

# 3. EL PROGRAMA DE PREPARACION PARA CASOS DE DESASTRES DE ECHO

## Nuevo pensamiento: un enfoque regional

En el ámbito de su mandato, ECHO lanzó en 1994 el Programa de Preparación para Casos de Desastres. Este Programa de carácter general dirigido a todas las regiones pobres del mundo definió como prioritarias tres tipos de actividades:

1. Desarrollo de los recursos humanos
2. Fortalecimiento institucional y de gestión
3. Proyectos piloto de carácter local

Entre 1994-1996, fueron financiados cerca de 70 proyectos innovadores, con un presupuesto que excedió los 12 millones de

ecus. Más del 20% de dichos proyectos han sido evaluados. Estas evaluaciones han servido de base para la creación del nuevo y revisado Programa de Preparación para Casos de Desastres de ECHO.

(Véase Figura 8)

El nuevo programa, que se desarrollará paralelamente al general tiene un carácter regional y ha sido bautizado con las siglas DIPECHO (Disaster Preparedness-ECHO).

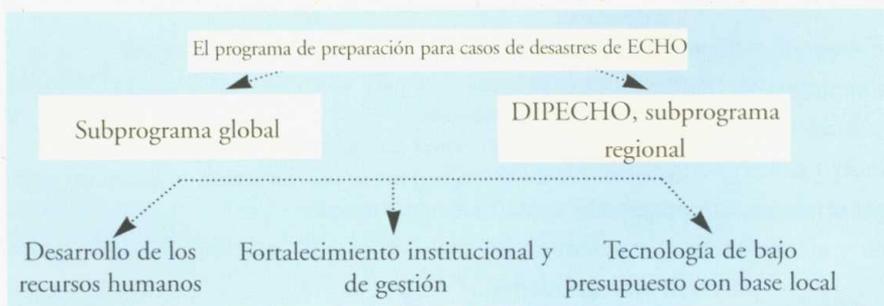
### RECUADRO 3 VULNERABILIDADES Y CAPACIDADES

Las poblaciones pueden ser vulnerables por distintas razones: por su proximidad y exposición particular a los desastres, la existencia de desigualdades en el acceso a los recursos, la ausencia de cobertura social, o por su exclusión y marginación política y social. La percepción de los riesgos por las comunidades puede ser influida por sus prioridades específicas, sus creencias, y también por las ventajas que puedan percibir. En cuanto a las capacidades de respuesta, pueden provenir tanto de recursos económicos y materiales (desde el ahorro hasta el derecho de propiedad), de redes sociales y de estructuras de apoyo organizadas; como también de la cohesión social, de la cultura y de las tradiciones comunitarias. La interacción entre vulnerabilidad y capacidad de respuesta, demuestra hasta qué punto cada desastre es "causado por el hombre".

*Inventario de las capacidades locales: los sobrevivientes a un desastre son mucho más que sólo números. Poseen conocimientos y capacidades. Incluso en la ayuda de emergencia siempre hay forma de apoyar y consolidar las capacidades locales. Refugiados salvadoreños, Honduras, 1987 (Foto: Gilles Peress/Magnum)*



**Figura 8**  
El Programa revisado de Preparación para Casos de Desastres de ECHO



### 3.1. Tipos de acción

Tres tipos principales de acciones forman parte del Programa de Preparación para Casos de Desastres de ECHO: el desarrollo de los recursos humanos, el fortalecimiento institucional y de gestión, así como los proyectos piloto de carácter local. Estas prioridades han sido seleccionadas por dos razones principales:

- una buena preparación a las catástrofes con una sólida base local es un factor clave en la eficacia de la ayuda exterior
- este tipo de acciones a largo plazo reducen la vulnerabilidad, fortalecen las capacidades locales y la auto-organización, y refuerzan las estructuras nacionales e internacionales.

