

5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 Conclusiones

Luego de la profunda crisis que vivieron la sociedad y la economía panameña a fines de la década de los ochenta, el país inicia un proceso de recuperación económica y social, evidenciado por los indicadores del comportamiento del PIB, la mejoría en los niveles de empleo y en la calidad de la prestación de algunos servicios básicos para la sociedad.

No obstante lo anterior, si bien el PIB ha crecido en los últimos tres años, si se analiza el PIB de 1992 a precios constantes de 1988, resulta apenas ligeramente superior al producto del año 1987; el ingreso per cápita del año 1992, a precios constantes de 1988, resulta inferior al de 1987; el porcentaje de desocupados, si bien ha disminuido desde 16,3% en 1989 a 13,6% en 1992, aún dista de ser un indicador que llene de orgullo a los panameños.

Por el lado de las finanzas públicas, es importante destacar el esfuerzo para ordenar las mismas, al grado que el déficit del sector público no financiero (SPNF) de 11,3% respecto al PIB en 1989, en la vigencia fiscal de 1992 representó tan solo 2,3%; al mismo tiempo, el gasto de capital efectivo alcanza el equivalente a 3,5% del Producto en 1992, luego de varios años de comportamiento casi nulo.

Dentro del período más reciente, se observa que si bien se han formulado y adoptado una serie de documentos de política gubernamental tales como el Programa de Desarrollo y Modernización de la Economía (1991-1993) y el Plan de Acción para el Desarrollo Humano, la Infancia y la Juventud (1992-2000), no se ha formulado un plan nacional de desarrollo de mediano plazo ni, en el marco del mismo, el correspondiente Plan Nacional de Inversiones, como tampoco planes sectoriales y planes operativos anuales tal como lo dispone la propia Ley Orgánica del MIPPE.

Aunque desde el punto de vista de la formulación presupuestaria el MIPPE ejerce la coordinación de todo el proceso y establece los techos financieros o cifras tope de referencia tanto para los gastos de operación como para los gastos de capital según la proyectada disponibilidad de recursos internos en base a la programación macrofiscal (considerando las perspectivas de crecimiento de la economía entre otros elementos) sumadas a los montos de financiamiento externo probable, y si las instituciones se ajustan a ello, no es menos cierto que dentro de esos límites se incorporan al presupuesto proyectos que no cuentan con los niveles de evaluación y preparación mínimos aceptables como consecuencia de inadecuados procesos de inversiones.

En términos generales, el sistema de inversiones públicas en Panamá adolece de fallas como las siguientes: falta de políticas sectoriales, insuficiencias metodológicas, falta de coordinación interinstitucional, insuficiente cantidad de personal agregada a la insuficiencia de preparación en la materia, procesos inadecuados de información, falta de una cartera permanente de proyectos y una baja capacidad de ejecución e inadecuada dotación de equipo para las tareas

propias del ciclo de inversiones. Todas esas fallas aplican por igual a las inversiones en ambiente y en salud.

Parte de las dificultades indicadas, son subsanadas básicamente con ayuda de asistencia técnica contratada por medio de cooperación técnica no reembolsable o financiamientos de recuperación contingente proporcionados por los mismos organismos cuando se trata de proyectos que eventualmente financiarán las IFI; esa corrección no garantiza necesariamente un mejoramiento de la capacidad propia de las instituciones nacionales como consecuencia de un programa de fortalecimiento institucional del cual participen los propios organismos financieros.

Sumándose a las insuficiencias metodológicas y otros importantes aspectos deficientes en el proceso de inversiones que han venido afectando la calidad de las inversiones públicas, existen elementos que han contribuido a agravar la situación y que se han presentado en años recientes, tales como la alta rotación que se percibe dentro del funcionariado público y la falta de una capacitación y actualización permanente en inversiones públicas. En efecto, sólo la Universidad de Panamá, a través de la Facultad de Economía, viene patrocinando el Curso de Postgrado en Formulación y Evaluación de Proyectos, sin que existan acciones gubernamentales sobre la materia dirigidas específicamente a funcionarios públicos.

