

LIBERIA Y REGIÓN

LIBERIA, COSTA DE MARFIL, GUINEA, SIERRA LEONA
REFUGIADOS Y DESPLAZADOS

FS 9.657.000
1.392.000 Beneficiarios
Programa No. 01.10/96

Tras seis años de guerra civil, los acuerdos de paz Abuja II, firmados en agosto de 1995, marcan un punto decisivo en la historia de Liberia. Tales acuerdos condujeron al establecimiento del cese al fuego y a la formación de un consejo de estado con representantes de las diferentes facciones. Actualmente se están preparando planes para la desmovilización, el desarme y la reintegración de los combatientes, lo cual llevará, eventualmente, al reasentamiento de los refugiados liberianos y al inicio de la reconstrucción civil. Los donantes internacionales se sienten optimistas de que podrán recibir ayuda para apoyar esos esfuerzos. Por su parte, la organizaciones humanitarias de Liberia han preparado una propuesta de marco de referencia para la cooperación interagencial al programa de reasentamiento. Si la paz en Liberia logra mantenerse, es posible que los refugiados empiecen a retornar al país a finales de 1996, aunque el ritmo del regreso será probablemente lento. En Sierra Leona la situación continúa siendo grave, siendo la cruel guerra civil la principal fuente de inestabilidad en la región. Aún cuando las operaciones de la Federación y de las Sociedades Nacionales cambiarán en 1996 (centrándose menos en la distribución general de bienes de socorro y más en la ayuda a los grupos más vulnerables), la Cruz Roja seguirá dando su colaboración a más de un millón de refugiados y desplazados que existen en la región.

La Operación

Aunque aún es temprano para confiar plenamente en el actual proceso de paz en Liberia, muchos observadores, a pesar de las recientes violaciones al cese al fuego, son optimistas respecto al futuro de este país, el cual ha sido seriamente traumatizado por el conflicto que deja como secuela la aplastante cifra de un 87% de los habitantes sin hogar. La población en Liberia antes del conflicto se estimaba en 24 millones de personas. ACNUR informa que cerca de 800.000 personas se convirtieron en refugiados (367.000 en Costa de Marfil, 416.065 en Guinea y cerca de 12.000 en Sierra Leona). Además, aproximadamente 1.3 millones se convirtieron en desplazados internos o afectados por el conflicto en la zonas del ECOMOG (África Oriental), que abarca cinco de los 13 países. Por tanto, la tarea de reconstrucción que enfrenta Liberia es vasta, e incluso con ayuda internacional es de presumir que será lenta. Es poco probable que a corto plazo puedan ocurrir repatriaciones masivas de refugiados liberianos procedentes de países vecinos. Esto significa que las actuales operaciones con los refugiados continuarán, de una forma u otra, durante 1996, aunque la Federación estará lista para hacer los ajustes cuando éstos sean necesarios.

La Cruz Roja de Costa de Marfil y la Federación han estado distribuyendo alimentos, en los últimos cinco años, a todos los refugiados liberianos identificados por ACNUR. Esta operación la conducen tres administradores de socorro en tres subdelegaciones ubicadas en Tabou, Danané y Guilo. Para ello cuentan con un personal de 80 funcionarios y 140 trabajadores diurnos. Cada refugiado recibe la ración estándar, definida por el PMA, consistente en 6 kg de arroz y 82 litros de aceite. ACNUR asume también el costo del transporte interno, el almacenamiento y la administración. En términos generales, la población refugiada se ha integrado bien a la vida de las comunidades locales, aunque la fragilidad subyacente en estas relaciones se puso a prueba en junio de 1995 cuando ataques de rebeldes liberianos al poblado de Tai causaron fricción entre dos poblaciones y un gran flujo de refugiados al pueblo vecino de Guilo. Este flujo obligó a la creación de un «campamento temporal» y a establecer servicios de emergencia en las áreas de salud, sanidad y vivienda. Además de lo anterior, otros problemas que han afectado esta operación son:

- Dificultades en el sistema de registro e identificación personal de los refugiados.
- Dificultades para llegar a un acuerdo entre ACNUR y el PMA destinado a determinar la necesidad real de alimentos que requieren los beneficiarios.
- La falta de un análisis riguroso de los proyectos de autosuficiencia financiados por ACNUR, es antes de su puesta en práctica, lo que ha hecho que muchos de ellos fracasen.

Estos problemas han afectado, aunque en menor medida, la operación de refugiados que se lleva adelante en Guinea. La Federación y la Cruz Roja de Guinea han tomado la responsabilidad de la distribución de alimentos y de bienes no alimentarios por medio de equipos ubicados en N'Zérékoré, Guéckédou y Forécariah. Los 200 funcionarios de la Cruz Roja también han construido refugios, hecho análisis de vulnerabilidad y desarrollado actividades en el área de salud.

