para definir con precisión los trabajos de la etapa siguiente y se obtienen los recursos para ello".

Las principales acciones propuestas son:

- Reparación de viviendas dañadas e inicio de la reconstrucción de las destruidas.
- Provisión temporal de agua potable y de medios de disposición sanitaria de excretas en zonas urbanas y rurales.
- Campañas de control de vectores y enfermedades.

⁵¹ Garzón Fernando, Documento de Trabajo sobre Diseño Estratégico, Julio 1.998

⁵² Fuente CEPAL Evaluación de los efectos socio económicos del Fenómeno del Niño en 1.997-1.998

- Construcción urgente de obras de control de inundaciones.
- Rehabilitación de caminos y puentes para lograr que tengan una condición equivalente a la existente a principios de diciembre de 1.997.
- Provisión de insumos –semillas básicamente- a los pequeños y medianos agricultores para el reinicio de las actividades agrícolas.
- Reestructuración de créditos y financiamiento a los productores agrícolas y ganaderos.
- Campañas de información turística.

La etapa de Reconstrucción

“Se refiere a un lapso estimado de 4 años a partir de ahora, superponiéndose en algunos casos con el de rehabilitación , durante el cual se superarían las secuelas del desastre”.

Durante esta etapa se proponen las siguientes acciones:

- Reconstrucción de viviendas
- Reconstrucción definitiva de los sistemas de suministro de agua potable y disposición sanitaria de aguas servidas, y desechos sólidos.
- Reconstrucción de escuelas y hospitales.
- Reconstrucción de infraestructura vial, que incluye la reubicación del trazado de los caminos y el nuevo diseño de puentes y alcantarillas para reducir la vulnerabilidad de tales obras ante las inundaciones.
- Construcción de obras de conservación de suelos y drenaje de tierras bajas.
- Construcción sistemas de control de inundaciones en localidades urbanas
- Reconstrucción de obras de infraestructura para la industria camaronera
- Reconstrucción de infraestructura urbana
- Reconstrucción de la infraestructura industrial, comercial y turística.
- Fortalecimiento de la estructura institucional nacional para la prevención mitigación, ayuda humanitaria y reconstrucción frente a desastres.

2.

QUIÉNES DEBEN INTERVENIR ⁵³	ROLES Y COMPETENCIAS
El Estado	Garantizando los derechos fundamentales de las personas y la sociedad , más allá de los gobiernos de turno.
El Gobierno	Tomando las decisiones políticas en materia económica y social, asegurando la ejecución de programas debidamente financiados para la reconstrucción de la Costa, el mejoramiento de la calidad de vida de los/las ecuatorianos/as (sobre todo de los más pobres) y coordinando acciones preventivas permanentemente.
El Congreso	Analizando y aprobando leyes que aseguren un marco jurídico apropiado que promueva la equidad , la justicia y la seguridad.
Los organismos de desarrollo regional	Planificando y ejecutando programas y acciones de manera coordinada con otras instituciones y con el nivel nacional.
Los Municipios	Asumiendo su rol de promotores del desarrollo local de sus pueblos y comunidades.
Las ONGs	Contribuyendo desde su experiencia y conocimiento técnico en diferentes temas. Fortaleciendo la participación y la ciudadanía de todas y todos.
El Sector empresarial y privado	Trabajando en la recuperación productiva, mejorando la competitividad, generando empleo y salarios dignos, todo desde un enfoque de responsabilidad social.
Los medios de comunicación	Promoviendo campañas de sensibilización, información y orientación. Ejerciendo con responsabilidad el control social.
Las Universidades	Contribuyendo desde el conocimiento científico y técnico a afinar diagnósticos y a encontrar las soluciones más convenientes.
La cooperación internacional (Técnica y Financiera)	Contribuyendo desde su visión y misión institucional a promover el desarrollo y la equidad en y/o desde su relación con las organizaciones locales en diferentes ámbitos.
Los organismos financieros internacionales	Procurando recursos y asistencia técnica para promover el desarrollo humano sustentable y la equidad.

