

**LA RESPUESTA PSICOSOCIAL DE LAS  
LOCALIDADES IMPACTADAS POR EL  
FENOMENO DE "EL NIÑO" 97 - 98**

***Santiago Valero Alamo***  
***Psicólogo***  
***Asesor de la Oficina de***  
***Defensa Nacional del***  
***Ministerio del Interior***

Dirección : Jr. Canterac 173  
Jesús María -Lima 11  
Lima - Perú.

**CRID**

Centro Regional de Información

CRIMINAL Y AMBIENTAL

www.motpatel.org.cr/crid

RECIBIDO 15/07/1999

**“A veces se requiere un acontecimiento catastrófico para llegar a la decisión de invertir más bien en prevención de calamidades que en la recuperación ”. (Glantz 1989)**

**Agradecimiento muy especial a la Dirección General de Gobierno Interior del Ministerio del interior y a las Compañías de Bomberos de las localidades visitadas por su apoyo incondicional que permitió el logro de los objetivos trazados.**

**Agradecimiento especial a la Ps. Lilita  
Vásquez Chihuán, de la Oficina de  
Defensa Nacional del Ministerio del  
Interior, por su invaluable y constante  
asesoramiento y apoyo técnico  
profesional.**

## **INDICE**

### **INTRODUCCION**

#### **I. GENERALIDADES**

- A. Justificación
- B. Antecedentes
- C. Objetivos del Trabajo
- D. Metodología

#### **II. LA RESPUESTA PSICOSOCIAL.**

- A. La respuesta Psicosocial en el departamento de Tumbes.
- B. La respuesta Psicosocial en el departamento de Piura.
- C. La respuesta Psicosocial en el departamento de Lambayeque.
- D. La respuesta Psicosocial en el departamento de La Libertad .
- E. La respuesta Psicosocial en el departamento de Ica.

#### **III. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

- A. Conclusiones.
- B. Recomendaciones.

#### **ANEXOS**

- Definición de Términos.
- Documentos Gráficos

## INTRODUCCION

Nuestro planeta, es un cuerpo del universo que está en permanente evolución, que se manifiesta por los cambios que se producen en su superficie, desde hace unos 4,500 millones de años , hasta el presente y continuará en el futuro. Estos cambios son generalmente imperceptibles para la humanidad, pero algunas veces son violentos y destructores. El fenómeno de "El Niño", es una muestra de uno de los procesos de la geodinámica externa que se presenta cíclicamente en periodos que varían entre 07 a 10 años, con diferentes grados de intensidad que producen diversos impactos sobre el ambiente,

El Fenómeno de "El Niño" es una anomalía climática que se presenta en razón a la dinámica de la intensidad del sistema de vientos conocidos como Anticiclón del Pacífico Sur, facilitando de esta manera el avance de las aguas tropicales conocidas como la corriente de "El Niño" , que ocasiona el calentamiento total en el mar del norte del Perú.

La elevación de la temperatura de las aguas superficiales del mar del norte produce una abundante evaporación, la cual aunada al efecto orográfico de los andes peruanos originan persistentes lluvias en la costa norte del Perú y que a su vez dan origen a las inundaciones , deslizamientos y huaycos.

El impacto en los años 82-83 de este fenómeno que causó gran cantidad de pérdidas en la infraestructura civil, áreas de cultivo y otras actividades económicas, ocasionó gastos al país por el orden de los mil millones de dólares de los cuales el 77% correspondió a pérdidas en el sector productivo (agrícola, pecuario, pesquero, industrial y minero) y el 5% restante a los sectores sociales ( salud, educación); sin contar el impacto del Fenómeno de "El Niño" 97 - 98 cuya cifra ascendía a marzo de 1998 a 1,690 millones de soles .

Pero más allá de estas frías cifras está el costo psicosocial que quedará grabado en las mentes de las poblaciones afectadas y de quienes acudieron en su auxilio , los cuales recordarán por el resto de sus vidas las fuertes lluvias, las inundaciones, las olas de calor, el arrasamiento por las corrientes furiosas de los ríos que recuperaban viejas causas a costa de vidas humanas, animales y áreas de cultivo Ocasionando el desplazamiento de grandes grupos de familias, las cuales, tienen que afrontar junto a las pérdidas materiales, el hacinamiento en los refugios multifamiliares desencadenando conflictos interpersonales y promiscuidad, junto a las condiciones de insalubridad y falta

de servicios públicos básicos. Los cuales a su vez generan situaciones propicias para la proliferación de enfermedades tales como; el cólera, enfermedades diarreicas agudas, enfermedades respiratorias agudas, afecciones a la piel y la conjuntivitis, sin descartar el riesgo latente a la malaria.