La intensidad de la guerra civil ha hecho prácticamente imposible llevar adelante actividades de importancia fuera de Monrovia. No obstante, la Sociedad de la Cruz Roja de Liberia (SCRL) ha impulsado algunos programas, entre ellos la distribución de asistencia material (como jabón, ropa usada y sábanas) a más de 42.000 desplazados internos ubicados en 16 centros dentro y fuera de la capital, un servicio de ambulancia las 24 horas al día, la conducción de una clínica de salud y un laboratorio de referencia en Monrovia. Además, la Sociedad ha seguido promoviendo la capacitación en primeros auxilios (cuatro cursos de seis semanas durante el año), ha iniciado su primer curso de primeros auxilios comunitarios y dirige un centro de atención diurna y un jardín de niños, en las instalaciones de la sede central, que sirve 203 niños de padres con bajos ingresos.

La guerra civil en Sierra Leona entre el gobierno y el Frente Unido Revolucionario (FUR), que se inició en marzo de 1991, alcanzó niveles muy altos de ferocidad en 1995 y limitó seriamente las actividades de socorro que la Federación y la Cruz Roja de ese país llevaban adelante para los desplazados y refugiados liberianos. Como sucedió en Liberia, este conflicto ha provocado movimientos masivos de población (aproximadamente el 42% de la población total). Se estima que 1.5 millones de sierraleoneses se han convertido en desplazados internos y otros 200.000 han huido hacia Guinea. La Sociedad Nacional sigue siendo el principal colaborador del PMA en la distribución de alimentos para estos grupos vulnerables y, a pesar del deterioro de la situación, tuvo éxito al alimentar a 150.000 personas (cada uno de los cuales recibió 6 kg de cereales, 0.75 kg de aceite vegetal y cantidades variables de CBS por mes). A pesar de este esfuerzo y de que los programas de alimentación complementaria y médicos de la SCRL atendieron a aproximadamente 28.000 pacientes, cada trimestre, en clínicas de salud y a la población vulnerable en campamentos y pueblos, la desnutrición de la población desplazada continuó avanzando.

Necesidades que deben ser atendidas

Costa de Marfil •

La Sociedad Nacional y la Federación realizaron una misión de evaluación en agosto de 1995 que, en términos generales, vino a confirmar los resultados de otra similar interagencial (en la que participaron el

PMA y ACNUR) realizada un mes antes. El estudio realizado por la Cruz Roja concluyó que, tras cinco años de distribuir alimentos de emergencia, se requería urgentemente una reorientación de la asistencia a los refugiados liberianos. El programa no había logrado pasar de la fase de emergencia y, como resultado, ha sido muy costoso y poco efectivo. Muchos de los refugiados que vivían en Costa de Marfil no necesitaban más la asistencia pues habían logrado alcanzar importantes niveles de autosuficiencia, mientras que las raciones del PMA para las poblaciones vulnerables (tercera edad, discapacitados, mujeres y niños) proveían apenas un cuarto de sus proteínas y calorías diarias. Resultaba urgente tomar nuevas iniciativas que permitieran identificar a las personas más necesitadas de ayuda alimentaria, así como mejorar los servicios de salud y bienestar social que puedan contribuir a reducir la vulnerabilidad. Como resultado de este estudio, a partir de enero de 1996 los refugiados liberianos residentes en Costa de Marfil desde antes del 30 de junio de 1994 (227.148 en total) dejarán de recibir asistencia alimentaria. Solo se mantendrá, hasta el 31 de diciembre de 1996, para los «nuevos» refugiados llegados después del 1 de julio de 1994 (78.297) una ración general de alimentos.

Guinea •

Misiones interagenciales similares a las realizadas en Costa de Marfil llegaron a conclusiones idénticas, por lo que las distribuciones generales de alimentos en Guinea han de ser reorientadas hacia grupos más específicos. Por lo tanto, la Federación y la Cruz Roja de Guinea concentrarán sus esfuerzos en los refugiados llegados a Guinea entre 1993-1995, a los más vulnerables entre los que llegaron antes de 1993 y a todos los escolares.

Liberia •

Después de firmado el tratado de paz, la Federación llevó a cabo una evaluación detallada de la situación en Liberia y de la fortaleza actual de la Sociedad Nacional. Como parte de este estudio, un delegado de desarrollo de Sierra Leona realizó una corta misión para asistir a la SCRL en la preparación de un plan de acción para 1996. Las prioridades identificadas por medio de esta evaluación fueron el fortalecimiento institucional y gerencial de la SCRL, para colocarla en capacidad de atender las necesidades de los más vulnerables, así como de la estructura de sus filiales y actividades (todo ello dependiendo de la sostenibilidad de la paz).

