

## **B. ESTRATEGIA PARA EL USO DE LOS RECURSOS PNUD**

### **1. Marco Estratégico del Programa**

Fundamentado en el principio de Desarrollo Humano Sostenible y la Seguridad Humana de que las personas son del centro y actores del desarrollo, la estrategia del Sistema de Naciones Unidas para la atención de desastres se enmarca en una estrategia de acción compatible con los enunciados en las áreas temáticas de atención en Panamá, como son:

- √ Eliminar la exclusión mediante la participación de los grupos menos favorecidos, propiciando una mayor capacidad de la gestión pública al servicio de las personas;
- √ Combatir la pobreza mediante la provisión de servicios sociales de mayor cobertura y calidad;
- √ Proteger el medio ambiente y promover formas amigables de uso de los recursos cónsonas con las capacidades de los mismos y la sostenibilidad de los ecosistemas

El tema de la seguridad humana implica la reducción y/o eliminación de las vulnerabilidades y amenazas, pero es muy difícil lograr este objetivo cuando existe un déficit de desarrollo que el

país confronta en amplias áreas de la cobertura nacional, Darién entre ellas. Las actividades específicamente dirigidas hacia la prevención, reducción de riesgos y atención de desastres forman parte de un conjunto más amplio que sostiene los principios del desarrollo sostenible. En este principio subyace el pronunciamiento del Secretario General de las Naciones Unidas en Ginebra donde indica que “... *el desarrollo económico sostenible y equitativo es una de las mejores políticas de prevención de desastres naturales...*”, entendiéndose entonces que los Estados deberán dirigir sus esfuerzos públicos y acciones de cooperación a favor de un desarrollo sostenible que permite alcanzar el nivel de seguridad humana deseable. De allí que sea necesario hacer de la reducción de riesgos una actividad integrada a la promoción del desarrollo en su conjunto

En el mediano y largo plazo la seguridad de las personas, de los bienes, del capital natural y de la organización social es parte integrante de un paradigma de desarrollo humano sostenible en el cual todos los pilares son mutuamente necesarios. Tradicionalmente las acciones de prevención y mitigación de riesgos se consideraron como acciones aisladas relacionadas con la presencia de elementos exógenos al hombre. La experiencia ha demostrado que en la medida que la población presente menor seguridad en todos los aspectos, es decir sea más vulnerable, mayores serán los impactos de estos elementos y más difícil alcanzar el bienestar social que promulgan las políticas de desarrollo de los países del tercer mundo. Un ejemplo claro lo proveen las estadísticas. En regiones donde el índice de Desarrollo Humano es más alto, los efectos naturales causan menos pérdidas humanas, materiales y económicas porque existe mayor seguridad de sus habitantes, construcciones más sólidas y mecanismos de atención inmediata a las emergencias

El pensamiento subyacente, y que se relaciona con otros enfoques estratégicos manejados por la comunidad internacional, es que la reducción de riesgos y atención de desastres forma parte de políticas estratégicas como son el desarrollo sostenible, la erradicación de la pobreza, la protección de los recursos naturales y las alianzas entre el sector público y privado

### ***La Estrategia del PNUD en Panamá***

El Programa se enmarca en el Marco de Cooperación de País, firmado entre el Ministerio de Planificación y Política Económica (actualmente de Economía y Finanzas) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en 1997 y con vigencia hasta el año 2001, según el cual una de las áreas estratégicas del acción del Programa de Cooperación está orientada a facilitar la consulta y el diálogo a todos los niveles sobre temas de interés nacional, y movilizar recursos y apoyo a la implementación de inversiones públicas fundamentan la colaboración del PNUD en la propuesta que se presenta

El Programa propuesto responde específicamente a la colaboración del PNUD para asistir al país en el fortalecimiento de la gestión pública para mejorar la eficiencia y aumentar la rapidez en las inversiones públicas. En este sentido, PNUD apoyará las actividades dirigidas al fortalecimiento de la capacidad institucional en la identificación y formulación de proyectos, especialmente aquellos de impacto local. Sobre esta área temática se fundamentó la Asistencia Preparatoria otorgada a SINAPROC en el año 2000 y que debía concluir con el diseño de un Programa de Prevención de Riesgos y Manejo de Desastres

