

MARCO GENERAL DEL PROYECTO

I.1- PARTICULARIDADES DEL PROYECTO.

El presente Proyecto de Emergencia sobre Saneamiento Básico : Cuba-Italia-OPS/OMS-Guantánamo se ejecuta en un período de tiempo planificado inicialmente para 10 meses de duración, ampliado en la actualidad a 13.

■ PARTICULARIDADES DEL PROYECTO

DE PRIMER ORDEN:

- ⇒ EMERGENCIA
- ⇒ DESCENTRALIZADO
- ⇒ PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

DE SEGUNDO ORDEN

- ◆ FONDOS FINANCIEROS DE LA OPS/OMS, GOBIERNO DE ITALIA, DE CUBA Y DE LA COMUNIDAD.
- ◆ ADMINISTRACION ECONOMICA Y TECNICA DE LA OPS/OMS

Tres consideraciones le otorgan al Proyecto particularidades de significación para cualquier proceso de evaluación.

1. Debe ejecutarse como proyecto de EMERGENCIA en un breve periodo de tiempo.
2. La ejecución financiera contempla un carácter descentralizado, es decir, los fondos son ejecutados directamente por decisiones de la base (comunidades).
3. Es imprescindible no ejecutar el mismo sin la incorporación previa de la comunidad y el diagnóstico de la situación existente que ella debe realizar a partir del montaje de los MAPAS DE RIESGOS Y RECURSOS.

La última particularidad determina que las clásicas fases, con sus etapas y tipos de evaluación, descritas en cualquier Ciclo de un Proyecto no sean aplicables con exactitud para el presente trabajo de valoración interna. Veamos (fig. 1, 2 y 3):

En nuestro Proyecto de Emergencia es posible detallar una Fase de preinversión en la cual la FORMULACION DEL PROYECTO ocupa su espacio correspondiente. Sin embargo, en la Fase de Inversión, el diseño establecido incluye la planificación de una Fase Preparatoria cuyo objetivo esencial de ejecución es el montaje diagnóstico de los Mapas de Riesgos y Recursos. Esto último implica la necesidad obligada de un reajuste sobre la FORMULACION INICIAL DEL PROYECTO, para luego poner en marcha como operación plena la llamada por nosotros Fase de Ejecución

En tal sentido el contenido informativo de esta VALORACIÓN DEL PROYECTO se habrá de corresponder con : una formulación inicial del mismo → una evaluación de la Fase Preparatoria → una re-formulación acorde con los resultados de los Mapas de Riesgos y Recursos y luego → la evaluación de la Fase de Ejecución (en las figuras 1, 2 y 3 se muestran las diferencias básicas que determinan, sobre la ejecución clásica de un proyecto, la condicional de ser ejecutado mediante la metodología de MAPAS DE RIESGOS Y RECURSOS).

CICLO DE PROYECTO



Figura 1.

Ciclo Clasico de un Proyecto

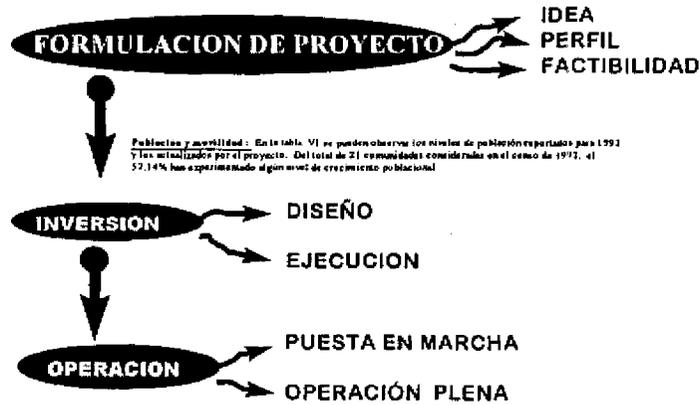


Figura 2.

Ciclo de Proyecto con MRR



Figura 3.

FORMULACION DEL PROYECTO PREVIO AL MONTAJE DE LOS MRR.

II.1- ANTECEDENTES

II.1.1- Resumen

La Provincia de Guantánamo con más de medio millón de habitantes ha estado sometido en los últimos años, en particular desde 1990 a 1994, a serios factores negativos del Período Especial y acciones de vínculos geográficos y desastres naturales, con serias repercusiones socio-económicas y del medio físico-biológico.