Sierra Leona •

Las necesidades inmediatas de los beneficiarios son de alimentos, refugios e instalaciones de salud (esto último ha cobrado particular importancia tras la salida de AFRICARE en setiembre de 1995). El programa médico de la Cruz Roja parte del supuesto de que UNICEF seguirá aprovisionando al país con medicinas y otros suplementos médicos durante el año.

Objetivos

Costa de Marfil y Guinea

- Abandonar la distribución alimentaria general y sustituirla por una focalizada en los grupos más vulnerables.
- Iniciar un proyecto de salud comunitaria centrado en educación para la salud, sanidad y prevención.
- Vincular la operación de socorro al desarrollo institucional de la Sociedad Nacional mediante la preparación de un plan que aproveche las oportunidades que aquella proporciona. La Cruz Roja de Costa de Marfil, a pesar de contar con equipos de socorristas que han adquirido gran experiencia en los últimos cinco años, no ha logrado aprovechar las oportunidades de consolidación que el ser coadministradora de la operación de refugiados liberianos le brinda. Para lograr esa vinculación es necesario reorganizar la administración y capacitar tanto a los dirigentes como a los voluntarios, además de invertir en infraestructura para los comités locales.
- Establecer un plan de preparación para desastres, con apoyo de la Delegación Regional de Abidján.

Liberia

- Mejorar la asistencia que actualmente se brinda a los programas de socorro y salud de la SCRL.
- Desarrollar la capacidad institucional y gerencial en la sede central de la Sociedad Nacional
- Preparar un plan trianual de desarrollo de la SCRL.
- Restablecer la red de filiales con suficiente competencia operativa y administrativa como para conducir de manera efectiva sus propios programas, y fortalecer la capacidad de la SCRL de recaudar fondos localmente

Sierra Leona

- Proporcionar socorro de emergencia a los 150 000 desplazados en Daru, Segbwema, Kenema, Makem, Magburaka y otras partes de los distritos de Tonkalili y Port Loko.
- Centrar la ayuda alimentaria en los grupos más vulnerables, incluyendo a los niños menores de cinco años, mujeres embarazadas y lactantes, tercera edad y discapacitados
- Proveer servicios de atención médica de emergencia a todos los beneficiarios de los poblados y campamentos de Daru, Segbwema, Kenema, Magburaka y Makem.
- Proveer «alimentos por trabajo», herramientas, semillas y equipo doméstico básico a más 5.000 familias que regresan a cuatro asentamientos en el distrito de Kailahun.
- Intensificar el nivel de la supervisión de campo y el control y la verificación de los beneficiarios para hacer un mejor uso de los recursos.
- Mejorar la destreza gerencial del manejo de una emergencia por parte del equipo de socorro, del personal de las filiales y de los voluntarios

Sociedad Nacional/Federación

Capacidad de las Sociedades Nacionales •

Las Sociedades de la Cruz Roja de Costa de Marfil y de Guinea presentan serias limitaciones administrativas. A todos los niveles de la estructura se necesita una adecuada capacitación y organización lo que significa que la institución se encuentra mal preparada ante las crecientes demandas de la población refugiada, de los desplazados y de las comunidades locales. También sufren de notorias restricciones financieras y materiales, por lo cual requieren implantar nuevos métodos para ser más autosuficientes

Un reciente autoanálisis de las fortalezas y debilidades de la Cruz Roja de Liberia demostró que, a pesar de la guerra, cuenta con una sólida base de la cual partir: una carta de principios, independencia en relación al gobierno, la propiedad del inmueble donde se ubica la sede central. Antes del conflicto contaba con más de 5.000 voluntarios e incluso ahora 2.000 tiene 40 funcionarios que trabajan en la sede central. La Sociedad ha demostrado disponer de suficientes condiciones para dirigir exitosamente un programa de socorro. Algunos de sus programas de salud son positivamente valorados. Las actividades impulsadas por muchas de las filiales de la Sociedad Nacional, si se considera la situación adversa, son impresionantes. No obstante, la plena recuperación de esta estructura dependerá de que la SCRL pueda superar algunas debilidades en cuanto a capacidad administrativa, recursos financieros (en algunos casos, humanos), diseño y planificación de programas.

La Cruz Roja de Sierra Leona es una de las más fuertes y bien organizadas del África occidental. Ha participado en programas de socorro desde 1990, posee una planilla de 166 socotristas (la mitad de ellos con una amplia experiencia y capacitación) y 54 funcionarios de salud.

