

RIESGOS URBANOS Y NATURALES

EN LA CIUDAD DE MEXICO

MANUEL AGUILERA GOMEZ

ESTA ULTIMA DECADA DEL SIGLO XX HA VISTO CONVERTIRSE A LA CIUDAD DE MEXICO EN LA URBE MAS GRANDE DEL MUNDO.

SITUADA A MAS DE 2 MIL METROS DE ALTITUD SOBRE UNA ENORME DEPRESION LACUSTRE, Y A LA FECHA POBLADA POR MAS DE 20 MILLONES DE MEXICANOS ALREDEDOR DEL 20% DE LA POBLACION TOTAL EN EL PAIS ASENTADOS EN UN DISTRITO FEDERAL Y 17 MUNICIPIOS CONURBADOS DEL ESTADO DE MEXICO, LA CIUDAD ESTA CONSTITUIDA POR UNA AGLOMERACION DE UNIDADES HETEROGENEAS DE HABITAT URBANO QUE GUARDAN RELACIONES DISCONTINUAS ENTRE SI.

ESTAS UNIDADES URBANAS INMERSAS EN EL VALLE DE MEXICO, RODEADAS DE VOLCANES Y CADENAS MONTAÑOSAS, SE DISTINGUEN POR CARACTERISTICAS DIVERGENTES DE SUBSUELO Y ELEVACION; CONTRASTES EN SU GRADO DE MODERNIZACION Y REZAGO, FALTA DE INTEGRACION DE LOS GRANDES SISTEMAS DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIO, ASI COMO UNA INTRINCADA RED DE REGLAMENTACIONES Y JURISDICCIONES ADMINISTRATIVAS SUPERPUESTAS, OPERANDO AISLADAS Y SIN UN SENTIDO DE UNIDAD METROPOLITANA. ESTA AGLOMERACION URBANA HA LLEGADO A ABARCAR UNA EXTENSION CERCANA A LOS 1500 KILOMETROS CUADRADOS.

EN EL ORIGEN DEL PROBLEMA METROPOLITANO ACTUAL QUE SIGNIFICA LA CIUDAD DE MEXICO HAN PESADO POR IGUAL FACTORES ECONOMICOS, POLITICOS Y CULTURALES. EL PERIODO DE MAYOR CRECIMIENTO URBANO EN EL VALLE DE MEXICO, APROXIMADAMENTE DE 1955 A 1982, EN QUE CRECIO A UNA TASA PROMEDIO ANUAL CERCANO AL 3%, COINCIDE CON LA CRISIS GENERAL DE LA AGRICULTURA EN EL PAIS Y CON EL DESPLIEGUE DE UN MODELO DE DESARROLLO SUSTENTADO EN LA FERREA CONCENTRACION INDUSTRIAL Y DE SERVICIOS. EN LA ACTUALIDAD, TAN SOLO EL DISTRITO FEDERAL, QUE REPRESENTA ALREDEDOR DEL 55% DE LA ZONA METROPOLITANA TOTAL, ALBERGA EN SU INTERIOR A CERCA DE 30 MIL ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES. A PESAR DE HABER DISMINUIDO EN EL ULTIMO LUSTRO, LA MIGRACION RURAL A LA CIUDAD SIGUE SIENDO ALTA, ALREDEDOR DE 300 MIL POBLADORES NUEVOS CADA AÑO. NO OBSTANTE, RESULTADOS POSITIVOS EN LA POLITICA DEMOGRAFICA DEL DISTRITO FEDERAL HAN DETERMINADO QUE SU TASA ANUAL HAYA DESCENDIDO A UN 1.2%. LAMENTABLEMENTE NO SUCEDE ASI EN LAS ZONAS PERIFERICAS DEL ESTADO DE MEXICO COMO CHALCO, DONDE LA TASA DE CRECIMIENTO DEMOGRAFICO REBASA EL 5% ANUAL.

ES INDUDABLE QUE EL GIGANTISMO MISMO DE LA CIUDAD, LAS VARIACIONES NATURALES Y LAS INDUCIDAS ARTIFICIALMENTE SOBRE SU ESPACIO, ASI COMO LA TRANSFORMACION DE LA ECOLOGIA DE SUS INNUMERABLES ZONAS O LA SIMPLE ALTERACION CONSTANTE DE LOS USOS Y DESTINOS DEL SUELO URBANO, SON CAUSA DE INCREMENTOS SENSIBLES EN SUS INDICES DE VULNERABILIDAD.