En materia de inversiones públicas, debe mencionarse que el Gobierno panameño tiene conciencia sobre las dificultades que confronta en muchas de sus instituciones; es por ello que, con apoyo de la AID, ha iniciado estudios relacionados con el tema como parte de un esfuerzo conjunto con el BID, institución que ha expresado sus intenciones de financiar un proyecto de fortalecimiento del sistema de inversiones públicas en Panamá. A fines de 1992, existía la posibilidad de ejecutar el Proyecto Regional sobre el Fortalecimiento del Proceso de Inversiones Públicas en América Central que, diseñado con el apoyo del PNUD, había tomado en consideración los resultados de diagnósticos preliminares efectuados en los diferentes países del Istmo Centroamericano donde los problemas tenían características similares; desafortunadamente el proyecto no ha contado con los recursos correspondientes para su ejecución hasta el presente.

Si bien las fallas observadas respecto a todo el sistema de inversiones públicas abarcan también las inversiones en ambiente y salud, los problemas no tienen características homogéneas: algunas instituciones de estos sectores cuentan con mejores planteles técnicos, lo cual contribuye a la calidad y diferencia en los niveles de preparación de los proyectos.

Aunque dentro del sector salud persisten algunas dificultades relacionadas con la coordinación interinstitucional, también se observan esfuerzos tendientes a superar las mismas; en el sector ambiente, no parece haberse consolidado la situación en materia de coordinación interinstitucional: existen dificultades reales respecto al rol que deben jugar las diferentes instituciones, sobre todo cuando se crean comisiones de carácter *ad hoc* sin una estructura permanente para que atiendan tareas inherentes a otras debidamente constituidas de manera permanente pero que a través del tiempo se han ido debilitado y perdido liderazgo y capacidad de actuar como organismos coordinadores del sector.

El Gabinete Social tiene funciones sumamente limitadas, por lo que su ingerencia en la evaluación integral de los planes y programas en materia de inversiones en salud y ambiente es prácticamente inexistente. Esta situación podría obedecer a que su mandato no es lo suficientemente amplio y que, aun cuando cuenta con la Secretaría Técnica adscrita al Ministerio de Salud, esta tiene las mismas limitaciones que las otras estructuras del sector en materia de personal.

5.2 Recomendaciones

Como resultado del análisis y el diagnóstico presentados, se puede extraer una serie de recomendaciones orientadas a contribuir al mejoramiento de los sistemas de inversiones en salud y ambiente en la República de Panamá. Las mismas no pretenden constituirse en la última palabra; representan elementos de base para emprender una serie de acciones o iniciativas gubernamentales en los sectores ambiente y salud para que en el corto y mediano plazo se obtengan resultados favorables.

- Debe formularse a la brevedad el Plan Nacional de Desarrollo y los diferentes planes sectoriales y planes operativos anuales que manda la Ley. En la coyuntura de una nueva administración del Órgano Ejecutivo a partir de septiembre de 1994, estos instrumentos deberían estar estructurándose como documentos de trabajo en calidad de propuesta para que su aplicación pueda efectivizarse en el plazo más corto posible.
- A fin de asignar al Gabinete Social un papel relevante en el proceso de formulación o evaluación de planes y programas en materia de salud y ambiente como organismo de integración de las acciones institucionales y sectoriales en la materia, debe evaluarse su conformación, las funciones que se le han asignado y su nivel de capacidad técnica: es evidente que resulta absolutamente necesario fortalecer la capacidad de su Secretaría Técnica para imprimirle una dinámica diferente.
- Mientras se formulan los planes sectoriales indicados y se fortalece al Gabinete Social, el MIPPE y el Ministerio de Salud deberían coordinar, conjuntamente con las instituciones de los sectores ambiente y salud, un plan de acción de corto plazo que permita ir estructurando desde ya el programa de inversiones públicas de estos sectores para el año 1995, para que refleje una visión integral y que sus resultados estén efectivamente orientados en función de metas sectoriales.
- Debe continuarse el diseño y gestión del eventual proyecto con el BID para desarrollar el Sistema Nacional de Inversiones Públicas en Panamá. A nivel de los sectores ambiente y salud, deben iniciarse los esfuerzos tendientes a fortalecer el sistema en todas sus fases, partiendo con una evaluación de la dotación de recurso humano calificado para el cumplimiento de las tareas correspondientes, en forma paralela al adelanto de esa gestión.