Capacidad actual de la Federación en el país •

La Federación está representada en Costa de Marfil por cinco delegados (un jefe de delegación, un delegado de desarrollo y tres delegados de socorro) y por seis en Guinea. En 1996 se necesita fortalecer esta última delegación con un delegado de desarrollo y la de Costa de Marfil con uno de salud. Desde 1991 la Federación solo cuenta con un delegado en Liberia, aunque este puesto ha estado vacante desde junio de 1995 (situación que se espera cambie a principios de 1996). A pesar de esta vacante temporal, la Federación ha contratado a siete funcionarios locales que dirigen los programas de socorro y desarrollo de la SCRL. En Sierra Leona la delegación se compone de tres delegados, pero se espera sumar dos más en 1996.

Plan de acción

Costa de Marfil/Guinea •

Distribución alimentaria selectiva

Durante el primer semestre de 1996, la Federación y las Sociedades Nacionales continuarán distribuyendo alimentos a 305.000 refugiados en Costa de Marfil y a 650.000 en Guinea. Entre enero y marzo de 1996, con la colaboración y la supervisión de la Federación, socorristas voluntarios de la Cruz Roja realizarán un estudio de vulnerabilidad de la comunidad refugiada con el fin de identificar los grupos más necesitados y hacer un reparto selectivo de alimentos. Seguidamente se emitirán nuevas tarjetas de identidad para los refugiados y funcionarios de la Sociedad Nacional harán análisis de casos entre abril y junio. A partir del segundo semestre, en coordinación con el PMA y ACNUR, solo se darán alimentos a aquellos refugiados reconocidos como los más vulnerables.

Salud comunitaria

Este programa de Costa de Marfil determinará las necesidades de salud de la población nativa y refugiada en las áreas limítrofes, con el objeto de mejorar sus niveles de educación en cuanto a salud y acceso a los recursos médicos. Esto será posible mediante la apertura de ocho centros de promoción de la salud a partir de enero de 1996, los cuales serán atendidos por socorristas comunitarios que trabajan con la Sociedad Nacional y bajo la conducción y supervisión de los delegados regionales de desarrollo y primeros auxilios de la Federación. La planificación será concluida en enero, los socorristas serán capacitados en febrero y marzo, los centros equipados en abril y mayo, y se espera contar con cuatro centros en plena operación en junio. Este programa ha sido planeado en coordinación con las estructuras de salud de Costa de Marfil.

Desarrollo institucional y PPD

Ambas Sociedades Nacionales han organizado programas de desarrollo institucional. La Cruz Roja de Costa de Marfil ha planeado nuevas iniciativas de recolección de fondos, a realizarse entre enero y abril de 1996. En abril y mayo se llevará a cabo un seminario sobre gestión y organización administrativa y entre mayo y julio se reorganizarán los procedimientos administrativo-contables. Adicionalmente, se espera iniciar, en abril, la preparación un plan de prevención para desastres con la ayuda de la delegación regional de África Occidental y del Secretariado en Ginebra. Ambas Sociedades Nacionales llevarán a cabo sus Asambleas Generales en 1996.

Liberia •

Desarrollo institucional de la sede central de la SCRI

Este programa se llevará a cabo independientemente de cual sea el desenlace del actual proceso de paz. El objetivo es revisar y corregir los estatutos con el fin de hacer una definición clara de las funciones entre el Consejo Nacional/Comité Ejecutivo y el Secretariado de la Sociedad Nacional. A finales de 1995 se celebrará una Asamblea General, donde se aprobarán los cambios estatutarios.

Reestablecimiento de la red de filiales de la Sociedad Nacional

El programa de fortalecimiento y creación de filiales es independiente de si continúa o no la paz. Si la situación política permanece estable, la SCRL podrá restablecer su presencia en muchas partes del país e iniciar actividades comunitarias con el fin de llegar hasta los más vulnerables y colaborar con el reasentamiento de los desplazados internos y de los retornados.

Programas de socorro y salud

La SCRL seguirá proporcionando asistencia a los 42.000 desplazados internos ubicados en 16 centros, dentro y fuera de Monrovia. De continuar la paz, se espera que para finales de 1995 o principios de 1996 se haya logrado el reasentamiento de 25.000 de ellos. La SCRL suministrará 5 000 herramientas y semillas fertilizantes, paquetes de ropa y de cama para este programa de reasentamiento. La Sociedad Nacional distribuirá también 3.400 herramientas agrícolas, semillas y fertilizantes a los restantes 17 000 desplazados que se espera regresen a casa a finales de 1996.