Todas estas condiciones afectan de una o de otra manera la capacidad organizativa de la población, su salud mental y su capacidad para emprender la reconstrucción. Se sabe que uno de los mayores costos de los desastres en los países en desarrollo es el deterioro de cualquier sensación que tenga la gente sobre sus habilidades para controlar y manejar su ambiente o sus vidas (Anderson 1984), es por esto que Cuny (1983) manifiesta que el proceso de reconstrucción después de un desastre se tiene que medir de cuatro maneras: La primera y la más importante es la recuperación emocional de las víctimas, la segunda, la recuperación económica que incluye el remplazo del ingreso perdido, la restauración del empleo y/o los medios de producción, la tercera se refiere al remplazo de las pérdidas físicas, que incluye la sustitución de las pertenencias, el hogar o en algunos casos el remplazo de tierras y en cuarto lugar el remplazo de oportunidades.

Solamente conociendo toda esta realidad, en una forma directa, analizando cómo respondieron los sectores organizados (Salud, Policía, Autoridades Políticas y Organizaciones Sociales), y cómo reaccionó la población ante estas circunstancias, es que se podrá mejorar la futura respuesta frente a situaciones similares.

Finalmente, el presente trabajo que analiza la respuesta psicosocial de las principales localidades afectadas por el fenómeno de "El Niño" 97-98, se ha podido materializar gracias a la coordinación multisectorial entre las Oficinas de Defensa Nacional del Ministerio del Interior y del Ministerio de Salud.

## **I. GENERALIDADES**

## *A. JUSTIFICACION*

Desde el mes de Marzo 1997 se ha desarrollado un intenso calentamiento de las aguas oceánicas a lo largo de las partes oriental y central del Océano pacífico tropical, debido al fenómeno conocido como "El Niño"/ Oscilación Sur (ENOS). El Niño se desarrolló con gran rapidez durante Enero a Marzo en nuestro País causando persistentes lluvias y desbordes de ríos , con el consiguiente colapso de obras de ingeniería civil, interrupción de las carreteras, aislamiento de centros poblados, pérdida significativa de sembríos, pero sobre todo gran cantidad de familias sin hogar, refugiados y reubicados, impactando por lo consiguiente en la estructura social del País, ante este tipo de situaciones de desastres las comunidades responden de diversas maneras así como las Instituciones que se ven involucradas de manera directa en la atención y ayuda a los damnificados, en función al grado de preparación previa, a las experiencias similares anteriores al grado de sensibilización y participación de la población y a lo oportuno y coordinado de la ayuda, entre otros aspectos. Existen muchas investigaciones y trabajos que se orientan a describir la respuesta de las personas ante situaciones de desastre pero muy poco se han orientado especialmente en nuestro medio al estudio de la respuesta psicosocial de las comunidades impactadas por situaciones de desastre, especialmente en situaciones de desastre como los que se producen por el FEN , el cual a diferencia de los terremotos que impactan en solo contados segundos y producen gran destrucción en una zona delimitada, el FEN impacta en forma persistente y durante varios meses abarcando una gran extensión del territorio de un país, pero sobretodo el impacto es fundamentalmente psicosocial y de larga duración , en el cual aparece manifestaciones como el resentimiento, la frustración, la desesperanza, el abandono social y desorganización social. De ahí la importancia del presente trabajo, que trata de describir cómo respondieron las Instituciones y la población frente al impacto del FEN 97-98 en nuestro País.

## ***B. ANTECEDENTES***

Mucho se ha escrito sobre el comportamiento humano frente a situaciones de desastres desde los trabajos iniciales de Lindermann (1944), en nuestro medio figura como trabajo pionero el realizado por el Dr. Raúl Jerí de la Sanidad de la Policía Nacional quien describe el comportamiento de las personas en el terremoto de Huaraz en 1970.

