

**COMISION NACIONAL DE PREVENCION DE RIESGOS  
Y ATENCION DE EMERGENCIAS**

**DIRECCION DE GESTION EN DESASTRES**



**PLAN DE PREPARATIVOS Y RESPUESTA  
PERIODO LLUVIOSO DEL 2000**

*23 de marzo, 2000*

# INDICE

<b>CONTENIDO</b>	<b>PAG.</b>
<i>Presentación</i> .....	<i>1</i>
<i>1- Antecedentes</i> .....	<i>1</i>
<i>1.1 Riesgo</i> .....	<i>1</i>
<i>1.2 Pronósticos</i> .....	<i>2</i>
<i>2. Objetivos</i> .....	<i>3</i>
<i>2.1 Objetivo General</i> .....	<i>3</i>
<i>2.2 Objetivos Específicos</i> .....	<i>3</i>
<i>3. Descripción</i> .....	<i>3</i>
<i>4. Cuadros</i> .....	<i>4</i>
<i>4.1 Cuadro N° 1 Alerta, Alarma y Seguimiento</i> .....	<i>4</i>
<i>4.2 Cuadro N° 2 Organización y respuesta</i> .....	<i>5</i>
<i>4.3 Cuadro N° 3 Logística</i> .....	<i>8</i>
<i>4.4 Cuadro N° 4 Información pública</i> .....	<i>6</i>
<i>4.5 Cuadro N° 5 Obras de reconstrucción y prevención</i> .....	<i>7</i>
<i>Anexos</i>	
<i>Anexo 1 Información Meteorológico</i>	
<i>Anexo 2 Monitoreo de Cuencas</i>	
<i>Anexo 3 Proceso de información para Alerta Hidrometeorológica</i>	
<i>Anexo 4 Listado de equipos necesarios para la atención de emergencias</i>	
<i>Anexo 5 Actualización solicitud de materiales de primera respuesta</i>	

## *Mapas*

# **PLAN DE PREPARATIVOS Y RESPUESTA PERIODO LLUVIOSO DEL 2000**

**(PREPARATIVOS Y RESPUESTA NACIONAL, REGIONAL Y LOCAL  
ANTE LOS EFECTOS ASOCIADOS A LOS  
FENÓMENOS HIDROMETEOROLÓGICOS)**

## **PRESENTACIÓN**

El presente es el plan que define las acciones de la CNE para el periodo de lluvias del año 2000.

Bajo el principio de coordinación que inspira las acciones de la institución, el plan articula en forma integral las medidas de prevención y preparación que espera aplicar la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias (CNE) para hacer efectiva la respuesta en las zonas afectadas por los eventos asociados a fenómenos hidrometeorológicos

Es importante clarificar que el plan está orientado en estricto sentido a los aspectos de preparativos de respuesta ante la probabilidad de emergencias provocadas por eventos referidos, en un mecanismo de coordinación que integra la acción propia de la CNE, del sector hidrometeorológico, del Centro de Operaciones de Emergencia (COE) y de los comités de emergencia del país.

## **1. ANTECEDENTES**

### **1.1. El Riesgo**

Costa Rica se ubica geográficamente en el istmo centroamericano. Esta ubicación convierte al país en un territorio altamente vulnerable a los fenómenos hidrometeorológicos que ocurren en la Cuenca del Caribe. En términos generales, el país se ve afectado por los frentes fríos que provienen del Norte y por los efectos de la actividad ciclónica que afecta el Atlántico en la llamada temporada de huracanes, durante los meses de junio a noviembre de cada año. A lo anterior se suma la propia estación lluviosa que es influenciada por las condiciones topográficas del país, suele tener condiciones de lluvia de variable intensidad a lo largo de año.

De tal modo, las principales amenazas que recurrentemente impactan al país son las asociadas al fenómeno de las lluvias y los vientos, que se expresan en la forma de: inundaciones, avalanchas deslizamientos, tornados y vientos fuertes.

No obstante, es de relevante importancia destacar que el posible efecto de las lluvias en nuestro territorio es maximizado por las alteraciones ocasionadas en el medio ambiente por y para la actividad humana, que a su vez, interactúa con las condiciones de vulnerabilidad de la población, generando las condiciones de riesgo que hacen propicio que los eventos lluviosos constituyan el principal activador de emergencias que tiene el país. Esta observación es importante para distinguir que el fenómeno físico, en este caso las lluvias, por si solo no es la causa de las emergencias y de los desastres, hay que considerar también las condiciones de vida de la población que se ve afectada, porque estas determinan su presencia en los sitios de riesgo y su incapacidad para reaccionar ante las eventualidades de las lluvias.