Respecto al Sector de Salud, en lo general, los índices de morbi-mortalidad se comportaban a los niveles promedios de las tasas nacionales gracias a la existencia de un sistema de salud nacional único y servicios con equidad basado en los 3 tipos de intervención : promoción, curación y rehabilitación. Lo anterior, reforzado en el territorio por una evaluación y monitoreo sistemático de la situación de salud ; la capacidad de respuesta de este Sector ; la interacción continua con el Gobierno, Organismos y la Comunidad ; y con ello la prioridad de recursos y actuaciones sobre los problemas acorde con las suficiencias técnicas con que se dispone. Sin embargo, la evolución de las enfermedades de origen hídrico daba muestra evidente de un inicial desequilibrio vinculado al deterioro del medio físico-biológico. Para la fecha, los casos de Enfermedades Diarréicas Agudas (EDA) y Fiebre Tifoidea alcanzaron cifras de alarma acorde con los comportamientos tradicionales. En la Provincia de Guantánamo la tasa para la Fiebre Tifoidea superó la reportada a nivel nacional con cifra de 2.6/100,000. En el curso del año 1994, ya para el mes de Agosto se habían acumulados en el municipio cabecera 12 casos. Un estudio específico de las comunidades de interés demostró una tasa de EDA con cifras de 21,300 casos por 100,000 habitantes. La mortalidad por EDA representó sólo 0.9% del total de defunciones de la provincia pero constituyó el 42.9% de las defunciones por enfermedades infecciosas y parasitarias. El alza inusual de leptospirosis en la región era evidentemente vinculable a deterioros o desequilibrios del sector fauna. A los efectos del Período Especial sobre los fondos de medicamentos, mantenimiento y sustitución de equipos de esterilización, transportes de urgencias, sistemas de comunicación y condiciones de trabajo y social para médicos y enfermeras de la familia, se les sumaron los daños directos ocasionados en hospitales, dispensarios y consultorios por la acción de los cuatro golpes de agua.

La repercusión y evolución de los factores negativos mencionados sobre medio ambiente y componentes socio-económicos de la Provincia permitieron a los niveles de dirección

política y administrativa a considerar, en general, la existencia de un problema que demandaba solución dentro de contextos de **EMERGENCIAS** :

**UN DESEQUILIBRIO:
MARCO AMBIENTE-SALUD HUMANA.**

En consonancia con lo anterior, a partir del llamado humanitario conjunto del Gobierno Cubano y de la OPS/OMS, con el respaldo del "Acuerdo de Cooperación Económica Industrial" del 24/3/73 suscrito entre Cuba e Italia, se implementó la realización de un Programa de Emergencia para evitar brotes epidémicos de enfermedades de origen hídrico.

De octubre a diciembre de 1995 se ejecutaron los procedimientos establecidos respecto al : recibimiento de la contribución ascendente a 627,000 USD; ejecución del control financiero según normas OPS/OMS ; y el informe oficial a la representación OPS/OMS en Cuba (fig. 4)