El departamento de salud continuará llevando adelante las actividades comunitarias de salud con los capacitadores de las Sociedades Nacionales que tomaron parte en el seminario de capacitación realizado en noviembre de 1994 con el fin de que inicien la preparación de voluntarios y la supervisión de actividades comunitarias.

Por otro lado, la SCRL hará una revisión de sus programas de salud y socorros con el propósito de valorar su sostenibilidad a largo plazo y planificar un cambio de énfasis del socorro hacia la rehabilitación. Esto incluirá una evaluación del servicio de ambulancia (el vehículo actual está llegando al final de su vida útil), y una reorientación del trabajo de las clínicas para enfatizar en la salud preventiva, la educación para la salud y la atención materno-infantil. Finalmente, se hará un estudio de mecanismos para incrementar el potencial de generación de recursos del laboratorio de la Sociedad Nacional.

Sierra Leona •

La Federación destacará tres delegados de socorro más en esta Sociedad Nacional. Dos estarán ubicados en Makeni y Kenema para supervisar y monitorear la operación en las regiones norte y este, mientras que el tercero apoyará y supervisará realizadas desde Freetown. Esto implicará más ayuda al personal de la SCRL (incluyendo la organización de los talleres de capacitación para personal de socorros) proporcionará alimentos, servicios de salud y de administración de campamentos a 395.000 desplazados. La Sociedad Nacional distribuirá también equipos básicos para el reasentamiento e implementos agrícolas y semillas para los retornados del distrito de Kailahun.

Resumen presupuestario

NECESIDADES EN EFECTIVO, ESPECIE Y SERVICIOS (EN FRANCO SUIZOS)

Presupuesto/proyecto	SIERRA LEONA	COSTA DE MARFIL	GUINEA	LIBERIA	TOTAL
Refugios, construcciones	50.000		92.000		142.000
Sábanas, ropa, textiles	50.000			108.000	158.000
Alimentos	80.000			14.000	94.000
Abastecimientos médicos	60.000			6.000	66.000
Agua			17.000		17.000
Equipo de capital	274.000	157.000	461.000	492.000	1.384.000
Otros abastecimientos de socorro	427.000		80.000	59.000	566.000
Transporte, bodegas, costos de vehículos	443.000	308.000	516.000	118.000	1.385.000
Personal y capacitación	1.128.000	1.800.000	2.161.000	644.000	5.733.000
Viajes y gastos conexos	50.000	34.000	36.000	24.000	144.000
Materiales de información y difusión	13.000	5.000	8.000	46.000	72.000
Administración, gastos generales	206.000	142.000	210.000	79.000	637.000
Apoyo del Secretariado	75.000	83.000	77.000	41.000	276.000
Talleres, seminarios y otro tipo de asistencia	30.000	36.000	9.000	108.000	183.000
PRESUPUESTO TOTAL	2.886.000	2.565.000	3.667.000	1.739.000	10.857.000
Menos recursos estimados					1.200.000
SOLICITUD NETA					9.657.000

ÁFRICA OCCIDENTAL

PROGRAMAS REGIONALES

ES 2.630.000

Programa No. 01.11/96

La Delegación Regional

La Delegación Regional de la Federación con sede en Abidján, Costa de Marfil, fue establecida en 1990 y cubre 16 países de África Occidental: nueve de ellos francófonos, cinco anglófonos y dos de habla portuguesa. Según informes recientes del PNUD, diez de estos países se encuentran entre los 20 más pobres del mundo. Esto se debe a una combinación de factores: por un lado, la región es propensa a desastres recurrentes tales como inundaciones, sequías, erupciones volcánicas, hambrunas y epidemias; por otro, la inestabilidad y el conflicto político son endémicos en esta región. La unión de estos factores dan como resultado que una mayoría de la población del África Occidental sea extremadamente vulnerable, en particular los millones de refugiados y desplazados que han perdido sus hogares y pertenencias. Esa inestable situación presenta mayores demandas a la Delegación Regional y ha convertido la elaboración de planes efectivos de preparación para desastres (PPD) en una prioridad en cada una de las Sociedades Nacionales. Con este fin se nombrará en 1996 un nuevo delegado regional de PPD.

