

3.2. Componente 1 del programa: El subprograma general

Considerando los buenos resultados de las evaluaciones de los proyectos financiados hasta la fecha, ECHO continuará con el programa general de apoyo a países terceros (componente 1) financiando proyectos innovadores de preparación para casos de desastres.

Como en años anteriores, se centrará en proyectos que fomenten el desarrollo de los recursos humanos, la organización y el fortalecimiento institucional, y la capacidad de las comunidades locales. Los proyectos abordarán los aspectos relacionados con la vulnerabilidad, la percepción de los riesgos y la capacidad de respuesta.

Las acciones de preparación para casos de desastres serán consideradas en diferentes niveles: comunal, local, nacional, regional e internacional.

(Véase Figura 9)

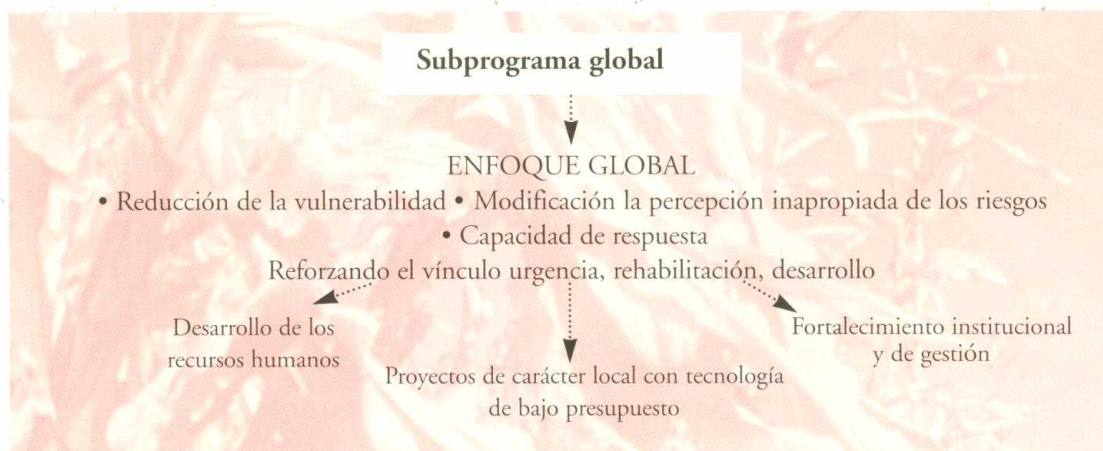
3.3. Componente 2 del programa: El subprograma regional DIPECHO

Entre las lecciones aprendidas de los primeros proyectos de ECHO en materia de preparación para casos de desastres, se encuentra la necesidad de desarrollar un enfoque regional. En efecto, los desastres no tienen fronteras, y suelen tener un impacto físico, político y socioeconómico en el contexto de toda una región. Por ello, una respuesta de carácter regional aparece como mucho mas coherente.

Casas destruidas por
corrimientos de tierra
en Rio de Janeiro.
Brasil, 1988
(Foto: Vizcarra/
PAHO/OMS)



Figura 9
Subprograma global y
tipo de actividades



3.3.1. Contexto

Es importante subrayar que ningún país posee por sí solo los recursos que le permitirán reducir rápidamente el impacto de los desastres. Todos los estados saldrían beneficiados de un incremento de la colaboración con otras naciones que se enfrenten a los mismos riesgos. Muchas acciones de prevención son mucho más eficaces cuando se despliegan a un nivel regional.

En julio de 1996, el Comité de Ayuda Humanitaria de los Estados miembros de la Unión Europea se pronunció a favor del nuevo subprograma regional de ECHO (DIPECHO). (Véase Figura 10)

A través del subprograma regional, ECHO pretende fomentar y promover la coherencia y complementariedad de todas las políticas, regionales, nacionales y locales en materia de preparación para casos de desastres. En los casos en que estas políticas estén bien avanzadas, ECHO tratará de complementar las actividades que ya estén en curso.

ECHO ha seleccionado tres regiones piloto que inicialmente formarán parte del programa DIPECHO a partir de 1998: el Sudeste Asiático y Bangladesh, América Central, y el Caribe. Se espera que el programa DIPECHO se extienda a otras regiones en el futuro.

Los criterios utilizados para seleccionar estas regiones han sido los siguientes:

- la intensidad y frecuencia de los desastres
- el perfil de vulnerabilidad de las poblaciones afectadas, tal y como se refleja en el Indicador del Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- la existencia de estructuras regionales dispuestas a colaborar
- la exposición a desastres similares en esas regiones
- el número y la naturaleza de las propuestas de proyectos recibidas entre 1994-1996,
- el grado de estabilidad política

Figura 10
Subprograma
DIPECHO y tipo de
acciones



3.3.2. Desarrollo del Programa Marco y los Planes de Acción regionales

DIPECHO desarrollará un Programa Marco para las tres regiones piloto. El Programa Marco identificará los sectores y actividades prioritarias para DIPECHO en cada región, teniendo en cuenta la problemática general del desarrollo en la que se inscribe la prevención de catástrofes. Estas prioridades determinarán qué proyectos serán financiados por ECHO.

El Programa Marco será elaborado a partir de un diagnóstico de cada región. Estos diagnósticos incluyen una evaluación de las necesidades y un estudio en profundidad de las regiones. Además de poner de relieve los vacíos y las necesidades en materia de prevención, el estudio identificará también las estructuras de respuesta y las políticas ya existentes a nivel local, nacional y regional.

Figura 11 Fases en el desarrollo de los Programas Marco regionales y los Planes de Acción regionales DIPECHO

Proceso de consulta

Diagnóstico de estudio

Desarrollo del Programa Marco

Identificación de las actividades y proyectos

Planes de Acción regional DIPECHO

- Sudeste asiático y (Bangladesh),
- América Central • el Caribe

El diagnóstico fue elaborado de una manera participativa considerando los aspectos siguientes :

1. recopilación y examen de los estudios e informes existentes (provenientes de ONG, instituciones académicas, organizaciones internacionales y gobiernos de la región)
2. análisis de la naturaleza, intensidad y frecuencia de las catástrofes naturales en consulta con las autoridades competentes
3. comprobación de la vulnerabilidad
4. evaluación de las estructuras de preparación y respuesta (regionales y nacionales), incluyendo el análisis de la rentabilidad de las actividades de estas estructuras
5. comprobación de las ayudas ya recibidas por la región y su relación con la preparación para casos de desastres (en colaboración con los donantes bilaterales y multilaterales, así como con los gobiernos de la región)

A partir de los Programas Marco, se desarrollarán Planes de Acción para cada región que identifiquen contrapartes, proyectos específicos y recursos.

(Véase Figura 11)

La información sobre los Planes de Acción regionales de ECHO puede obtenerse en las Delegaciones de la Comisión Europea, así como en las sedes de ECHO.

(Véase Sección 4.3)