

MAPAS DE RIESGOS Y RECURSOS

IV.1 - FUNDAMENTACIÓN Y METODOLOGÍA

IV.1.1 - Fundamentación

De todos es conocido, que nos encontramos en una situación de escases de recursos e incremento de las necesidades en el campo del desarrollo social de nuestros países [20].

Nuestro Proyecto se agrupa en el contexto de los Programas sociales dirigido a la gestión de salud dentro del campo del "Saneamiento Básico". Se le puede conferir la aseveración dada por: *En el campo de las políticas sociales aparece la imperiosa necesidad de la racionalización, equivalente a ser eficiente en el uso de los recursos y eficaz en la consecución de los objetivos perseguidos [20].* Ahora bien, ¿cómo lograr tal necesidad imperiosa ?.

Un estudio referido en 1975 [citado por 22], en el cual se analizaron 36 proyectos integrales de desarrollo rural realizados en Africa y 35 en América Latina, con el propósito de identificar las razones significativas de su éxito o fracaso ; se encontró que algunas variables que habitualmente se consideran importantes para el éxito de un proyecto de desarrollo rural, tales como alfabetización o ausencia de alfabetización de la población destinataria, distancia con respecto a una carretera permanente, calidad de las condiciones físicas para la agricultura, número de parcelas por funcionario de extensión agrícola, experiencia anterior de los campesinos con este tipo de proyecto, etc., en la mayoría de los casos resultaron no pertinentes para ese éxito. Por otra parte, quedó demostrado que la participación de la población destinataria tanto en el diseño del proyecto como en su ejecución fue decisivamente crítica.

La experiencia mencionada anteriormente demuestra la importancia de la participación comunitaria durante todo el ciclo vital de los proyectos sociales.

Sin embargo, otra interrogante es válida en la actual fundamentación : ¿cómo lograr la incorporación de las comunidades a un proyecto como agentes protagónicos ? y que aseguren :

- * Elevar el suficiente nivel motivacional como base de toda acción conductual.
- * Eliminar o disminuir las expectativas negativas que se opongan a la integración colectiva .
- * Incorporar espontaneidad, disposición y afectividad
- * Asegurar la organización interna
- * Incrementar el nivel de capacitación

- * Disponer de mecanismos para la acción continuada, desde el diagnóstico hasta la culminación del proyecto y su sustentabilidad

Numerosas técnicas para la incorporación participativa de las comunidades pueden ser empleadas. Nuestro País posee experiencia en este sentido acumulada por más de 35 años, durante los cuales, la estructura política-administrativa establecida y la participación de las comunidades en el análisis y solución de sus problemas, se han visto favorecidas por la concepción práctica de un “Gobierno del Pueblo y para el Pueblo”.

El diagnóstico de la Situación de Salud de nuestra atención primaria es otro ejemplo, la cual dirige sus objetivos a la participación comunitaria y social en la gestión de salud, buscando cambios en el modo y estilo de vida de la población.

La metodología de los Mapas de Riesgos y Recursos que se incorpora al Proyecto, enriqueciendo y reforzando la experiencia ya existente, posee cuatro condicionales básicas para ser satisfecha :

1. Análisis de la experiencia cotidiana.
2. Investigación de campo y elaboración de mapas.
3. Discusión de los riesgos y recursos encontrados y búsqueda de solución con servicios locales.
4. Formación de comisiones y operativización de la respuesta.

IV.1.2 - Metodología empleada.

En la figura 37 mostramos la implementación de la metodología aplicada :

La experiencia inicial nos permitió reconocer la posibilidad de instrumentar las condicionales básicas con dos órdenes de acción diferentes, pero siempre bajo el contexto y objetivos de cubrir el “Análisis de la Situación de Salud” tal como requiere la carpeta metodológica del Ministro de Salud Pública ; a saber : a) la asegurada mediante un taller comunitario y b) la que posee como eje central el levantamiento casa/casa ; aunque ambas cubren todos los pasos pero en orden ligeramente diferentes. El primero resultó útil para comunidades pequeñas.

Descripción : Como unidad celular de trabajo se escogieron las 49 circunscripciones existentes para el Proyecto.

Agrupadas las anteriores bajo la dirección administrativa de los Consejos Populares (10 en su conjunto), resultó operativo coordinar con los líderes formales de cada circunscripción para iniciar el primer y segundo paso común para ambas vías disponibles :

- ◆ La propuesta inicial y capacitación del Comité Local Comunitario. Este último constituido por líderes formales y no formales.
- ◆ La 1^{ra} Asamblea comunitaria con tres componentes :

- ⇒ Capacitación : Con los objetivos de lograr motivación, esclarecimiento del Proyecto en cuestión y el dominio de la metodología para el montaje de los mapas.
- ⇒ Aprobación del Comité Local. Objetivos : a) Propuesta inicial del Comité Local y mejoramiento del mismo por incorporación de otros miembros decididos por la comunidad o modificaciones de los propuestos. De vital importancia asegurar la incorporación de líderes formales y no formales con capacidad de convocatoria y arrastre de masas y que sean representantes de los diferentes grupos sociales, sexo y edad.
- ⇒ Diagnóstico de los Riesgos y Recursos mediante la técnica participativa de “Lluvias de Ideas”.

