

**ANEXO No.1 .**

**DIAGNOSTICO DE LA PROVINCIA DEL  
DARIEN: LIMITACIONES Y  
OPORTUNIDADES PARA LA GESTION  
LOCAL DE RIESGOS**

## Anexo No.1

# DIAGNOSTICO DE LA PROVINCIA DEL DARIEN: LIMITACIONES Y OPORTUNIDADES PARA LA GESTION LOCAL DE RIESGOS

## Introducción

Ubicada en el extremo oriental de la República de Panamá, la provincia del Darién limita al norte con la provincia de Panamá y la Comarca de Kuna Yala, al sur con el Océano Pacífico y la República de Colombia, al este con la Comarca de Kuna Yala y la República de Colombia y al oeste con el Océano Pacífico. Ocupa una superficie de 16,670 kms<sup>2</sup>, correspondiendo a la provincia de mayor tamaño en el país, ocupando el 22% del área total. Está constituida por cuatro distritos: Pinogana, Chepigana, Cémaco y Sambú que integran 24 corregimientos<sup>1</sup>/ Los distritos de Cémaco y Sambú fueron creados mediante la ley que en 1993 que crea la Comarca Emberá Wounamm, siendo su población preponderantemente indígena. Las autoridades locales están representadas por dos gobernadores, uno para los distritos de Pinogana y Chepigana, y otro para los distritos que integran la Comarca (Cémaco y Sambú); cuatro alcaldes correspondientes a cada distrito; 29 corregidores que son la máxima autoridad en los corregimientos; 29 representantes de corregimientos que son elegidos, al igual que los alcaldes, por votación popular, y las autoridades tradicionales indígenas integradas por el Cacique General, los Caciques Regionales y los Caciques Locales o Nokoa (autoridad de la comunidad indígena).

De acuerdo a los datos censales de población y vivienda, entre 1990 y el Censo del 14 de mayo del 2000, la población creció de forma absoluta en cerca del 10% en el período de 10 años, pasando de 43,832 a 48,364 habitantes<sup>2</sup>. Este crecimiento cuatriplica la tasa global de crecimiento del país, estimada en 2.6%, indicando un fuerte proceso migratorio registrado en la última década. La población está compuesta por tres grupos étnicos muy diferenciados: los indígenas (Embera y Wounamm) que representan el 35%, los afrodariénitas, el 30% y los colonos (campesinos) el 35% restante. Esta población habita cerca de 10,635 viviendas, concentrándose el mayor número en Metetí (1,470 viviendas), Santa Fé (1,281), La Palma (838), Yavisa (720) y Agua Fria (649). Aunque el número de viviendas aumentó, se observan decrecimientos importantes en poblados tradicionales como La Palma y Yavisa. Por ejemplo, en 1990 La Palma poseía 2,504 viviendas, habiéndose reducido su número a 838 en el 2000, una situación similar ocurrió con Yavisa que de 1,917 viviendas en el año 1990, en el 2000 se contabilizaron. Estas mudanzas presuponen flujos migratorios internos o una fuerte expulsión de naturales del Darién hacia otras provincias y llegada de inmigrantes de otras partes del país, sin embargo, ello no es posible afirmarlo hasta disponer de la información completa de los censos. Otro punto interesante

<sup>1</sup> Los corregimientos que conforman la provincia son los siguientes: Chepigana: La Palma, cabecera de la provincia, Camogantí, Chepigana, Garachiné, Jaqué, Puerto Piña, Río Congo, Río Iglesias, Sambú, Setegantí, Taimatí, Tucurí, Agua Fria, Cucunatí, Río Congo Arriba y Santa Fé; Pinogana: Yavisa, Yape, Pinogana, Boca de Cupe, El Real de Santa María, Púculo, Paya y Metetí; Cémaco: Cirilo Guainora, Lajas Blancas y Manuel Ortega, y Sambú: Río Sábalo y Jinguradó

<sup>2</sup> Los censos presentan por separado la población de los distritos tradicionales (Pinogana y Chepigana) y la de la Comarca (distritos de Cémaco y Sambú) constituidos de acuerdo a la Ley 58 de 29/06/98. De esta forma, los datos correspondientes a cada año son los siguientes:

- 1990: 35.862 habitantes en Pinogana y Chepigana y 7.970 en Cémaco y Sambú para un total de 43.832 habitantes
- 2000: 40.282 habitantes en Pinogana y Chepigana y 8.182 en Cémaco y Sambú para un total de 48.364 habitantes

extremadamente bajo desarrollo socio-económico de sus habitantes, considerándose entonces la población del Darién como de extremo grado de vulnerabilidad económica y social.

### **Darién y su vulnerabilidad frente a los desastres**

Según registros estadísticos e investigaciones de SINAPROC, la provincia del Darién presenta microregiones de multiamenazas que permiten catalogar la provincia en un alto nivel de riesgo. La vulnerabilidad a desastres naturales de la provincia es relativamente alta. Según investigaciones de SINAPROC a nivel nacional, contenidas en el documento Manual para Desastres <sup>7/</sup>, la región del Darién presenta diversas amenazas de desastres, como las siguientes:

- a) según el mapa tectónico del país, el área limítrofe con Colombia presenta alta sismicidad por la combinación de la placa de Sur América con las placas locales y en gran parte de la provincia se presupone una sismicidad media. Entre 1974 y 1995, se produjeron al menos cinco sismos de intensidad entre 7.1 y 7.3 en la escala de Mercalli,
- b) la región es propensa a inundaciones, las mayores fueron provocadas por el Huracán Mitch en 1998 dejando un gran número de comunidades inundadas, principalmente indígenas, situación que volvió a repetirse en 1999 y el 2000 pero con menor intensidad;
- c) los deslizamientos de tierra, sea en áreas rurales como urbano-rurales son relativamente frecuentes por el deslave de los ríos y la construcción de viviendas en laderas y colinas sin normas adecuadas de construcción.

A estas amenazas se suman riesgos a desastres socio-naturales como los siguientes:

- a) *Deforestación*. Según un estudio desarrollado por Dames & Moore <sup>8/</sup> se estima que entre 1980 y 1997 el área deforestada se expandió a una tasa anual de más de 15,000 ha desde 159,563 ha estimadas en 1980 hasta un total de 396,507 ha estimadas en 1997. Luego de los incendios forestales de 1998 se estima que esta cifra pudo alcanzar las 400,000 ha. La deforestación provoca cambios en los procesos de infiltración y evapotranspiración cambiando también los procesos de escorrentías del suelo. No es difícil presumir entonces que los cambios en la cobertura vegetal también están afectando el movimiento de los ríos alterando los ciclos de crecidas y bajas provocado por las lluvias.
- b) *Incendios forestales*. Hay una incidencia relativamente alta de incendios forestales (1998) producto de las quemadas para ampliar la superficie bajo producción agrícola contribuyendo al acelerado proceso de deforestación;
- c) *Uso inadecuado de los suelos*. El mayor conflicto se relaciona con el uso de suelos de vocación netamente para la conservación, la producción forestal y los cultivos arbóreos en agricultura y ganadería. Esta situación se presenta principalmente en la región nor-occidental de la provincia donde hay una fuerte presencia de pobladores campesinos, cuyas técnicas productivas son también poco amigables con el medio ambiente. El estudio de Dames & Moore indica que aproximadamente 265,900 ha están siendo sobreutilizadas, lo cual corresponde al 67% del área intervenida por acciones antrópicas. Las consecuencias naturales de esta acción es el empobrecimiento de los suelos, la salinización de los mismos, la contaminación de suelos y fuentes de agua por fertilizantes y pesticidas y otros insumos agrícolas, conllevando al deterioro paulatino de la calidad de vida de los habitantes. Los

<sup>7</sup> Protección Civil. Manual para Desastres. Banco DISA, República de Panamá, 1997.