⁵³ Elaboración Carolina Portaluppi Castro, OXFAM GB, Programa Ecuador
IPUR/ OXFAM / COOPERACIÓN ITALIANA

3. MARCOS LEGALES PARA OPERAR⁵⁴

LEYES	PROPOSITO
LA CONSTITUCIÓN	Establecer las normas fundamentales que amparan los derechos, libertades y responsabilidades, organizan el Estado y las instituciones democráticas e impulsan el desarrollo económico y social.
LEY ESPECIAL DE DISTRIBUCIÓN DEL 15% DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO CENTRAL PARA LOS GOBIERNOS SECCIONALES	Regula la distribución, manejo, transferencia y control de la asignación institucional del 15% del Presupuesto del Gobierno Central, excepto los ingresos provenientes de los créditos externos e internos, en beneficio de los Consejos Provinciales y Municipios para planes y proyectos de inversión tanto provinciales como municipales, sin perjuicio de otros recursos que se asignen a través del Fondo de Desarrollo Seccional FODESEC y los que les correspondan de conformidad con otras leyes.
LA LEY DESARROLLO SECCIONAL Y DE REFORMAS A LAS LEYES DE RÉGIMEN MUNICIPAL (LEY 72)	Las Municipalidades con el apoyo del Gobierno Nacional, formularán y ejecutarán programas de desarrollo e infraestructura urbana, para la realización de obras prioritarias en áreas urbanas y periférico -urbanas, así como programas de asistencia técnica y capacitación.

Adicionalmente, existen otras Leyes que hay que considerar, tales son los casos de la Ley de Seguridad Nacional (aplicada en la etapa de Emergencia), la Ley de Modernización y otras, que hay la necesidad de conocer y analizar.

4. RECURSOS NECESARIOS Y DESTINO PREVISTO DE LOS MISMOS.⁵⁵

En el documento de la CEPAL (Cuadros 27 y 28) se presentan algunos de los proyectos específicos propuestos por Autoridades Ecuatorianas y por la propia CEPAL a continuación presentaremos una síntesis de lo previsto tanto para la etapa de Rehabilitación como para la de Reconstrucción.

ETAPA DE REHABILITACION

Objetivo del Programa	Monto estimado en millones de dólares
Restablecer las condiciones de vida en la zona afectada ⁵⁶	54.3
Reducir la vulnerabilidad de la zona afectada ⁵⁷	3,4
Restablecer la infraestructura económica ⁵⁸	122.8
Restablecer la producción ⁵⁹	300.6
TOTAL ETAPA DE REHABILITACIÓN	481.1

⁵⁴ Fuente : Texto de la Constitución vigente y nueva y de las otras Leyes mencionadas.

⁵⁵ Fuente CEPAL, ídem

⁵⁶ El rubro más importante es el de Reparación de 9.500 viviendas dañadas (\$ 35 millones)

⁵⁷ El mayor rubro es para la Construcción de obras iniciales de control de crecidas en Chone (\$ 3 2 millones)

⁵⁸ El mayor rubro es para Rehabilitación de los caminos afectados y reconstrucción de puentes (\$ 120 millones).

⁵⁹ Los mayores rubros están destinados a Reestructuración de créditos para productores agrícolas e industriales (\$ 200 millones) y para Rehabilitación de infraestructura industrial, comercial y turística (\$ 50 millones)

ETAPA DE RECONSTRUCCION

Objetivos del programa	Monto estimado en millones de dólares
Restablecer las condiciones de vida de la población en la zona afectada. ⁶⁰	210.3
Reducir la vulnerabilidad de la zona afectada ⁶¹	142.4
Restablecer la infraestructura económica ⁶²	1.223.0
Restablecimiento de la Producción ⁶³	15.4
TOTAL ETAPA DE RECONSTRUCCION	1.591.1

TOTAL DE RECURSOS ESTIMADOS PARA LAS ETAPAS DE REHABILITACION Y RECONSTRUCCION

Etapas	Monto estimado en millones de Dólares
Rehabilitación	481.1
Reconstrucción	1.591,1
Total	2.072.2

⁶⁰ Los rubros más importantes tienen que ver con Reubicación y reconstrucción de 4.900 viviendas (\$ 55 millones) , Programa para absorber desempleo y subempleo en autoconstrucción, etc (\$ 40 millones) ; Reparación de 782 locales educativos (\$ 36.1 millones) ; Programa de solución definitiva a las migraciones ilegales en varias ciudades (\$ 22 millones)

⁶¹ Los rubros más importantes son Construcción sistema de control de inundaciones en Chone (\$ 62 millones), Construcción de Centros Multiuso que puedan usarse como albergues cuando ocurran nuevos desastres (\$ 46.5 millones) y Establecimiento de Centros de acopio de medicamentos y otros elementos para atender nuevos desastres (\$ 24.2 millones).