CUANDO LOS PROCESOS DE URBANIZACION HAN REBASADO CIERTOS PARAMETROS EN EL RITMO DE EXPANSION DE LA CIUDAD DE MEXICO, LOS RIESGOS Y VULNERABILIDADES SE DIVERSIFICAN Y SE CONVIERTEN EN UNA CONSTANTE A CONSIDERARSE EN EL DISEÑO Y EJECUCION DE LAS POLITICAS DE DESARROLLO URBANO.

ACTUALMENTE, LA CIUDAD VIVE BAJO UN CONJUNTO DE RIESGOS PERMANENTES: TERREMOTOS, DESLIZAMIENTOS DE TIERRA, INUNDACIONES, EXPLOSIONES DE TANQUES DE GAS U OLEODUCTOS, EXCESO DE CONTAMINANTES EN LA ATMOSFERA Y EL SUELO, SEVEROS CONGESTIONAMIENTOS DE TRANSITO Y CORTES DE AGUA Y ELECTRICIDAD EN ALGUNAS REGIONES CRITICAS.

VIVIMOS EN UN COMPLEJO URBANO QUE DESDE HACE MAS DE 400 AÑOS INICIO SU PROCESO DE DETERIORO ECOLOGICO, DESDE QUE EL CONQUISTADOR ESPAÑOL INICIO EL FATIGOSO Y PROLONGADO ESFUERZO DE DESECACION DEL LAGO DE TEXCOCO, CULMINADO APENAS A PRINCIPIOS DE ESTE SIGLO. ESTA ACCION ES TODAVIA HOY FUENTE DE MUCHAS DE NUESTRAS VULNERABILIDADES.

HEMOS VISTO EN NUESTROS DIAS UNA CIUDAD IMPULSADA BAJO EL SIGNO DE LA ERA MODERNA, VICTIMA DE UNA ARQUITECTURA AUDAZ Y DESAFIANTE DE LA NATURALEZA LODOSA Y TELURICA DE LA CUENCA DE MEXICO.

EL RIESGO, SU MANIFESTACION EN EL DESASTRE, ES UNA CONSTANTE EN LA HISTORIA DE LA CAPITAL MEXICANA.

LOS CAPITALINOS SOMOS CONSCIENTES DE NUESTRA SOBRE-EXPOSICION A CONTINGENCIAS DE DIVERSA INDOLE Y MAGNITUD SIN EMBARGO, TUVIMOS QUE ESPERAR A LOS SISMOS DE 1985 PARA HACER CONCIENCIA PLENA DE NUESTRA HONDA VULNERABILIDAD COMO COMUNIDAD URBANA.

LA GRAVE Y DOLOROSA EXPERIENCIA DE LOS SISMOS DE 1985 EN LA CIUDAD DE MEXICO ILUSTRAN MUY BIEN LA HONDURA Y ALCANCE DE NUESTRA VULNERABILIDAD COTIDIANA. PERO TAMBIEN DEMUESTRAN EL ENORME POTENCIAL DE RESPUESTA COMUNITARIA PARA ENFRENTAR CON AGILIDAD Y ESPONTANEA ORGANIZACION LOS INGENTES EFECTOS DE LOS DESASTRES NATURALES.

EL SISMO DEL 19 DE SEPTIEMBRE DE 1985 ALCANZO UNA INTENSIDAD DE 8.1 GRADOS EN LA ESCALA DE RICHTER: EN ALGUNAS ZONAS DE LA CIUDAD CON SUBSUELO BLANDO Y ACUOSO, O POR EFECTO DE AMPLIFICACION, LA INTENSIDAD SOBREPASO LOS 10 GRADOS. EL EFECTO DE LAS ONDAS SISMICAS CAUSO LA MUERTE DE MAS DE 5 MIL PERSONAS, Y PRODUJO ESTRAGOS EN LOS EDIFICIOS DE MAS DE OCHO PLANTAS UBICADOS EN EL AREA FUNDAMENTAL DE IMPACTACION: LA REGION CENTRO-ORIENTE DE LA CIUDAD. ASIMISMO, LA DURACION DEL SINIESTRO MOTIVO DESTRUCCIONES SIMILARES EN VIEJAS VECINDADES Y VIVIENDAS PLURIFAMILIARES, EN SISTEMAS ESTRATEGICOS DE SERVICIO COMO EL AGUA POTABLE Y EL DRENAJE, EN VIALIDADES Y AVENIDAS PRINCIPALES, DIFICULTANDO UN AUXILIO EFICAZ Y EXPEDITO.

