

Sociedades Nacionales/Federación

Capacidad de las Sociedades Nacionales •

El personal de la Media Luna Roja de Tayikistán trabaja ligada al personal de la Federación con el propósito de recibir la capacitación adecuada para poder planear y dirigir de manera independiente las operaciones en Tayikistán Occidental. Por el momento el papel dirigente lo asume la Federación.

Esta Sociedad Nacional está compuesta por una oficina central y una estructura de filiales que se extiende a casi todas las regiones del país.

En la RAGB el personal de la Media Luna Roja, junto con la Federación, es responsable del almacenamiento y distribución de los bienes de socorro. El número de voluntarios está creciendo pero se debe estimular aún más su participación en las operaciones de socorro. En 1996 se planea dar a la filial de la Media Luna Roja en la RAGB más responsabilidad en la conducción de la operación y más financiamiento por medio de los ingresos provenientes del cobro por los servicios recibidos.

La Media Luna Roja de Kirguistán está conformada por un comité nacional, siete comités regionales y 57 filiales que cubren todo el territorio nacional. En cuanto a recursos humanos, cuenta con cinco funcionarios profesionales y siete de apoyo, a nivel nacional. A nivel de las filiales, dispone de 12 funcionarios a tiempo completo, 57 de tiempo parcial y 200 enfermeras visitantes.

Capacidad actual de la Federación •

La Federación ha asignado suficiente personal en Tayikistán para llevar adelante la operación, además de un equipo de cómputo, vehículos y teléfonos inalámbricos en Dushambé y la RAGB. Cuando la red de radio HF se termine de instalar a finales de 1995, las comunicaciones entre Tayikistán y el exterior mejorarán sustancialmente.

En Kirguistán la Federación mantiene una subdelegación en Bishkek y una oficina en Osh. En total, trabajan en ellas tres delegados y seis funcionarios locales.

Plan de Acción

Tayikistán Occidental •

Alimentos complementarios para personas de la tercera edad y vulnerables

Las mercancías serán trasladadas por tren a Dushambé. La distribución se hará de allí hasta las filiales municipales de la Media Luna Roja de Tayikistán en la región de Dushambé. Dependiendo de la capacidad que tengan los beneficiarios para movilizarse hasta los centros municipales, las mercancías podrán ser trasladadas hasta los poblados. La Sociedad Nacional organizará la distribución final con base en listas preparadas por ella, las autoridades locales y la Federación. Delegados de la Federación estarán presentes en todos los puntos de distribución, la cual se hará a intervalos de seis meses, con raciones que proporcionarán entre un 30%-50% de las necesidades alimentarias de los beneficiarios durante ese periodo. La Federación nombrará a tres delegados para este proyecto durante 1996.

Paquetes médicos para hospitales

Los hospitales identificados para recibir estos paquetes son los municipales, los generales y las maternidades o salas de maternidad en las seis regiones de Tayikistán. Las entregas se harán directamente a los hospitales, de acuerdo con una lista preparada conjuntamente por la Sociedad Nacional, los delegados de la Federación y del Ministerio de Salud. Las jefaturas médicas de cada centro hospitalario deberán firmar el recibido de dichos paquetes. Después de la entrega, un equipo integrado por el Ministerio de Salud, la Sociedad Nacional y la Federación, visitará cada hospital para supervisar el uso de los medicamentos.

Los paquetes están diseñados para cubrir las necesidades de 50 camas durante un año. Se planea una distribución a inicios de 1996. A mediados de este año se llevará a cabo la recepción, reparto y verificación del uso de estos paquetes, así como la valoración de futuras necesidades. Cuatro delegados de la Federación coordinarán, ejecutarán y supervisarán el proyecto conjuntamente con la Sociedad de la Media Luna Roja.

Otros programas de socorro

Gracias al apoyo logístico de la Federación, la Media Luna Roja de Tayikistán operará 10 comedores populares. Las cocinas comunales existentes se utilizarán para preparar comida caliente al medio día, para aproximadamente 100 personas distribuidas en dos rondas. Los alimentos serán adquiridos por el personal de la Sociedad Nacional.