<sup>8</sup> Programa de Desarrollo Sostenible del Darién. Estrategia de Ordenamiento Territorial y Protección de la Calidad Ambiental. II Informe de Avance. Dames & Moore. Panamá, mayo de 1998.

con relación a la población es que el índice de habitación (número de personas por vivienda) decreció de 4.7 a 4.5 habitantes entre 1990 y 2000.

La provincia presenta un alto grado de ruralidad (más del 80%), con pocos centros urbanos (La Palma, Yavisa, Meteti), algunos centros urbano-rurales (El Real, Sambú) y la gran mayoría de los poblados son de orden rural, principalmente donde habita la población indígena. Es evidente la carencia y/o insuficiencia de servicios básicos: menos del 50% de la población posee electricidad y menos del 60% agua potable. Aunque existe comunicación de la provincia con la capital del país por vía aérea, marítima y terrestre, el costo del transporte aéreo reduce las oportunidades de que un número mayoritario de personas utilicen el mismo, quedando como alternativas el transporte por mar y terrestre. El primero se realiza con grandes niveles de inseguridad, y el segundo presenta una carretera en mal estado. Es un clamor ciudadano la agilización del Programa de Desarrollo Sostenible del Darién /MEF-BID para la reconstrucción de la carretera a fin de mejorar las dificultades del transporte terrestre.

Según los resultados obtenidos en la Encuesta de Niveles de Vida<sup>3/</sup>, realizada por el Ministerio de Economía y Finanzas (entonces Ministerio de Planificación y Política Económica) y el Banco Mundial en 1997, en el Darién, junto con Bocas del Toro, el Este de Chiriquí, y en la Comarca de Kuna Yala la probabilidad de que sus pobladores sean pobres es superior al 60%, indicando con ello las pocas oportunidades de cambiar su condición de vida. Según este documento Darién presenta uno de los niveles de mayor pobreza en el país: en una escala ascendente de bienestar de 1 a 68, los distritos del Darién no superan el nivel 30, siendo los de Cémaco y Sambú, habitados por indígenas, los de menor nivel. Esta situación reafirma la tesis de la vulnerabilidad en relación con el déficit de desarrollo. Carencias como la frágil construcción de las viviendas, deficiencias en la alimentación, salubridad, escolaridad, así como falta de políticas sectoriales coherentes que aborden el problema de manera integrada son evidentes en la región. En el extremo opuesto, los esfuerzos aislados a través de programas y proyectos son diversos, pero su misma connotación individualista reduce el impacto que los mismos puedan tener para mejorar la condición socio-económica de los habitantes de esta provincia. Este proceso debe ser revertido.

Desde otro punto de interés, Darién posee riquezas de extraordinario valor, poco a aún no capitalizadas por sus autoridades y residentes. La región posee una amplia riqueza boscosa y un archipiélago que provee más del 70% de los recursos pesqueros de Panamá<sup>4/</sup>; áreas protegidas de extraordinario valor biológico y una increíble biodiversidad que califica la región entre las principales reservas biológicas del mundo<sup>5/</sup>. Esta contradicción entre la riqueza de la región y la pobreza de sus habitantes sólo se explica por los mecanismos de apropiación de esa riqueza que prácticamente ha excluido la participación del darienita<sup>6/</sup>. Esto ha conllevado a condiciones de

<sup>3</sup> Estudio de Niveles de Vida. Ministerio de Planificación y Política Económica, Dirección de Políticas Sociales Panamá. 1998. Ver también. Mapa de la Pobreza, elaborado en base al mismo estudio.

<sup>4</sup> Programa de Desarrollo Sostenible del Darién. Propuesta sobre Sectores Productivos de Generación de Empleo e Ingresos. Proyecto RUTA. Unidad Técnica Nacional de Panamá. Julio 1998.

<sup>5</sup> Proyecto del Corredor Biológico Mesoamericano del Atlántico Panameño. Autoridad Nacional del Ambiente-Fondo Mundial para el Medio Ambiente/Banco Mundial. Informe NO.17537-PA. Washington, mayo de 1998.

<sup>6</sup> Por ejemplo, la extracción pesquera se realiza principalmente con barcos comerciales que pescan en aguas territoriales del Darién pero procesan y venden su producto en el Puerto Pesquero de Vacamonte, sin que ningún beneficio directo se reporte a la provincia. En el caso de la extracción maderera se paga un impuesto de extracción pero el procesamiento se realiza en Panamá (Chepo) quedando el valor agregado de la actividad fuera de la provincia.

problemas de contaminación también se indicaron como potenciales amenazas principalmente en los distritos de Pinogana y Chepigana

Un tercer grupo de amenazas se cierne sobre esta provincia, y aunque no es objeto de atención por parte de SINAPROC, si es importante porque inhibe la oportunidad de atender otros riesgos. Se refiere específicamente a la inseguridad ciudadana derivada de la presencia de grupos armados colombianos en la región. Calificado desde riesgo mediano a alto, las autoridades de todos los distritos coincidieron que la incursión de grupos armados los coloca en un alto grado de vulnerabilidad. Como se indicara, este no es un problema de pueda ser incorporado en esta propuesta, pero es un llamado de atención a las autoridades nacionales porque esta situación limitará la participación de autoridades y comunidades en un programa local de gestión de riesgos.

A nivel de microregiones diversos mecanismos se han utilizado para evaluar la situación de riesgos existente. En seminario realizado para determinar los niveles de multiamenazas en microregiones prioritarias<sup>9</sup> se pudo determinar que las de mayor riesgo a inundaciones, deslizamientos y sismos son Pinogana y Chepigana, sin embargo Cémaco y Sambú presentan áreas críticas. Investigaciones realizadas con la consulta comunitaria durante la ejecución de la Asistencia Preparatoria con el PNUD, así como la encuesta realizada a cerca de 500 familias en la provincia, permitieron puntualizar aspectos más específicos de la situación de riesgo existente.