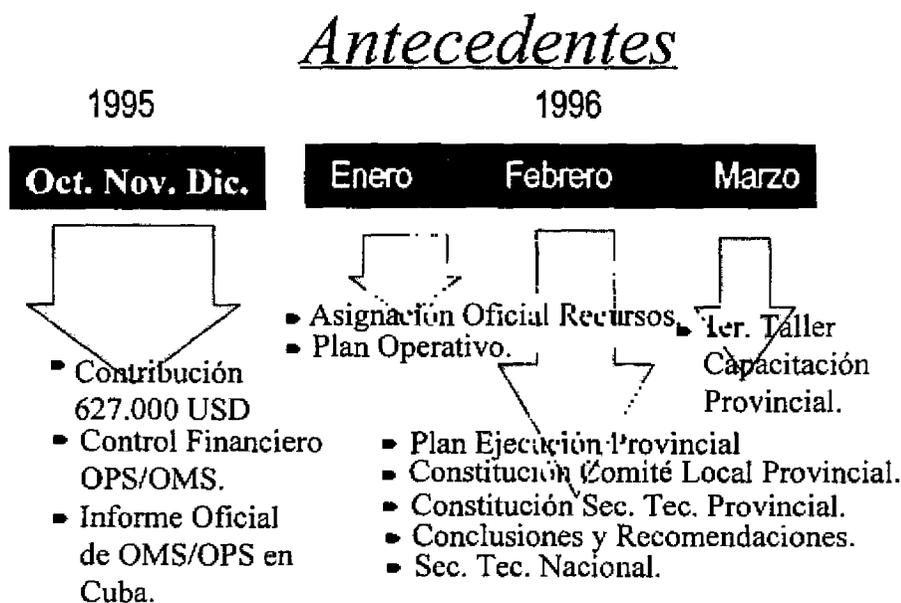


Figura 4

En enero de 1996 los componentes de dirección implicados : Ministerio de Salud Pública, Gobierno de Italia (Cooperación Sanitaria Italiana), y la OPS/OMS en Cuba confeccionaron el Plan Operativo : antecedentes, objetivos y líneas de trabajo, estrategia del programa, dirección

y metodología, actividades, y los aportes de las partes. Quedó constituido El Comité Nacional y la Secretaría Técnica Nacional. El 3 de Enero se recibió la asignación oficial de recursos de parte de la Oficina Central de la OPS/OMS de Washington a la representación en Cuba.

En Febrero (del 2 al 12 de 1996) se elaboró en la Provincia de Guantánamo el Plan de Ejecución con detalles de la "Fase Preparatoria". Se constituyó el Comité Local Provincial y la Secretaría Técnica Provincial y se recibieron las primeras "Conclusiones y Recomendaciones de la Comisión Técnica Nacional al Comité Provincial de Guantánamo" (13 de febrero).

Del 23 al 27 de marzo se celebró el 1er Taller de Capacitación al Comité Provincial de Guantánamo, dirigentes políticos y Gobierno incluyendo los Presidentes de los Consejos Populares involucrados, así como a representantes de los organismos de masa. Es a partir de esta fecha, (**prácticamente en el mes de abril**) que los grupos de trabajo de la Secretaría Técnica Provincial y miembros del Comité Local Provincial comienzan la ejecución del Proyecto.

II.1.2-Ampliación de los antecedentes.

♦ II.1.2.1. - Repercusión negativa sobre el marco ambiente del "período especial".

No constituye secreto alguno como la situación política internacional ha incidido negativamente en el desarrollo económico de nuestro País: un bloqueo injustamente sostenido por más de 35 años y las modificaciones comerciales con el antiguo bloque socialista; todo lo cual ha obligado al reajuste del sistema económico, atravesándose un término de tránsito, ya reconocido internacionalmente como "Período Especial".

En su evaluación más general, puede asegurarse que el reflejo inmediato de las consecuencias del período especial fue un decrecimiento importante en la mayoría de los sectores o áreas de desarrollo socio-económico y del medio físico-biológico. Se pueden incluir ejemplos acorde con la subsiguiente clasificación:

- a) Medio socio-económico
 - Sector agropecuario
 - Sector producción de alimentos
 - Sector azucarero
 - Sector portadores-energéticos
 - Transporte
- b) Medio físico-biológico
 - Servicios comunales
 - Calidad del agua de consumo

Para una mejor comprensión incluiremos los reportes de los años 1990-1993, como correspondió al período empleado para la justificación del presente Proyecto *.

* Datos brindado por el Fondo de Estadística del PCC Provincial

♦ a) **Repercusión negativa sobre el medio socio-económico.**

--- **Sector agropecuario**

- * Siembra : La siembra de viandas totales decreció desde 1990 a 1994 hasta un 49%, en particular el sector estatal.
- * Producción de cultivos varios : Los indicadores de producción para el período reportaron decrecimientos en 1993 que llegaron hasta 49.3% para viandas ; 65.6% para tubérculos y raíces (65.6%); plátano, 41.4%; hortalizas 52%; cítricos 33.3% y frutales 21.6%.
- * Ventas al estado del sector privado : La venta de viandas, tubérculos y raíces, plátanos, hortalizas, cítricos, frutales y coco sufrieron disminuciones que oscilaron desde un 45% hasta un 20%.
- * Producción ganadera : Excepto la producción de leche, el resto de los indicadores alcanzaron en 1993 valores entre un 38.8% y un 8% (carne vacuna, huevos, carne de aves y carne porcina).