- La capacitación de los recursos humanos en todas las jerarquías y en todas las instituciones que participan en los procesos de inversiones en ambiente y salud constituye una alta prioridad. Casi inmediatamente pueden emprenderse acciones coordinadas y simultáneas con la participación de la Universidad de Panamá y el Centro de Perfeccionamiento del Recurso Humano del Sector Público a cargo del MIPPE, explorando, entre otras, la posibilidad de contar con apoyo de la AID en el marco del Proyecto de Donación N° 525-0313 que está vigente.
- El Ministerio de Salud, además de ser la institución más importante del sector salud por su rol de ente coordinador y rector del mismo, debería emprender un programa de modernización, profundizando en la identificación de sus principales debilidades en el proceso completo de inversiones y formulando propuestas viables para el mejoramiento de sus capacidades institucionales, con el apoyo de la cooperación externa si fuese necesario.
- Aprovechando la coyuntura del diseño y desarrollo de proyectos con financiamiento de organismos internacionales, se debe establecer como política de desarrollo institucional el aprovechamiento de la experiencia en estos programas; ello permitirá ir desarrollando una capacidad institucional propia que se podrá utilizar en el proceso de ejecución del resto de sus programas.
- Un aspecto que sólo ha sido tratado superficialmente en el presente trabajo pero que merece especial atención de las autoridades, es el aspecto motivacional en el recurso humano. En este sentido, es importante reconocer que para desempeñar apropiadamente sus funciones el personal no sólo requiere de calificaciones adecuadas y perfeccionamiento profesional a través de un proceso de capacitación continuo a la luz de los objetivos sectoriales e institucionales; también requiere estímulos en atención al esfuerzo y dedicación en el trabajo. En la medida que se le brinde mayor atención a esta situación, mejores serán los resultados en cuanto a eficiencia y calidad del trabajo.

6. BIBLIOGRAFÍA

Achong Paz A. *Traducción de los acuerdos suscritos en noviembre de 1986, Segundo Préstamo de Ajuste Estructural del Banco Mundial a Panamá (SAL II)*. Panamá. Universidad de Panamá; 1986. (Documento inédito).

Candanedo A. *Factores que han condicionado el alcance del control y la ejecución presupuestaria del Programa de Inversiones Públicas en Panamá*. [Tesis]. Panamá: Universidad de Panamá; 1987.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. *Panamá: la coyuntura económica*. México, D.F.: CEPAL; 1968.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. *Panamá: evolución económica durante 1991*. México, D.F.: CEPAL; 1992.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. *Panamá: el panorama económico a mediados de 1989*. México, D.F.: CEPAL; 1989.

Constitución Política de la República de Panamá, años 1904, 1941, 1946, 1972 y Acto de Reforma de 1983. Panamá.

Cruz R. *Aspectos hacendarios*. Panamá; 1989.

Fábrega F. RE, ed. *Código Fiscal de la República de Panamá*. San José: Litografía e Imprenta LIL, S.A.; 1987.

Inter-American Development Bank. *Panamá: Socioeconomic Report*. Washington, D.C: IDB; 1993. (Report N°DES 13-GN-1816).

International Monetary Fund. *A manual on government finance statistics*. Washington, D.C.: IMF; 1986.

Luciani L. R, Chang CE, Candanedo A. *La programación de inversiones en Panamá, 1967-1987*. En: Seminario sobre Programación de Inversiones en el Istmo Centroamericano, noviembre 1987. Panamá: Universidad de Panamá; 1987.