En cuanto a las áreas temáticas del Marco de Cooperación, el Programa propuesto se vincula directamente con la *Promoción del Desarrollo Social y Lucha contra la Pobreza*, que también responde a los objetivos del Plan de Desarrollo Económico, Social y Financiero con Inversión en capital Humano propuesto por el gobierno nacional para el período 1999-2004, en la medida que sus acciones contribuyan a fortalecer la base institucional, regional y local para hacerle frente a condiciones adversas que tienen mayor impacto sobre las poblaciones más pobres, marginadas o con menores capacidades para enfrentar emergencias. Está demostrado que la poblaciones más pobres son también las más vulnerables en casos de desastres. El propósito de incluir un proyecto piloto de Gestión de Riesgo Local en la Provincia del Darién responde a la necesidad de reforzar la capacidad institucional, regional y local para reducir el impacto que fenómenos como inundaciones y deslizamientos de tierra tienen cada año en las poblaciones indígenas y los moradores más pobres de otros puntos de la provincia

El Programa se relaciona también con el área temática relativa a la *Reorientación y Fortalecimiento de la Gestión del Sector Público*. En la medida que un programa de prevención y reducción de impactos sea internalizado en los diferentes estamentos de la vida pública (a nivel nacional, provincial y local) y se refuerce la participación sectorial, no sólo para hacerle frente a las emergencias, sino también para promover los mecanismos de prevención, se reorientarán las políticas de desarrollo. Por ejemplo, las inversiones públicas regularmente norman sobre problemas concretos (infraestructura, financiamiento, gasto social, etc.) sin embargo, en su diseño no se considera el factor de riesgo como un eje transversal que debe ser tomado en cuenta. De allí que inversiones orientadas a reforzar la base de infraestructura local (caminos, puentes, mercados, etc.) muchas veces se pierdan porque un evento natural o antropogénico las destruye. Lo que se propone entonces es incorporar otras variables en el diseño de políticas sectoriales y de desarrollo siendo la gestión de riesgo una de las más importantes.

El Programa contribuirá igualmente a promover la *Protección y Desarrollo Ambiental Sustentable*. Los métodos tradicionales de agricultura, ampliamente practicados en la provincia de Darién, conducen de forma sistemática a reducir la calidad ambiental de los suelos que soportan estas actividades. De forma paralela fenómenos socio-naturales como los incendios forestales aumentan el riesgo de la calidad vegetal. Los mecanismos de prevención y capacitación que promueve el Programa en general y el Proyecto Piloto en particular, están orientados a crear conciencia sobre este problema y promover una cultura más amigable con el medio ambiente como medio para reducir los riesgos e igualmente los impactos de los desastres naturales.

## **2. Justificación de la Asistencia del PNUD**

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo es uno de los organismos internacionales que ha desarrollado una amplia cobertura de acción sobre el tema de gestión de riesgos y reducción de desastres, a través de proyectos implementados en los países de la región latinoamericana. La resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas A/52/12B transfirió al PNUD la responsabilidad de las actividades operacionales para la prevención, mitigación y preparación para desastres naturales que anteriormente estuviera en la División para la Reducción de Desastres del Departamento de Asuntos Humanitarios. La asistencia se ha concentrado en apoyar aspectos vinculados con el manejo de cuencas hidrográficas, manejo de recursos naturales, fortalecimiento institucional, desarrollo rural sostenible, fortalecimiento de la gestión local

ambiental, entre otros. Esta amplia cobertura regional y temática ha consolidado en el organismo una alta capacidad en la provisión de asistencia técnica, asesorías específicas y procesos para abordar la problemática en distintos países. Así el PNUD ha desarrollado experiencias y habilidades que facilitan.

- √ La movilización de expertise internacional para fortalecer capacidades nacionales y locales desde países que han superado sus problemas con soluciones similares a las necesarias en Panamá;
- √ El PNUD se ha constituido en un importante facilitador de las relaciones con el resto de la cooperación internacional, ya sea a través de la movilización de recursos de distintos donantes o por el reconocimiento de que goza el organismo;
- √ Hay experiencias positivas en la región de la participación del PNUD en los programas de prevención y atención de desastres en la región centroamericana que pueden ser capitalizados en Panamá.