--- **Sector producción de alimentos**

- * Producción de alimentos : Los cálculos de la producción de alimentos tuvieron como límite el mes de agosto de 1993, pero son suficientes para demostrar la crítica situación por la que se transitó en ese período. La producción cárnica (carne de res deshuesada, carne de cerdo en bandas y carnes en conservas); leche fluida y producción harinera (pan, galletas y pastas alimenticias) llegaron a disminuciones de hasta un 20% para este último renglón.
- * Consumo de alimentos per capita : En la tabla I se hace obvia la compleja situación enfrentada en la cual para 1993 se llegó a cifras de reducciones significativas :

Tabla I : Consumo de alimentos per capita. Período 1990-1993

<i>Indicadores</i>	<i>1990</i>	<i>1991</i>	<i>1992</i>	<i>1993</i>
cereales	84.6	77.2	81.4	40.9
azúcar	60.6	60.2	32.7	24.9
frijoles	9.4	9.7	9.7	5.1
carnes	27.8	24.8	11.1	3.9
huevos	7.5	9.3	7.2	2.3
pescado	19.1	14.0	10.7	5.1
grasas	14.7	8.3	0.9	1.4
productos lácteos	102.1	77.9	70.2	33.4
viandas	31.4	28.6	39.1	17.2
frutas frescas	88.7	95.9	66.2	10.2
hortalizas frescas	26.1	23.4	18.1	11.2

Unidad de medida = Kg/habitante

--- Sector azucarero

- * Agricultura cañera : En la agricultura la superficie existente para su cultivo disminuyó hasta un 84.5% respecto a 1990. Sin embargo, las áreas cosechadas y bajo riego para octubre de 1992 se conservaron en límites adecuados ; no así la productividad por machetero que a partir de 1992 disminuyó a un 64.8% y 75.8% en 1993.
- * Industria azucarera : Es llamativo que entre 1990 y 1993 los indicadores de arrobas molidas, rendimiento por caballerías, norma potencial molida diaria y producción azucarera base 96, se conservasen con por cientos cercanos o superiores a los de 1990 ; sin embargo, para 1993 el decrecimiento fue acelerado.

--- Sector portadores de energía

- * Consumo de principales portadores energéticos : A partir de 1990 este sector experimentó decrecimientos constantes para el petróleo combustible, diesel, gasolina motor, energía eléctrica, entre otros, que llegaron a reducciones del 10%.

--- Sector transporte

- * Transporte : Constituyó uno de los sectores más afectados. Los indicadores de : pasajeros/ómnibus ; pasajeros/ferrocarriles ; carga/ferrocarril ; pasajeros/autos ; coeficiente de aprovechamiento parque de ómnibus y el coeficiente aprovechamiento de parque/autos llegaron a cifras mínimas de un 40 hasta un 5%.

♦ b) Repercusión negativa sobre el medio físico - biológico

Si bien las repercusiones negativas del período especial sobre la esfera socio-económica limitó, en el sentido de obras, la capacidad participante del que hacer comunitario ; las repercusiones sobre el medio físico - biológico se convirtieron en agentes del deterioro potencial de la salud humana : más inmediatos, concretos y definibles. Si bien, las primeras (socio-económicas) eran y son tributarias de logros de compensaciones a largo plazo, tal como lo demuestran los resultado actuales de nuestro País; las segundas (físico - biológicas) requieren aún de acciones de emergencias, tal como soporta el presente Proyecto. _

Un breve resumen sobre el estado del medio físico-biológico acumulado para 1993 , tomada del informe elaborado como anteproyecto “ATENCIÓN PRIMARIA Y TRABAJO COMUNITARIO. REFORZAMIENTO FRENTE A CONTIGENCIAS NEGATIVAS” de Noviembre de 1994 [1]), nos puede justificar a la luz actual de los resultados logrados el grave nivel de deterioro, todavía vigente, __aunque en menor medida__, de este sector.

--- Servicios comunales .