Las apreciaciones de los moradores refuerzan la presencia de amenazas principalmente de orden hidrometeorológico, como vendavales, deslizamientos e inundaciones que ocupan el primer lugar de incidencia. Ello es explicable por la alta presencia de ríos en la provincia, algunos de gran magnitud como el Tuira y el Chucunaque, y un sinnúmero de afluentes menores. Las crecidas o inundaciones traen consigo sedimentos, malezas y material vegetal que contaminan las aguas, siendo un grave problema para las tomas de agua de consumo humano. Otros eventos importantes se refieren a la deforestación, tala indiscriminada, vientos y tormentas eléctricas, sismos, etc. Hay otro grupo de amenazas derivadas de la falta de controles por parte de los entes reguladores de los servicios como pistas de aterrizajes dentro de poblados o en mal estado, construcciones en zonas de riesgo a deslizamientos o inundaciones, poco control y seguridad en el transporte marítimo, mal estado de carreteras, etc. que de forma más o menos importante comprometen la vida y seguridad de los pobladores. En la Tabla No.1 del Apéndice estadístico de este Anexo se observa el detalle de los resultados de las consultas con los moradores y autoridades de la provincia sobre las amenazas y el nivel de riesgo que presenta cada distrito

### **Limitaciones y oportunidades para afrontar las situaciones de desastres**

Durante el período comprendido entre enero y julio de 1999, SINAPROC, con el financiamiento del BID, desarrollaron un proyecto de Fortalecimiento de Organización Comunitaria en Darién a fin de establecer mecanismos para la reducción de desastres en la provincia, afectada considerablemente por vendavales e inundaciones dejados por el Huracán Mitch ocurrido en septiembre de 1998. Con el proyecto se logró:

<sup>9</sup> En el análisis para determinar las microzonas de multiamenazas se utilizaron variables como superficie y geografía, viviendas, población, densidad de población y líneas vitales

- a) Establecer un sistema de información y divulgación de los efectos de desastres a través de una Comisión Interinstitucional. Para ello se organizaron reuniones de coordinación, seminarios de adiestramiento y una campaña permanente de divulgación en cada una de las actividades, que incluyó la distribución de folletos y hojas volantes de prevención, mitigación y atención de desastres, con especial importancia en el tema de las inundaciones
- b) Capacitación, adiestramiento y preparación en la prevención, mitigación y atención inmediata de desastres a las poblaciones locales. Fueron capacitados líderes de grupos indígenas, productores locales, grupos rurales y moradores de las comunidades sobre los temas indicados. Paralelamente, se consideró estratégico incorporar otros temas de sectores de apoyo como el agrícola, pecuario, salud y agua potable vinculados al tema de la organización comunitaria y su importancia en la prevención y atención de desastres. El tema de la organización comunitaria para la prevención y mitigación de desastres fue el mecanismo para sensibilizar a las comunidades en relación con el nivel de riesgo que enfrentan y los recursos (físicos, logísticos, humanos, de comunicación, salud, etc.) disponibles para enfrentarlos. El nivel de riesgo de las producciones (agrícola y pecuaria) frente a los desastres y mecanismo para reducir su vulnerabilidad; así como la importancia de la infraestructura y personal de salud en zonas de alto riesgo y la necesidad de contar con agua potable para prevenir epidemias.
- c) Equipamiento básico en las comunidades más afectadas. Se capacitaron a personas de estas comunidades en técnicas de primeros auxilios y reanimación cardio-pulmonar, al igual que en rescate y salvamento acuático, formación de grupo élite o de primera línea en la atención de emergencias, especialmente en las comunidades de Chepigana, Pinogana y Sambú. Se proveyeron chalecos salvavidas, dos botes o pangas para emergencia a la Dirección Regional de SINAPROC, cuatro motores fuera de borda y cuatro motosierras para los grupos indígenas de las tierras colectivas Embera-Wounnam; provisión de equipos de emergencia acuática básica e implementos necesarios a los grupos voluntarios para atender las emergencias.

El proyecto contribuyó en las comunidades donde fue desarrollado con importantes resultados:

- a) Fortalecimiento de 33 comunidades<sup>10/</sup> en áreas de organización comunitaria para la prevención y mitigación de desastres y la formación de grupos élite para la atención de emergencias.
- b) Formación de 316 grupos multiplicadores en las 36 comunidades de la cultura de prevención abarcando con ello las áreas más vulnerables en los cuatro distritos de la provincia.
- c) Capacitadas y adiestradas las comunidades del corregimiento de Jaqué, zona afectada por frecuentes inundaciones en técnicas de atención a las emergencias, primeros auxilios, reanimación cardio-pulmonar y salvamento y rescate acuático.
- d) Diseño de planes locales de emergencia de los organismos existentes en las áreas afectadas por inundaciones en la provincia
- e) Levantamiento de un mapa de riesgos de la provincia, logrando identificar las áreas de mayor amenaza de desastres y la categorización de los mismos (alto, mediano, bajo).

<sup>10</sup> Las comunidades beneficiadas con este proyecto fueron las siguientes: Distrito de Chepigana (Arimac, Balsa, Barriales, Boca del Lara, Camogantí, Emberá Purú, Garachiné, La Cantera, La Palma, Mancné, Quebrada Onda, Quintín, Setegantí, Tucutí y Zapallal); Distrito de Pinogana (Boca de Cupe, Canglón, El Real, Pijibasal, Pinograna-Cabecera Pirre No.2, Yape y Yaviza); Distrito de Cémaco (Unión Chocó y Vista Alegre); Distrito de Sambu (Bayamón, Jingurudó, Puerto Indio, Sambu-Cabecera), y Corregimiento de Jaqué (Biroquerá, El Coco, Jaqué-Cabecera y Quebrada Lucas)

- f) Levantamiento de un registro de las organizaciones sociales (públicas y privada) existentes en las zonas de riesgo; un análisis institucional de las instituciones y recursos existentes para enfrentar los desastres. Levantamiento de un cuadro base para identificar problemas, limitaciones, opciones de solución locales para enfrentar desastres.

Mediante la Asistencia Preparatoria con el PNUD se pudo ampliar la información a otras comunidades que no fueron afectadas por el Huracán Mitch para tener una visión completa de la situación en la provincia. Se realizaron cuatro talleres de cinco días de duración cada (uno en cada distrito) y un taller con las autoridades locales y las instituciones, habiéndose consultado más de 20 comunidades en toda la provincia. Información adicional se obtuvo mediante encuesta directa a más de 500 familias localizadas en las microzonas de alto riesgo. Las consultas tenían por objeto incorporar las comunidades y sus autoridades en un análisis regional sobre desastres, riesgos y amenazas, y paralelamente, capacitarlos en el tema y fomentar su conciencia hacia un cambio cultural de prevención. Se considera que fue una actividad exitosa habiéndose logrado una valiosa información que se resume en este análisis.

En las consultas se hizo una evaluación de situación adaptando la metodología del análisis FODA<sup>11</sup>, se obtuvieron importantes resultados que reflejan el potencial de la provincia para hacerle frente a sus amenazas, las necesidades de apoyo y las iniciativas locales para superar esta situación.

**A. Limitaciones más importantes (Ver Tabla No.2 del Apéndice Estadístico):**

- > *Es casi generalizada la falta de medios de comunicación y movilización propios de la comunidad.* Con excepciones casi siempre vinculadas a los principales centros urbanos, se carece o son limitados los equipos de transporte y combustible en casos de emergencias. Una situación similar ocurre con los medios de comunicación (en comunidades indígenas hay un solo teléfono por comunidad). No obstante hay una representación relativamente aceptable de entidades del Estado en la mayor parte de la provincia que podrían contribuir a mejorar la disponibilidad de equipo de transporte y comunicación para emergencias.
- > *En casi todas las comunidades hay la presencia de centros, sub-centros o puestos de salud,* sin embargo es muy escasa la presencia médica y las reservas de medicamentos. La provincia cuenta con un hospital en La Palma (capital) con capacidad para 20 camas. En casos de epidemias la respuesta sería muy pobre.
- > *Carencia de servicios básicos: agua potable y electricidad.* Principalmente las comunidades indígenas carecen o son escasos estos servicios, creando condiciones de riesgo a la salud en las mismas.
- > *Poca participación de las autoridades locales en la gestión de riesgos.* No hay liderazgo ni participación activa en el tema quedando a iniciativa de líderes locales y voluntarios liderar este proceso.
- > *Bajo nivel de organización local para impulsar un programa de gestión local de riesgos.* Falta capacitación, orientación y promoción del programa para fortalecer la organización local responsable de ejecutar las acciones que se propongan.