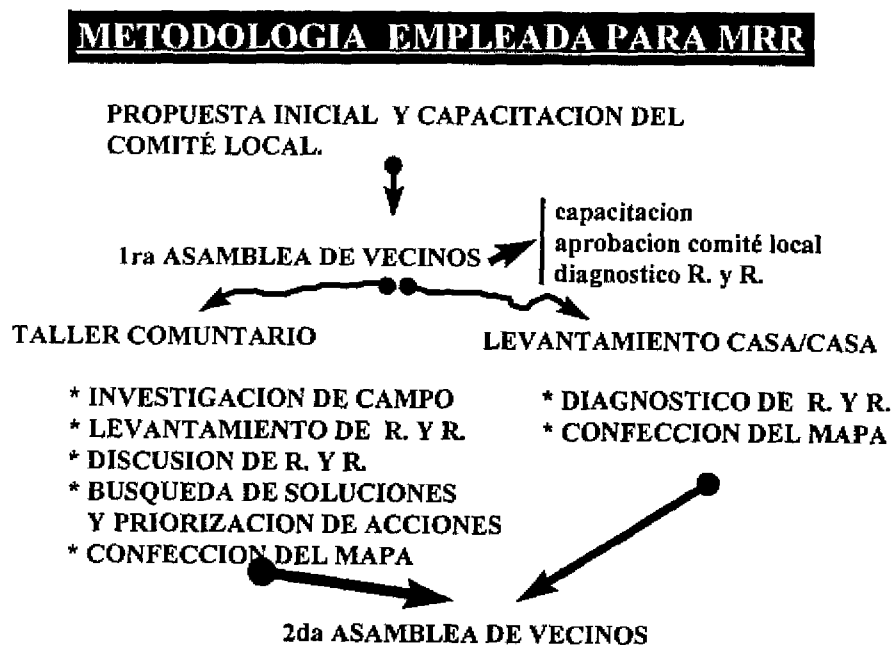


Figura 37

Para comunidades preferentemente pequeñas, se empleó la **via del desarrollo de un Taller Comunitario** posterior a la primera Asamblea de vecinos. Su característica fundamental radica en la posibilidad de interactuar durante todo un día con los miembros del Comité Local y resto de los vecinos de la comunidad que deseen incorporarse. Los componentes están dados por :

- ⇒ La investigación de terreno previa “recapitación” con el uso de técnicas participativas.
- ⇒ Levantamiento de riesgos y recursos a partir de la evaluación de terreno, que enriquecen los ya obtenidos en la Primera Asamblea.
- ⇒ Discusión de los riesgos y recursos. Su clasificación y distribución por grupos para iniciar el siguiente paso.

- ⇒ Búsqueda de soluciones y priorización de los mismos. En la figura 38 se muestra ejemplo de la planificación preliminar elaborado por las mismas comunidades en un Taller Comunitario.
- ⇒ Confección del Mapa de Riesgos y Recursos por una representación escogida en el Taller. Conlleva el levantamiento casa/casa, previa selección de los grupos ejecutores a nivel de CDR.

RIESGO # 9 NOMBRE Vecinos urbanos.

DESCRIPCION

TAREAS.	FECHA	R. DISPONIBLES	R. NECESARIOS IMPRES.	PARTICIPA. COMUNITARIA
1) La comunidad 2) No se a la zona de denuncias	28-9/94	Vecinos, voluntarios, padres, padres, padres, padres	Carretera de Comunal	Comunidad
2) Frente a la realización de que no se puede trabajar - recursos es mínimo.		Centro educativo Trabajo Preplan Trabajo	Comunidad Instituto Superior	Comunidad
3) Para el área Educación y la salud debe ser el del riesgo				

Figura 38

Para comunidades preferentemente urbanas la vía del levantamiento casa/casa, con los componentes :

- ⇒ Levantamiento casa/casa de los riesgos y recursos. Se desarrolla posterior a la Primera Asamblea con la comunidad organizada según número de circunscripciones y grupos ejecutores por CDR.
- ⇒ Confección del mapa por una comisión designada por el Comité Local y metodología establecida según complejidad de la comunidad : montaje de mapas base por CDR o Zonas de CDR y consolidación a nivel de circunscripción y/o comunidad en general.

