

III. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

A. CONCLUSIONES

El impacto del Fenómeno de "El Niño", se caracterizó fundamentalmente por un daño directo a la agricultura, dando como resultado la escasez de alimentos que unida a la destrucción de las viviendas, viene generando demanda de alimentos para aplacar el hambre y sensación psicológica de abatimiento y duelo emocional por las pertenencias perdidas que en algunos casos está generando conductas de pasividad y desmoralización. Y en otros respuestas de frustración y conflicto que les impide reorganizarse socialmente para emprender la reconstrucción.

Una característica generalizada de la población, en todos los lugares recorridos es, la incredulidad e indiferencia por parte de la misma, para asumir medidas de prevención y participar en acción de preparación para casos de desastres. Siendo los varones los más escépticos y resistentes, mientras que las mujeres agrupadas en sus organizaciones de base son, las más preocupadas al respecto. Sin embargo en la ciudad de Tumbes, esta característica no fué del todo cierta, debido a que la población en su gran mayoría tenía interés por informarse sobre lo que podría ocurrir toda vez que ellos fueron duramente golpeados por el fenómeno de "El Niño" en 1983

La falta de experiencia en afrontar situaciones de desastre y el poco interés de la población, que a pesar de conocer antecedentes de desastres similares en sus localidades, ocasiona que todos los planes de preparación para desastres se vean neutralizados en el momento de la real ocurrencia del evento, como fue el caso de Ica.

En lo referente a las coordinaciones multisectoriales para la ayuda a las poblaciones afectadas se ha podido observar que en muchos casos cada sector a intervenido por su cuenta en forma descoordinada y tratando de sacar el máximo provecho promocional a su Institución.

Una de las características de la población afectada durante la fase de impacto del desastre es la aparición de rumores de la presencia inminente de un desastre sumatorio como fue el caso de Ica con el supuesto potencial desborde de la laguna de "Choclococha", el inminente terremoto en Chiclayo y el colapso de la central hidroeléctrica "Gallito Ciego" en Pacasmayo

Asimismo se a podido observar, que las familias se niegan a abandonar sus viviendas , a pesar de que se les comunica que están en serio peligro de ser inundadas y si han perdido sus casas prefieren permanecer junto a ellas que irse a los refugios.

Otra característica de la población en la post - desastre, es la presencia de brotes aislados de acciones de pillaje , como en el caso de Ica en el cual un grupo de personas trataron de saquear el mercado y algunos restaurantes, ante el desabastecimiento de artículos de pan llevar por espacio de una semana. Así mismo en Tumbes y en Contra Almirante Villar - Zorrillos se intentó saquear los almacenes de PRONAA . Esta característica no es observada ni en Chiclayo ni en Trujillo.

Se reportaron brotes violentos de protesta, en demanda de mayor ayuda por parte de grupos poblacionales, tanto en la fase del durante y después del desastre como la manifestada en Ica en la Urb Santa María de los Viñedos y Santo domingo en Piura, con la toma de sectores en la carretera con palos y piedras demandando ayuda para sus pueblos.

En lo referente a los actos de solidaridad cabe resaltar las acciones de gran desprendimiento y heroísmo de mostrado por los pobladores de los AAHH Señor de los Milagros y Primavera de Castilla - Piura. Quienes arriesgando su propia integridad física lograron rescatar a los heridos, atrapados y recuperar los cadáveres del avión de la Fuerza Aérea que se estrellara en su localidad , demostrando que la preparación previa en conocimientos de primeros auxilios y Defensa Civil , son importantes cuando existe organización comunal.

Sin embargo también se presentan actos opuestos como, el cobro por ayudar a limpiar casas inundadas o colmatadas por huaycos, como en el caso de San José de los Molinos en Ica.

La organización de las redes de soporte social ,son de vital importancia para ayudar a la población a una recuperación más rápida. Como lo demostrado en aquellos refugios en los cuales existen comités de damas o de auto ayuda como en los albergues de Tumbes. Y cuya ausencia o conflicto en su organización, trae problemas en el desarrollo de actos tan básicos como el saneamiento ambiental y la formación de comedores populares como en el caso de Piura e Ica.

