

CONTENIDO

PROLOGO : Creciente concienciación de la eficacia de la prevención
Comisaria Emma Bonino

INTRODUCCION : Un enfoque proactivo
Alberto Navarro Director de la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comunidad Europea (ECHO)

1 Desastres y preparación para casos de desastres:
Un mundo de oportunidades

2 La misión de ECHO : ayuda humanitaria y preparación para casos de desastres

2.1. Ayuda humanitaria

2.2. Preparación para casos de desastres

3 El programa de preparación para casos de desastres de ECHO

3.1. Tipos de acción

3.2. Componente 1 del programa: subprograma general

3.3. Componente 2 del programa: subprograma regional DIPECHO

4 Guía para las propuestas de proyectos

4.1. Temas generales

4.2. Criterios para la apreciación de las propuestas

4.3. Requisitos generales de ECHO

PROLOGO

“ECHO tiene como misión reducir tanto la pérdida de vidas humanas como los daños causados a las infraestructuras



El sufrimiento provocado a las víctimas de los desastres es imposible de cuantificar. Son costos no materiales a veces inmensos que no pueden ser traducidos fácilmente en cifras concretas. Aunque sí sabemos con certeza que los costos de la intervención, calculados en divisas, han aumentado considerablemente estos últimos diez años.¹

Como primer donante de ayuda humanitaria, la Comisión Europea, a través de su Oficina de Ayuda Humanitaria (ECHO), tiene por objetivo reducir los costos tanto materiales como inmateriales de los desastres.

La complejidad de los desastres provocados por la acción del hombre exige a la postre una solución política. Pero en el caso de las catástrofes naturales, nos damos cada vez más cuenta de la importancia y eficacia de las medidas que pueden ser tomadas antes de que el desastre ocurra. Todo ello, tanto desde el punto de vista de la evaluación de los riesgos como de la reducción del efecto de las catástrofes.

ECHO se ha comprometido a poner en marcha un cierto número de acciones con la finalidad de reducir tanto la pérdida de vidas humanas como los daños causados a las infraestructuras. Esta es la razón por la cual se creó en 1994 un Programa de Preparación para Casos de Desastres. A través de este Programa, ECHO ha financiado una serie de nuevas acciones para prevenir y atenuar los daños provocados por las catástrofes naturales, o para ayudar a las comunidades locales a mejorar su capacidad para hacerles frente. Los proyectos siempre se adaptan a los modelos culturales.

ECHO trabaja en colaboración con distintas organizaciones de ayuda humanitaria, que son cada vez más conscientes de la necesidad de una profunda reflexión antes de utilizar los fondos disponibles. ¿Habríamos podido

prepararnos mejor para hacer frente al desastre?, ¿habría sido posible atenuar sus efectos?, ¿la ayuda humanitaria aportada preparará el camino para la rehabilitación y un posterior desarrollo?. Estas son preguntas que deben ser planteadas de antemano si queremos conseguir un proceso escalonado continuo entre la ayuda humanitaria, la rehabilitación y el desarrollo.

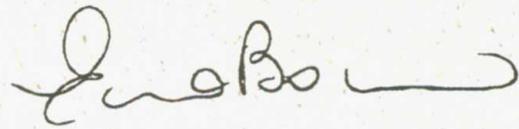
Examinemos algunos ejemplos reales de tipos de acciones posibles en materia de preparación para casos de desastres. Todas ellas, impresionan por su sentido común, están adaptadas a la realidad local, no son necesariamente onerosas, y resultan evidentes una vez que alguien ha pensado en ellas. En Bangladesh, por ejemplo, se ha dispuesto un sistema de alerta rápida por radio para ayudar a evacuar a la población antes de que las inundaciones alcancen niveles peligrosos.

En Jamaica existen algunos proyectos piloto para incentivar a la población a construir sus viviendas con materiales de bajo presupuesto que no resulten peligrosos en caso de huracanes (las chapas onduladas de hierro, utilizadas usualmente, pueden, en efecto, resultar mortales cuando se las llevan los fuertes vientos). A lo largo de las costas de Vietnam, los manglares han sido replantados para que sirvan de protección en caso de tormentas y tifones.

Las evaluaciones de tales proyectos, realizadas por expertos independientes, han sido muy alentadoras, y todo lo aprendido de ellas ha sido incorporado al nuevo programa de prevención, mitigación y preparación para casos de desastres de ECHO (DIPECHO).

Espero que esta publicación contribuya a informar y clarificar la nueva estrategia de

ECHO en el ámbito de la prevención de desastres, así como a su desarrollo y puesta en práctica.



Emma Bonino

**Comisaria Europea para la Ayuda Humanitaria
Mayo 1998**

¹ En 1985, la comunidad donante destinó US 601,64 millones a situaciones de urgencia y socorro, sin incluir la ayuda alimentaria. En 1995, diez años después, el total ha ascendido a US 3.062,29 millones.

Fuente: Informe sobre los Desastres Mundiales 1996, Federación Internacional de las Sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja.

