

PROPUESTA DE ACCIONES ANTE LA EMERGENCIA CAUSADA POR EL FENOMENO DEL NIÑO

I ANTECEDENTES

A) Las inundaciones:

1. Qué son?

2. Fases:

- Antes
- Impacto
- Emergencia
- Rehabilitación
- Reconstrucción

B) El Fenómeno del Niño

1. Qué es?

2. Sus efectos

2.1 En la región

2.2 En Ecuador 82-85

2.3 Año 1992

2.4 Ahora

II ACTIVIDADES QUE ESTAN REALIZANDO LAS INSTITUCIONES NACIONALES

1. Regionales

2. Nacionales

2.1 Defensa Civil

2.2 Subsecretaría de Saneamiento Ambiental

2.3 Ministerio de Salud Pública

2.4 Cruz Roja

2.5 Naciones Unidas

III PROPUESTA DE COOPERACION DE OPS

Estrategia y actividades

PROPUESTA DE ACCIONES ANTE LA EMERGENCIA CAUSADA POR EL FENOMENO DEL NIÑO

A LAS INUNDACIONES

1.- QUE SON?

Invasiones de aguas sobre terrenos habitualmente secos, causada por abundante caída de lluvias o desbordes de ríos, lagunas, cañadas; normalmente ocurren en las partes bajas de las cuencas. Pueden ser lentas o repentinas.

Estos fenómenos transforman la economía, causan estragos en los servicios públicos y hacen necesaria la asistencia externa a la zona afectada (nacional e internacional).

Las pérdidas económicas, especialmente en el sector de la agricultura, pueden tener efectos paralizantes durante años.

Su gravedad se acentúa cuando las causas naturales se combinan con la defectuosa construcción de diques, canales, carreteras, asentamiento humano en lugares inadecuados como en Babahoyo y otras alteraciones humanas del medio ambiente como la deforestación.

Cuando se producen inundaciones violentas y rápidas, se puede perder muchas vidas humanas.

En términos generales, las inundaciones que causan estragos en amplias zonas de uno u otro país como las debidas al fenómeno del Niño en Ecuador, han sido lentas en sus comienzos y de duración prolongada; se ha podido prevenir a las comunidades en peligro y evacuarlas, en caso necesario ver copias de fotografías anexas.

Este tipo de desastre **no es un fenómeno agudo** con un repentino incremento de muertes, **ni presencia de traumatismos agudos** que el personal local no puede manejar, por lo tanto no requiere la clásica ayuda internacional de costoso equipamiento médico, equipos de especialistas, medicinas de emergencia y hospitales móviles, basta un examen superficial de la situación que encontramos en las inundaciones, para comprobar que no hay terreno seco donde levantar hospitales. Los ALBERGUES son los sitios a los que habrá que evacuar a la población y en ellos debemos centrar la atención, tanto en su preparación como en el mantenimiento.

Las inundaciones duran varios meses y quizá los verdaderos peligros sanitarios se presentan cuando mengua la preocupación de los problemas y ha concluido el socorro internacional.

2.- ETAPAS

Según Spirgi (Cuaderno Técnico N= 11 de la OPS “ Evaluación de Necesidades del Sector Salud con Posteridad a Inundaciones y Huracanes” de 1979), se define las siguientes etapas en las inundaciones:

- a. **Etapas del impacto:** cuando sucede la catástrofe
- b. **Etapas de emergencia:** cuando se toman las medidas de urgencia para salvar vidas. Esta etapa se ha subdividido en:
 - **periodo de aislamiento:** cuando se ha roto el contacto con el “mundo exterior” y la comunidad debe depender de sus propios recursos.
 - **periodo de “convergencia”:** cuando hay una irrupción de asistencia del exterior (asistencia que a menudo no se ha solicitado y es con frecuencia inútil, por buenas que sean sus intenciones).
- c. **Etapas de rehabilitación:** cuando los servicios esenciales se suministran con carácter temporal. Aquí se pone el acento en medidas ambientales, higiene pública y provisión de albergues de emergencia.
- d. **Etapas de reconstrucción:** definida como “fase de tiempo del retorno permanente a la normalidad”.