La distribución ayuda es una situación bastante delicada que demanda un manejo profesional y coordinado. Al respecto se ha podido apreciar que en Tumbes e Ica, existen sectores de extrema pobreza que no son damnificados pero que al ver la llegada de ayuda tratan de tener acceso a ella generando conflictos en su distribución. De igual forma se han observados conductas pasivas que esperan que todo lo realice el Estado o las Autoridades Regionales siendo incapaces de participar en la construcción de sus propias letrinas (Piura, Chiclayo, Trujillo) y en la limpieza de sus barrios de las aguas servidas empozadas (Piura), o la limpieza de sus casas (Ica). Asimismo en Ica se pudo apreciar que en la distribución de ayuda siempre se priorizan los sectores marginales, sin embargo los sectores residenciales muchas veces se ven afectados y también escasean los alimentos como el caso de las urbanizaciones de Santa María de los Viñedos y Santo Domingo. De igual forma en lo referente al manejo de la distribución de ayuda, en algunos casos, parte de esta es guardada para su posterior distribución aprovechando las campañas electorales.

Una de las secuelas del impacto del FEN a sido su incidencia en la salud, observándose brotes agudos de Colera, EDAs, IRAS, afecciones a la piel y conjuntivitis. Asimismo en lo referente, a la salud mental se han realizado algunos esfuerzos aislados unos más (Tumbes), que otros (Chiclayo y Trujillo). Pero que demuestran una preocupación por este factor, en especial si se tiene en cuenta la cantidad de población damnificada, que se encuentra viviendo en refugios y ciudadelas, con módulos prefabricados de madera y calaminas.

En lo referente a los equipos que intervinieron en ayuda a las poblaciones como son los Bomberos, Policías y el Sector Salud, también se vieron afectados por el FEN en la infraestructura de sus locales, llegando a realizar acciones de evacuación de pacientes hospitalizados (Ica), de armamento y enseres de los locales policiales, de agua y lodo de los cuarteles de Bomberos. Asimismo este personal se vio afectado en la pérdida parcial o total de sus viviendas (Ica), integrando la gran lista de damnificados. Lo que dio origen a que mucho de ellos no se presentaran a laborar en forma inmediata, ocasionando que los planes de contingencia o de operaciones no entrarán en acción a plenitud, durante los primeros días.

El impacto del FEN dio origen a la conformación de múltiples formas paralelas de organización de la población y que resultaron más efectivas al momento de

conseguir ayuda inmediata y el apoyo solidario en los albergues como es el caso de los Comités Vecinales en Chepen, los Comités de Bienestar Social en (Piura), Comités de damas (Tumbes), Comités de Vigilancia o Autodefensa (Tumbes).

Una característica social común que se a podido apreciar en todos los lugares visitados es el divorcio existente entre el alcalde distrital o provincial y las Autoridades Políticas, los primeros tratando de negarles la posibilidad de participar en acciones de Defensa Civil y en la monopolización del reparto de la ayuda recibida por parte de las Autoridades Políticas.

El FEN no solo afecto a las viviendas sino que también a los locales comunales, parroquiales, comedores populares, clubes de madre, etc. lo que de una u otra manera también contribuyo en la desorganización de la respuesta comunitaria para enfrentar el FEN.

B. RECOMENDACIONES

Planificación, programación y ejecución de acciones de capacitación orientados al manejo de situaciones de desastre dirigido a los trabajadores del Sector Salud, personal de la Policía Nacional y Autoridades Políticas.

Capacitación en técnicas de organización de la población y preparación comunitaria para emergencias y desastres, técnicas de evacuación y primeros auxilios, orientados en forma prioritaria a los tenientes Gobernadores.

Se programen cursos en gestión o administración para desastres con ejercicios de simulación de situaciones reales y simulacros que permitan ejercitar las acciones de coordinación multisectoriales.

Se tenga presente en los planes de reconstrucción el aspecto relacionado a la Salud mental que incluye el incremento de SERUMISTAs en la especialidad de Psicología, previa capacitación en técnicas de intervención psicológica para emergencias y desastres, con la finalidad de que trabajen en las zonas donde se encuentran instalados los refugios , afín de permitir la rápida integración y participación de la población afectada en su propia reconstrucción.