Objetivos

- Desarrollar y mantener un alto nivel de respuesta para apoyar a las Sociedades Nacionales en situaciones de emergencia. Esto incluye el prestarles asistencia logística y técnica para hacer la evaluación y seguimiento de los desastres.
- Desarrollar un *plan regional de preparación y respuesta frente a los desastres* que identifique las vulnerabilidades y las zonas de elevado riesgo y proporcione detalles sobre todos los recursos logísticos disponibles en la zona, incluyendo instalaciones para almacenamiento, transporte, telecomunicaciones e infraestructura de la Cruz Roja.
- Mejorar la *capacidad de preparación y respuesta frente a situaciones de desastre* en todos los niveles de las Sociedades Nacionales a través de la identificación de prioridades, un mejor aprovechamiento de los recursos disponibles y la integración de estos planes en los gubernamentales.
- Institucionalizar los *programas comunitarios de primeros auxilios y de preparación para desastres* en aquellas Sociedades Nacionales donde ya se han iniciado, así como en las de Guinea, Guinea Bissau y Nigeria, que los empezarán en 1996.
- Estimular el *desarrollo institucional de las Sociedades Nacionales* con asesoramiento para fortalecer sus estructuras, su capacidad administrativa y de planificación y la diversificación de sus fuentes de financiamiento. El cumplimiento de este objetivo se inició en 1995 cuando las Sociedades Nacionales de Benin, Burkina Faso y Costa de Marfil hicieron revisiones institucionales y continuará en 1996 con

las Sociedades de Nigeria, Guinea y Guinea Bissau. Incluirá el desarrollo de un sistema regional de capacitación que refleje los procedimientos administrativos y operativos de la Cruz Roja/Media Luna Roja creados a partir de operaciones pasadas o actuales en la región.

- Desarrollar una mayor colaboración entre Sociedades Nacionales Operantes (SNO) y Sociedades Nacionales Participantes (SNP), mediante una asistencia bilateral mejor coordinada y la ejecución de programas que hagan un uso óptimo de la información, las destrezas y los recursos financieros
- Incrementar la presencia y promover la imagen del Movimiento de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja en el África Occidental.

Plan de acción

Apoyo operativo •

En los últimos doce meses, la Delegación Regional proporcionó apoyo operativo de emergencia (incluyendo evaluación de necesidades, socorro de emergencia, control y seguimiento) a las delegaciones regionales y nacionales de la Federación en Benin, Togo, Mauritania y Senegal (socorro por inundaciones), Cabo Verde (erupción volcánica) y Costa de Marfil (epidemia de cólera). Durante 1996 la Delegación Regional colaborará con las delegaciones operativas en Liberia, Sierra Leona, Guinea, Costa de Marfil, Ghana, Benin y Togo, así como con las respectivas Sociedades Nacionales. Para ello se promoverán visitas de los delegados regionales y se proveerá vehículos, equipo de comunicación y otro tipo de recursos logísticos.

Las emergencias recientes, enumeradas en el párrafo anterior, han planteado la necesidad de que África Occidental cuente con un almacenamiento de artículos destinados al socorro. Si bien el problema de distribuir de manera oportuna y rápida esos artículos ha sido un problema recurrente desde que se fundó la Delegación Regional, a causa de los problemas logísticos con las provisiones venidas del extranjero y la poca disponibilidad de estos a nivel local. Hasta ahora no se han almacenado este tipo de productos en Abidján debido a las limitaciones de fondos de la Delegación Regional. La Federación planea en 1996 comprar y almacenar, en la Delegación Regional de Abidján, 20.000 sábanas y 5.000 colchones provenientes de fuentes locales y de fuentes externas, 300 rollos de láminas plásticas, 500 tiendas familiares y equipos básicos para la atención de 5.000 enfermos del cólera. Esto será utilizado para acciones de socorro.

Por otro lado, la Delegación Regional busca hacer un mejor uso de los recursos humanos de la región por medio de la promoción y coordinación de misiones de campo a través de los delegados que participaron en el Curso Básico de Cruz Roja para África Central y Occidental, en 1995. Algunos delegados de Ghana y de Nigeria han mostrado ser importante fuente de apoyo para operaciones en Sierra Leona y Lesotho. En 1996 se busca aumentar este intercambio regional promoviendo el envío de delegados de la región a operaciones en Costa de Marfil, Guinea, Benin, Togo y Ghana.

La Delegación Regional juega también un importante papel en el área de la información, la capacitación y la coordinación. Durante 1995 auspició un taller sobre refugiados, una reunión de jefes regionales de delegación, dos cursos básicos de capacitación de Cruz Roja y una importante reunión de donantes. El sistema regional de telecomunicaciones ha establecido una red que vincula las delegaciones operativas, las Sociedades Nacionales y el Secretariado de la Federación. La Delegación Regional también continúa estimulando los contactos con los gobiernos locales, agencias de las Naciones Unidas, misiones diplomáticas, ONG y otras organizaciones internacionales.