Panamá, Comisión Nacional del Medio Ambiente. Estrategia Nacional de Conservación. En: Panamá, Comisión Nacional del Medio Ambiente. *Plan Nacional de Protección y Mejoramiento Ambiental*. Panamá: CONAMA; 1989-1990.

Panamá, Contraloría General de la República. Ajustes a las estadísticas de comercio exterior, balanza de pagos y cuentas nacionales por la revaluación del valor de las exportaciones del banano. *Estadísticas Panameñas*. 1992;(13).

Panamá, Contraloría General de la República. *Informe del Contralor General de la República*. Panamá: Contraloría General de la República. (Versiones de varios años).

Panamá, Contraloría General de la República. *Panamá en cifras*. Panamá: Contraloría General de la República. (Publicaciones de varios años entre 1960 y 1992).

Panamá, Contraloría General de la República. *Situación económica, hacienda pública y finanzas (Sección 343 y 344 Finanzas Públicas)*. Panamá: Contraloría General de la República. (Publicaciones de varios años entre 1960 y 1990).

Panamá, Dirección de Presupuesto de la Nación. *Compendio del Presupuesto General del Estado*. Panamá: DIPRENA; 1990 a 1993.

Panamá, Ministerio de Planificación y Política Económica. *Estrategia para el Desarrollo Nacional 1970-1980*. Panamá: MIPPE; 1970.

Panamá, Ministerio de Planificación y Política Económica. *Estrategia Nacional de Desarrollo y Modernización Económica, Políticas para la Recuperación, el Crecimiento Sostenido y la Creación de Empleos*. Panamá: MIPPE; 1990.

Panamá, Ministerio de Planificación y Política Económica. *Estrategia Nacional para Reducir la Pobreza*. Panamá: MIPPE; 1991. (Versión preliminar).

Panamá, Ministerio de Planificación y Política Económica. *Informe Económico*. (Publicaciones de varios años entre 1975 a la fecha).

Panamá, Ministerio de Planificación y Política Económica. *Informe de ejecución física y financiera del Presupuesto de Inversiones*. Panamá: MIPPE. (Publicaciones correspondientes a las vigencias fiscales 1990, 1991 y 1992).

Panamá, Ministerio de Planificación y Política Económica. *Manual de organización del Gobierno de Panamá*. Panamá: MIPPE; 1992.

Panamá, Ministerio de Planificación y Política Económica. Vol. I: *Plan Nacional de Desarrollo 1976-1980*. Panamá: MIPPE; 1976.

Panamá, Ministerio de Planificación y Política Económica. *Programa de Desarrollo y Modernización de la Economía*. Panamá: MIPPE; 1991.

Panamá, Ministerio de Salud. *Memoria del Ministerio de Salud*. Panamá: Ministerio de Salud. (Publicación de varios años).

Panamá, Presidencia de la República. *Panamá: Plan de Acción para el Desarrollo Humano, la Infancia y la Juventud 1992-2000*. En: Cumbre Presidencial del Istmo Centroamericano, noviembre 1991.

Panamá, Presidencia de la República, Dirección General de Planificación y Administración. *Desarrollo económico y social de la República de Panamá: 1960-1972*. Panamá: Presidencia de la República; 1968. (Documento preliminar).

Panamá, Presidencia de la República, Dirección General de Planificación y Administración. *Financiamiento y ejecución del Programa de Desarrollo*. Panamá: Presidencia de la República; 1964.

Panamá, Presidencia de la República, Dirección General de Planificación y Administración. *Informe sobre proyectos de inversiones públicas para el desarrollo económico y social de la República de Panamá*. Panamá: Presidencia de la República; mayo de 1961. (Documento preliminar).

Panamá, Universidad de Panamá, Facultad de Administración Pública. Deuda externa. Consecuencias de una aplicación práctica de la "Cartas de Intenciones". *Serie Debate y Reflexiones*; 1985.