Durante 1996, un delegado de la Federación inspeccionará, el funcionamiento de estos comedores, como parte de sus funciones. Se distribuirán frazadas, ropa y zapatos principalmente a beneficiarios en las regiones montañosas de Tayikistán Central, así como a víctimas de desastres. Para este efecto, la Sociedad Nacional, la Federación y las autoridades locales, prepararán los listados. La supervisión sobre la cobertura y uso final de los bienes de socorro será realizada por la Federación y la Sociedad Nacional.

RAGB •

Alimentación complementaria para hospitales y escuelas

El PMA proporcionará alimentos comprados localmente o en el exterior a los centros de acopio municipales. Posteriormente se distribuirán a las escuelas y hospitales por medio del transporte local y de acuerdo con las listas confeccionadas por la Sociedad Nacional y la Federación.

La Federación, junto con la filial de la Media Luna Roja, pretende brindar raciones complementarias de alimentos a todos los niños en la RAGB. Donde sea posible, las escuelas prepararán una comida caliente para los niños, pero en la mayoría de casos los alimentos serán entregados directamente a las familias de los menores. Cuando las escuelas cierran en verano no se distribuirán alimentos. El programa de alimentos en hospitales busca proporcionar esta ayuda a todos los pacientes hospitalarios de la RAGB durante 1996.

Combustible de invierno para escuelas y hospitales

Todas las escuelas y hospitales recibirán carbón para calefacción. La estación fría normalmente empieza en octubre y termina en abril. Se necesitan aproximadamente 5.000 m de carbón cada invierno. El transporte del carbón a su destino en Gorno Badakhstán se completará a finales de setiembre de 1996. Las reservas de carbón deberán durar hasta abril.

La compra de carbón está sujeta a constantes revisiones, dependiendo de la calidad, disponibilidad y condiciones de transporte. Se espera adquirir parte del carbón de alta calidad de las minas de Ekibastus, en Kasajstán, para aquellas escuelas con calefacción pequeña. Algunos hospitales recibirán carbón de la mina Alai, cerca de la RAGB. El carbón proveniente de Ekibastus será transportado por tren a Osh, Kirguistán, y de allí en camiones de cinco toneladas, a las escuelas. El carbón de Alai será transportado directamente a los hospitales. Entre julio-diciembre de 1996 tendrá lugar la recepción, distribución y supervisión del uso del carbón. Dos delegados de la Federación serán responsables de la puesta en práctica de este proyecto.

Ropa y zapatos de invierno

La ropa y los zapatos, deberán llegar por tren desde los donantes en Osh, Kirguistán, a más tardar en agosto de 1996 y serán transportados a Khorog en camiones que utilizan contenedores de la Media Luna Roja para evitar pérdidas en más de 10 puntos de controles existentes en los 750 km de carretera entre Osh y Khorog. El reparto, principalmente en las escuelas, empezará a finales de setiembre. Los comités municipales de la Media Luna Roja y la Federación seleccionarán a los beneficiarios.

Kirguistán •

Alimentos complementarios para personas vulnerables

La Media Luna Roja de Kirguistán, conjuntamente con la Federación y las autoridades locales, organizarán la distribución en camiones.

Con el apoyo de la Federación, la Sociedad Nacional distribuirá los alimentos a través de su red de filiales que llega prácticamente a todos los pueblos. Esto facilita la identificación de personas de la tercera edad y refugiados no registrados. Enfermeras de la Media Luna Roja se movilizarán para entregar los alimentos como parte del Programa de Enfermeras Visitantes.

Se han conformado comisiones locales en prácticamente todas las regiones y pueblos con representantes de la Media Luna Roja, de los gobiernos locales, de departamentos de protección social, de la policía y de la prensa. El uso de estas comisiones facilita la transparencia, lo que permite a los grupos locales controlar la distribución. La Media Luna Roja dirigirá la operación en todo momento, con la asesoría de la Federación. Esta ha sido una forma adecuada de operar utilizada en los dos últimos años.

El transporte y la distribución de alimentos a las víctimas de inundaciones y deslizamientos de tierra se hará en coordinación con la comisión de desastres del Gobierno y con el PPD de la Federación. Cuando los sitios no sean accesibles se utilizará el servicio gratuito de helicópteros ofrecido por el Programa Especial de Desarrollo de las Naciones Unidas, creado precisamente para este tipo de casos.