SIN EMBARGO, COMO TESTIGO Y ACTOR QUE FUI DE ESTE PERIODO DEFINITORIO EN LA HISTORIA DE NUESTRA GRAN CAPITAL, AL FRENTE DEL ORGANISMO RENOVACION HABITACIONAL POPULAR, PUEDO DECIR QUE LA EMERGENCIA Y LA RECONSTRUCCION ENTONCES, FUERON ETAPAS DE UNA INOLVIDABLE SOLIDARIDAD Y GRANDEZA HUMANA. POCOS PAISES Y CIUDADES EN EL MUNDO SE HAN PUESTO DE PIE EN TAN POCO TIEMPO. LOS RESULTADOS DE LA RECONSTRUCCION FUERON IMPRESIONANTES Y FRANCAMENTE EXITOSOS. FUE POSIBLE POR EJEMPLO, LEVANTAR DE SUS ESCOMBROS 48 MIL VIVIENDAS UBICADAS EN LAS ZONAS MAS AFECTADAS, PERO TAMBIEN EN LAS MAS POPULARES Y DE ARRAIGO DE LA CIUDAD, EN UN PERIODO DE 18 MESES, ASIMISMO LA CASI TOTALIDAD DE LOS SISTEMAS DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIO DE LA URBE FUE RESTABLECIDA EN TAN SOLO TRES MESES.

LA TERRIBLE LECCION DE LOS SISMOS ANIMA HOY UNA RENOVADA ACTITUD COLECTIVA QUE NO SOLAMENTE ATIENDE A LOS RIESGOS DE ORIGEN TELURICO QUE ESTAN PERMANENTEMENTE PRESENTES, SINO TAMBIEN A OTRAS VULNERABILIDADES QUE SON PRODUCTO DE LA EXCESIVA URBANIZACION Y DE LA ACCION IRRESPONSABLE DEL HOMBRE.

LA PRIMERA PREMISA PARA REDUCIR EL INDICE DE VULNERABILIDAD EN EL DISTRITO FEDERAL HA SIDO EL DISEÑO Y OPERACION DE UN SISTEMA INTEGRAL DE PROTECCION CIVIL, LA SEGUNDA, UNA REORIENTACION CUALITATIVA DEL PROCESO DE URBANIZACION Y DEL MODELO DE DESARROLLO A SEGUIR POR LA CIUDAD EN LOS PROXIMOS AÑOS.

EL SISTEMA DE PROTECCION CIVIL DEL DISTRITO FEDERAL.

HEMOS PODIDO EN UNA PRIMERA ETAPA IDENTIFICAR LAS ZONAS Y REGIONES QUE PRESENTAN UN ALTO NIVEL DE VULNERABILIDAD, ASI COMO PRECISAR LOCALMENTE, LA NATURALEZA Y ALCANCE DE LOS RIESGOS QUE SE ENFRENTAN, LA ZONA CENTRO Y NORORIENTE DE LA CIUDAD, POR LAS CARACTERISTICAS DE SUELO Y EDIFICACION, ES LA QUE PRESENTA UNA POSIBILIDAD MAYOR DE AFECTACION EN EL CASO DE FENOMENOS TELURICOS, POR SU PARTE, EL CINTURON DE BARRANCAS, DEPRESIONES Y HONDONADAS QUE ATRAVIESA LA CIUDAD POR EL PONIENTE Y LLEGA AL SUR-ORIENTE, ES EL AREA URBANIZADA QUE PRESENTA RIESGOS MAYORES DE HUNDIMIENTOS Y FRACTURAS DE TERRENO. ASI COMO DE INUNDACIONES POR LA INTENSA PRECIPITACION FLUVIAL ANUAL Y DEFICIENTE INFRAESTRUCTURA DE SERVICIO EN LA ZONA. EL PROPOSITO FUNDAMENTAL DEL SISTEMA DE PROTECCION CIVIL DEL DISTRITO FEDERAL ES GARANTIZAR UNA RESPUESTA ORGANIZADA, AGIL Y EFICAZ, TANTO DEL GOBIERNO COMO DE LA SOCIEDAD CIVIL, ANTE CUALQUIER CONTINGENCIA QUE SE PRESENTE EN LA CIUDAD, ASI COMO COORDINAR LOS ESFUERZOS COLECTIVOS TENDIENTES A RESTABLECER LA NORMALIDAD DE LOS SERVICIOS Y EL RITMO DE LA VIDA COTIDIANA.