Bajo las consideraciones antes hechas, el país ha vivido importantes episodios de emergencia ocasionados por las lluvias, en la Vertiente del Caribe destaca el efecto de los frentes fríos, con temporales severos que han causado emergencias, como las ocurridas después del terremoto de 1991, en los años 1993, 1994, 1996 y en el 2000. En el Pacífico los principales problemas han ocurrido por la afectación de las lluvias provocadas por los ciclones tropicales que ingresan a la Cuenca del Caribe, como los han sido los huracanes Joan, Cesar, Mich y Floyd. Todos ellos han requerido la declaratoria de emergencia nacional.

Históricamente, las dos vertientes del país presentan problemas relacionados con la lluvias y los factores climático, no obstante, para los propósitos del presente Plan, hemos priorizado las zonas vulnerables de los sitios de deslizamiento e inundación, tal y como se evidencia en la información cartográfica adjunta (Ver Mapa N°1)

## 1.2. Pronóstico

El Instituto Meteorológico Nacional (IMN), emite cada año el pronóstico de lluvias para la estación lluviosa. El pronóstico para el año 2000 (ver anexo N°1) señala lo siguiente:

1. El fenómeno de la Niña seguirá afectando el país al menos durante el primer semestre del año, lo que significa una estación con promedios de lluvia igual o por encima de lo normal.
2. Con base en el pronóstico de la temporada de huracanes del año 2000 para la Cuenca del Atlántico, que inicia el 1 de junio y termina el 30 de noviembre, elaborado por el Dr. Willian Gray de la Universidad de Colorado, EEUU. Se estima que en esa cuenca se formarán 11 tormentas tropicales (el promedio es de 9), de las cuales 7 podrán ser huracanes (el promedio es de 6) y de estos al menos 3 serán huracanes intensos (el promedio es de 2). De estas, por lo menos una tormenta o huracán se desplazará sobre el Mar Caribe.

## **2. OBJETIVOS**

### **2.1. Objetivo General**

Disminuir el impacto de los efectos asociados a los fenómenos hidrometeorológicos, en las comunidades susceptibles a las inundaciones, deslizamientos, avalanchas, tornados y vientos fuertes durante el presente periodo lluvioso.

### **2.2. Objetivos Específicos**

- a. Mejorar los mecanismos de alerta, alarma y transferencia de información entre el IMN, la CNE, los sitios de monitoreo local, así como los sectores e instituciones involucradas en la atención de las emergencias.
- b. Promover la adecuada organización y respuesta entre las instancias de coordinación para emergencia con que cuenta el país, a saber: la CNE, el COE, el sector hidrometeorológico y el de geotecnia, así como los comités de emergencia, para propiciar la respuesta oportuna y eficaz.
- c. Disponer de los recursos logísticos necesarios para la respuesta a emergencias, especialmente en lo referente a inventarios que deban manejar los comités locales de emergencia y la CNE.
- d. Establecer los mecanismos de comunicación pública que serán usados para asegurar el conocimiento certero y la información oportuna de la población, como medida que propicie una conducta preventiva y de preparación.
- e. Dar continuidad al proceso de reconstrucción de obras en sitios de amenaza de inundación que corresponde a inversiones pendientes o en ejecución con motivo de declaratorias de emergencias precedentes.

## **3. DESCRIPCIÓN**

El Plan de Preparativos y Respuesta para el Periodo Lluvioso del 2000 lo constituyen cuatro ejes programáticos que a continuación se detallan:

## CUADRO NO. 1

### PLAN DE PREPARATIVOS Y RESPUESTA PERIODO LLUVIOSO DEL 2000

#### I. ALERTA, ALARMA Y SEGUIMIENTO

DESCRIPCION	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	RESPONSABLES	PLAZO O FECHA
1. Se establecen los procedimientos, mecanismos e instrumentos de seguimiento de fenómenos, así como de alerta y alarma relacionados con las emergencias probables o existentes ocasionados por eventos de orden hidrometeorológico	1.1 Mejorar los mecanismos de alerta, alarma y transferencia de información entre el IMN, la CNE, los sitios de monitoreo local, así como los sectores e instituciones involucrados en la atención de las emergencias.	1.1.1 Plan de Monitoreo de Cuenca en las dos Vertientes (Anexo No.2)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Departamento de Operaciones</li> <li>◆ Departamento de Comunicaciones</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Permanente</li> </ul>
		1.1.2 Procedimiento de Alerta Hidrometeorológica (Anexo No. 3)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Dirección de Gestión en Desastres</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Permanente</li> </ul>
		1.1.3 Convenio de Activación con el Instituto Meteorológico Nacional	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Departamento de Prevención y Mitigación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Permanente</li> </ul>
		1.1.4 Informes de pronóstico mensual en sala COE	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Instituto Meteorológico Nacional</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Permanente (primeros martes de cada mes)</li> </ul>
		1.1.5 Informes de inspecciones y determinación de grados de amenaza por deslizamientos	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Departamento de Prevención y Mitigación</li> <li>◆ Sector Geotécnica</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Permanente</li> </ul>
		1.1.6 Identificación cartográfica de sucesos	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Sistema de Información para Emergencias (SIE)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Permanente</li> </ul>
		1.1.7 Procedimiento de activación de los Comités de Emergencia	<ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Departamento de Operaciones</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Permanente</li> </ul>

CUADRO NO. 2

PLAN DE PREPARATIVOS Y RESPUESTA  
PERIODO LLUVIOSO DEL 2000

2. ORGANIZACIÓN Y RESPUESTA

DESCRIPCION	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	RESPONSABLES	PLAZO O FECHA
2. Trabajar con cada uno de las instancias de organización para prevención y atención para que mejoren los preparativos con que cuentan para atender las situaciones de emergencia que pueden ocurrir como consecuencia de las lluvias.	2.1 Promover la adecuada organización y respuesta entre las instancias de coordinación para emergencia con que cuenta el país, a saber: la CNE, el COE, el sector hidrometeorológico y de geotecnia los comités de emergencia, para propiciar la respuesta oportuna y eficaz.	2.1.1 Talleres Regionales de Evaluación y Planeación con los Comités de Emergencia  2.1.2 Actualización de los Planes Locales de Emergencia  2.1.3 Reuniones periódicas del Centro de Operaciones de Emergencia (COE).  2.1.4 Charlas periódicas sobre amenazas hidrometeorológicas	♦ Dirección de Gestión en Desastres  ♦ Departamento de Operaciones  ♦ Dirección de Gestión en Desastres  ♦ Sección de Capacitación e Información	➤ Mayo, 2000  ➤ Marzo - Abril, 2000  ➤ Permanente  ➤ Abril - Junio, 2000

## CUADRO NO. 3

### PLAN DE PREPARATIVOS Y RESPUESTA PERIODO LLUVIOSO DEL 2000

#### 3. LOGISTICA

DESCRIPCION	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	RESPONSABLES	PLAZO O FECHA
3. Dotar de insumos de primera respuesta a los comités de emergencia para brindar una adecuada la respuesta a la población amenazada o afectada por eventos hidrometeorológicos.	3.1 Disponer de los recursos logísticos necesarios para la respuesta a emergencias, especialmente en lo referente a inventarios que deban manejar los comités locales de emergencia y la CNE.	3.1.1. Adquisición de equipos de radio para la ampliación de los puntos de vigilancia de cuencas (Anexo No. 4), así como de otros relacionados con la labor de alerta, alarma y respuesta.	◆ Departamento de Comunicaciones	➤ Marzo - Julio, 2000
		3.1.2. Dotación a los Comités de Emergencia de material básico para la atención. (Anexo No.5)	◆ Departamento de Operaciones	➤ Abril, 2000
		3.1.3. Inventarios de recursos locales por parte de los Comités de Emergencia.	◆ Comités de Emergencia	➤ Abril, 2000
		3.1.4. Reapertura de la Bodega de Primera Respuesta .	◆ Dirección Ejecutiva	➤ Junio, 2000
		3.1.5. Adquisición de artículos de primera respuesta para stock permanente.	◆ Proveduría	➤ Abril - Mayo, 2000
		3.1.6. Inventario de proveedores locales	◆ Bodega	➤ Permanente
		3.1.7. Disponibilidad permanente de recurso financiero para la atención inmediata.	◆ Proveduría	➤ Permanente
			◆ Sección de Tesorería	