La recepción, distribución y supervisión de los alimentos está planeada para durar 12 meses. Dos delegados de la Federación han sido nombrados para ayudar a la Media Luna Roja de Kirguistán en la ejecución de este proyecto.

Paquetes médicos para hospitales

Estos paquetes serán repartidos en hospitales seleccionados en las siete regiones de la República de Kirguistán. La escogencia de las instituciones se llevó a cabo con base en la valoración de necesidades médicas realizada en abril de 1995 por la Cruz Roja Holandesa. Estos hospitales, aunque ofrecen un servicio de calidad, carecen de medicamentos básicos y no cuentan con otras fuentes de aprovisionamiento. Se beneficiarán hospitales distritales, maternidades y hospitales pediátricos.

Las entregas se harán directamente a cada hospital con base en una lista preparada previamente. La jefatura médica de cada institución certificará por escrito la recepción de los paquetes. Estos serán almacenados y su registro de uso se hará de manera separada. Después de la distribución, un equipo de inspección conformado por representantes de la Media Luna Roja, el Ministerio de Salud y la Federación, visitarán los hospitales para certificar el uso de los recursos.

Los paquetes médicos están calculados para cubrir 50 camas durante un año. La recepción, distribución y supervisión durará seis meses. Dos delegados de la Federación ejecutarán y supervisarán este proyecto.

Evaluación •

Este Llamamiento prevé la realización de evaluaciones sobre el estado general de salud y nutricional en los dos países, a realizarse probablemente en abril-mayo de 1996. Estas evaluaciones son esenciales para la programación futura de la Federación y de las otras organizaciones que trabajan en esta región.

Resumen presupuestario

NECESIDADES EN EFECTIVO, ESPECIE Y SERVICIOS (EN FRANCO SUIZOS)

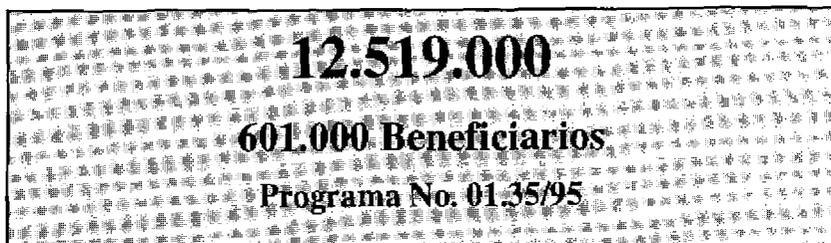
Presupuesto/proyecto	TAYIKISTÁN OCCIDENTAL			PREPARACIÓN DE DESASTRES		
	AYUDA MÉDICA	APOYO TERC. EDAD	SOCORROS	SOCORROS	COMBUSTIBLES.	ALIMENTOS COMPLEM.
Sábanas, ropa, textiles			138.000	84.000		
Alimentos		2.570.000	246.000			769.000
Abastecimientos médicos	734.000					
Equipo de capital	52.000	138.000	1.000		6.000	
Otros abastecimientos de socorro	209.000				58.000	
Transp., bodegas, costos de vehículos	152.000	3.218.000	27.000	24.000	343.000	14.000
Personal y capacitación	529.000	811.000	223.000	41.000	109.000	64.000
Viajes y gastos conexos	6.000	13.000	4.000	2.000	4.000	3.000
Materiales de información y difusión	2.000	3.000	1.000	25.000	1.000	
Administración, gastos generales	51.000	55.000	13.000	8.000	18.000	12.000
Apoyo del Secretariado	36.000	140.000	14.000	4.000	11.000	22.000
PRESUPUESTO TOTAL	1.771.000	6.948.000	667.000	188.000	550.000	884.000

Presupuesto/proyecto	KIRGUISTÁN		TOTAL
	ALIMENTOS COMPLEM.	PAQUETES MÉDICOS	
Sábanas, ropa, textiles			222.000
Alimentos	2.480.000		6.065.000
Abastecimientos médicos		887.000	1.621.000
Equipo de capital	58.000	42.000	297.000
Otros abastecimientos de socorro			267.000
Transporte, bodegas, costos de vehículos	1.422.000	180.000	5.380.000
Personal y capacitación	479.000	180.000	2.436.000
Viajes y gastos conexos	8.000	6.000	46.000
Materiales de información y difusión	2.000	3.000	37.000
Administración, gastos generales	48.000	21.000	226.000
Apoyo del Secretariado	100.000		327.000
PRESUPUESTO TOTAL	4.597.000	1.319.000	16.924.000
Menos recursos estimados			200.000
SOLICITUD NETA			16.724.000

Nota: Detalles sobre el presupuesto se encuentran disponibles para consultas. Por favor, comunicarse con el Servicio de Llamamientos e Informes o con el Oficial a cargo.