---

<sup>11</sup> FODA: Fortaleza, Oportunidades, Debilidades y Amenazas.

Si bien las acciones realizadas hasta el momento han contribuido a mejorar las condiciones para hacerle frente a los desastres y han sentado las bases para acciones más abarcadoras, las fortalezas de la población para hacerle frente a los desastres aún son escasas.

**B. Capacidades locales (Ver Tabla No.4 del Apéndice Estadístico):**

- *Presencia de instituciones del gobierno.* Las entidades del gobierno, principalmente MINSA, ME y MIDA tienen presencia física en la mayoría de las comunidades con personal asignado y recursos propios. MINSA y MIDA poseen en casi todos los puntos comunicación por radio, que podrían ser de gran apoyo para la comunicación de los sistemas de alerta y monitoreo de eventos enlazadas con el sistema de radio de SINAPROC. Además el ME tiene centros educativos (escuelas) en todas las comunidades e internados en Metetí, La Palma, Yavisa. Estos centros pueden servir de albergues temporales en casos de emergencias o como centros de capacitación y orientación
- *Infraestructura de apoyo.* El ME y las iglesias, así como las Juntas Comunales y algunas entidades de gobierno, poseen locales que pueden servir de albergues o refugios en casos de emergencias o pueden apoyar las actividades de capacitación y concienciación local.
- *Existencia de una emisora a nivel regional.* El Vicariato del Darién posee una emisora de radio que se escucha en toda la provincia. Este es un instrumento poderoso para las campañas de prevención y orientación ciudadana.
- *Recursos humano capacitado.* Con el proyecto de Fortalecimiento de Organización Comunitaria en Darién financiado por el BID y ejecutado por SINAPROC, fueron capacitados líderes de grupos indígenas, productores locales, grupos rurales y moradores de las comunidades sobre el tema. Paralelamente, se consideró estratégico incorporar otros temas de sectores de apoyo como el agrícola, pecuario, salud y agua potable vinculados al tema de la organización comunitaria y su importancia en la prevención y atención de desastres. El tema de la organización comunitaria para la prevención y mitigación de desastres fue el mecanismo para sensibilizar a las comunidades en relación con el nivel de riesgo que enfrentan y los recursos (físicos, logísticos, humanos, de comunicación, salud, etc.) disponibles para enfrentarlos. Como el proyecto se circunscribió a las 33 comunidades afectadas por el Huracán Mitch, habría que ampliar la cobertura al resto de la provincia

La apreciación generalizada es que las mejores opciones para mitigar los desastres implican prevenir y poder actuar oportunamente en el momento del desastre, de allí la necesidad de reforzar la gestión de riesgo para mitigar los desastres. Para ello es deseable conjugar adelantos tecnológicos con estrategias locales, buscando las vías para la participación comunitaria, institucional y de las autoridades locales.

**C. Estrategias locales para la gestión de riesgos (Ver Tabla No 4 del Apéndice Estadístico):**

- *Fortalecer la organización comunitaria para tener un papel más dinámico en un programa de gestión local del riesgo.*
- *Establecer programas permanentes de capacitación y orientación sobre el tema de gestión de riesgos y atención de emergencias.*
- *Elaborar planes gestión de riesgos y atención local de emergencias.*
- *Promover en el sector educativo la gestión de riesgo a través de Comités Escolares de Protección Civil.*
- *Fortalecer la coordinación interinstitucional para la gestión de riesgos.*
- *Promover la asistencia en cultivos alternativos en casos de desastres.*

- *Establecer mecanismos alternos para reubicar a las familias que viven en riesgo de inundaciones.*
- *Promover una campaña de sensibilización y concienciación ciudadana en gestión de riesgo, utilizando los medios de difusión local.*
- *Crear comités locales para prevenir y atender las emergencias y desastres con el apoyo de las autoridades locales, las instituciones públicas y SINAPROC.*
- *Sistematizar y documentar la información sobre Darién relativa a los temas de gestión de riesgo y atención de emergencias.*
- *Recomendar la inclusión del tema de gestión de riesgos en los proyectos y programas que se desarrollan en la provincia.*

Es presumible que un proyecto piloto que incorpore algunas de las estrategias locales señaladas por las comunidades podrá contribuir sustantivamente a mejorar la situación de vulnerabilidad de la provincia, contribuyendo a que los proyectos de desarrollo tengan mayor impacto en el bienestar de las personas

APENDICE ESTADISTICO

Tabla No.1

TIPOS DE AMENAZAS Y SU NIVEL DE RIESGO IDENTIFICADAS EN LAS CONSULTAS CON LAS COMUNIDADES EN LA PROVINCIA DEL DARIEN

DISTRITO	TIPO DE AMENAZA	RIESGO	VULNERABILIDADES	
CHEPIGANA	Inundaciones	ALTO	Grupos humanos: niños, mujeres, ancianos Pérdidas de animales, cosechas, viviendas y estructuras de apoyo	
	Vientos fuertes y tormentas eléctricas	ALTO	Cultivos y estructuras cercanas a las costas y poblados	
	Contaminación de ríos	MEDIANO	La población en general	
	Sismos y temblores	MEDIANO	La comunidad en general. Puede afectar viviendas, estructuras, cultivos, producción pecuaria	
	Deforestación (nuevas tierras para cultivos)	ALTO	Pérdida de bosques y hábitats naturales	
	Pistas de aterrizaje dentro de las comunidades	ALTO	Casas y personas que viven cerca de la pista de aterrizaje	
	Incurción Grupos Armados	MEDIANO	Las personas en general y sus bienes	
	Maremoto	MEDIANO	Grupos poblacionales ubicados en las zonas de alto riesgo (colinas, laderas)	
	Mal estado de carreteras	MEDIANO	Personas en general	
	Construcciones en zonas de riesgo	MEDIANO	Grupos poblacionales y sus viviendas	
	Deslizamientos de tierra	MEDIANO	Cultivos y viviendas en las laderas de cerros	
	Incendios Forestales (estación seca)	MEDIANO	Bosques naturales, selvas vírgenes, cultivos artesanales y crías de animales	
	PINOIANA	Inundaciones	ALTO	Grupos humanos: niños, mujeres, ancianos Pérdidas de animales, cosechas, viviendas y estructuras de apoyo
		Sismos y temblores	ALTO	La comunidad en general. Puede afectar viviendas, estructuras, cultivos, producción pecuaria
Incendios por quemas		ALTO		
Deforestación		ALTO	Pérdida de bosques y hábitats naturales	
Contaminación por agroquímicos (pesticidas)		ALTO	Personas, suelos productivos, fuentes de agua	
Mal estado de carreteras		MEDIANO	Personas en general	
Epidemias por insalubridad del ambiente por vertederos de basura en lugares públicos		ALTO	Personas en general	