Debe señalarse, que en el caso de inundaciones por el fenómeno del Niño, estas ETAPAS no tienen una secuencia temporal por el prolongado tiempo de lluvias (desde octubre a enero). Por lo tanto, la etapa de rehabilitación se inicia en noviembre y se mantiene hasta enero.

B. EL FENOMENO DEL NIÑO

1. QUE ES?

Es un fenómeno caracterizado por abundante lluvia, que se manifiesta con fuerza en las proximidades de la Navidad, debido al desplazamiento del agua cálida desde Indonesia en los meses de marzo y abril y que llegan a las costas ecuatorianas a partir de mayo y junio. En nuestro país las precipitaciones se hacen presentes durante el último trimestre del año: octubre, noviembre y diciembre, permanecen hasta mayo del año siguiente.

Este fenómeno es una anomalía océano - atmosférica de gran escala, que afecta a todo el planeta y se caracteriza por el influjo periódico de agua extremadamente cálida (27°C - 29°C) en el Pacífico frente a Ecuador y Perú; la mayoría de consecuencias se relaciona con el incremento de precipitación en el Pacífico desde California (EE.UU) hasta Chile. En Indonesia y Australia, por el contrario, están expuestos a intensa sequía y tormentas de polvo.

Al momento, los síntomas de su llegada ya se dejan ver: subida de temperaturas marinas y atmosféricas hasta de cuatro grados sobre el nivel normal en una extensa franja desde la zona marina del Sur de Colombia, Ecuador, Perú y Norte de Chile.

Los parámetros climáticos muestran que la temperatura del mar no ha disminuido, las últimas mediciones de junio indican que la temperatura llegó a los 25°C, dos más sobre el límite. Fotografías satelitales muestran como una gran mancha roja continua creciendo frente a las costas.

Si “ la mancha se mantiene por dos meses mínimo, estamos en el fenómeno del Niño” dijeron técnicos de la ESPOL a mediados de junio. Las evaluaciones de fines de junio indican que esos dos meses se cumplieron. También a mediados de junio, la Dirección Nacional Oceánica y Atmosférica de EE.UU (NOAA), predijo que el Niño iba a volver, “lo que vemos ahora se compara con las tres manifestaciones mas fuertes del Niño”, dijo Ants Lectman, Director del Centro de Pronósticos del Clima de la NOAA. “Va ha ser un acontecimiento grande”.

El día sábado 5 de julio/97, se reportó que la temperatura subió a 28°C, y se empieza a sentir los efectos del fenómeno del Niño en Chile, Perú y varias provincias del Ecuador; así en Manabí 19 cantones se declararon en emergencia.

2. SUS EFECTOS AÑOS 1982 - 83 y 1992

2.1 En la Región

Desde comienzo de 1982 se registraron inundaciones en diversos países de América Latina, como Bolivia, Honduras, Nicaragua y Perú con pérdidas de vidas humanas y daños económicos como resultado del anegamiento de extensas superficies de sus territorios.

PERU: desde el mes de enero intensas lluvias azotaron diversas áreas como en Cuzco, San Martín y Huánuco. El más afectado fue San Martín, donde las fuertes lluvias provocaron deslizamientos y represamientos de los ríos, cuya descarga posteriormente arrasó algunos asentamientos rurales causando 123 muertes, 209 desaparecidos y 1415 damnificados.

A mediados del mes de febrero, las fuertes lluvias en otros sectores del país aumentaron el caudal del río Rímac.

BOLIVIA: en el mes de marzo, las lluvias prolongadas y torrenciales causaron grandes inundaciones en Beni y Santa Cruz. Hubo pérdida de 50.000 cabezas de ganado y más de 40.000 damnificados. Estudios epidemiológicos realizados en las zonas de inundaciones posteriores, demostraron cambios en la incidencia de las gastroenteritis y las infecciones respiratorias agudas, así como las mordeduras de serpientes y la mala nutrición atribuidas a las inundaciones.

NICARAGUA: en mayo 22, la torrente tropical Aletta azotó el litoral nicaragüense del Pacífico, las fuertes lluvias y la altura de las olas provocaron desastrosas inundaciones que abarcaron extensa superficie del país, hubo 40 muertos y 20.000 desalojados a lo que hay que añadir graves daños a viviendas y obras de infraestructura, se perdieron cosechas de maíz, banano y azúcar, hubo que evacuar el Hospital de Managua y el de Chinondega, la distribución de alimentos empezó en Managua el 26 de mayo.