Por otra parte, PNUD-Panamá ha apoyado y continúa apoyando desde el punto de vista técnico y la administración de recursos, una amplia gama de proyectos en el país relacionados con las áreas indicadas, al igual que otros vinculados con la modernización del Estado, el fortalecimiento de las organizaciones locales, el desarrollo rural sostenible, el reforzamiento de los programas de infraestructura básica, fortalecimiento de los servicios de agua potable y saneamiento básico, electrificación y telecomunicaciones, salud rural y seguridad ciudadana. De esta forma, el PNUD-Panamá es el organismo local con mayor conocimiento del estado de los sectores relacionados con el tema de prevención de riesgos, y manejo de desastres y la oportunidad de aprovechar las sinergias desarrolladas será altamente valioso para un programa de este tipo.

### **3. Estrategia del proyecto para la utilización de recursos del PNUD**

Considerando la magnitud del Programa que se presenta, el mismo se beneficiará de la experiencia y capacidad gerencial del PNUD en varios aspectos: (i) la experiencia desarrollada en otros países ayudará a replicar esas enseñanzas en Panamá; (ii) la capacidad del PNUD para movilizar recursos desde los distintos donantes ayudará a abrir un abanico de opciones a SINAPROC para aquellas actividades que no sean financiadas directamente con fondos PNUD; (iii) darle un carácter operacional y ejecutable a la Asistencia Preparatoria firmada en el año 2000 y que facilitó la preparación del Programa, dotando a la institución de un instrumento negociable en áreas críticas necesarias para incorporar plenamente al país en una cultura de prevención y reducción de riesgos, y (iv) participar activamente en el financiamiento del Programa, mediante la financiación de las actividades incluidas en el Proyecto Piloto para la provincia del Darién.

La decisión de que PNUD apoye financieramente el Proyecto Piloto en Darién responde a varias estrategias implícitas en el mandato del organismo. Primero, la Asistencia Preparatoria desarrollada en el Darién entre el año 2000 y enero del 2001 permitió recabar una amplia y valiosa información de la situación actual sobre riesgos a desastres, capacidades locales para enfrentarlos, limitaciones institucionales, operativas, locales, de gestión, etc. potencialidades y estrategias locales. Fueron identificados plenamente los sitios de mayor riesgo y por tanto los mecanismos de mitigación de los mismos. La consulta comunitaria permitió, de forma paralela,

aumentar los conocimientos de los pobladores de la provincia sobre los riesgos reales que confrontan y los mecanismos viables para mitigarlos. Igualmente, contribuyó a consolidar las actividades desarrolladas con el Proyecto “Fortalecimiento de la Organización Comunitaria en la provincia del Darién para reducir los efectos del Huracán Mitch” financiado por el BID y que fue concentrado en las poblaciones indígenas que fueron afectados por el huracán. Se consideró entonces que existe un clima propicio para impulsar de forma global el tema de prevención de desastres para promover el cambio cultural necesario para reducir los riesgos en la provincia. Segundo, Darién es una de las provincias con mayor nivel de pobreza en el país, equiparable quizás con Bocas del Toro y la Comarca de Kuna Yala, donde igualmente se asientan las poblaciones indígenas más importantes del país. Según la Encuesta de Niveles de Vida, los distritos de Cémaco y Sambú ocupan el 2 y 3 lugar en el nivel de pobreza en el país de una lista ascendente de 68 distritos. Con una situación un poco mejor, Chepigana y Pinogana, se ubican en la posición 23 y 27, respectivamente. La probabilidad de ser pobre en el mejor de los casos (Pinogana), es de 78%, quedando claramente establecida la marginalidad socio-económica y alto nivel de vulnerabilidad de estas poblaciones. Si consideramos que para el año 2000, Panamá ocupaba la posición 59 en cuanto al índice de Desarrollo Humano (0,776) de una lista descendente de 174 países <sup>19/</sup> que lo calificaba en la condición de desarrollo medio, son preocupantes los resultados encontrados en la provincia del Darién. El Proyecto Piloto propone contribuir a reducir estos los niveles de riesgo, y por tanto de vulnerabilidad, creando las bases para una mayor equidad social en términos de mejores condiciones de vida. Tercero, se aprovechará la capacitación y experiencia desarrollada por estas comunidades en el tema de prevención para impulsar acciones que incorporen también a las autoridades locales en un papel pro-activo y reforzar la coordinación institucional regional, no sólo para situaciones de emergencias, sino para crear el eje transversal necesario para definir un desarrollo regional que tome en cuenta la prevención de riesgos y atención de desastres. Por ejemplo, en las consultas se observó que muchos de los profesionales en las distintas áreas y proyectos les preocupaba que sus programas eran elementos aislados en el desarrollo regional y no responden a una propuesta organizada en temas como comunicación, desarrollo normativo, formación de capacidades para la participación local y capitalización de experiencias locales para hacer más exitosos los proyectos que administran.