Premchand A, Antonaya AL. *Aspectos del presupuesto público*. Washington, D.C.: FMI; 1988.

Sanguinetty J. *El sistema de inversiones públicas en Panamá: una evaluación preliminar. Informe final*. Panamá; 1993.

World Bank. *Panamá: Structural change and growth prospects. A World Bank country study*. Washington, D.C.: World Bank; 1985.

Cuadro 1
Oferta y demanda global, década 1960
(Cifras en millones de balboas panameños de 1960)

Descripción	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969
Oferta global	564,9	632,0	701,6	778,2	806,3	893,4	965,3	1.052,4	1.116,0	1.239,4
PIB	415,8	460,9	498,9	541,5	565,5	617,3	664,1	720,9	771,2	836,3
Importaciones	149,1	171,1	202,7	236,7	240,8	276,1	301,2	331,5	344,8	403,1
Demanda global	564,9	632,0	701,6	778,2	806,3	893,4	965,3	1.052,4	1.116,0	1.239,4
Consumo	369,8	396,3	420,8	465,9	495,9	537,5	550,7	596,6	615,4	688,1
Del sector privado	322,9	346,5	363,9	404,8	462,1	470,5	476,2	514,3	526,7	600,3
Del sector público	46,9	49,8	56,9	61,1	63,8	67,0	74,5	82,3	88,7	87,8
Inversiones	67,8	86,1	97,0	109,0	99,4	112,8	150,2	158,5	179,5	205,5
Del sector privado	58,4	65,8	72,6	81,4	74,4	90,1	131,3	132,3	149,0	163,7
Del sector público	11,4	20,3	24,4	27,6	25,0	22,7	18,9	26,2	30,5	41,8
Exportaciones	127,3	149,6	183,8	203,3	211,0	243,1	264,4	297,3	321,1	345,8

Fuente: Contraloría General de la República.

Cuadro 2
PIB a precios de mercado por rama de actividad económica, década 1960
 (Cifras en millones de balboas panameños de 1960)

Descripción	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969 ^a
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	95,7	105,4	107,7	113,4	118,5	132,2	139,2	145,6	154,0	163,3
Explotación de minas y canteras	1,1	1,2	1,5	1,8	1,8	1,7	1,9	2,0	2,1	4,3
Industria manufacturera	54,5	63,0	75,3	85,6	90,5	98,1	107,0	120,1	131,7	147,6
Construcción	22,9	28,3	28,2	31,7	29,9	34,9	38,4	43,5	46,3	50,6
Electricidad, gas, agua y alcantarillados	8,4	9,2	10,0	11,1	12,2	14,5	15,0	16,3	18,9	19,5
Transporte, almacenaje y comunicaciones	19,3	23,1	24,3	26,6	29,1	32,9	36,7	41,1	43,9	49,9
Comercio al por mayor y al por menor	57,9	63,6	71,5	77,4	82,7	85,8	92,0	99,9	106,9	115,5
Banca, seguros, bienes inmuebles y otros establecimientos financieros	10,3	11,2	12,5	15,0	15,2	17,6	18,8	21,2	22,5	25,1
Propiedad de vivienda	34,5	36,9	37,7	40,3	40,6	43,4	46,1	49,6	52,7	56,1
Administración pública	11,4	11,7	12,9	14,7	14,1	15,7	17,4	19,4	21,3	23,2
Servicios públicos y privados	69,4	73,8	77,7	81,2	83,6	89,1	95,6	101,5	105,3	110,6
Servicios prestados al Área del Canal de Panamá ^b	30,4	33,5	39,6	42,7	47,3	51,4	56,0	60,7	65,6	72,2
<i>PIB a precios de mercado</i>	415,8	460,9	498,9	541,5	565,5	617,3	664,1	720,9	771,2	837,9

Fuente: Contraloría General de la República.

^a Cifras preliminares.

^b Se refiere a salarios reales.