Muchas de estas investigaciones han descrito las reacciones de las personas en atención a sus características individuales y en las diferentes etapas de los desastres, haciéndose hincapié en la descripción de la presencia o ausencia de trastornos emocionales o psicosociales ( Tyhurst 1951, Marks y Fritz 1954, Leighton 1959, Popovic y Petrovic 1963, Lifton y Robert 1967, Kinston y Rosser 1974, Ahearn 1980. Moccelin 1996 ) sin embargo, existe una corriente de corte psicosocial que se orienta más a la investigación de las respuestas normales de la población en situaciones de desastres tomándose como base los diversos estudios realizados por el prof. Henry Quarantelli del Disaster Research Center de la Universidad Estatal de Ohio USA, quien desde 1959 viene estudiando el comportamiento de grupos sociales frente a situaciones de desastre, por su parte el Centro de reducción de Riesgos y recuperación de Texas A y M University , viene realizando estudios psicosociales en grandes grupos poblacionales como el realizado en el Barrio de Analco, en Guadalajara, Mexico, afectada por la explosión de una fuga de gasolina en la red de alcantarillado público, demostrando como la propia comunidad se organiza en su ayuda aún antes de la llegada de los equipos de rescate

Todos estos trabajos realizados han tenido como propósito el poder comprender no solamente como reaccionan las personas y los grupos sociales sino también el poder proponer cursos de acción y capacitación para poder ayudar a la población y a las instituciones que intervienen en situaciones de desastres.

## **C. OBJETIVOS DEL TRABAJO**

### **1.-OBJETIVOS GENERALES**

- a.- Especificación del costo psicosocial del Fenómeno de “El Niño” en los Departamentos afectados por este evento.
- b.- Exposición y descripción de como se organizo la respuesta interinstitucional en cada localidad afectada por el FEN.
- c.- Conocimiento y descripción de la respuesta de la población en las localidades afectadas por el FEN.
- d.- Justificación de planes de preparación y acciones de coordinación interinstitucional en las diferentes etapas del ciclo de los desastres.

### **2.-OBJETIVOS ESPECIFICOS**

- a.- Descripción de los daños causados por el FEN, haciéndose inaparcial en aspectos, poblacionales, de vivienda, salud y agricultura, como indicadores del costo psicosocial en Tumbes, Piura, Chiclayo, Trujillo e Ica.
- b.- Exposición de las estrategias sociales empleadas por las Autoridades Políticas, el Sector Salud y la PNP, afín de ayudar a la población de Tumbes, Piura, Chiclayo, Trujillo e Ica.
- c.- Especificación de las respuestas conductuales y sociales de las poblaciones de Tumbes, Piura, Chiclayo, Trujillo e Ica, antes durante y después del impacto del FEN.
- d.- Determinación de Planes de coordinación capacitación y entrenamiento en la gestión de desastres y acciones de planeamiento y ejecución en Defensa Civil, dirigidos a la PNP, Autoridades Políticas, y el Sector Salud.

## **D. METODOLOGIA**

### **1. TECNICAS DE RECOLECCION DE INFORMACION**

Para la consecución de nuestros objetivos se diseñó un cuestionario que permitía guiar las entrevistas realizadas a las personas e Instituciones comprometidas en la ayuda hacia la población afectada por el FEN

Así mismo para obtener la información en la Policía Nacional se solicitaban los Planes de Operaciones preparados en el antes y en el durante del desastre, así como la relación de personal damnificado y la secuencia cronológica de los acontecimientos del FEN en el ámbito de su jurisdicción.

En lo concerniente al Sector Salud se solicitaba la información al área de epidemiología, Defensa Nacional y Salud Mental.

Con las autoridades Políticas el recojo de la información se realizaba mediante entrevistas directas con los Prefectos, Subprefectos, Gobernadores y Tenientes Gobernadores. con los cuales se realizaba la visita a las zonas afectadas y se entrevistaba a la población damnificada en forma directa.

### **2. LIMITACIONES**

El presente trabajo se ha limitado a recoger información solamente de una parte del territorio de la costa afectado por el FEN , y a visitar algunos lugares en los cuales existen albergues temporales, zonas de reubicación, y zonas afectadas por el desastre. Sin embargo por lo limitado del tiempo y lo vasto del territorio han quedado algunos lugares afectados por conocer y evaluar; sin embargo creemos que los lugares visitados han sido representativos en la cantidad de damnificados y características del impacto del evento.