Se requiere de igual forma a la presencia de profesionales en Servicio Social que permitan una atención y canalización adecuada de las principales demandas y necesidades de la población afectada, previniendo situaciones de frustración social que pudieran originar manifestaciones de descontento y brotes de violencia social.

Se aliente el desarrollo de programas orientados a la formación de promotores de salud en las zonas donde han sido reubicados los damnificados, que permita una efectiva acción de prevención de enfermedades por las condiciones de vulnerabilidad ambiental en las que se encuentran.

Se cuente con un Manual de Procedimientos Operativos que uniformice las técnicas de intervención policial en situaciones de desastre, que permita una mejor organización interna de las fuerzas y una coordinación inter institucional más efectiva.

Se motive una coordinación interinstitucional entre las Oficinas de Defensa Nacional con la finalidad de que estén preparadas para actuar en forma conjunta en situaciones de desastres, facilitando la movilización oportuna de sus recursos y su integración con las demás instituciones. Así mismo estas Oficinas de Defensa Nacional deben tener una especialización en el área de intervención en desastres que le permita tener un adecuado manejo de situaciones psicosociales que se presentan cuando un evento impacta en la comunidad.

ANEXOS

DEFINICION DE TERMINOS

AAHH	:	Asentamientos Humanos.
COE	:	Comité Operativo de la Emergencia.
COER	:	Comité Operativo de la Emergencia Regional
CORDELICA:		Corporación de desarrollo Lima - Callao
D.C.	:	Defensa Civil
DIGESA	:	Dirección General de Salud Ambiental.
EDA	:	Enfermedad Diarreica Aguda.
EDAN	:	Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades
ENACE	:	Empresa Nacional de Construcción.
FEN	:	Fenómeno de "El Niño"
FONAVI	:	Fondo Nacional de Vivienda
IRA	:	Infección Respiratoria Aguda.
IPSS	:	Instituto Peruano de Seguridad Social
INEI	:	Instituto Nacional de Estadística e Informática
MINSA	:	Ministerio de Salud
OFASA	:	Obras Filantrópicas Adventistas.
PPJJ	:	Pueblos Jóvenes.
PNP	:	Policía Nacional del Perú
PRONAA	:	Programa Nacional de Apoyo Alimentario.
RPNP	:	Región Policia Nacional del Perú.
RENOM	:	Región NorOriental Marañon
UTES	:	Unidad Territorial de Salu

DOCUMENTOS GRAFICOS

- 1.- Refugio Rinconada del Huarango - Ica.
- 2.- Desarrollo del programa de formación de Promotores de Salud en el refugio Rinconada del Hurango (450 Familias).
- 3.- Posta de salud del Refugio "Andres Araujo" -Tumbes (175 Familias).
- 4.- Posta de Salud del Refugio "Andres Araujo" Tumbes.
- 5.- Posta de Salud "Aguas Verdes" - Tumbes.
- 6.- Refugio en el Bajo "Aguas Verdes".
- 7.- Refugio "Luis Paredes Maceda" - Piura (50 Familias).
- 8.- Condición de las Letrinas en el Refugio "Luis Paredes Maceda" - Piura.
- 9.- Condición de vida de las familias del Refugio "Luis Paredes Maceda" - Piura.
- 10.- Laguna formada en el AAHH "Tupac Amaru" y "Santa Julia" _ Piura , formada por aguas servidas.
- 11.- Condición de las aguas servidas en el AAHH "Nueva Esperanza" - Piura.
- 12.- Refugio "Nuevo Sullana" - Sullana Piura.
- 13.- Refugio "Nuevo Sullana" - Sullana Piura.
- 14.- Cangregeras formadas por el FEN en Sullana.
- 15.- Condición de las viviendas de ENACE en Mocse. - Chiclayo
- 16.- Condición de las viviendas de ENACE en Mocse. - Chiclayo
- 17.- Reservorios de agua en Pisci - Chiclayo.
- 18.- Módulos construidos por CORDELICA en Chepen
- 19.- Módulos construidos por Club de Leones en Chepen.
- 20.- Letrinas en Alto Trujillo.
- 21.- Módulos Instalados en Alto Trujillo.

- 22.- Modulo multifamiliar adaptado como Centro Educativo Primario en Alto Trujillo.
- 23.- Modulos de Esteras contruidos por los damnificados en Trujillo.