HONDURAS: a fines de mayo, la misma tormenta Aletta dejó 130 muertos, más de 600 desaparecidos y 25.000 damnificados. Se destruyeron más de 100 viviendas y 21 puentes, los daños se estiman sobre 30 millones de dólares.

2.2. ECUADOR: 1982 - 83

Entre julio de 1982 y marzo de 1983, alrededor de cuatro millones de personas fueron afectadas directa e indirectamente. Las provincias más afectadas fueron Guayas, El Oro, Los Ríos, Portoviejo y Esmeraldas.

De acuerdo a un informe de la CEPAL y tomando cifras del Banco Central y Banco Mundial, los daños incidieron en los cuatro sectores de la producción: agrícola, ganadera, pesquera e industrial. En ese año el PIB tuvo una caída de 1.4 a - 1.4. (El Comercio, ediciones de Julio de 1997).

Las alteraciones atmosféricas y oceánicas comenzaron a sentirse desde junio de 1982 "los estragos fueron aterradores entre los últimos meses". (El Comercio, ediciones de Julio de 1997)

Las pérdidas fueron elevadas, así por daños en la infraestructura: vías, transporte, vivienda, se estimaron pérdidas sobre 45 millones de dólares y 402 millones más por la producción agrícola de exportación no obtenida. La Defensa Civil, a través de sus juntas atendió más de 200.000 personas en las provincias del litoral. En enero de 1983 se supo de 40 muertos (por ahogamiento y enfermedades), más de 40.000 familias damnificadas y 4'000.000 de ecuatorianos perjudicados.

El agro fue el más dañado, de las 55.084 hectáreas de arroz sembradas, se perdieron 11.049, desaparecieron 5.361 de banano y dejaron de recogerse semanalmente 160.845 cajas de fruta, 7.292 hectáreas de banano peligraban por la humedad.

Se arrumaron 15.000 hectáreas de soya, 8.000 de maíz, 12.000 de caña. En total, aproximadamente se perdieron 100.000 hectáreas de cultivos.

En pesca, se registraron 117 millones de dólares de pérdidas. Las faenas de pesca se restringieron casi en su totalidad y se registraron daños en la infraestructura pesquera que se contabilizaron en 4 millones de dólares. Las pérdidas para los ganaderos se estimaron en 18 millones de dólares y en infraestructura 12.

Los mayores problemas se registraron en la cuenca del río Guayas, las poblaciones más perjudicadas fueron: Babahoyo, Barreiro, El Salto, Manta, Esmeraldas, casi todas las poblaciones quedaron sin energía eléctrica, agua potable y alimentos.

Quevedo, perdió su puente principal, Yaguachi quedó anegada, de Ventanas fueron evacuadas 600 familias.

En Guayas (excepto Guayaquil), se destruyó parcialmente su infraestructura; en las poblaciones de Salinas, Punta Blanca, hubo inundaciones por lluvias y la fuerza del mar destruyó el malecón. La vía Guayaquil - Salinas - Manglaralto se interrumpió rompiéndose en varios puntos.

En Milagro, en enero de 1983 se desbordaron los ríos Pula, Bulu Bulu y Chimbo.

En La Troncal, el río Cañar se desbordó provocando pérdidas de 5.000 hectáreas de banano.

En Palestina y Santa Lucía, el 4 de enero el río Daule se desbordó.

La vía Durán Tambo, se interrumpió en el Km. 11 vía Puerto Inca; el 7 de enero el puente se desplomó, entre enero y marzo la vía se interrumpió 3 veces.

La vía Guayaquil - Machala, quedó interrumpida por la caída de 8 puentes y en Machala 150.000 personas quedaron cercadas por las inundaciones, lo que provocó escasez de viveres y agua potable por más de 3 meses.

En Esmeraldas, el río Taone destruyó el puente de acceso a la ciudad; el río Muisne provocó 3 víctimas y en la Tola un aluvión se llevó 30 casas; el 17 de enero de 1983, cerca de 300 familias quedaron sin hogar o sus casas quedaron semidestruidas, 600 familias fueron movilizadas, hubo derrumbes en los barrios Los Almedros.