Tabla II : Servicios comunales. Situación acumulada período 1990-1993

INDICADORES	UM	1990	1991	1992	1993
Áreas verdes existentes	MMm2	6.3	6.3	6.3	6.3
Mantenimiento de áreas verdes	MMm2	3.9	4.2	4.3	1.5
Vol. desecho sólidos residual	MMm2	347.4	399.6	431.4	126.0
Limpieza de fosas	U	11,118	8,583	6,100	1,865
Áreas de calles aptas	Mm2	425.4	422.8	425.8	425.8
Volumen de agua suministrada	MMm3	75.5	76.1	63.1	23.0
Para uso social	MMm3	45.6	45.8	38.4	13.2
Población beneficiada por acueducto	%	87.7	67.5	75.6	75.6
Población beneficiada por alcantarillado.	%	38.4	24.0	27.4	27.4
Número de carros recogedores de basura	U	31	35	35	35
Número de carretillas	U	--	135	153	156

En la tabla anterior se observan las dificultades que caracterizaron al área de servicios comunales. El volumen de desechos sólidos recuperado descendió de 347,400 metros cúbicos en 1990 a 126,000 en 1993. En tanto al inicio (1990) no existían carretillas, para el 93 se reportaban como medios compensatorios frente a la carencia de combustible unas 156 unidades. Los “focos graves potencialmente contaminadores” de fosas sépticas no tratadas sufrió en las áreas urbanas y suburbanas ; así como en numerosas comunidades rurales donde éstas acompañaron al desarrollo de las mismas de una seria merma de servicios. De 11,118 unidades limpiadas en 1990, para 1993 alcanzó la preocupante cifra de 1,865. Disminuciones en igual sentido sufrieron los volúmenes de suministro de agua, total y para uso social.

El período especial ha incidido marcadamente en el tratamiento de residuales sólidos, creando, además de los riesgos propios que origina el tratamiento inadecuado de grandes y pequeños vertederos ; la proliferación de incontables microvertederos a contrarrestar.

Para la fecha que tratamos , por carencias de equipos no se cumplía el soterramiento de las basuras, la cual __en contra de las disposiciones sanitarias__ era quemadas en los 4 vertederos a cielo abierto de la ciudad de Guantánamo

Las carencias de recursos técnicos y materiales, de transporte y medios de protección adecuada al personal de estas áreas de trabajo, originaron una cadena de causa-efecto en la cual el eslabón final concluyó con elevados índices de roedores y vectores, agravada la situación por la disminución de desratificidas y plaguicidas.

El insuficiente soporte de mantenimientos para unidades dedicadas a la producción animal y otras determinaron la metamorfosis de éstas en focos potencialmente peligrosos para la salud humana :

En 1991 se reportaba para la provincia de Guantánamo la existencia de 9 empresas municipales agropecuarias, una empresa porcina especializada, una empresa avícola, de

apicultura, acuicultura, y un número determinado de unidades de “otros estatales” ; así como objetivos de frontera, turismo, zoológicos, áreas protegidas, de recalo, de arribo forzoso de emigrantes haitianos, unidades de procesamiento de materias primas de origen animal, etc [2]; que en menor o mayor grado constituían brechas sanitarias para la contaminación, penetración y/o propagación de enfermedades peligrosas [3]. Como ejemplo citemos, de manera específica, que en 1992 Guantánamo contaba con 67 unidades de reproducción bovino, equino, ovino-caprino, avícola y porcina, de las cuales solo 20, para un 29% fueron consideradas como protegidas sanitariamente [4].

En marzo de 1993 las medidas de control ; con fines de compensar la pobre infraestructura de sostén que determinó el período especial ; informaban respecto a las “brechas sanitarias” la existencia de importantes incumplimientos para diversas medidas planeadas (55%), y la incorporación de nuevas brechas : entre ellas (producto esencialmente de la disminución del soporte alimenticio y de la transportación) del incremento en la tenencia de animales domésticos como cerdos y caballos en áreas urbanas y suburbanas, resaltándose la ausencia de control sanitario [4].

--- **Suministro y calidad del agua ,**

• Suministro : El deterioro paulatino de los equipos de captación y bombeo ; así como la carencia energética y las pérdidas por fugas de agua, vinculadas estas últimas a la imposibilidad de ser reparadas las redes de distribución y las intradomiciliarias existentes en la provincia, determinaron una disminución importante dentro del capítulo de “suministro de agua” .