Continúa...	Inadecuadas instalaciones de servicios eléctricos	MEDIANO	Viviendas y comercios
PINOIANA	Incendios forestales	MEDIANO	Bosques naturales, selvas vírgenes, cultivos artesanales y crías de animales domésticos
	Deslizamientos de tierra	MEDIANO	Viviendas y cultivos cercanos a cerros o mesetas
	Pocos controles en el transporte marítimo	ALTO	Personas en general, pero con preferencia niños y mujeres
	Falta de control y proliferación centros de expendio de bebidas	ALTO	Población de menor educación e ingresos
	Inundaciones	ALTO	Grupos humanos: niños, mujeres, ancianos Pérdidas de animales, cosechas, viviendas y estructuras de apoyo
CEMACO	Tala de madera	ALTO	Bosques de especies comerciales, hábitats naturales
	Incurción Grupos Armados	ALTO	Las personas en general y sus bienes
	Deforestación (nuevas tierras para cultivos)	BAJO	Hábitats de animales y plantas
	Contaminación de ríos	ALTO	Grupos humanos en general por la posibilidad de epidemias
	Erosión de suelos	MEDIANO	Pérdida de suelos fértiles, viviendas ubicadas en las áreas erosionadas
	Sismos y temblores	BAJO	La comunidad en general. Puede afectar viviendas, estructuras, cultivos, producción pecuaria
	Deslizamientos de tierra	BAJO	Cultivos y viviendas a orillas de los ríos
	Tornados	BAJO	Grupos poblaciones y sus viviendas
	Incendios forestales	ALTO	Bosques naturales, selvas vírgenes, cultivos artesanales y crías de animales domésticos
	Inundaciones	ALTO	Grupos humanos: niños, mujeres, ancianos Pérdidas de animales, cosechas, viviendas y estructuras de apoyo
SAMBU	Incendios forestales	ALTO	Bosques naturales, selvas vírgenes, cultivos artesanales y crías de animales domésticos
	Presencia Grupos Armados	BAJO	Las personas en general y sus bienes
	Deforestación (nuevas tierras en cultivo)	ALTO	Hábitats de animales y plantas
	Tornados	MEDIANO	Grupos poblaciones y sus viviendas
	Tala de madera	BAJO	Bosques de especies comerciales, hábitats naturales

Continúa.....	Erosión	ALTO	Grupos poblacionales ubicados en las orillas de los ríos
SAMBU	Deslizamientos de tierra	MEDIANO	Producción agrícola y pecuaria, viviendas localizadas en las orillas de cerros o mesetas
	Contaminación de ríos	ALTO	Grupos humanos en general, especialmente niños por posibilidades de epidemias
	Sismos y temblores	BAJO	La comunidad en general. Puede afectar viviendas, estructuras, cultivos, producción pecuaria

Fuente: SINAPROC. Informe de Resultados del Proyecto Fortalecimiento de la C... En Darién, Panamá, ...

Asistencia Preparatoria PNUD-SINAPROC 2000-2001, mediante información de las consultas comunitarias y el taller con las autoridades locales. La Palma, enero 2001.

**Tabla No.2**  
**PRINCIPALES LIMITACIONES PARA LA GESTION DE RIESGO Y ATENCION DE**  
**DESASTRES IDENTIFICADAS EN LA CONSULTA COMUNITARIA**

**DISTRITO DE PINOGANA**

**Comunidades consultadas:**

**Yavisa, El Real, El Mamey, Boca de Cupe, Aruza, Pirre No.2 y Púculo**

No.	LIMITACIONES COMUNITARIAS MAS IMPORTANTES
1	Falta de medios de transporte (piraguas, motores), excepto en el Real y Yavisa.
2	Es notable la falta de medios de comunicación, exceptuando El Real y Yavisa.
3	Falta suficiente provisión de combustible en las instituciones para atender emergencias.
4	En la mayoría de las comunidades faltan centros o puestos de salud, equipos médicos y medicamentos. No hay ambulancias.
5	Poca participación de las autoridades locales en la gestión de riesgos.
6	Falta de coordinación e interacción entre las instituciones públicas.
7	No hay material didáctico para orientación de la comunidad y escuelas sobre el tema de gestión de riesgos y amenazas de desastres.
8	Necesidad de definir una política municipal para definir terrenos de alto riesgo y evitar la instalación de viviendas en ellos.
9	La mayor parte de las comunidades carece de agua potable, electricidad y medios de comunicación
10	Se carece de un programa sistemático de capacitación para prevenir y atender desastres. Faltan equipos e implementos para emergencias.
11	Se carece de organización comunitaria para atender desastres.

**DISTRITO DE CEMACO**

**Comunidades consultadas:**

**Capetí, Unión Chocó, Vista Alegre, Puente del Río Yape**

No.	LIMITACIONES COMUNITARIAS MAS IMPORTANTES
1	Faltan medios y facilidades de comunicación.
2	Bajo nivel de información a la población y carencia de medios para hacerlo.
3	Baja concientización de la población frente a las amenazas y riesgos en que vive.
4	Falta de servicios básicos en la mayoría de las poblaciones (agua potable, electricidad, comunicación, seguridad pública suficiente).
5	No hay reservas ni presupuestos municipales para enfrentar desastres.
6	Necesidad de mejorar la provisión de transporte (piraguas, motores, combustible) para movilizar la población en caso de emergencias.
7	Se presume poco apoyo del gobierno central para atender necesidades comunitarias.
8	Faltan centros de salud, equipamiento y personal médico y medicamentos.
9	Necesidad de mejorar la seguridad policial.
10	Bajo nivel de organización comunitaria para atender emergencias y desastres.
11	Escasos recursos municipales para atender emergencias.

## DISTRITO DE CHEPIGANA

Comunidades consultadas:  
Jaqué, Bayamón, Garachiné

No.	LIMITACIONES COMUNITARIAS MAS IMPORTANTES
1	Carencia de un programa de capacitación permanente en primeros auxilios, rescate y salvamento. Poco personal capacitado en estos temas.
2	Falta de conciencia ciudadana sobre todo de las poblaciones ubicadas en las orillas de los ríos. No hay organización ni voluntad para emprender acciones de gestión de riesgo.
3	No hay medio de comunicación telefónica para cualquier desastre. La red de comunicación interinstitucional de Jaqué tiene problemas de receptividad por falta de mantenimiento.
4	Pista de aterrizaje en mal estado y sin mantenimiento.
5	Falta de comunicación terrestre para Puerto Piña y las comunidades indígenas como vía alternativa en caso de desastre.
6	Es necesario reparar y ampliar el Centro Nutricional de Bayamón.
7	Carencia de presupuestos de los gobiernos locales para enfrentar emergencias o desastres.
8	Escasea la comunicación directa con la capital del país.
9	En Bayamón no hay agua potable. Y en las comunidades donde hay acueductos el agua escasea en la época seca.
10	No hay voluntad local ni política ni de las autoridades locales para impulsar un programa de gestión de riesgo.