En Manabí, la presa Paza Honda se desbordó el 18 de enero e inundó zonas agrícolas cercanas. Las olas afectaron las playas de Canoa y el 18 de enero se afectó Puerto Cayo y Puerto López.

El embate de las lluvias en 1982 - 83 fue el mayor en 100 años

MES	AÑO NORMAL	1982 - 83
Octubre	2.4 mm	35.2 mm
Noviembre	4.4.	98.3
Diciembre	17.6	116.7
Enero	89.3	264.3
Febrero	116.8	125.0
Marzo	112.6	205.0
Abril	62.9	254.7
Mayo	30.5	271.5
Junio	19.4	331.9
Julio	9.8	231.6
Agosto	2.1	23.4
Septiembre	3.8	46.8

2.3 AÑO 1992

Durante los primeros seis meses de 1992, una serie de lluvias torrenciales se abatieron sobre América del Sur. Las precipitaciones aumentaron el caudal de los ríos que sumergieran las bananeras. Las inundaciones dejaron miles de personas sin cosechas, mataron el ganado, contaminaron el agua provocando condiciones sanitarias peligrosas y problemas logísticos de toda clase.

Cerca de 116.500 personas afectadas por inundaciones en Argentina, Bolivia, Ecuador y Paraguay.

En Ecuador, los ríos que bajan de la ladera occidental de los Andes inundan rápidamente las zonas costeras, 1.600 familias fueron movilizadas.

2.4 AÑO 1997

Chile: en el mes de junio, tuvieron uno de los inviernos más fuertes, dejando 20 muertos, más de 51.524 damnificados, daños viales por US \$ 100 millones. Decenas de localidades aisladas, 8.637 personas fueron ubicadas en albergues instaladas en escuelas.

Esta afectada una extensión de 2000 Km de costa Pacífico, desde Atacama al Norte hasta Aysen al Sur.

II ACCIONES

1. Regionales

El Presidente peruano Alberto Fujimori, a mediados de junio anunció que destinará US \$ 19 millones de fondos de emergencia.

En Ecuador, luego de una reunión del Frente Social con autoridades de las cinco provincias costeras y Galápagos, en Guayaquil, el día jueves 3 de julio/97, se decretó emergencia nacional, que según el Presidente permite movilizar los recursos necesarios para la prevención y contingencia del Niño. Se conformó una comisión que trabajará en el Plan de Emergencia Nacional que será presentado en ocho días (11 de julio).

En Chile, el Presidente Eduardo Frei decretó estado de emergencia nacional y mantiene reuniones diarias con su Gabinete para analizar la situación que se agrava continuamente. El Fondo de Desarrollo Regional y Administrativo (FND) estudiará la situación y determinará acciones para contrarrestar el fenómeno.

Uno de los esfuerzos regionales más destacados fue el desplegado por los Ministros de Salud de Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador, Perú y Venezuela, que acogió la propuesta de Chile de crear de inmediato un banco de datos accesible a los países miembros del convenio Hipólito Unamine.

También, la Comisión Permanente del Pacífico Sur, Organismo coordinador de las políticas marítimas de Colombia, Chile, Ecuador y Perú, inició reunión en Lima.

NACIONALES

DEFENSA CIVIL:

Elaborará Plan Nacional. Esta capacitando a las Juntas Provinciales para elaborar planes: En Esmeraldas se realizó un curso de una semana, para elaborar un Plan Provincial Interinstitucional, esta semana (7 a 11 de Julio) se realizará una actividad similar en Portoviejo y Babahoyo, y la próxima semana en Machala. Crearán centros de acopio para situar reservas en áreas más críticas. Están capacitando voluntarios. Realizan obras emergentes en barrios críticos de Guayaquil. El Comité de Emergencia de Guayaquil está ejecutando un plan.