En la mayoría de las comunidades rurales no existe o son insuficientes las redes de distribución. De nuevo, la carencia energética determina __aun en la actualidad__, la disminución del suministro de agua cuando ésta se brinda a sectores mediante pipas de agua y/o bombeo por motobombas. Esto obliga a la captación por medios propios en las comunidades, lo cual se producen, en lo general, a partir de abastos no aptos para el consumo humano. En las áreas del llano donde se ubican los centros de producción azucarera __ por la prioridad dada a la satisfacción de la demanda de los centrales__ la intermitencia y con ello la satisfacción del suministro de agua se recrudece durante la época de zafra.

• Calidad del agua : Enmarcado en un “círculo vicioso” las insuficiencias del período especial determinan a la larga la disminución significativa de la calidad del agua. Cuatro componentes son identificable dentro del “círculo” referido :

- ◇ contaminación de aguas superficiales y subterráneas
- ◇ contaminación de pozos
- ◇ redes con riesgos sanitarios
- ◇ desinfección insuficiente

A lo último se puede agregar la pobre práctica de gran parte de la población a no cubrir los medios de desinfección casera, resultado justificativo para desarrollar un amplio de trabajo en promoción y educación para la salud..

La situación ya descrita para el tratamiento de los residuales líquidos y sólidos, en particular el desborde de las fosas sépticas y las inadecuadas condiciones higiénico-sanitarias de las letrinas existentes, en unión de otros factores : lluvias, fugas de aguas con acumulación de aguas grises, etc, aseguran la proliferación de charcos de aguas negras en el entorno de viviendas y/o en otros casos las aguas negras escurren hacia cuerpos de aguas superficiales contaminándolos.

Por causas, igualmente vinculables a las anteriores, de los aproximados 61 pozos existentes en la provincia, en particular, los ubicados en áreas urbanas y suburbanas se reportan como contaminados.

A todo lo anterior se le suma la destrucción paulatina por falta de reparaciones de las redes de distribución, las cuales se definen como "redes con riesgos sanitarios".

La carencia total o parcial de componente químicos como el hipoclorito de calcio y otros determinaron un incremento del nivel de aguas contaminadas bacteriológicamente, en particular, aquellas procedentes de fuentes superficiales y que se suministran puntualmente por bombeos o pequeños acueductos a parte de las comunidades de la provincia.

Como ejemplo de situación extrapolable al resto de la Provincia, en la Tabla III se muestra el estado de potabilidad que caracterizaba al período 1988-1994.

Tabla III : Situación de la potabilidad del agua de consumo del municipio Guantánamo. 1988-1994.

AÑOS	FUENTE DE ABASTO	
	GUASO	BANO
1988	95	84
1991	65.5	69.4
1992	69	71.7
1993	52	62
1994	23.3	42.6

Expresado en por cientos.

Fuente : Centro Provincial de Higiene y Epidemiología.

♦ **II.1.2.2 - Repercusión negativa sobre el marco ambiente por causas geográficas y climatológicas.**

♦ **a) Repercusión negativa sobre el medio socio-económico**

El relieve de la provincia conforma una estructura geográfica determinante de las perspectivas de desarrollo socio-económica de la región. Lo conforman dos grandes componentes con dos zonas naturales cada una : el componente montañosos (77% de la superficie) representado por el grupo Sagua-Baracoa y el de la Sierra Maestra ; y el componente de llanura, dado por el Valle de Guantánamo y la franja costera sur Maisí-Guantánamo [5 y 6].

El componente montañoso, en unión de otros factores es determinante, entre otras, de las características climatológicas, hidrográficas y del suelo del resto de la provincia : El Valle de Guantánamo y la Franja Costera Sur ; donde se concentra el 73% de la población y los mejores terrenos para la explotación agrícola , constituyen áreas llanas con serios problemas evolutivos de aridez, salinidad y alcalinización de sus suelos. Esta situación geográfica en unión de otros factores pueden explicar los regímenes de lluvia variables de un componente a otro y las grandes afectaciones, principalmente del llano, con los abundantes aguaceros.