## DISTRITO DE SAMBU

Comunidades consultadas:  
Sambú, Puerto Indio

No.	LIMITACIONES COMUNITARIAS MAS IMPORTANTES
1	Limitada cantidad de piraguas y motores para atender a toda la población en caso de emergencia.
2	Hay sólo 6 personas capacitadas en primeros auxilios y poco personal capacitado en prevención y manejo de amenazas. Carencia de un programa permanente de capacitación sobre el tema.
3	Carencia de equipos en general para prevenir y/o atender desastres.
4	Faltan medios de comunicación (radios portátiles). Sólo hay un teléfono en la comunidad de Sambú (no hay en Puerto Indio).
5	No hay suficientes albergues o refugios para alojar a las personas afectadas por desastres.
6	No hay agua potable.
7	No hay facilidades de transporte terrestre.
8	Hay escasa comunicación permanente con el resto del país.
9	La pista de aterrizaje de Sambú está cerrada por falta de mantenimiento.
10	Permanente riesgo de accidente aéreo porque la población vive alrededor de la pista.
11	Permanente riesgo de deslizamientos por erosión e inundaciones en las comunidades que viven en las orillas del río.

Fuente: Elaborado por el consultor en base a los resultados de las consultas comunitarias realizadas entre 2000 y 2001, a través de la Asistencia Preparatoria del PNUD. Panamá, enero-febrero 2001

**Tabla No.3**  
**SITUACION ACTUAL DE LAS COMUNIDADES CONSULTADAS EN LA PROVINCIA DEL DARIÉN,**  
**PARA HACER FRENTE A LA GESTION DE RIESGOS**  
**(octubre 2000-enero 2001)**

<b>DISTRITO DE PINOGANA</b>									
<b>Comunidades</b>	<b>Población</b>	<b>Potencialidades de la Comunidad</b>							
		<b>Personal apoyo</b>	<b>Piraguas/Botes</b>	<b>Motores</b>	<b>Locales de apoyo</b>	<b>Presencia Institucional</b>	<b>Servicios</b>	<b>Medios de Comunicación</b>	<b>Otros</b>
<b>PIRRE No.2</b>	100	Club de Padres de Familia	NO	NO	Escuela	Policia Nal.	NO	NO	NO
<b>EL REAL</b>	1,185	ANAM 19 IDAAN 3 Municipio 11 Policia 12 ME 36 Correos/Tel 1 MINSa 20 C&W 1 COPEG 2 Electra 2 Org. Judic. 8 Tribunal E. 2 MOP 2 Voluntarios	60	48	Escuela (1) Iglesias (5) Junta Com. (1)	ANAM IDAAN MINSa ME POLICIA NAL. SINAPROC CRUZ ROJA ORG. JUDIC MIDA (COPEG) TRIBUN. ELEC. MOP Vicariato MIVI BioDarién	Agua Potable Centro de Salud Correos y teleg. Radios Electricidad Teléfonos Pista aterrizaje Transporte aéreo	Correos y Tel. C&W Tribunal Electoral MOP Voluntarios Cruz Roja Vicariato <b>Total = 6</b>	Carros y motos (12)
<b>EL MAMEY</b>	86	Junta Local Macstro (1) Comité Padres de Familia	4	1	Junta Local (1) Escuela (1)	ME Un Regidor	NO	NO	NO
<b>ARUZA</b>	400	Escuela (2 maestros) Un promotor local	1	1	Escuela	ME	NO	NO	NO
<b>BOCA DE CUPE</b>	902	MINSa 10 ME 12	No indicó	No indicó	Escuela	ME MIDA (COPEG)	Teléfono Electricidad	Teléfono (C&W)	NO
		<b>Total=178</b>							

**DISTRITO DE PINOGANA**

Comunidades	Población	Potencialidades de la Comunidad								
		Personal apoyo	Piraguas/Botes	Motores	Locales de apoyo	Presencia Institucional	Servicios	Medios de Comunicación	Otros	
		C&W 1 Junta Loc. 7 Electra 5 Junta Relig 2 MIVI 1 COPEG 2 Comité Pro- Acueducto 7 Comité Loc. 5 SINAPROC 2 Asoc. Padres Familia 7 <b>Total = 61</b>					MINSA POLICIA NAL. SINAPROC MIVI	Centro de Salud Policia		
<b>PUCURO</b>	295	Escuela Congreso Local Org mujeres Org hombres Comité Deportes Granja integral Comité Padres de Familia	No indicó	No indicó	Escuela	ME MINSA Cooperativa TRA Org. Fe y Alegria BioDarién	Puesto de Salud Comité de Deportes	NO	NO	
<b>YAVISA</b>	3.117	Policia Escuelas Iglesias Internados (2) Proyectos Pro- Darién, BioDarién y COPEG COTEL IDAAN	300	180	Escuelas Internados Iglesias	MINSA ME POLICIA NAL. INDE PNUD BDA IDAAN MIDA (ProDarién y COPEG) Vicariato	Puesto de Salud Electricidad Agua Potable Teléfonos Pista aterrizaje Transporte aéreo	Teléfonos (C&W) COTEL Vicariato	No se indicaron los carros, pero hay comunica- ción por vía terrestre	
<b>METETI</b>	6.244	Policia Escuelas 18 IPT Iglesias 35 Internados Centro Pastoral Centro Indígena MIVI	(Movilización por vía terrestre)	(Moviliza- ción por vía terrestre)	Escuelas Colegio Iglesias Internados Estadio (*)	MINSA ME POLICIA NAL. VICARIATO MIDA/COPEG ANAM FIS VICARIATO COTEL	Agua potable Electricidad Carreteras y transporte terrestre Puerto Teléfono Correos Puestos de	Teléfonos (C&W) COTEL Emisora (Vicariato)	No se indicaron los carros, pero hay comunica- ción por vía terrestre	

**DISTRITO DE PINOGANA**

Comunidades	Población	Potencialidades de la Comunidad							Otros
		Personal apoyo	Piraguas/Botes	Motores	Locales de apoyo	Presencia Institucional	Servicios	Medios de Comunicación	
		COPEG/MIDA COTEL FIS BioDarién ProNiños del Darién COSAFIT BID Tribunal Electoral Tribunal Tutelar de Menores UDP IPACOOOP SNEM MINSA					TRIBUNAL ELECTORAL IPACOOOP SNEM	salud Escuelas Cooperativa de productores	

**DISTRITO DE CHEPIGANA**

Comunidades	Población	Potencialidades de la Comunidad							Otros
		Personal apoyo	Piraguas/Botes	Motores	Locales de apoyo	Presencia Institucional	Servicios	Medios de Comunicación	
JAQUE	2.244	MINSA 15 SNEM 8 IDAAN 2 COTEL 2 Escuelas Iglesias Proyecto Pro-Darién Policía Nal	130	50	Escuela (1) Iglesias (3) Junta Com. (1) Pista Aterrizaje (1) Oficina MIDA Oficina ANAM	MINSA ME SNEM POLICIA NAL MIDA ANAM COTEL IDAAN	Centro de salud Pista de aterrizaje Seguridad Ptib. Proyectos (Pro-Darién, SNEM) Transporte aéreo Agua potable	Teléfono Correos y telégrafo	NO
PUERTO PIÑA	813	Escuela MIDA	No informó	No informó	Escuela (1) Iglesia (1) Edif. Multiple (1)	MINSA ME POLICIA NAL.	Puesto de salud Escuela Seguridad	Teléfonos Correos Pista de aterrizaje	NO
SETEGANTI	524	Policía 2 MINSA 1 Escuela	No informó	No informó	Escuela (1) Iglesia (2) COPEG (1)	MINSA ME MIDA (COPEG)	Sub-Centro de Salud Escuela	Teléfono	NO