FEDERACIÓN RUSA

PROGRAMAS REGIONALES



La Delegación Regional

La Delegación Regional de Rusia sirve a 21 repúblicas, 49 «oblasts», 6 «krai» y 10 «okrugs» que componen la Federación Rusa. También funciona como base para los programas de la Federación en Ucrania, Moldavia y Belarús en las áreas de salud y desarrollo. Además de las oficinas centrales en Moscú, se abrirá una subdelegación en Daghestán y una oficina para el programa de la Cruz Roja Rusa y de la Federación dirigido a las víctimas de los desastres nucleares en Chelyabinsk.

La Delegación de Moscú está compuesta por un Jefe de Delegación, un Delegado de Desarrollo y uno de Finanzas y Administración. A ellos se les unirán tres nuevos delegados a inicios de 1996.

La Federación Rusa sufre importantes cambios políticos y económicos al finalizar 1995. Ante las elecciones parlamentarias y presidenciales, que tendrán lugar en diciembre de 1995 y junio de 1996, respectivamente, son muchas las preguntas sobre cuál es el destino del país y sobre qué tipo de políticas sociales y económicas es posible esperar. A esto se agrega la controversia sobre cómo manejar los diversos conflictos en el Cáucaso Norte. La Duma estatal sigue dividida acerca de cómo resolver el conflicto chechenio. A nivel local las tensiones persisten en las repúblicas del Cáucaso que albergan a una importante cantidad de desplazados cazones.

Rusia también enfrenta dificultades en el campo económico. Se acentúa el declive que se inició en 1991. Las Naciones Unidas estiman que más de un 40% de la población rusa vive actualmente bajo la línea de pobreza. Las filas ante las cocinas comunitarias de la Cruz Roja y de otras organizaciones se agrandan diariamente. La creciente pobreza se refleja también en las estadísticas de salud. La expectativa de vida para hombres y mujeres sigue bajando y la mortalidad infantil es actualmente el doble que el promedio de la Unión Europea y 30% más que el de Ucrania. Sin duda la carencia de medicamentos en los hospitales rusos juegan un importante papel en este sentido. Las enfermedades respiratorias y gastrointestinales se convierten en fatales debido a un inapropiado tratamiento. También los problemas ecológicos constituyen una amenaza a la salud pública, principalmente en aquellos lugares donde la contaminación nuclear y agroquímica ha afectado las fuentes principales de agua y la tierra dedicada a la agricultura.

La preocupación sobre los movimientos de población en los Nuevos Estados Independientes en general y en Rusia en particular, ha estado presente en la agenda internacional de los últimos años. En 1993 la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó la resolución 48/113 sobre la «Convocatoria a una Conferencia de las Naciones Unidas para la Consideración Integral del Problema de los Refugiados, Retorna-

dos, Desplazados y Migrantes». Tras dos años de trabajo preparatorio, en los que se han realizado consultas con los gobiernos, ONG y organizaciones internacionales, se ha logrado fijar la Conferencia para mediados de 1996. Se espera que tanto la Declaración de Principios como el consecuente Plan de Acción, permitan que las autoridades locales, con apoyo internacional, puedan manejar mejor los problemas de los desplazados, refugiados, retornados y otros migrantes. Los comités locales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja en los Nuevos Estados Independientes son prácticamente las únicas estructuras no gubernamentales que cuentan con amplia cobertura comunitaria y geográfica para poder atender las necesidades de esas personas. Por tanto, no hay duda que se solicitará su asistencia y el de la Federación con este fin

La Cruz Roja Rusa, al mismo tiempo que busca satisfacer las necesidades del creciente número de grupos vulnerables, está tratando de redefinir su papel en la sociedad y ajustarse a un austero clima doméstico de financiamiento. 1996 será para la Sociedad Nacional y para el país un año de grandes retos.