Los principales factores de desertificación de las áreas llanas (que pudiesen ser sostén adecuado del desarrollo agrícola de la provincia) están dados por [6] :

⇒ La interposición a los vientos alisios del Norte que ocasiona el macizo montañoso, condicionando como resultado final diferencias extremas climáticas entre las áreas llanas y las de montaña : gran nubosidad y abundante lluvias con precipitaciones promedios de 2,200 mm anuales para esta últimas ; y para las primeras, condiciones de aire seco y caliente con posibilidades de lluvia hacia el Sur considerablemente reducidas (850 mm anuales mal distribuidas) e incremento de la evaporación. Efectos, estos últimos más importantes en la medida que la distancia del macizo montañoso crece, y con ello la intensificación de la sequía que existe en la zona referida ((proceso conocido como viento Foehn [7].

⇒ Salinización y alcalinización debido a una lixiviación inadecuada de las sales contenidas en el suelo por el movimiento ascendente de las aguas subterráneas salinas que depositan las sales en las superficies, reforzado lo último por la alta evaporación del agua.

⇒ La falta de drenaje determinante de la elevación de las capas acuíferas subterráneas que anega y salinizan los campos, hasta obligar su abandono.

La condición geográfica y su repercusión socio-económica no pueden ser obviados para cualquier propósito o movimiento de salud, como pretende el presente Proyecto.

Lo considerado y la tendencia de las precipitaciones a disminuir en el transcurso del último siglo, con mayor fuerza a partir de 1963, aparejado a la falta de agua para riego cada vez más agobiante, ha provocado que 320,000 pobladores de la ciudad de Guantánamo y de los

poblados enmarcados en la zona seca presenten dificultades para la producción de alimentos ; así como sean determinantes de un importante movimiento de emigración. [6].

♦ **b) Repercusión negativa sobre el medio socio-económico de los desastres naturales [8].**

La provincia de Guantánamo desde mayo/93 hasta noviembre/94 se vio afectada en gran medida por las intensas lluvias, las cuales incidieron en 4 ocasiones cada 6 meses, provocando serias pérdidas a nuestra economía y sumando los efectos del deterioro socio-económico y del medio ambiente que venía generando el Período Especial.

En las figuras 5 y 6 se muestran los promedios de lluvias y los municipios afectados.

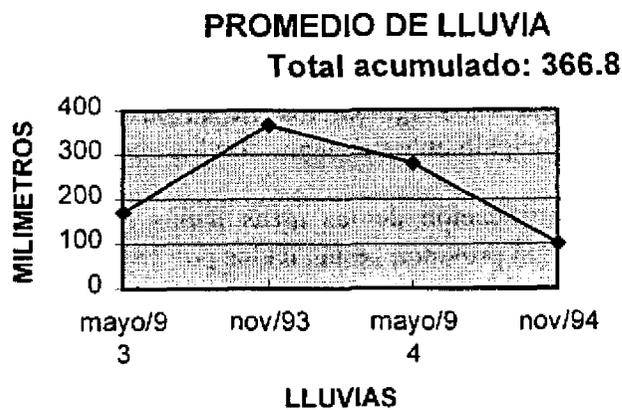


Figura 5

Para noviembre de 1994 a pesar de acumularse el promedio de lluvia más bajo fue el de peor consecuencia para el municipio cabecera, pues en esa ocasión las lluvias caídas fueron de 317 mm promedio en menos de 24 horas y de ellas 290 mm en un plazo de 6 horas. Se provocaron inundaciones inmediatas al estar todos los embalses llenos. Resaltó la presa La Yaya que de 160 millones de metros cúbicos de capacidad acumuló 187 millones.

Reportaron serias afectaciones el ministerio del azúcar, de la agricultura, la industria básica, alimenticia, ligera y el comercio ; así como los ferrocarriles, viales, compañía eléctrica, salinera de Guantánamo, comunicaciones, recursos hidráulicos, acuicultura, la sidero-mecánica, comunales, Poder Popular, Educación, Deportes, Cultura y Salud Pública (hospitales y consultorios médicos).