**DISTRITO DE CHEPIGANA**

Comunidades	Población	Potencialidades de la Comunidad							Medios de Comunicación	Otros
		Personal apoyo	Piraguas/Pangas/Botes	Motores	Locales de apoyo	Presencia Institucional	Servicios			
		Junta Comunal			Junta Comunal (1)	POLICIA NAL.				
<b>CUCUNATI</b>	1,105	COPEG 1 Escuelas MINSAL Policia	No informado	No informado	Escuela Iglesia COPEG	MINSAL ME POLICIA NAL. MIDA (COPEG)	Escuela Sub-Centro de Salud Seguridad	Teléfono	NO	
<b>SAMBU</b>	747	- MINSAL 13 - Educación 35 - SNEM 3 - ANAM 2 - Seguridad Pública 7 - 9 - Iglesias 5 - Correos 2 - Corregidor 1 - Personas de la comunidad capacitados en PMP 27 - Sub-Comité Emergencia - Junta Com.			- Escuelas (1) - Iglesias (3) - C.M.I. (1) - Centro Pastoral (1) - Internado (1) - Junta Comunal (1)	MINSAL ME ANAM POLICIA NAL. CORREOS GOB. Y JUST. COPEG SNEM	Centro de Salud Seguridad Escuelas Correos y telégrafos	Teléfonos Correo Policia (radio) Iglesia (radio) MINSAL (radio)	Motosierras	
<b>GARACHINE</b>	1,944	MINSAL 13 ME 32 SNEM 4	200	200 a 300	Escuelas (3) Iglesias (5) Junta Com. (1) Oficina MIDA y ANAM	MINSAL ME MIDA (COPEG) ANAM CORREOS POLICIA NAL. AMP (REC MARINOS)	Centro Salud Pista aterrizaje SNEM Seguridad Pública Electricidad Agua Potable Correo Transporte aéreo	MIDA/COPEG ELECTRA MINSAL POLICIA NAL AMP CORREOS AEROPERLAS	NO	

**DISTRITO DE CEMACO**

Comunidades	Población	Potencialidades de la Comunidad							Medios de Comunicación	Otros Vehículos
		Personal apoyo	Piraguas/Botes	Motores	Locales de apoyo	Presencia Institucional	Servicios	Medios de Comunicación		
<b>PUENTE DEL RIO YAPE</b>	159	- Congreso Local - Alcaldía - Gobernación - Asoc. Padres de Familia - Organización Deportiva	3	2	Escuela Puesto de Salud Casa del Congreso Local	Policia Nal. Congreso Local	Puesto de salud	NO	NO	
<b>CAPETI</b>	900	- Cooperativa Wounamim - Congreso Local - Policía - Asoc. Padres de Familia - MINSA - Org. Artesanías Wounamim - Com. Sancaimiento Amb. - Asoc. Mujeres - Escuela (13 maestros) - Pro-Niños del Darién - ProDarién	40	15	Escuela Casa del Congreso Local	MINSA ME Policia Nal. MIDA (ProDarién)	Puesto de salud SNEM Teléfono Promotor de salud Coordinador Pro-Niños del Darién Promotor de Pro-Darién Policia	Teléfono (C&W)	NO	
<b>VISTA ALEGRE</b>	430	- Congreso Local - Org. de Damas - Policía - MINSA - Asoc. Padres de Flia. - Escuela (4 maestros) - Organización Artesanal - Pro-Niños del Darién	6	3	Escuela Puesto de Policia Casa del Congreso Local	ME POLICIA NAL MINSA	<b>Electricidad (planta 4 h/d)</b> Org. deportes Org. granja comunitaria	Teléfono (1)	NO	

**DISTRITO DE CEMACO**

Comunidades	Población	Potencialidades de la Comunidad							
		Personal apoyo	Piraguas/Pangas/Botes	Motores	Locales de apoyo	Presencia Institucional	Servicios	Medios de Comunicación	Otros Vehículos
UNION CHOCO		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Junta Local</li> <li>- Policía Nat.</li> <li>- MINSA</li> <li>- Escuela</li> <li>- Congreso Local</li> <li>- Alcaldía Municipal</li> <li>- Gobernación</li> <li>- Registro Civil</li> <li>- Planificación (MEF)</li> <li>- Corregiduría</li> </ul>	10	12	Escuela Congreso Loc.	MINSA ME POLICIA NAL. ALCALDIA GOBERNACION MEFIN	Agua Potable Electricidad Puesto de salud Teléfono	Teléfono (1)	NO

**DISTRITO DE SAMBU**

Comunidades	Población	Potencialidades de la Comunidad							
		Personal Apoyo	Piraguas/Botes	Motores	Locales de apoyo	Presencia Institucional	Servicios	Medios de Comunicación	Otros
PUERTO INDIOS y parte indigena de SAMBU	(1,300)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- MINSA</li> <li>- Escuelas 9</li> <li>- Alcaldía</li> <li>- Congreso Local 3</li> <li>- Congreso Regional 6</li> <li>- ProDarién 11</li> <li>- COPEG 2</li> <li>- Comité de Emergencia 6</li> <li>- Asoc. Padres de Fila 5</li> <li>- Org Artesanía 5</li> <li>- Fundación ProNiños del Darién 2</li> </ul>	13	15	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Centro Unandrusía (1)</li> <li>- Casa Hospedaje (1)</li> <li>- Ofic. Cacique Regional (1)</li> <li>- Centro de Artesanía (1)</li> <li>- Coop. Jumara Carra, RL (1)</li> </ul> <p align="center"><b>Total=5</b></p>	MINSA ME ANAM POLICIA NAL. CORREOS GOB. Y JUST. COPEG SNEM ALCALDIA CONGRESOS	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pista de aterrizaje 1</li> <li>- Carretera 1</li> <li>- Correo telegráfico</li> <li>- Radio de comunicación</li> <li>- Recursos naturales y disponibilidad de alimentos:</li> <li>- Agricultura</li> <li>- Ganadería</li> <li>- Extracción de maderas</li> <li>- Programas y proyectos:</li> <li>- Desvío del río por la Junta Com.</li> <li>- Construcción de gabiones</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Radios de comunicación (3)</li> <li>- Teléfono (2)</li> </ul>	Motosicrras (4)

**DISTRITO DE SAMBU**

Comunidades	Población	Potencialidades de la Comunidad							Otros
		Personal de Apoyo	Piraguas/Pangas/Botes	Motores	Locales de apoyo	Presencia Institucional	Servicios	Medios de Comunicación	
<b>BAYAMON</b>	496	MINSA 1 ME 5 Cong Loc. 3	NO	NO	Junta Com. (1) Iglesias (3) Corregiduría (1) Centro Nutricional (1) Escuela (1)	MINSA ME CONGRESO LOCAL	- Rehabilitación carretera Sambú-Garachiné - Construcción de acueducto (MINSA-IDAAN) - Rehabilitación de telefonía residencial y celular Puesto de salud Centro Nutricional	NO	NO

Fuente Elaborado por el consultor en base a los resultados de las consultas comunitarias realizadas entre 2000 y 2001, a través de la Asistencia Preparatoria del PNUD. Panamá, enero-febrero 2001.

