

**PANEL I:
"El Fenómeno El Niño
en la Región Andina"**

Lecciones del fenómeno El Niño

Contribución al diseño de una institucionalidad para el manejo preventivo de fenómenos hidroclimáticos complejos



■ Ing. Tanya Miquelena de Corrales

ENFOQUE

ANTECEDENTES Y OBJETIVOS

Apoyo regional a la gestión de desastres

El Mandato de los presidentes de la CAF

- Ayuda a gobiernos en la evaluación de los impactos del fenómeno El Niño 1997-1998.
- Apoyo en la elaboración de planes de reconstrucción y gestión de recursos.
- Sistematización de experiencias obtenidas ante el desastre.
- Intercambio de experiencias ante los países de la región.

Primera etapa: memoria del evento y bases para la gestión.

- El fenómeno, amenazas encadenadas e impacto socioeconómico.
- Gestión e institucionalidad para el manejo del evento 1997- 1998.
- Políticas y estrategias sectorial, nacional y territorial.
- Proyectos prioritarios.

Participación institucional durante los estudios

- Talleres nacionales interinstitucionales.
- Taller regional. Intercambios.
- Trabajo permanente de las instituciones. Aportes.
- Convenios con CEPAL y el IDEAM.

Objetivo: elementos estratégicos para perfilar la nueva institucionalidad

Aprendizaje de los análisis

- La Riqueza de los análisis del fenómeno y de su gestión.
- Derivación de elementos institucionales de la naturaleza de los eventos.
- Las Exigencias de la institucionalidad durante el evento.

Rasgos que perfilan la nueva institucionalidad

- Posibles esquemas para cubrir todas las fases del evento.
- Cómo iniciar de manera práctica los procesos de institucionalización.
- Cómo garantizar la permanencia y la potenciación de los esfuerzos.

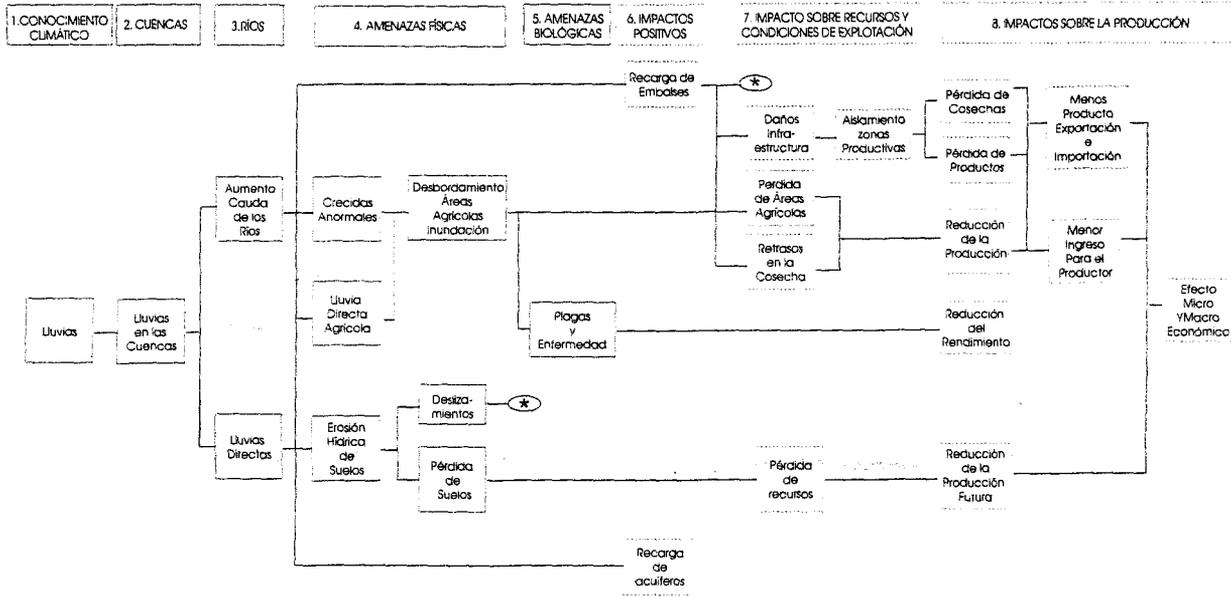
LECCIONES PARA LA GESTIÓN INSTITUCIONAL

Conocimiento del fenómeno y su expresión

Encadenamiento de efectos

- Impactos socioeconómicos finales derivan de efectos encadenados
- La mitigación o prevención no ocurre, generalmente, en eslabón final.
- Las vulnerabilidades se presentan en todos los eslabones.

Encadenamiento de Efectos (caso de agricultura en Bolivia)



La contrapartida institucional

- El manejo de cadena depende de múltiples instituciones.
- Las respuestas para la mitigación deben ser coordinadas y priorizadas.
- O las instituciones de cada eslabón compen la reducción de vulnerabilidades.

Alta complejidad del fenómeno y sus impactos

- Extensa manifestación geográfica y temporal.
- Numerosas amenazas .
- Múltiples y desastrosos efectos socioeconómicos.
- Simultaneidad de los impactos.

La contrapartida institucional

- Exige la participación nacional, sectorial y territorial.
- Demanda una gestión técnica para el manejo de temas multidisciplinarios.
- Requiere una fuerte institucionalidad y coordinación en la contingencia.
- Obliga a buscar soluciones a diversidad de situaciones no previstas.

Los cambios institucionales durante El Niño 1997-98

- Los rasgos comunes en la gestión institucional.
- La contraparte institucional.
- Perfil de la nueva institucionalidad.

EXPERIENCIAS INSTITUCIONALES DURANTE EL NIÑO 1997-98

Los rasgos comunes en la gestión y la institucionalidad

- Sobrepasada la capacidad institucional existente.
- Inexistencia de esquemas flexibles para grandes desastres (ensayos).
- Creación de instancias nuevas sin previsión de inserción.
- Debilitamiento de sistemas de atención (desconocimiento de conflictos y competencias).
- Baja capacidad de la nueva institucionalidad de atender emergencias.
- La prevención tomó los canales adecuados (sectores).
- Respuestas sectoriales solo para el alto gobierno.