Desarrollo institucional y de recursos •

Desde finales de 1992 se han restablecido las estructuras en la mayor parte de las Sociedades Nacionales con el fin de estimular el fortalecimiento institucional y de recursos. Se han organizado tres talleres regionales sobre recursos, además de numerosos seminarios de capacitación a nivel de las filiales en Benin, Togo, Cabo Verde, Senegal y Costa de Marfil. Mediante la edición de un boletín trimestral, el cual es

enviado tanto a las SNO como a las SNP, se ha incentivado el intercambio de experiencias en materia de recursos financieros. La Delegación Regional organizó también tres talleres regionales para analizar y mejorar la situación de género en el África Occidental. Con el aporte financiero de la Cruz Roja Finlandesa, las Sociedades Nacionales de Benin, Burkina Faso, República Centroafricana y Congo van a empezar programas piloto en esta área.

- En 1996 la Delegación Regional seguirá centrando su atención en el desarrollo institucional y de recursos en Guinea Bissau, Ghana y Nigeria para reforzar así el proceso iniciado en 1995. No obstante, Liberia se agregará a los países priorizados ya que la Sociedad Nacional está haciendo esfuerzos especiales por reestructurarse tanto a nivel nacional como de filiales. Entre las actividades se incluyen las siguientes:
 - Apoyo técnico para el desarrollo institucional en cada Sociedad Nacional para promover procesos de revisión institucional y robustecimiento de las capacidades gerenciales y de planificación estratégica.
 - Capacitación en la sede central y en los comités de las filiales en el diseño de estrategias de recaudación de fondos y la preparación de proyectos generadores de ingresos.
 - Dos talleres regionales sobre administración de recursos humanos y financieros (uno anglófono y otro francófono).
- El proyecto para las mujeres de Senegal será evaluado para medir su impacto en la comunidad. Con este proyecto se perseguía aumentar la autosuficiencia y la independencia económica de las mujeres en ese país a través de la alfabetización, la generación de ingresos y los programas de jardinería organizados y administrados por ellas mismas. La Sociedad de la Cruz Roja de Guinea Bissau decidió adoptar el modelo de Senegal e iniciar una experiencia similar en 1996. La Delegación Regional impulsará a ambas Sociedades Nacionales en este proyecto.

Nigeria

- Nigeria sufre una intensa agitación social, económica y política. Aún cuando el Jefe de Estado se ha comprometido a entregar el poder a un gobierno electo democráticamente, en octubre de 1998, una serie de decisiones judiciales en contra de figuras de la oposición han desatado amplias condenas internacionales. Al mismo tiempo, la situación de la economía nacional ha continuado deteriorándose a gran velocidad desde 1993 cuando el ingreso per cápita había descendido a dos terceras partes de lo que representaba en 1980.
- Todos estos factores demandan una Sociedad Nacional fuerte. No obstante, una misión conjunta realizada en mayo de 1994 con la participación del CICR, la Federación y la Sociedad de la Cruz Roja de Nigeria, concluyó que la SCRN debía fortalecer sus estructuras, capacidad y desempeño si quería cumplir a cabalidad con su mandato. Las principales áreas programáticas en las que la Sociedad Nacional actúa son las siguientes:
 - Capacitación a sus miembros y a los jóvenes en primeros auxilios y ofrecimiento del servicio de primeros auxilios en eventos públicos.
 - Servicio de ambulancia en las carreteras de Lagos.
 - Limitados servicios sociales de beneficencia.
 - Limitados servicios de socorro en casos de desastre.

- Programa de preparación para emergencias a nivel de las filiales.
- Actividades de información y difusión.
- Después de una misión de evaluación realizada en Nigeria por la Delegación Regional de la Federación, se preparó, en conjunto con la Sociedad Nacional, un plan de acción que debe iniciarse en 1996. Este plan se centra en el desarrollo institucional y la preparación para desastres y exige la presencia permanente de un delegado de desarrollo de la Federación (quien trabajará de cerca con el respectivo delegado regional). También se contratará una firma consultora nacional para asesorar a la Sociedad Nacional en el reclutamiento de nuevos funcionarios y en la revisión de las políticas de personal y administración (calificaciones, descripciones de puestos, escalas salariales, condiciones del servicio, etc.). La Sociedad Nacional pretende, asimismo, fortalecer su personal, a nivel de las filiales, en 1996, mediante el nombramiento de secretarios y responsables de capacitación en diez de ellas con fondos de la sede central.