**Tabla No.4**  
**ESTRATEGIAS IDENTIFICADAS PARA LA GESTION DE RIESGO Y ATENCION DE**  
**DESASTRES OBTENIDAS EN LA CONSULTA COMUNITARIA**

**DISTRITO DE PINOGANA**

**Comunidades consultadas:**

**Yavisa, El Real, El Mamey, Boca de Cupe, Aruza, Pirre No.2, Púcuero y Metetí**

No.	ESTRATEGIAS LOCALES PROPUESTAS
1	Fortalecer la organización comunitaria para la gestión de riesgo y atención de emergencias.
2	Promover permanentemente mayor coordinación interinstitucional para la gestión de riesgo y atención de emergencias.
3	Elaborar un Plan de Atención Local de Emergencias.
4	Revisar y modificar las políticas municipales de urbanización de lotes en zonas de mayor vulnerabilidad.
5	A nivel municipal, crear un Decreto que garantice la atención ciudadana en caso de desastres con presupuesto propio.
6	Establecer un programa permanente de capacitación en gestión de riesgo a nivel institucional y comunitario.
7	Instar a la Dirección General de SINAPROC para facilitar la capacitación continua y permanente de voluntarios con equipos para la gestión de riesgos y atención de emergencias.
8	Promover, en el Sector Educativo, la gestión de riesgo y la atención de emergencias en Comités Escolares de Protección Civil.
9	Creación/fortalecimiento de un Sistema de Comunicación y Transporte para la gestión de riesgo y desastres con los organismos de seguridad de la provincia.
10	Usar los medios locales de comunicación (radio del Vicariato) para divulgar información y campañas de concientización sobre prevención y mitigación de desastres naturales.
11	Comprometer a las Gobernaciones de la Provincia del Darién en un papel pro-activo en gestión de riesgo, involucrando la Junta Técnica Provincial y el Consejo Comarcal.
12	Introducir en la agenda oficial del Consejo Técnico, los Consejos Municipales y las Juntas Comunales el tema de gestión de riesgos y atención de desastres naturales.
13	Recomendar la revisión del marco legal de SINAPROC para que funcione como un sistema y no como una institución independiente, a fin de garantizar la coordinación efectiva en la gestión de riesgos en la provincia del Darién.

**DISTRITO DE CHEPIGANA**

**Comunidades consultadas:**

**Jaqué, Puerto Piña, Setegantí, Cucunatí, Sambú y Garachiné**

No.	ESTRATEGIA LOCAL PROPUESTA
1	Establecer un programa permanente de capacitación en primeros auxilios, rescate y salvamento acuático y de sobrevivencia.
2	Procurar la asistencia en cultivos alternativos en caso de desastres (alternativas de producción de subsistencia).
3	Concientizar en lengua Emberá a la población indígena sobre los riesgos a que se expone al vivir en las orillas de los ríos.
4	Establecer mecanismos alternos para reubicar a las familias que viven en riesgo de inundaciones.

5	Fortalecer a los <b>GOBIERNOS LOCALES</b> sobre el tema de gestión de riesgos y en la toma de decisiones para minimizar los mismos.
6	Promover un programa de sensibilización y concientización ciudadana en gestión de riesgo.
7	Establecer acuerdos inter-locales (gobiernos locales) para definir las responsabilidades y apropiación de acciones en el tema de desastres.
8	Crear comités locales para prevenir y atender las emergencias y desastres con el apoyo de <b>SINAPROC, GOBIERNOS LOCALES Y AUTORIDADES LOCALES.</b>
9	Incorporar a los educadores preparados con el C.U.S.E. en el eje transversal de educación.
10	Promover una mayor voluntad política para realizar acciones de gestión de riesgos en zonas de amenazas.

#### **DISTRITO DE CEMACO**

Comunidades consultadas:

Capetí, Unión Chocó, Vista Alegre, Puente del Río Yape

No.	ESTRATEGIA LOCAL PROPUESTA
1	Revisión de las leyes locales para desastres y la promoción de un Congreso Local en las comunidades indígenas.
2	Elaborar un Plan Local de Emergencias.
3	Organizar un plan para que <b>SINAPROC</b> y la <b>CRUZ ROJA</b> trabajen en conjunto en el área.
4	Fortalecer la Organización Comunitaria en gestión de riesgo con el apoyo de las organizaciones existentes, el gobierno nacional, las <b>AUTORIDADES LOCALES</b> y los líderes comunitarios, con proyectos autosostenibles.
5	Gestionar la capacitación comunitaria en gestión de riesgo con el apoyo de las organizaciones internacionales que desarrollan proyectos en el área (ProDarién, Desarrollo Sostenible del Darién, etc.).
6	Definir un presupuesto adecuado para la atención de emergencias en el área.
7	Establecer una campaña permanente de prevención de desastres.
8	Establecer la coordinación de recursos en comunicación, transporte y recursos humanos para la gestión de riesgos y atención de emergencias.

#### **DISTRITO DE SAMBU**

Comunidades consultadas:

Sambú (parte indígena), Bayamón y Puerto Indio

No.	ESTRATEGIA LOCAL PROPUESTA
1	Fortalecer la organización comunitaria existentes en gestión de riesgos, responsabilizando a la sociedad civil, las <b>AUTORIDADES LOCALES</b> y <b>SINAPROC</b> , especialmente en Puerto Indio, a través de proyectos autosostenibles.
2	Desarrollar programa de capacitación comunitaria que incorpore el tema de atención de riesgos y atención de desastres a nivel local.
3	Realizar un estudio técnico para la reubicación de personas que viven en áreas de alto riesgo.
4	Sistematizar y documentar los estudios que se han hecho en el área para reducir el impacto de desastres en Sambú y Puerto Indio.
5	Recomendar a las autoridades locales el cumplimiento del desarrollo del sistema de comunicación telefónica a nivel rural en toda la provincia de Darién.
6	Promover de forma urgente la construcción de un acueducto en Sambú y Puerto

	<b>Indio.</b>
7	<b>Recomendar la inclusión del tema de gestión de riesgo en los proyectos existentes en el área.</b>
8	<b>Promover e incorporar en los Congresos Locales y el Congreso Regional el tema de gestión local de riesgo para prevención y mitigación de desastres, para elevarlo al Congreso General, con el asesoramiento de SINAPROC.</b>
9	<b>Conseguir asesoría técnica en el tema de gestión local de riesgo para las mejoras y reubicación y construcción de las viviendas.</b>

Fuente: Elaborado por el consultor en base a los resultados de las consultas comunitarias realizadas entre 2000 y 20001, a través de la Asistencia Preparatoria del PNUD. Panamá, enero-febrero 2001.