

Planeación en la Prevención de Desastres

Santafé de Bogotá, Noviembre 16 al 19 de 1993

Memorias



CENTRO INTERDISCIPLINARIO
DE ESTUDIOS REGIONALES

CIDER

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES

Oficina para la Prevención de Emergencias
Alcaldía Mayor de Santafé de Bogotá, D.C.

OPES

Prólogo

La historia reciente de las grandes tragedias originadas en los fenómenos naturales o producidos por el hombre, ha demostrado que todas ellas en una u otra forma repercuten sobre la capital de la República, cualquiera que sea el lugar de su ocurrencia en el territorio nacional. Ha demostrado, además que si se hubieran adoptado oportunas medidas de prevención, en innumerables casos no se habrían perdido tantas vidas y los desastres no tendrían tan enormes costos.

No en vano se dice que prevenir un hecho resulta más económico que lamentarlo y tener que reparar sus consecuencias.

La Alcaldía Mayor de Santafé de Bogotá, por conducto de la Oficina para la Prevención de Emergencias "OPES", y el CIDER de la Universidad de los Andes, ha reunido en este documento temas relativos a la prevención de desastres, planeación, sistematización de información, a fin de fortalecer el proceso de comunicación al interior de la administración y entre ésta, los consultores y las entidades o comités ejecutores directos de los programas. El documento también busca que la comunidad, interesada en los temas y víctima potencial de las calamidades, conozca y promueva los avances en cuanto a las formulaciones y utilice las vías interinstitucionales en presencia de situaciones generadoras de riesgo. Si las entidades públicas y la comunidad están enteradas de la misión que a cada cual le corresponde en el campo de la prevención de desastres, posiblemente se logren efectos positivos, concertados o integrales.

La publicación, en su primera parte, utiliza el modelo de la capital del país para la conceptualización del tema y, en la segunda, la experiencia colombiana sobre el manejo de desastres y emergencias, para extraer de ellos elementos teórico-prácticos utilizables en el futuro.

Es un esfuerzo hacia la elaboración y sistematización de las alternativas en esta materia, enfocado a la inclusión de las estrategias preventivas en los procesos de planeación. Tiene, además la obvia intención de reducir los dolorosos índices de mortalidad y los cuantiosos costos económicos que acompañan los desastres naturales y los antrópicos.

JAIME CASTRO

Alcalde Mayor de Santafé de Bogotá, D.C.

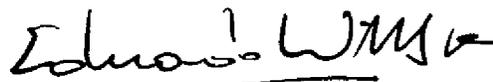
Presentación

Para el Centro Interdisciplinario de Estudios Regionales -CIDER-, de la Universidad de los Andes, es motivo de satisfacción presentar los resultados de un esfuerzo conjunto que se viene realizando con la Oficina para la Prevención de Desastres OPES, del Distrito Capital, en el sentido de introducir de manera sistemática, coherente y con un alto sentido pedagógico, la variable prevención en los procesos de planeación del desarrollo.

Sin duda alguna, esto que parece tan obvio, no ha sido realizado de una manera continua, ni mucho menos ha pretendido sistematizar la amplia experiencia con la que ya cuenta el país, no sólo en materia de manejo de desastres, sino en términos de la prevención de ellos, lo que incluso nos coloca a la vanguardia en el contexto latinoamericano.

Este primer esfuerzo, pretende básicamente sentar las bases para construir un marco conceptual, a partir de los planteamientos que distintos expertos nos presentan en la primera parte del documento y contrastarlos con un conjunto de experiencias que se reseñan en la segunda parte del libro. Esta forma de presentación, busca fundamentalmente abrir las puertas del debate. Indudablemente la discusión apenas comienza y es mucho lo que es necesario construir de aquí en adelante.

En este sentido, es de sumo interés tanto del CIDER como de la OPES, conocer las distintas reacciones que el documento que estamos entregando susciten, e ir construyendo por ese mecanismo, un próximo encuentro de interesados en el tema y por lo tanto un nuevo documento, que refleje el avance de la discusión de la prevención en los procesos de planeación del desarrollo.



EDUARDO WILLS HERRERA
Director CIDER

Contenido

Introducción

<i>Prevención de desastres en la planificación aplicado a Santafé de Bogotá</i> <i>Bernardo Grau Arias</i>	2
---	---

Marco Conceptual

1 <i>Desarrollo Medio Ambiente y Aumento de la Vulnerabilidad Global</i> <i>José Darío Salazar Ramos</i>	11
2 <i>Prevención de desastres y mitigación de riesgos en la planificación del desarrollo</i> <i>Omar Darío Cardona A.</i>	21
3 <i>Recursos y amenazas naturales</i> <i>Michel Hermelin</i>	41
4 <i>Coordinación interinstitucional, planeación, planificación, y prevención de desastres</i> <i>Carolina Mejía Gil</i>	57

Experiencias

5 <i>Participación de los diferentes sectores de la sociedad en el sistema nacional para la prevención y atención de desastres de Colombia</i> <i>Camilo Cárdenas Giraldo, Alba Paulsen de Cárdenas</i>	69
6 <i>Antecedentes y orígenes del sistema nacional para la prevención y atención de desastres en Colombia. Una primera aproximación al tema</i> <i>Camilo Cárdenas Giraldo</i>	89
7 <i>Sistema Nacional para la prevención y atención de desastres en Colombia</i> <i>Omar Darío Cardona A.</i>	115
8 <i>Bases Físicas para la planificación ambiental</i> <i>Michel Hermelin</i>	129
9 <i>Planificación y prevención de desastres</i> <i>Jorge Díaz Ramírez</i>	143
10 <i>La prevención de los desastres en la planificación situacional del desarrollo</i> <i>Héctor Díaz Molano</i>	159