En relación con los otros componentes del Programa, PNUD contribuirá con el organismo ejecutor, SINAPROC, a facilitar los canales necesarios con otros organismos internacionales, regionales y bilaterales, como ya lo está haciendo con la Agencia Española de Cooperación para asistir financieramente en el área de monitoreo. Se estima que la presencia del PNUD liderando esta propuesta contribuirá sustantivamente a consolidar la credibilidad y capacidad de gestión que ha demostrado SINAPROC.

#### **4. Capacidad de Apoyo de la Contraparte**

Las entidades integrantes del SINAPROC se han comprometido a aportar recursos en especie en concepto de contrapartida del financiamiento del Programa de Reducción de Riesgos y Atención de Desastres, y la Dirección General de SINAPROC designará personal técnico y facilidades

<sup>19/</sup> Sinopsis del Informe sobre Desarrollo Humano 2000 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. De acuerdo con la tabla presentada en este documento, el Índice de Desarrollo Humano más alto lo ostenta Canadá con un nivel de 0.935 y el más bajo, Sierra Leona con 0.252.

logísticas para apoyar la ejecución de las actividades del Proyecto Piloto, tal como se detalla a continuación:

(a) Aportes de las entidades que forman el Sistema Nacional de Protección Civil al Programa:

1. Dirigir y coordinar la ejecución del Programa de Prevención de Riesgos y Atención de Desastres a través de funcionarios de la Dirección General de SINAPROC.
2. Designar un equipo multidisciplinario (MINSA, CSS y Cruz Roja) para apoyar el diseño de metodologías para la formulación de programas sectoriales en reducción de riesgos.
3. Designar un equipo multidisciplinario para apoyar el diseño de metodologías para la elaboración de diagnósticos sobre riesgos y desastres.
4. Recabar información y documentación para organizar un programa de visitas técnicas a otros países para promover el intercambio de experiencias y de profesionales de SINAPROC.
5. Un experto en informática para participar, bajo la asesoría del experto internacional, en el diseño e instalación de los nodos provinciales para reforzar el sistema de información de la Dirección General de SINAPROC.
6. Supervisar periódicamente, durante la vigencia del programa, la operación de los nodos provinciales.
7. Colaborar con el equipo de impresión de la Dirección General de SINAPROC en la reproducción de materiales didácticos y divulgativos.
8. Supervisar la operación del sistema de monitoreo
9. Apoyar el análisis y evaluación de información para definir línea base del sistema de monitoreo, a través de personal del Instituto de Geociencias y ETESA
10. Facilitar el operador del Centro de Información responsable de las tareas de identificación, selección y consecución de información referencial y directa sobre el tema de riesgos y desastres.
11. Promocionar el Centro de Información a través de la página *Web* de SINAPROC
12. Designar personal de las instituciones que apoyen las actividades de capacitación con las entidades que forman SINAPROC, con las autoridades municipales y las comunidades.

b) Aportes de la Dirección General de SINAPROC al Proyecto Piloto en Darién.