Objetivos

- Desarrollar la capacidad de la Cruz Roja Rusa y de sus comités locales para enfrentar tanto los nuevos retos institucionales como los de asistencia a las personas más vulnerables
- Apoyar y fortalecer las actividades tradicionales de la Cruz Roja Rusa tales como los primeros auxilios, el programa de enfermeras visitantes, la educación entre iguales de la Cruz Roja de la Juventud y las cocinas comunitarias
- Asistir a la Cruz Roja Rusa en la definición de su papel en las áreas golpeadas por desastres ecológicos, mediante un proyecto piloto a desarrollarse en la región de Chelyabinsk, el cual se extenderá probablemente a Altai y a otras áreas contaminadas
- Equilibrar los esfuerzos de asistencia de otras organizaciones internacionales para los desplazados cazones, con un programa de socorro dirigido a los casos sociales más vulnerables y a los desplazados no cazones y, en áreas seleccionadas del Cáucaso norte, a quienes no hayan recibido asistencia hasta ahora o se sientan discriminados.
- Contribuir a detener el deterioro del sistema de atención de salud en Rusia mediante la provisión de medicamentos básicos a hospitales distritales. En 1996 serán entregados paquetes médicos en 17 regiones económicamente vulnerables en donde viven más de 35 millones de personas
- Preparar a la Cruz Roja Rusa y a sus comités para tomar parte en los programas del sector de movimiento poblacionales populares por medio del desarrollo de capacidades a nivel del Comité Central y de las regiones y la provisión de capacitación y equipo necesario.
- Lograr una mayor comprensión de las necesidades existentes en las diferentes partes de la Federación Rusa y estar más preparado para proporcionar orientación y asistencia a través de la descentralización de las operaciones de la Federación y la apertura de oficinas en el Cáucaso Norte (Daghestán) y en Siberia Suroccidental (Chelyabinsk).

Plan de acción

Desarrollo de capacidades •

El programa de capacitación sobre desarrollo institucional que se llevó a cabo en 1995, será revisado para incluir las recomendaciones de la evaluación realizada en setiembre de ese año. El equipo de evaluación concluyó en que las necesidades más urgentes de los comités locales de la Cruz Roja se relacionaban con su sobrevivencia financiera y organizativa. De ahí el cambio de enfoque en este programa de capacitación que dará más importancia a la movilización de recursos y a la construcción de imagen tanto a escala local

como de las sedes. A nivel regional se utilizará una metodología de capacitación de capacitadores mientras que en la sede central se brindará una mayor preparación en administración financiera. La Delegación de Moscú prestará mayor atención a los esfuerzos del Comité Central de la Cruz Roja Rusa para promover varias leyes (entre ellas algunas de exención de impuestos) dirigidas a vigorizar su base financiera.

La Federación y el Comité Central de la Cruz Roja Rusa llevaron a cabo un programa de información y, en algunas instancias, con el CICR harán publicidad en los medios de comunicación a las actividades de la Cruz Roja Rusa. Inicialmente este programa se centrará en promover las actividades tradicionales de la Cruz Roja Rusa: primeros auxilios y enfermeras visitantes.

Finalmente, la Federación ayudará a la Cruz Roja Rusa a reestablecer las comunicaciones entre el Comité Central y muchos comités regionales y de estos entre sí. El plan persigue asegurar que todos los comités regionales cuenten con aparatos de fax. Posteriormente se montará una red internet como una forma de garantizar una comunicación más barata y confiable y atraer a los jóvenes hacia las filiales de Cruz Roja. Se diseñarán programas específicos de desarrollo de capacidades en el norte del Cáucaso y en la región de Chelyabinsk. Estos programas se describen más adelante.

Actividades tradicionales •

Cocinas comunitarias

Las cocinas comunitarias son fundamentales para la sobrevivencia de decenas de miles de rusos que viven bajo la línea de pobreza. Organizaciones rusas y europeas operan muchas de estas cocinas. Durante cinco meses, la Federación persigue dar ayuda a las cocinas comunitarias de la Cruz Roja Rusa en cinco de los principales centros urbanos: Moscú, San Petersburgo, Astrajan, Pskou y Ekatarinburgo. Cada día se repartirán 5.000 raciones. Dependiendo de las encuestas hechas por los comités, el número de raciones podría aumentar. Este programa procura también incentivar a los comités locales de la Cruz Roja a buscar fuentes domésticas de financiamiento.