EL PROYECTO MODERNIZADOR DE LA PROTECCION CIVIL CONTIENE CINCO LINEAS DE ESTRATEGIA:

1.- ORGANIZACION DE LA SOLIDARIDAD;

- 2.- LOGRAR RESPUESTAS LOCALES Y DESCENTRALIZADAS A LAS CONTINGENCIAS;
- 3.- DISEÑAR Y PONER EN MARCHA UNA CAPACITACION ADECUADA A CADA NUCLEO POBLACIONAL POR ZONA Y TIPO DE ACTIVIDAD;
- 4.- ESTABLECER MECANISMOS EFICIENTES DE COORDINACION ESTRATEGICA DE LOS DIVERSOS ORGANISMOS PUBLICOS ENTRE SI, Y DE ESTOS CON LA SOCIEDAD PARA IMPRIMIRLE UNIDAD Y EQUILIBRIO AL ESFUERZO RESTAURADOR
- 5.- PARTICIPAR EN EL INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS A NIVEL INTERNACIONAL CON EL PROPOSITO DE ASIMILARLAS Y PROPICIAR LA INTRODUCCION, A LA CIUDAD DE MEXICO, DE NUEVAS Y MEJORES TECNOLOGIAS EN LA PREVENCION Y ATENCION A DESASTRES.

EL ESPIRITU QUE ENVUELVE A ESTAS LINEAS ESTRATEGICAS ES EL DE LA SOLIDARIDAD Y LA PARTICIPACION CIUDADANA. TODO EL EQUIPAMIENTO CON QUE CONTARAMOS Y EL PERSONAL CAPACITADO QUE TUVIERAMOS SERIA INUTIL PARA CONTRARESTAR UNA CATASTROFE SI NO FUERAMOS CAPACES DE INCORPORAR EL ESFUERZO SOLIDARIO, VOLUNTARIO Y RESPONSABLE DE LOS MILLONES DE CIUDADANOS ANONIMOS QUE EN 1985 SALVARON A LA CIUDAD DE MEXICO.

ES IMPRESCINDIBLE EL FENOMENO A LA PARTICIPACION DE AGRUPACIONES DE VOLUNTARIOS ESPECIALIZADOS, LA CONCERTACION CON GRUPOS Y ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD, QUE PUEDAN CONTRIBUIR CON EFICIENCIA, RECURSOS Y PERSONAL A GESTAR UN AMBIENTE DE MAYOR SEGURIDAD COLECTIVA EN LA URBE.

DESTACA EN ESTOS MOMENTOS, QUE LA ORGANIZACION VECINAL DEL DISTRITO FEDERAL HAYA PODIDO CONTRIBUIR A FINALES DEL AÑO PASADO, CON DIECISIETE MIL BRIGADISTAS, AL SISTEMA DE PROTECCION CIVIL, PARA INICAR SU SEGUNDA ETAPA: INCORPORAR LA IMAGINACION Y EL TALENTO DE NUESTRA SOCIEDAD EN TAREAS QUE POR SU MAGNITUD E IMPORTANCIA, A TODOS NOS CORRESPONDE ASUMIR.

2.- REORIENTACION DEL DESARROLLO URBANO.

LA CIUDAD DE MEXICO HA LLEGADO A UN ESTADO DE SU DESARROLLO EN QUE PRECISA DE UN CAMBIO CUALITATIVO A MEDIANO Y LARGO PLAZOS, PARA CERRAR LA BRECHA DE DESAJUSTE EXISTENTE EN EL PATRON DE URBANIZACION Y SU GRADO DE VULNERABILIDAD.