1. Dirigir y coordinar la implementación del Proyecto Piloto sobre Gestión Local de Riesgos en Darién (una persona a nivel nacional responsable de la coordinación).
2. Un asistente a nivel de la Dirección Provincial de SINAPROC en Darién para apoyar la ejecución de las actividades del proyecto piloto
3. Apoyar la identificación de políticas sectoriales, programas y proyectos en la región del Darién que puedan ser canalizados para apoyar las acciones del proyecto piloto en esta provincia.
4. Monitorear la implementación de planes de gestión local de riesgo en Darién
5. Promover, organizar y formar los Comités Locales de Protección Civil en Darién.
6. Levantar una investigación sobre las zonas de mayor riesgo a desastres en la provincia
7. Organizar, producir y participar en la campaña radial de concienciación en Darién
8. Aportar parte de los costos de supervisión y evaluación del proyecto piloto

**(c) Facilidades logísticas:**

Dada la infraestructura física que posee la institución es viable facilitar un amplio número de actividades de capacitación, como son:

- Facilitar el equipo (impresión) para la reproducción de materiales informativos para uso del público en general y de los organismos que integran SINAPROC. Para esta labor, la Dirección General de SINAPROC cuenta con una imprenta que pondrá a disposición del Programa, y los co-financiadores aportarán el papel y tintas necesarios.
- Facilidades de los centros de capacitación que posee SINAPROC para las actividades de capacitación a distintos niveles. La Dirección General del SINAPROC posee instalaciones en Howard en las cuales hay varios salones para usos didácticos, incluso se están gestionando recursos para poner a funcionar la Academia de Protección Civil.

## **C. OBJETIVOS ESPECIFICOS, RESULTADOS Y ACTIVIDADES**

Los objetivos inmediatos que concibe el Programa, y que corresponden igualmente a los componentes que lo integran, están orientados a ser un primer paso para elaborar un Plan Nacional para la Reducción de riesgos y Manejo de Desastres, tal como acordaron los mandatarios de los gobiernos de Centroamérica en la Cumbre de Guatemala II, celebrada en 1999. Este primer esfuerzo, por así decirlo, se centra en el fortalecimiento de las capacidades técnicas, institucionales y comunitarias para impulsar acciones a nivel nacional y de desarrollo local, contribuyendo a hacer, de la reducción de riesgos, un vector de la promoción del desarrollo sostenible. Conscientes que lograr este objetivo requiere más esfuerzos y tiempo que el que se pueda destinar a este Programa, se han definido objetivos específicos que vayan facilitando esa labor.

El Programa está estructurado en cinco objetivos específicos, que corresponden con cinco componentes de acción. Los resultados que se obtengan con la realización de estos objetivos aportarán un valor agregado a las actividades que impulsa SINAPROC en el tema de prevención de riesgos y manejo de desastres, procurando elevar el tema de prevención dentro de las políticas de desarrollo y políticas sectoriales relacionadas con el desarrollo sostenible.

Actualmente se han identificado recursos financieros que apoyarán el Programa en su fase inicial a través del PNUD-Panamá y la Agencia Española de Cooperación, pero será necesario contemplar la participación de la cooperación técnica y financiera de otros organismos regionales, internacionales o bilaterales para financiar la totalidad de las actividades propuestas. Al respecto, SINAPROC ha desarrollado experiencias positivas que lo colocan en un nivel de credibilidad y eficiencia en la ejecución y administración de recursos externos. La institución ha desarrollado proyectos específicos con el apoyo técnico y financiero de varios organismos cooperantes como la Agencia Sueca de Cooperación (ASDI), la Organización de Estados Americanos (OEA), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), CEPREDENAC, la Agencia Alemana de Cooperación (GTZ), el PNUD-Panamá, entre otros. Los aportes de estos organismos han contribuido a crear capacidades técnicas y operativas importantes que permitirán, con este Programa, interconectar los temas de prevención y atención de desastres creando una nueva cultura de atención dentro del sistema.

El financiamiento de las distintas actividades del Programa a través de los organismos cooperantes contribuirá efectivamente a:

- a) Fortalecer la coordinación de SINAPROC con las demás entidades que participan del sistema, de forma que el mismo funcione como sistema y no como institución como está ocurriendo en lo referente al tema de prevención.
- b) Poner en marcha acciones de gestión de riesgo a nivel local con participación de las autoridades locales, líderes comunitarios, voluntarios y entidades públicas y privadas en la provincia de Darién para desarrollar una experiencia piloto que pueda ser replicada en otras provincias, como Bocas del Toro y Chiriquí que confrontan condiciones de riesgo relativamente altas.
- c) Realizar acciones en el campo de la investigación, monitoreo, comunicación, provisión de información ágil y confiable, capacitación y divulgación.
- d) Proveer asistencia y asesoría técnica a las instituciones y actores locales para desarrollar metodologías y herramientas necesarias para incorporar el tema de prevención de riesgos como un eje transversal de las políticas sectoriales y la política de desarrollo.
- e) Reforzar las capacidades técnicas de SINAPROC en las áreas de información y monitoreo lo que permitirá procesar y proveer información para la toma de decisiones y prevención de desastres.