Programa de primeros auxilios

El programa de primeros auxilios, iniciado por la Cruz Roja Canadiense en 1995 como proyecto delegado, seguirá adelante durante 1996. Desde 1991 no ha existido capacitación formal en primeros auxilios en Rusia, aunque leyes recientes han hecho que sea obligatoria para diferentes grupos profesionales. Este programa posee un gran potencial de recaudación de fondos para los comités locales. También puede servir para atraer jóvenes voluntarios a la Cruz Roja. Ahora bien, es necesario indicar que el programa no tendrá un carácter tradicional por cuanto también tratará sobre prevención, preparación para desastres y otros temas de salud. Ya que el actual programa es muy limitado en cuanto a su enfoque y duración, la Federación se propone buscar apoyo para ampliarlo y enviar capacitadores que lo difundan en toda la Federación Rusa.

Programa de enfermeras visitantes

El programa de enfermeras visitantes es uno de los más viejos de la Cruz Roja Rusa. La Cruz Roja Americana llevará a cabo un programa extensivo de capacitación para un grupo selecto de enfermeras visitantes, quienes a su vez la llevarán a otras enfermeras de sus regiones. Se preparará un nuevo manual de atención domiciliaria. La Federación complementará los esfuerzos de la Cruz Roja Americana proporcionando a las enfermeras medicamentos y equipos básicos y, para su propio uso, ropa y zapatos de invierno. Un asunto especial de interés será la discusión con la Cruz Roja Rusa y el Ministerio de Protección Social sobre cuál status oficial y qué apoyo financiero se dará al programa de enfermeras visitantes en el futuro.

Educación de jóvenes

El programa de educación «entre iguales» de la Cruz Roja de la Juventud sobre enfermedades de transmisión sexual, iniciado en 1995, se extenderá durante 1996 y se ampliará hasta cubrir miles de jóvenes.

Socorro ante desastres ecológicos •

El programa piloto de la Cruz Roja Rusa y de la Federación para asistir a las víctimas de desastres ecológicos en Chelyabinsk, se realizó con base en varias misiones de evaluación hechas en 1995. Aún cuando la solución al problema de destrucción ecológica está más allá de la capacidad de las organizaciones humanitarias, las consecuencias humanas de este tipo de destrucción tienen dimensiones trágicas y exigen una respuesta. De hecho, los desastres ecológicos que afectan a millones de personas pueden convertirse en el reto humanitario más grande que enfrente la Federación Rusa en los próximos años.

El programa de la Federación y de la Cruz Roja Rusa en Chelyabinsk se dirige a atender las consecuencias, en términos de sufrimiento humano, de tres grandes accidentes nucleares en la planta industrial Mayak, una de las más importantes en la producción de armamento con plutonio y escorio durante la era soviética. Uno de los tres reactores de esta planta sigue en funcionamiento, dedicado principalmente a procesar los desperdicios nucleares de los países europeos occidentales. Los tres desastres en Mayak tuvieron lugar entre 1949 y 1967, de manera que la mayor parte de las muertes y las enfermedades atribuibles a ellos son cosa del pasado. No obstante, aún persisten serias amenazas a la salud pública, además de un gran temor entre la población local. El gran público no ha recibido casi ninguna información sobre los peligros reales y duraderos, lo cual ha causado mucha ansiedad y resentimiento.

El programa de la Cruz Roja Rusa y de la Federación en Chelyabinsk tendrá cuatro componentes principales:

- Un programa de educación e información para proporcionar información simple, confiable y relevante sobre los niveles de radioactividad en el área de Chelyabinsk y los efectos sobre la salud de la población que vive en ella. Será un primer paso hacia la creación de un programa educativo de salud pública que pueda ser aplicado a otras áreas ecológicamente vulnerables de Rusia y contemple la publicación de folletos de educación y capacitación para maestros y la distribución de radiómetros simples, aunque confiables, a los líderes comunitarios de las zonas más afectadas. Esto les permitirá, por ejemplo, hacer valoraciones objetivas para los niños que quieran nadar en un río o granjeros que deseen llevar su ganado a pastizales que pueden estar contaminados. Se incorporará un componente de apoyo psicosocial, según lo requiera el nivel local de interés y capacidad. Para ser efectivo, el programa deberá ser autosostenible y estar muy afianzado en la comunidad local.
- Un programa para distribuir medicamentos básicos y equipo médico a los tres distritos de la región de Chelyabinsk y cerca de Sverdlosk, que han resultado más afectados por los accidentes de la planta nuclear Mayak y requieren desesperadamente medicamentos. Este programa es parte de uno general de salud que aparece más adelante.
- Un programa para distribuir ropa de segunda mano a los niños y a las personas de tercera edad más necesitados. Este programa, de una gran importancia para la comunidad, independientemente del problema de radiación, puede ser una buena oportunidad para que la Cruz Roja local gane la confianza de la población y promueva su imagen.
- Apoyo al comité de la Cruz Roja de Chelyabinsk en las áreas de logística (se le dotará de un vehículo), primeros auxilios comunitarios (este comité será incluido dentro del programa de capacitación y primeros auxilios de la Cruz Roja Canadiense), enfermeras visitantes (a 40 de ellas se les entregarán paquetes de enfermería y se les brindará capacitación y ayuda para el reclutamiento en áreas remotas) y educación pública de salud.

Cáucaso Norte •

El programa de la Federación en el Cáucaso Norte se concentrará en Daghestán, que alberga a cerca de 19 mil desplazados chechenos y 6.700 de otras repúblicas del Cáucaso. Más del 80% del total de desplazados se encuentran viviendo con familias anfitrionas, haciendo más difícil la situación de una población ya de por sí pobre. La economía de Daghestán, además del declive producto del colapso de la economía

soviética, ha sufrido grandemente por la clausura de facto de sus fronteras con las conflictivas Azerbaiyán y Chechenia y la consecuente pérdida de oportunidades de comercio y turismo. La pobreza está creciendo en Daghestán, así como la incidencia de infecciones relacionadas con ella, particularmente entre los niños (infecciones respiratorias y diarrea). En los últimos años ha habido poca ayuda hacia los desplazados no chechenos y hacia los casos sociales agudos de parte de cualquier organización internacional. Es de prever que al dejar las agencias especializadas de las Naciones Unidas sus programas en el Cáucaso norte, a principios de 1996, serán menos aún los recursos que ingresen a la región.

El programa de la Federación es un complemento del que desarrolla el CICR y se dirige a los desplazados no chechenos, a las familias anfitrionas y a otros casos sociales. Tanto la Cruz Roja de Daghestán como el Ministerio de Salud Ruso han enfatizado sobre la necesidad de ayudar a estos grupos, no sólo por su situación real, sino también para compensar el que se sientan discriminados y se produzca la consecuente animosidad hacia los chechenos que sí reciben ayuda.

La Federación centrará sus programas en Daghestán en ayuda alimentaria y frazadas (dos raciones de alimentos para cada familia anfitriona durante los meses de invierno) y en suplementos médicos para los hospitales infantiles hasta un total de 3.600 camas. Se hará una única distribución de alimentos para los desplazados de Osetia Norte que viven en Ingushetia y para los refugiados tayik que viven en Vladikaukaz.

Se llevarán a cabo programas específicos de desarrollo de capacidades en 11 comités de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, incluyendo Daghestán. La Federación dependerá, hasta donde sea posible, de las compras hechas localmente y del empacamiento de las raciones que harán la Cruz Roja y la Media Luna Roja en Daghestán. Se dotará a la Cruz Roja de vehículos y un sistema de administración logística y se le dará ayuda para mejorar la imagen. El programa de filiales se implementará en todas las repúblicas del Cáucaso norte, con equipo básico de oficina y paquetes administrativos. Dos misiones de evaluación llevadas a cabo en 1995 revelaron que casi todos los comités carecen de artículos de oficina, desde papel para las máquinas de escribir hasta muebles, y muchos tampoco tienen fax. Un programa específico para dotar a estos comités de algunos de estos implementos los convertirá en socios más efectivos para el socorro y elevará su moral de trabajo.