Programas comunitarios de primeros auxilios y de preparación para desastres •

La Delegación Regional inició en 1990 estos programas en África Occidental y Central en ocho Sociedades Nacionales francófonas. En 1992 se convirtieron en verdaderos programas regionales cuando fueron extendidos a las Sociedades de habla inglesa de Liberia, Nigeria, Sierra Leona, Gambia y Ghana. Desde entonces, dos delegaciones regionales han brindado a las Sociedades Nacionales asistencia técnica a través de la capacitación, la creación de un currículo nacional y la reestructuración de sus departamentos de salud y primeros auxilios. Estas actividades han contado con el apoyo de importantes donantes, el cual se espera que continúe, ya que la implementación plena de estos programas demanda de tres a cuatro años en cada país.

- Durante el año se asesorará a cada Sociedad Nacional para llevar a cabo planes comunitarios, integrales, sostenibles y de largo plazo, de primeros auxilios y de preparación para desastres. Las visitas a cada Sociedad permitirán una asesoría más específica y se brindará apoyo especial a Sierra Leona y a Togo para la reimpresión de 150 copias del currículo nacional de primeros auxilios comunitarios y PPD. También se asesorará a Costa de Marfil, donde se está desarrollando un nuevo currículo.
- Se prepararán 40 nuevos capacitadores en primeros auxilios comunitarios y PPD mediante talleres en Benin y Burkina Faso. En Gambia y Liberia se supervisará el trabajo de los voluntarios. Se identificarán y reproducirán materiales para toda la región.
- La Delegación Regional pretende ayudar a las Sociedades Nacionales en la elaboración de planes de PPD para el periodo 1997-1999, con énfasis en reducción de riesgos y un enfoque comunitario, que se integren a las obligaciones cotidianas de cada Sociedad Nacional. La Delegación Regional organizará un taller sobre PPD para dirigentes y funcionarios de las Sociedades Nacionales de Cabo Verde, Mauritania, Costa de Marfil y Burkina Faso con el fin de asegurar su colaboración en esta iniciativa. Seguidamente, se impulsarán las siguientes actividades:
 - Talleres nacionales de planificación organizados por cada una de las cuatro Sociedades Nacionales, con participación del comité ejecutivo y directores de los departamentos técnicos.
 - Evaluación, por parte de cada Sociedad Nacional, de los riesgos, nivel de vulnerabilidad y capacidades generales del país.
 - Otros talleres nacionales. El primero, con los mismos participantes del taller de planificación, será para analizar los resultados de la evaluación y fijar las prioridades futuras de las Sociedades Nacionales. El segundo, con participación de los dirigentes de las Sociedades Nacionales y de representantes de los gobiernos, del sistema de organismos de las Naciones Unidas y de ONG, tendrá como objetivo compartir información y discutir los planes de la Cruz Roja.

Nigeria

- Una de las conclusiones de la misión de evaluación fue que Nigeria debería iniciar, cuanto antes, un programa de primeros auxilios comunitarios y PPD, ya que el país es propenso a diversos tipos de desastres tales como las inundaciones en las costas y en las riberas de los ríos o deslizamientos de tierra, sequías e incendios en la región del Sahel. La Sociedad Nacional ha definido que su programa de salud comunitaria es prioritario, por lo que ha sido incluido dentro del presupuesto de la Delegación Regional para 1996. En este mismo año se llevará una misión que dará asesoramiento en planificación. Pronto se espera contar con un plan de acción.

Resumen presupuestario

NECESIDADES EN EFECTIVO, ESPECIE Y SERVICIOS (EN FRANCOS SUIZOS)

Presupuesto/proyecto	PPD	APOYO TÉCNICO	PRIMEROS AUXILIOS	RECURSOS	NIGERIA	TOTAL
Refugios, construcciones	100.000					100.000
Sábanas, ropa, textiles	50.000					50.000
Abastecimientos médicos	100.000					100.000
Equipo de capital	192.000	27.000	11.000	15.000	183.000	428.000
Otros abastecimientos de socorro	20.000					20.000
Transporte, bodegas, costos de vehículos	156.000	70.000	10.000	10.000	29.000	275.000
Personal y capacitación	127.000	357.000	307.000	185.000	156.000	1.132.000
Viajes y gastos conexos	11.000	64.000	23.000	11.000	18.000	127.000
Materiales de información y difusión	40.000	8.000	59.000	9.000	7.000	123.000
Administración, gastos generales	28.000	46.000	27.000	26.000	24.000	151.000
Apoyo del Secretariado	22.000	22.000	20.000	15.000	13.000	92.000
Talleres y seminarios	100.000	25.000	142.000	165.000	100.000	532.000
PRESUPUESTO TOTAL	946.000	619.000	599.000	436.000	530.000	3.130.000
Menos recursos estimados						500.000
SOLICITUD NETA						2.630.000

Nota: Detalles sobre el presupuesto se encuentran disponibles para consultas. Por favor, comunicarse con el Servicio de Llamamientos e Informes o con el Oficial a cargo.