**Objetivos específicos del Programa de Prevención de Riesgos y Atención de Desastres, con un Proyecto Piloto en Darién**

- OE 1: Fortalecer las capacidades técnicas e institucionales del Sistema Nacional de Protección Civil.**
- OE 2: Reforzar el sistema de información para incrementar la producción, procesamiento, investigación y monitoreo, difusión y acceso a la información por parte de los distintos actores relacionados con este tema.**
- OE 3: Fortalecer los mecanismos de coordinación y concertación de acciones entre los organismos públicos y privados que promueven, ejecutan o apoyan acciones de protección civil.**
- OE 4: Promover la participación de las autoridades locales, comunidades, sector privado e instituciones en las tareas de prevención de riesgos.**
- OE 5: Desarrollar un Proyecto Piloto sobre Gestión Local del Riesgo en la provincia del Darién.**

### **Objetivo Específico 1: Fortalecer las capacidades técnicas e institucionales del Sistema Nacional de Protección Civil.**

Junto con el fortalecimiento de las capacidades operativas que SINAPROC ha logrado consolidar en el último quinquenio, la incorporación de la prevención en el país requerirá fortalecer las capacidades técnico-científicas y las capacidades institucionales de las entidades que integran sistema. Además, es imperativo mejorar las capacidades del personal técnico de la Dirección General de SINAPROC, al igual que el de las Direcciones Provinciales y Municipales. Se deberá procurar el balance entre las capacidades de nivel nacional, provincial y local, e incluso se deberá promover el fortalecimiento de las capacidades profesionales y científicas de los organismos privados y de apoyo (Cruz Roja Nacional, Universidades, etc.) que son parte de SINAPROC. Para ello se prevee desarrollar un programa de perfeccionamiento profesional en materia de prevención y manejo de desastres y se establecerán mecanismos para que los distintos organismos que participan del sistema se vinculen más estrechamente con las labores de prevención mediante la conformación de comités asesores por sector crítico de atención

Otro punto de interés se relaciona con las capacidades institucionales en lo relativo a los aspectos normativos. El análisis preliminar de la Ley 22 apunta a la necesidad de considerar que el fortalecimiento institucional del SINAPROC amerita también investigaciones más específicas sobre el marco jurídico-legal que lo sustenta.

#### **Indicadores**

Al final del proyecto, en junio del 2003, se habrá logrado:

- (i) La incorporación de metodologías modernas sobre gestión de riesgos en actividades programáticas y operativas del sistema nacional de protección civil.
- (ii) La capacitación técnica del alto nivel de mínimo 25 funcionarios de SINAPROC en el tema de gestión de riesgos.
- (iii) La elaboración y formalización de los instrumentos legales de apoyo a la gestión del Programa.

***Resultado 1.1: Adaptadas metodologías modernas en el tema de riesgos y desastres para aumentar las capacidades técnicas del personal de SINAPROC y de los organismos que colaborar con el sistema de protección civil.***

Actualmente, los problemas relacionados con la protección y participación civil se abordan con nuevos métodos más eficientes y prácticos, que el país deberá aprovechar para aumentar las capacidades técnica de su recurso humano. Considerando habrá un número indeterminado de las metodologías que se podrían requerirse en el mediano y largo plazo, se ha dado prioridad a aquellas de mayor relevancia en los temas de prevención y atención de desastres.

#### **Actividades**

- 1.1.1 Adoptar metodologías modernas para la formulación participativa de programas sectoriales e intersectoriales en la reducción de riesgos
- 1.1.2 Aplicar metodologías validadas internacionalmente para la medición de impactos económicos, sociales y ambientales por desastres

- 1 1.3 Elaborar guías de trabajo para la supervisión del cumplimiento de normas, por ejemplo en el sector construcción para áreas urbanas o semiurbanas.
- 1 1.4 Desarrollar metodologías para elaborar diagnósticos sobre riesgos y desastres en las provincias con más alta incidencia de eventos para determinar las causas y los agentes que las originan y definir los mecanismos de prevención sobre una base científica.