Cuadro 3
PIB a precios de mercado por rama de actividad económica, década 1960
 (Cifras en millones de balboas panameños)

Descripción	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	95,7	112,1	115,8	125,8	138,4	157,7	167,5	181,1	196,2	200,8
Explotación de minas y canteras	1,1	1,2	1,5	1,8	1,8	1,9	2,0	2,2	2,1	2,6
Industria manufacturera	54,5	61,5	74,2	86,4	94,6	101,3	109,3	123,7	137,2	152,5
Construcción	22,9	29,4	28,8	32,4	31,0	35,2	40,9	47,4	50,6	51,4
Electricidad, gas, agua y alcantarillados	8,4	8,7	9,5	10,3	11,2	11,9	12,7	13,9	16,8	19,7
Transporte, almacenaje y comunicaciones	19,3	22,1	23,0	25,0	28,2	30,8	34,3	38,4	39,6	44,6
Comercio al por mayor y al por menor	57,9	61,7	69,9	77,6	84,6	89,8	96,9	107,2	113,3	128,0
Banca, seguros, bienes inmuebles y otros establecimientos financieros	10,3	11,2	12,1	15,3	15,9	18,3	21,3	24,0	24,6	34,4
Propiedad de vivienda	34,5	37,2	37,9	40,7	41,3	44,1	47,9	52,3	56,0	59,3
Administración pública	11,4	9,9	11,1	12,7	12,6	13,7	18,5	20,5	22,4	24,1
Servicios públicos y privados	69,4	75,1	81,2	88,8	92,6	102,1	109,6	126,2	132,6	149,5
Servicios prestados al área del Canal de Panamá	30,4	33,6	39,8	43,0	48,6	53,1	58,1	63,8	70,0	77,5
<i>PIB a precios de mercado</i>	<i>415,8</i>	<i>463,7</i>	<i>504,8</i>	<i>559,5</i>	<i>600,8</i>	<i>659,9</i>	<i>719,0</i>	<i>800,7</i>	<i>861,4</i>	<i>945,4</i>

Fuente: Contraloría General de la República.

Cuadro 4
Población de 15 años y más de edad, por condición de actividad económica, 1963-1992*