Salud de socorro •

Se proporcionarán 2.000 paquetes hospitalarios a 17 distritos golpeados por el desastre ecológico en la Federación Rusa (incluyendo tres en la región de Chelyabinsk). Esto contribuirá a reducir la carencia de medicinas básicas y equipo que ese país ha sufrido desde 1990, cuando su industria farmacéutica empezó a padecer problemas de abastecimiento y cuando la descentralización general del sistema de atención de salud hizo que muchos hospitales localizados en regiones empobrecidas cayeran en una severa crisis. La distribución de paquetes médicos que hace la Federación es muy apreciada por la Cruz Roja local, ya que la favorece indirectamente por cuanto una mayoría de las municipalidades que han recibido este tipo de paquetes muestran su gratitud haciendo contribuciones a la Cruz Roja. Muchas enfermeras visitantes continúan percibiendo sus salarios de parte de las autoridades de salud locales, según acuerdos específicos.

Conferencia sobre movimientos de población •

Un delegado designado especialmente en la Delegación Regional llevará a cabo una revisión integral del sector de movimientos poblacionales, incluyendo los programas bilaterales. También se preparará una propuesta acerca de qué tipo de actividades debe hacerse cargo la Cruz Roja y la Media Luna Roja en el campo de los movimientos poblacionales y qué tipo de recursos humanos, equipo y capacitación serán necesarios para permitir a los comités locales atender las necesidades de los desarraigados más vulnerables. Se mantendrá una estrecha coordinación con los organizadores de la Conferencia en Ginebra, en Moscú y a nivel regional, para evitar duplicaciones. La Federación y las Sociedades Nacionales se prepararán para responder al plan de acción producido por la Conferencia y posiblemente para lanzar un nuevo llamamiento.

Evaluación •

En el segundo semestre de 1996 se llevará a cabo una evaluación del programa piloto de Chelyabinsk con el fin de extraer enseñanzas y hacer recomendaciones, tanto para la continuación del programa como para su posible extensión a otras regiones.

Resumen presupuestario

NECESIDADES EN EFECTIVO, ESPECIE Y SERVICIOS (EN FRANCO SUIZOS)

Presupuesto/proyecto	ENFERMERAS VISIT.	PRIMEROS AUXILIOS	PRIMEROS AUXILIOS	COMEDORES COMUNIT.	DESARROLLO DE CAPACID.
Sábanas, ropa, textiles	506.000				
Alimentos				900.000	
Abastecimientos médicos	848.000		120.000		
Equipo de capital					93.000
Otros abastec. de socorro	70.000		130.000		
Transporte, bodegas, costos de vehículos	115.000		70.000	50.000	
Personal y capacitación	26.000	2.000		30.000	331.000
Viajes y gastos conexos	19.000	8.000		10.000	43.000
Materiales de información y difusión	10.000	6.000	42.000	10.000	20.000
Administración, gastos gen.	91.000	2.000	312.000	60.000	44.000
Apoyo del Secretariado	35.000	1.000	25.000	25.000	15.000
Talleres, otro tipo de asistencia		12.000	336.000		170.000
PRESUPUESTO TOTAL	1.720.000	31.000	1.035.000	1.085.000	716.000

Presupuesto/proyecto	MEDICA	CÁUCASO NORTE	DESARROLLO ECOLÓGICO	CONF. MOV. POBLAC.	APOYO TÉCNICO	TOTAL
Sábanas, ropa, textiles		73.000	20.000			599.000
Alimentos		240.000				1.140.000
Abastecimientos médicos	4.000.000	168.000	620.000			5.756.000
Equipo de capital		119.000	213.000		15.000	440.000
Otros abastecimientos de socorro			413.000			613.000
Transp. bodegas, costos de vehículos	190.000	71.000	45.000		38.000	579.000
Personal y capacitación	42.000	281.000	227.000	90.000	466.000	1.495.000
Viajes y gastos conexos	33.000		8.000		34.000	155.000
Materiales de Información y difusión	10.000	4.000	50.000		21.000	173.000
Administración, gastos generales	240.000	102.000	149.000	10.000	(325.000)	685.000
Apoyo del Secretariado	100.000		35.000		6.000	242.000
Talleres, otro tipo de asistencia		37.000	37.000	50.000		642.000
PRESUPUESTO TOTAL	4.615.000	1.095.000	1.817.000	150.000	255.000	12.519.000