***Resultado 1.2: Formalizada la transferencia de tecnología e intercambio técnico en temas claves para promover la cultura de prevención de desastres y gestión local de riesgo.***

Para lograr este resultado se potenciará la presencia de CEPREDENAC en el país, así como las facilidades que brinda la Academia de Protección Civil. Se propone reforzar la base de conocimientos sobre prevención de desastres y gestión local del riesgo mediante varias acciones: (i) la transferencia de tecnología e intercambio de información y expertos de la región; (ii) mayor participación de SINAPROC y los organismos que lo forman en actividades de capacitación que se realicen dentro y fuera de la región Centroamericana; y, (iii) mayor integración con otros organismos de asistencia técnica y financiera que faciliten la capacitación

**Actividades**

- 1.2.1 Organización de visitas a otros países que estén aplicando tecnologías novedosas en la prevención de desastres y gestión local del riesgo
- 1.2.2 Participación en al menos 4 talleres en la región Centroamericana sobre el tema de gestión local del riesgo.
- 1.2.3 Asistencia para la adecuación de las metodologías para elaborar programas sectoriales en prevención de riesgos y su aplicación en el país.

***Resultado 1.3: Adecuado el Marco Legal de SINAPROC y las regulaciones jurídico-legales de apoyo para reforzar las acciones de prevención y gestión local de riesgo.***

La intensificación de acciones de prevención y gestión local de riesgos en las cuales se hace imprescindible modalidades de trabajo basadas en la corresponsabilidad de los sectores que integran SINAPROC, públicos y privados, y de actitudes abiertas a la participación donde cada sector o institución asume un rol protagónico en el campo que administra, implica un mayor liderazgo por parte de la Dirección General de SINAPROC. Para ello, será necesario fundamentarse en las relaciones de cooperación logradas hasta ahora pero también en un marco jurídico-legal actual que facilite estos propósitos. Ello implicará una revisión/evaluación del actual y proponer los ajustes que se consideren pertinentes (reglamentaciones, acuerdos institucionales, convenios, cartas de entendimiento, etc.), procurando que las figuras propuestas puedan ser implementadas en el corto y mediano plazo.

**Actividades**

- 1.3.1 Asesoría técnica para la revisión total del marco legal de SINAPROC y de las normas legales de apoyo (Caja del Seguro Social, MINSA, Ley General de Ambiente, etc.)
- 1 3.2 Diseño de propuestas de mecanismos normativos para mejorar la capacidad de SINAPROC de incorporar los temas de prevención de riesgos y atención de desastres.
- 1.3.3 Diseño del reglamento operativo de SINAPROC

**Objetivo Específico 2: Reforzar el sistema de información para incrementar la producción, procesamiento, investigación y monitoreo, difusión y acceso a la información por parte de los distintos actores relacionados con este tema.**

Con este objetivo se busca establecer un sistema científico de información georeferenciada que complementará la base de datos que SINAPROC opera a través del Programa DesInventar. Las acciones propuestas están orientadas a fortalecer los mecanismos de captación, procesamiento, investigación y monitoreo y difusión de información sobre riesgos y desastres mediante el establecimiento de nodos de operación provincial, y proveer el diseño, capacitación e identificación de la tecnología necesaria para ligar la base de datos de SINAPROC con algunos de los Sistemas de Información Geográfica que operan en el país. La propuesta de crear el acceso para que el programa DesInventar utilice la información de alguno de los SIG ya establecidos, se considera más eficiente y efectiva en términos de tiempo y recursos financieros que proponer la construcción de un SIG propio para SINAPROC. Igualmente, se propone mejorar los medios de difusión y divulgación de información sobre este tema.

**Indicadores**

Para junio del 2003, el Sistema Nacional de Protección Civil habrá conseguido.