⁶² El rubro más importante es el de Reconstrucción red principal y secundaria de caminos (\$ 1.200 millones).

⁶³ El mayor rubro es el de Reparación de los estanques de camarón (\$ 15 millones)

5. ESCENARIOS DE LA RECUPERACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN⁶⁴

	ESCENARIO 1	ESCENARIO 2
LÓGICA	La recuperación productiva y la productividad desde el Mercado.	El desarrollo humano sustentable.
ACTORES	El énfasis está en el Gobierno, las multilaterales y el sector empresarial.	Todos los actores involucrados: <ul style="list-style-type: none"> • El Estado • El Gobierno • El Congreso • Los organismos de desarrollo regional • Los Municipios • Las ONGs • Las organizaciones sociales • Los medios de comunicación • Las Universidades • La cooperación internacional (Técnica y Financiera) • Las Multilaterales
VALORES	Eficiencia, eficacia y efectividad	<ul style="list-style-type: none"> • Solidaridad • Equidad • Honestidad y Transparencia • Eficiencia • Eficacia • Efectividad
PRIORIDADES	La reconstrucción de la Costa y otras zonas afectadas por el Fenómeno del Niño , poniendo énfasis en : <ul style="list-style-type: none"> • Red vial • Infraestructura 	Rehabilitación y reconstrucción de la Costa y las zonas afectadas por el Fenómeno del Niño, promoviendo procesos de Planificación Regional integral e integrada que considere un menú de prioridades. <ul style="list-style-type: none"> • Salud y saneamiento • Producción y productividad • Infraestructura /prevención • Empleo • Ingresos • Red vial (Principal y secundaria) • Educación • Vivienda
MODALIDAD DE OPERACIÓN	Concesiones a la empresa privada. Y coordinación con otros actores.	Participación ciudadana cogestión entre los diferentes actores: (Internacionales, Nacionales, Públicos, Privados y Sociales) Fortalecimiento de la descentralización y democratización. Del poder.

⁶⁴ Elaboración : Carolina Portaluppi Castro , Oxfam Gb , Ecuador en consulta con el equipo Consultor del IPUR.
IPUR/ OXFAM / COOPERACIÓN ITALIANA

	ESCENARIO 1	ESCENARIO 2
MODALIDAD DE EJECUCIÓN	<p>Alternativa 1</p> <p>Gobierno centralizando acciones a través de Ministerios u otros.</p> <p>Alternativa 2</p> <p>Unidades ejecutoras integradas por algunos de los actores involucrados pero excluyendo a otros.</p>	<p>Estaría por definir pero se deberían incorporar los siguientes criterios:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Participación equitativa de los sectores involucrados. • Reconstruir la Costa combinando las prioridades económicas y las sociales. • Atender las necesidades de los/las más pobres • Reducir los niveles de vulnerabilidad de estos sectores. • Fortalecer procesos de participación y descentralización democrática. • Promoción de la participación del sector privado y empresarial desde una perspectiva de responsabilidad social. • Fortalecer el rol de los Municipios. • Eficiencia(Hacer más con menos) • Alto grado de efectividad (entre lo previsto y lo alcanzado). • Transparencia y honestidad en el manejo de los recursos
PERSPECTIVA	<p>Se vislumbra:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aumento de la conflictividad social y regional. • Agudización de la pobreza y de las condiciones de vulnerabilidad de los/las más pobres. • Profundización de la brecha fiscal . La mayoría de los créditos son reembolsables. • Profundización de las desigualdades en la distribución del ingreso 	<p>Se vislumbra:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mayores posibilidades para la recuperación económica y social de las poblaciones afectadas. • Reducción de la conflictividad social y regional debido a la concertación de los diferentes actores. • La sociedad civil ejerce su derecho al control social . • Se optimizan los recursos, no se duplican esfuerzos ni recursos debido a la coordinación a todo nivel. • Se satisfacen las necesidades de la población. • Se incorpora una visión de futuro y sobre todo de prevención y reducción de la vulnerabilidad frente a eventuales nuevos desastres. • Se promueve el desarrollo humano sustentable con equidad.
CONDICIÓN	<ul style="list-style-type: none"> • Existe oferta de recursos • Marco jurídico apropiado y • capacidad para operar. 	<ul style="list-style-type: none"> • Voluntad política para el consenso , la participación y la descentralización. • Recursos negociados en los mejores términos. • Marco jurídico apropiado • Capacidad de operar.