Como final de ambas vías la ejecución de una 2da Asamblea de Vecinos para el informe de los resultados y la toma de decisión con fines de confirmar la priorización de los riesgos decididos en el taller comunitario o someter la priorización a la Asamblea si la vía empleada fue el levantamiento casa/casa. Resulta importante estén en esta asamblea los principales factores de capacidad ejecutiva : gobierno y representantes de área de producción y servicios de importancia para el establecimiento de compromisos con el proyecto.

En casos de ser necesario se reprodujeron talleres comunitarios como fortalecimiento de la actividad diagnóstico, ya se hubiese empleado una vía u otras.

Un punto y aparte requiere la siguiente observación : En todo el proceso se ha de tener en consideración las necesidades sentidas por la comunidad como elemento orientador a satisfacer como soporte motivacional. Este aspecto es de sumo cuidado, pues se da la situación que la “necesidad sentida” queda fuera de los límites de objetivos del proyecto o financieramente es imposible satisfacer. En este caso, la capacidad de los niveles de dirección organizativa de las comunidades deberán enfrentar una compleja situación.

IV.2 - SOPORTE PARA EL DESARROLLO Y RESULTADOS EN EL MONTAJE DE LOS MRR.

IV.2.1 - Soporte :

Sensibilizar o motivar fue el primer requisito para configurar en la comunidad las condiciones mínimas para iniciar su organización y despegue de actitudes en pro del diagnóstico para los Mapas de Riesgos y Recursos. La propaganda visual ; en forma de vallas ; pull-over y gorras, el tratamiento por los medios de la radio y la prensa y la comunicación cara a cara con visitas exploratorias de terreno, constituyeron herramientas provechosas previas a la organización de los comités locales.

La **capacitación**, programada en forma de cascada, desde el nivel provincial a la base comunitaria, dió la base para la incorporación consciente de las nuevas perspectivas de acción.

En la tabla XXIX se resume el total de talleres celebrados. En las figuras no numeradas damos muestras gráficas de esas actividades. Deben resaltarse los talleres provinciales y municipales ; a partir de los cuales fueron preparados dirigentes de gobierno, salud, cultura, deportes, educación y organizaciones de masas, entre otros. Permitieron la estructuración de las secretarías técnicas municipales y brindaron el soporte para la capacitación en cascada

PROYECTO EMERGENCIA
SOBRE SANEAMIENTO BASICO



GUANTANAMO

Logotipo del Proyecto

Sobre Capacitación

5 talleres provinciales



Tablas XXXVI : Talleres de capacitación

Talleres	Cantidad	Participantes	Objetivos cubiertos
Provinciales	5	269	1) Concepto básico de salud 2) Enfermedades, 3) Promoción de salud, 4) Participación comunitaria y social, 5) Diagnóstico de salud, 6) Mapas de Riesgos y Recursos, 7) Validación técnica y el saneamiento, 8) Control financiero de proyectos 9) Comunicación social, 10) Diagnóstico de salud, 11) Administración estratégica local 12) Técnicas participativas
Municipales	12	301	1) Concepto básico de salud, 2) enfermedades, 3) Promoción de salud, 4) Participación comunitaria y social, 5) Diagnóstico de salud, 6) Comunicación social, 7) Mapas de Riesgo y recursos, 8) Técnicas participativas 9) Atención de enfermerías
C. Locales	38	1,163	1) Participación comunitaria y social en el diagnóstico de salud, 2) Mapas de riesgos y recursos, 3) Participación comunitaria y su rol social, 4) Concepto básico de salud, 5) Promoción de salud, 6) Saneamiento básico: letrinas, tratamiento del agua, y comunicación social, 7) Riesgos en las comunidades, 8) Respuesta de proyectos, 9) Utilización de recursos y vigilancia, 10) Planes de trabajo
TOTAL	55	1,788	

Sobre los Mapas de Riesgos y Recursos.

11 Talleres Técnicos y de Salud.



Sobre los Mapas de Riesgos y Recursos.

8 Talleres y Asambleas Comunitarias.



Sobre Capacitación

12 talleres municipales.



Talleres Extras de Capacitación a Comités Locales

- Argeo Martínez
- Paraguay
- Media Luna
- La Sombrilla
- Bayate
- S. Fernando
- Jamaica
- Honduras
- La Yaya
- Arroyo Hondo

La creación de la red y los grupo de trabajo es un requisito de primer orden. Asegura el componente de organización para la ejecución del Proyecto, desde la etapa inicial hasta la final de ejecución. De mantenerse servirá de soporte para la sustentabilidad para autos resultados en las comunidades y la conservación de la experiencia adquirida.

Se organizaron 235 grupos ejecutores a nivel de CDR y 49 comités locales que agruparon unos 1500 líderes formales y no formales con responsabilidades distribuidas en el seno de su organización local. Entre sus funciones se le dio prioridad al apoyo, que bajo la dirección del