NO ES POSIBLE AFIRMAR QUE LA CIUDAD DE MEXICO DEJARA DE CRECER EN LOS PROXIMOS AÑOS NI TAMPOCO ES FACTIBLE DECIR QUE LOS ENORMES PROBLEMAS DE CONTAMINACION Y VULNERABILIDAD QUE AMENAZANTES LA CIRCUNDAN, DEJARIAN DE EXISTIR O DE INCREMENTARSE EN UN MOMENTO DE RETROACCION EN EL CRECIMIENTO.

SIN EMBARGO, SI ES POSIBLE Y NECESARIO REORIENTAR SU PATRÓN DE URBANIZACION PARA MANTENER ESTABLES LOS INDICES DE INFICION Y VULNERABILIDAD, Y DE ESTA MANERA PODER AVANZAR PAULATINAMENTE HACIA UN GRADO RELATIVO DE RECUPERACION Y MEJORAMIENTO INTEGRAL.

POR MUCHOS AÑOS, LA EXPANSION DE LA CIUDAD, SUS MULTIPLES ASENTAMIENTOS Y CONTRASTES, HAN MOTIVADO QUE EL GRUESO DE LAS INVERSIONES SE HAYAN DESTINADO PREFERENTEMENTE A LA EXPANSION DE LOS GRANDES SISTEMAS DE INFRAESTRUCTURA COMO EL AGUA POTABLE, EL DRENAJE PROFUNDO Y EL METRO, Y A GESTAR CONDICIONES DE VIDA SUBSIDIADA QUE SE CANALIZAN CASI EN EXCLUSIVO A LAS ZONAS MODERNAS DE LA CIUDAD. EN DETRIMENTO DE LAS AREAS DEPAUPERADAS Y DESINTEGRADAS DE LA METROPOLI.

ES CIERTO QUE MUCHOS DE LOS GRANDES SISTEMAS DE INFRAESTRUCTURA DEBEN PERMANECER EN UNA VERTIENTE CENTRALIZADA DE PRESTACION Y BAJO UNA PERSPECTIVA METROPOLITANA QUE SIRVA AL CONJUNTO URBANO. PERO MAS CIERTO AUN, ES QUE LA MAYORIA DE LAS ACCIONES DE GOBIERNO, TANTO PARA ABATIR LA CONTAMINACION, MEJORAR EL ESPACIO URBANO O REDUCIR LA INCERTIDUMBRE DE RIESGOS PREVISIBLES, DEBE UBICARSE EN UNA VERTIENTE LOCAL Y DESCENTRALIZADA DE RESPUESTA A LAS DEMANDAS PRIORITARIAS DE ACTORES SOCIALES CONCRETOS Y LOCALIZADOS.

EN EL FUTURO, EL PESO MAYOR DE LAS INVERSIONES EN LA CIUDAD DE MEXICO DEBERA RECAER SOBRE ESAS UNIDADES HETEROGENEAS DE CONVIVENCIA URBANA, PARA INTEGRARLAS A UNA VIDA DIGNA Y JUSTA, DEBERA HACER HINCAPIE EN EL DESARROLLO COMUNITARIO NO EN EL DESARROLLO PROGRESISTA DE UN GRAN PROGRAMA METROPOLITANO QUE REBASA TODA LOGICA Y RACIONALIDAD.

LA DEMANDA AGREGADA DEBE CEDER PASO A LA DEMANDA PRIORITARIA. LA OFERTA GLOBAL DE SERVICIOS DEBE DAR ENTRADA A LA OFERTA LOCAL DE SATISFACTORES.

LA REPRESENTACION DE GRUPOS DEBE TRANSFORMARSE EN UNA CRECIENTE PARTICIPACION DIRECTA DE LAS COMUNIDADES EN LA GESTACION SOBRE SU AMBIENTE DIARIO. ESE ES EL VERDADERO SENTIDO DE LA DEMOCRACIA Y LA UNICA POSIBILIDAD REAL DE JUSTICIA SOCIAL EN LA CIUDAD MAS GRANDE DEL MUNDO.

MUCHAS GRACIAS