CRUZ ROJA:

Reuniones con directores de socorro de las Provincias del Litoral. Capacitan a comunidades urbano marginales en temas de salud y saneamiento. Coordinan acciones con defensa civil y Ministerios

MINISTERIOS DE SALUD:

Nivel Central: Buena propuesta de acción. Falta desarrollar instrumentos

SUBSECRETARIA LITORAL:

Cotiza medicamentos, adquiere sueros antiofídicos, malaria contrata 380 hombres por 6 m. e iniciará fumigaciones en Julio. FASBASE aportará 6 ambulancias.

SUBSECRETARIA DE SANEAMIENTO AMBIENTAL:

Elabora guías de saneamiento para albergues. Desarrollo instructivo para orientar la utilización de clorinadores y dosis para desinfección. Desarrollo lineamientos para mitigación de efectos de estos desastres en sistemas de agua. Inventario de equipos generadores de hipoclorito de sodio

QUE HACER?

ETAPAS	PROBLEMAS DE SALUD	TIEMPOS Y ACCIONES
1. PREVENCIÓN	LOS COMUNES	JULIO A OCTUBRE Inmunizaciones, desarrollar sistemas de vigilancia, preparar al personal y mejorar la capacidad operativa de áreas más afectadas
2. IMPACTO, Cuándo sucede la catástrofe 3. EMERGENCIA Cuándo se toman medidas de emergencia para salvar vidas? . Período de Aislamiento . Período de convergencia	<ul style="list-style-type: none"> • Lento y extendido deterioro de las condiciones de salud • Brote de enfermedades gastrointestinales en albergues • Incremento de enfermedades respiratorias • Deterioro del saneamiento básico de localidades y albergues • Falta de alimentos • Enfermedades de la piel 	OCTUBRE A ENERO Inicia la alerta en el sector Salud, vigilancia epidemiológica para proteger la salud y dar buen uso a suministros de socorro <ul style="list-style-type: none"> • provisión de desinfectante de agua • capacitación y apoyo para mantener condiciones de albergues • entrega de alimentos
4. REHABILITACION Cuándo los servicios esenciales se suministran con carácter temporal, aquí se pone acento a medidas ambientales	<ul style="list-style-type: none"> • Mordedura de serpientes • Malaria / dengue 	SEPTIEMBRE A ENERO Fumigaciones Intensificar acciones de control epidemiológico
5. RECONSTRUCCION "Fase de tiempo del retorno permanente a la normalidad"		FEBRERO EN ADELANTE

III PROPUESTA DE COOPERACION DE OPS

ESTRATEGIAS Y ACTIVIDADES

1. Disponibilidad de información técnica para facilitarla a otros organismos nacionales y locales.

⇒ Coparticipación de toda la PWR en el desarrollo de una propuesta de información y acción en los siguientes componentes:

- Salud:

- a) Epidemiología: enfermedades transmisibles por vectores, gastrointestinales, respiratorias, enfermedades de la piel, vigilancia epidemiológica.
- b) Servicios de salud

- Saneamiento Ambiental:

- c) Abastecimiento adecuado de agua pura, instalaciones de saneamiento básico
- d) Albergue
- e) Control de vectores

- Alimentación y Nutrición

⇒ Asesoramiento directo a Defensa Civil, Ministerios de Salud, de Vivienda (SSA) y otros para la elaboración de propuestas nacionales y locales.

⇒ Desarrollo rápido de un sistema de información mínimo sobre estadísticas de personal médico, paramédico y afines, así como instalaciones sanitarias, hospitales, clínicas que puedan recibir y atender a personas afectadas.

2. Disponibilidad de personal técnico nacional para movilización emergente al terreno

⇒ Capacitación interna del personal técnico de OPS en preparación, mitigación y atención de la emergencia

⇒ Apoyo técnico directo en albergues y otros sitios de evacuación

⇒ Movilización de expertos internacionales si es necesario

3. Disponibilidad de cooperación técnica de OPS para apoyar un plan integrado de emergencia y las acciones institucionales

⇒ Participación en reuniones interinstitucionales y/o interagenciales

⇒ Elaboración de un pequeño manual con información de cómo enfrentar la emergencia dirigida a los servicios de salud y comunidad en general

⇒ Disposición técnica y de equipamiento para la utilización inmediata de la metodología SUMA para el manejo y administración de suministros (tercer taller SUMA 10 y 11/07 Guayaquil)

⇒ Participación de OPS en el Comité Regional del Litoral