- (i) La ampliación de la base de datos actual con cuatro centros de captura y procesamiento de información en todo el país.
- (ii) La incorporación del Sistema de Información Geográfica a la base de datos actual (DesInventar).
- (iii) El establecimiento de un sistema de monitoreo de eventos de mayor importancia por su incidencia o impacto.
- (iv) El establecimiento y operación de un Centro de Información.

***Resultado 2.1: Organizados sistemas de información apropiados sobre riesgos y desastres incrementando la recolección, procesamiento, distribución y uso de esta información para promover una mayor atención a la prevención.***

Se reforzará la base de información actual incorporando ocho nuevos centros de captación y procesamiento de información que harán llegar la misma hacia la unidad central en Panamá. El propósito es mantener un registro actualizado de información que pueda ser utilizado por los tomadores de decisiones, los formuladores de políticas, el personal directivo y técnico de SINAPROC y usuarios en general. Actualmente SINAPROC mantiene en la página *Web* de la institución información de Panamá y de otros países afiliados a la RED mediante el programa DesInventar. La propuesta ayudaría a mejorar la calidad, frecuencia y disponibilidad de la información que se ingrese y procese en el programa.

**Actividades**

- 2 2 1 Asesoría para el diseño de los nodos (centros) provinciales que operarán en cuatro centros de mayor incidencia de eventos en el país y su interconexión con la base de datos que opera en SINAPROC
- 2.2.2 Establecimiento de los cuatro nodos provinciales.
- 2 2 3 Identificación e instalación del equipo necesario para operar cada nodo

- 2.2.4 Capacitación del personal que operará los nodos provinciales.
- 2.2.5 Supervisión de la calidad de la información para la toma de decisiones.
- 2.2.6 Impresión y divulgación de información impresa.

***Resultado 2.2: Incorporado SINAPROC al sistema de información geográfica de ANAM o del Instituto Geográfico Nacional Tommy Guardia para complementar la base de datos y reforzar los análisis y producción de información para la toma de decisiones.***

El uso de información georeferenciada ayudará a producir y procesar más información de uso tanto de SINAPROC como de otras entidades públicas y privadas, las autoridades municipales y locales y las comunidades. Esta herramienta facilitará la producción de mapas de riesgo y las medidas de prevención que puedan tomarse para reducir el impacto de fenómenos que se presenten. Actualmente sólo se han elaborado los mapas de riesgos de Panamá y Colón, faltando el resto de las provincias, entre ellas algunas críticas como Bocas del Toro y Chiriquí.

### **Actividades**

- 2.2.1 Asesoría para el diseño del sistema compatible con el SIG de ANAM o del Instituto Geográfico Nacional Tommy Guardia.
- 2.2.2 Capacitación de los operados del sistema, producción, procesamiento y análisis de información en SINAPROC.
- 2.2.3 Identificación y compra del equipo necesario, a nivel del módulo central, para obtener y procesar información del SIG de ANAM o del Tommy Guardia que complemente la actual base de datos.
- 2.2.4 Instalación del SIG y supervisión de la operativización del sistema.

***Resultado 2.3: Establecido un sistema de monitoreo de fenómenos naturales de gran incidencia o mayor impacto o efectos sobre la población.***

Se propone crear un sistema de monitoreo para recolectar datos sobre eventos de mayor importancia<sup>20</sup>, por ejemplo sismos o huracanes, que permita preparar pronósticos tempranos y proponer las medidas de prevención y alerta necesarios para reducir los impactos que estos fenómenos causan regularmente la vida y bienes de las personas. Actividades de monitoreo serán planificadas y enlazadas conjuntamente con el monitoreo actual de fenómenos hidrometeorológicos que provee la empresa Electra Noreste y el monitoreo de movimientos sísmicos que administra la Universidad Tecnológica y se promoverá la adhesión de Panamá a la red centroamericana de pronósticos de tormentas, huracanes y depresiones tropicales

### **Actividades**

- 2.3.1 Contratación de un experto internacional y un experto nacional para el diseño del sistema.
- 2.3.2 Analizar y evaluar la información actual sobre huracanes y sismos y determinar la línea-base que sustente el sistema de monitoreo

<sup>20</sup> Actualmente la Agencia Española de Cooperación ha ofrecido un aporte de US\$30,000 a SINAPROC, pero aún no se ha definido la línea de monitoreo que será objeto de dicha asistencia.