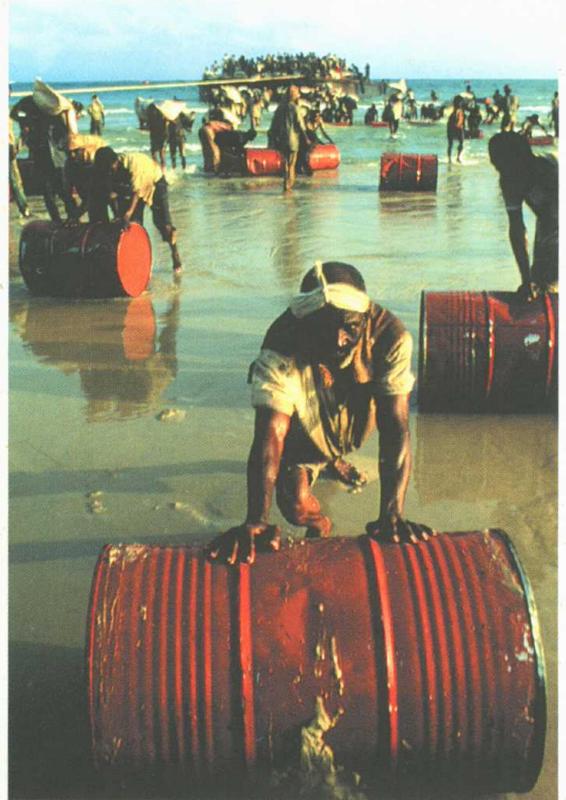
#### 3.1.1. Desarrollo de los recursos humanos

El desarrollo de los recursos humanos — a través de la educación y la formación — es reconocido como un elemento esencial para una preparación para casos de desastres a largo plazo.

El desarrollo de los recursos humanos debe apoyarse en las comunidades locales, ya que son estas las que se hallan en primera línea en casos de desastres y las que aportan la primera ayuda. Igualmente debe consolidar y mejorar la formación de los trabajadores locales de los técnicos o encargados de la gestión a un nivel intermedio.

Los proyectos ya financiados por ECHO en este ámbito han sido innovadores y prácticos. Han involucrado a las mujeres a través de proyectos de formación en asistencia sanitaria de emergencia, preparación a las catástrofes en las escuelas y educación para la paz.

(Véanse Recuadros 4, 5 y 6)



*En caso de desastre, la primera respuesta suele venir por parte de las mismas víctimas. La eficacia de las operaciones de ayuda humanitaria internacionales depende de la capacidad de los organismos internacionales de trabajar en estrecha colaboración con las comunidades directamente afectadas por el desastre*

*(Foto: Chris Steele-Perkins/Magnum)*

#### RECUADRO 4 MEJORAR EL ESTADO DE SALUD DE LAS MUJERES REFUGIADAS EN ETIOPIA

Este proyecto ejecutado por el CRED pretendía mejorar la calidad de la ayuda humanitaria aportada a las mujeres etíopes, desarrollando su capacidad como proveedores de asistencia sanitaria a las poblaciones desplazadas.

Ha permitido:

- identificar y formar a mujeres refugiadas en el ámbito de la salud y la nutrición
- poner en práctica una metodología cultural y social que pueda ser aplicada por las organizaciones de ayuda a las personas desplazadas.

*La contribución de ECHO se elevó a 236.000 ecus.*

Refugiados mauritanos en el campo de refugiados Salde cerca de Richard Toll, Senegal, 1990  
(Foto: Jeremy Hartley/ACNUR)



#### RECUADRO 5 INICIAR A LOS ESCOLARES EN LOS PRIMEROS AUXILIOS EN CASO DE TERREMOTO EN NICARAGUA

Puesto en marcha por la Organización de Estados Americanos (OEA) en estrecha colaboración con el Ministerio de Educación Nicaragüense, este proyecto ayudó a mejorar la preparación para casos de terremoto de los escolares de Nicaragua. Más de veinte trabajadores han recibido una formación especializada.

*La contribución de ECHO se elevó a 56.000 ecus.*

#### RECUADRO 6 EDUCAR PARA LA PAZ EN BURUNDI

A través de una subvención a UNICEF, ECHO permitió la puesta en marcha de un programa de educación para la paz en Burundi. Este proyecto fue realizado en 1.500 centros de enseñanza, con la colaboración de 1.500 profesores que ya habían recibido una formación apropiada. La educación para la paz se ha incorporado a los planes de estudio nacionales.

En 1995, el proyecto benefició a más de 100.000 personas.

*La contribución de ECHO se elevó a 248.000 ecus.*

### 3.1.2. Fortalecimiento institucional y de gestión

El fortalecimiento institucional y de gestión fue una de las prioridades del Decenio Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales (DIRDN), cuya Conferencia Mundial tuvo lugar en 1994. La debilidad de las estructuras de respuesta a las catástrofes es la causa mayor de la ineficacia de la ayuda.

Este es el motivo por el cual el reforzamiento de tales estructuras es uno de los componentes esenciales de la preparación para casos de desastres. Las instituciones nacionales, que son las primeras en asistir y apoyar a las comunidades locales, deben beneficiarse del fortalecimiento institucional a fin de desarrollar su capacidad de coordinación y orientación de los esfuerzos humanitarios.