En la tabla IV se muestran los principales daños del período 1993-1994

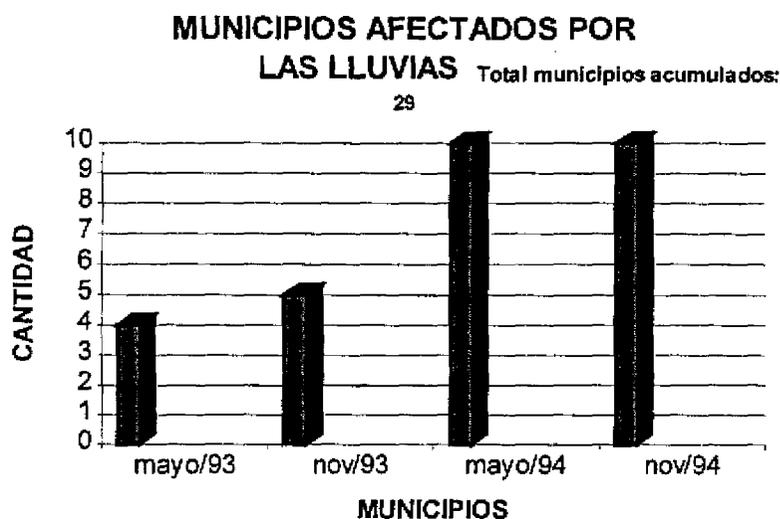


Figura 6

II.1.2.3 - Indicadores de salud

Los logros de la Salud Pública en nuestro País y su capacidad de respuesta organizativa pudieran determinar “ a priori” la reflexión siguiente: independiente de que las causas negativas han venido determinando deterioros “en aumento” de los sectores socio-económicos y del medio ambiente, en ningún momento es tributaria la situación existente de medidas de emergencia. A lo largo de las respectivas descripciones de los antecedentes ha quedado demostrado la realidad concreta, en particular y de manera concreta, la vinculada a los acontecimientos que han llegados a lesionar seriamente la integridad del medio ambiente.

A continuación evaluaremos los efectos sobre el sector de salud. Haremos énfasis en los indicadores acumulados hasta la fecha de la justificación del Proyecto (noviembre 1994) y se demostrará, como el desequilibrio es una realidad controlada hasta esos momentos gracias a la infraestructura y capacidad organizativa de salud existente, en particular su sistema de vigilancia. Sin embargo en ningún momento puede ser considerado como inmutable esta capacidad de respuesta, más bien el que pudiera llegar a la desintegración de no recibir el soporte que la estructura requiere como compensación a los efectos negativos actuantes sostenidamente.

En las tablas V y VI consignamos comparativamente los índices de morbi-mortalidad de las principales patologías objeto de interés a nivel nacional [9], tanto para la provincia Guantánamo, como para su municipio cabecera y las referencias nacionales.

Tabla IV : Indicadores comparativos de las afectaciones de la provincia de Guantánamo en el período de mayo/93 a noviembre/94

INDICADORES	Unidad medida	1993		1994		TOTAL
		mayo	nov.	mayo	nov.	
Daños a la economía	MMP	32.0	120.0	80.0	92.0	332.0
Evacuados	Uno	12 472	22 193	10 313	10 738	63 716
Fallecimientos	Uno	3	21	10	---	34
Viviendas destruidas	Uno	317	705	84	70	1 176
Viviendas afectadas	Uno	2 019	4 823	1 942	2 522	11 306
Minihidroeléctricas afectadas	Uno	32	13	16	12	73
Escuelas afectadas	Uno	13	88	45	45	191
Viales afectados	Km	10	881	1 300	1 038	9 005
Puentes afectados	Uno	14	48	64	37	163
Puentes destruidos	Uno	2	6	9	2	23
Líneas eléctricas destruidas	Km.	29	22	11	2.2	64.2
Líneas telefónicas destruidas	Km.	--	5	15.5	3.8	24.3
Transformadores destruidos	Uno	---	17	32	18	67
Alcantarillas afectad.	Uno	10	90	112	218	430
Vías férreas	Km.	3	16	17	8	44
Toneladas de sal	Ton	---	80 000	40 000	82 000	202 000
Caballerías de cultivo	Cab.	10	194	139	181.9	568.7
Caballerías de caña afectadas	Cab.	---	220	160	244.9	817.5
Viales cañeros afectados	Km.	---	717	148	216	1 081
Cercas en la agricultura	Km.	---	33	59	80	172
Animales muertos (ganado vacuno)	Uno	6	106	99	10	221
Café maduro	MLtas	---	---	---	400	400
Café perdido	MLtas	--	---	---	110	110
Consultorios médicos afectados	Uno	5	12	40	38	95
Hospitales afectados	Uno	2	3	2	5	12
Policlínicos afectados	Uno	--	1	3	2	6