**CUADRO NO. 4**  
**PLAN DE PREPARATIVOS Y RESPUESTA**  
**PERIODO LLUVIOSO DEL 2000**

<b>4. INFORMACIÓN PÚBLICA</b>		<b>ACTIVIDADES</b>	<b>RESPONSABLES</b>	<b>PLAZO O FECHA</b>
<b>DESCRIPCIÓN</b>	<b>OBJETIVO</b>			
<p>4. Brindar al público institucional y civil sobre la situación climática, las medidas de preparación que deben tomarse y los estudios de emergencia probables existentes.</p>	<p>4.1. Establecer los mecanismos de comunicación pública que serán usados para asegurar el conocimiento certero y oportuna de la información de la población, como medida que propicie una conducta preventiva y de preparación.</p>	<p>4.1.1. Rearticulación del Sector de Información Pública para Emergencias (SIPE).</p>	<p>♦ Oficina de Comunicación Institucional.</p>	<p>➤ Abril, 2000</p>
		<p>4.1.2. Charla a los periodistas gubernamentales sobre la situación meteorológica y de nomenclatura básica.</p>	<p>♦ Oficina de Comunicación Institucional.</p>	<p>➤ Mayo, 2000</p>
		<p>4.1.3. Conformación de un equipo de periodistas, funcionarios de gobierno, para el diseño de una campaña de divulgación con énfasis en la prevención, previo a la ocurrencia de eventos, mediante los siguientes insumos: Afiches, campañas de radio, televisión y escrita.</p>	<p>♦ Oficina de Comunicación Institucional.</p>	<p>➤ 4 de abril, 2000</p>
		<p>4.1.4. Participación de especialistas en programas de los medios de comunicación.</p>	<p>♦ Oficina de Comunicación Institucional.</p>	<p>➤ Permanente</p>
		<p>4.1.5. Campaña de divulgación con medios alternativos o locales. Coordinación con el Instituto Costarricense de Educación Radiofónica (ICER).</p>	<p>♦ Oficina de Comunicación Institucional.</p>	<p>➤ Mayo, 2000</p>
		<p>4.1.6. Coordinación con CANARA para la difusión de temas de gestión del riesgo.</p>	<p>♦ Oficina de Comunicación Institucional</p>	<p>➤ Abril, 2000</p>
		<p>4.1.7. Dos taller a periodistas sobre prevención de desastres.</p>	<p>Oficina de Comunicación Institucional</p>	<p>➤ Mayo y junio, 2000</p>

**CUADRO NO. 5**  
**PLAN DE PREPARATIVOS Y RESPUESTA**  
**PERIODO LLUVIOSO DEL 2000**

**5. OBRAS DE RECONSTRUCCION Y PREVENCIÓN**

DESCRIPCIÓN	OBJETIVO	ACTIVIDADES	RESPONSABLES	PLAZO O FECHA
5. Identificar las obras que realiza la CNE, en el marco de los planes reguladores que contribuyen en la mitigación de posibles emergencias en zonas de riesgo.	5.1. Dar continuidad al proceso de reconstrucción de obras en sitios de amenaza de inundación que contribuyen a inversiones pendientes o en ejecución con motivo de declaratorias de emergencias declaratorias de emergencias precedentes.	<p>5.1.1. Adjudicación para la reparación de los puentes sobre el Río Banano y Mountain Cow</p> <p>5.1.2. Adjudicación de Recava del canal Matina.</p> <p>5.1.2.1. Apelación de trabajos en el Dique de Parrita.</p> <p>5.1.3. Trabajos en el dique de Filadelfia.</p> <p>5.1.4. Ejecución de recava en el Río Limoncito Coto Brus</p> <p>5.1.5. Ejecución de recava del Río Coto en Golfito</p> <p>5.1.6. Inspección y diseño para la canalización de quebradas del Centro de Golfito.</p> <p>5.1.7. Ejecución de las reparaciones del puente en la entrada de la Urbanización Claraval en Goicoechea.</p> <p><i>Pendiente la información de obras en ejecución por parte del MOPT.</i></p>	<p>♦ Proveduría</p> <p>♦ Proveduría</p> <p>♦ Asesoría Legal</p> <p>♦ Dirección Ejecutiva</p> <p>♦ Contraloría de Unidades Ejecutoras</p>	<p>&gt; Abril, 2000</p> <p>&gt; Abril, 2000</p> <p>&gt; Abril, 2000</p> <p>&gt; Marzo - Junio, 2000</p> <p>&gt; Marzo - Junio, 2000</p> <p>&gt; Mayo, 2000</p> <p>&gt; Abril, 2000</p>