Año ^a	Población total	Tasa crecimiento	Población 15 años y más	Variación anual	Población total %	Condición de actividad de la población de 15 años y más de edad								Variación anual
						Económicamente activa		Tasa participación	Desocupados		No económicamente activa			
						Número	Variación anual		Número	Variación anual		Número	%	
1963	1.208.306	...	620.000	...	51,3	360.000	...	58,1	339.000	...	21.000	5,8	260.000	...
1964	1.244.848	3,02	636.000	16.000	51,1	363.000	5.000	57,4	338.000	-1.000	27.000	7,4	271.000	11.000
1965	1.282.649	3,04	659.000	23.000	51,4	379.000	14.000	57,5	350.000	12.000	29.000	7,7	280.000	9.000
1966	1.321.676	3,04	680.000	21.000	51,4	391.000	12.000	57,5	371.000	21.000	20.000	5,1	289.000	9.000
1967	1.361.817	3,04	697.000	17.000	51,2	409.000	18.000	58,7	384.000	13.000	25.000	6,1	288.000	-1.000
1968	1.402.906	3,02	713.000	16.000	50,8	435.000	26.000	61,0	404.000	20.000	31.000	7,1	278.000	-10.000
1969	1.444.760	2,98	737.000	24.000	51,0	450.000	15.000	61,1	420.000	16.000	30.000	6,7	287.000	9.000
1970	1.487.205	2,94	762.700	25.700	51,3	467.500	17.500	61,3	43.400	14.300	33.200	7,1	295.200	8.200
1971	1.530.087	2,88	786.800	24.100	51,4	477.600	10.100	60,7	441.300	7.000	36.300	7,6	309.200	1.400
1972	1.573.279	2,82	911.700	24.900	51,6	488.600	11.000	60,2	455.400	14.100	33.200	6,8	323.100	13.900
1973 ^c	1.616.684	2,76	835.800	24.100	51,7	499.000	10.400	59,7	464.100	8.700	34.900	7,0	336.800	13.700
1974	1.660.234	2,69	869.500	33.700	52,4	517.400	18.400	59,5	487.400	23.300	30.000	5,8	352.100	15.300
1975	1.703.884	2,63	896.100	26.600	52,6	492.800	-24.600	55,0	461.200	-26.200	31.600	6,4	403.300	51.200
1976	1.747.747	2,57	917.900	21.800	52,5	505.300	12.500	55,0	470.600	10.400	33.700	6,7	412.600	9.300
1977	1.791.536	2,51	950.500	32.600	53,1	515.500	10.200	54,2	470.500	-1.100	45.000	8,7	435.000	22.400
1978	1.835.066	2,43	973.734	23.234	53,1	543.080	27.580	55,8	499.305	28.805	43.775	8,1	430.634	-4.346
1979	1.878.111	2,35	1.002.976	29.242	53,4	577.758	34.678 ^e	57,6	527.028	27.721	50.732	8,8	425.218	-5.436
1982	2.043.653	2,86 ^d	1.140.757	45.927 ^e	55,8	612.568	11.603	53,7	561.064	11.346 ^f	51.502	8,4	528.191	34.324 ^f
1983	2.088.585	2,20	1.179.791	39.034	56,5	661.584	48.998	56,1	597.345	36.281	64.219	9,7	518.227	-9.964
1984	2.134.436	2,19	1.217.841	38.050	57,1	682.732	21.168	56,1	613.937	16.592	68.795	10,1	535.109	1.688
1985	2.180.489	2,17	1.256.762	38.921	57,6	715.224	32.492	56,9	626.973	13.036	88.521	12,3	541.538	6.429
1986	2.227.254	2,14	1.294.886	38.124	58,1	719.574	4.350	55,6	643.827	16.854	75.747	10,5	575.312	33.774
1987	2.274.448	2,12	1.334.048	39.162	58,7	769.439	49.865	57,7	678.314	34.487	91.125	11,8	564.609	-10.703
1988	2.322.001	2,09	1.373.790	39.742	59,2	782.172	12.733	56,9	654.405	-23.909	127.767	16,3	591.618	27.009
1989	2.369.858	2,06	1.414.180	40.390	59,7	820.042	37.870 ^g	58,0	686.334	31.929	133.708	16,3	594.138	2.520
1991	2.466.228	2,01 ^h	1.496.898	41.359 ^h	60,7	858.509	19.234	57,4	720.100	16.883 ^h	138.409	16,1	638.389	22.126 ^h
1992 ⁱ	2.514.586	1,96	1.538.283	41.385	61,2	920.541	62.032	59,8	795.514	75.414	125.027	13,6	617.742	-20.647

Fuente: Contraloría General de la República. Elaborado en la Sección Recursos Humanos y Empleo (RH/E), Planificación Social, MIPPE.

* Excluye áreas indígenas, área del Canal y a los residentes en viviendas colectivas.

^b En los años 1980-81 y 90 no se efectuó encuesta de hogares; en el año 1973, se realizó a nivel del área metropolitana.

^c Cifras estimadas por recursos humanos y empleo del MIPPE.

^d Se refiere al crecimiento promedio anual durante los períodos 1979-1982 y 1989, respectivamente.

^e Cifras preliminares

Cuadro 5
PIB a precios de mercado, según rama de actividad económica, 1970-91*
 (Cifras en millones de balboas panameños de 1982)

Actividad	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	321,6	344,6	342,8	341,2	302,4	326,4	348,7	386,0	394,5	391,1	387,6
Explotación de minas y canteras	4,2	5,2	5,8	7,6	5,1	5,0	4,3	5,4	5,4	5,3	7,4
Industria manufacturera	283,9	294,5	291,1	306,1	344,1	367,5	323,7	333,2	333,3	354,1	389,5
Electricidad, gas, agua y alcantarillados	48,6	47,2	41,9	53,4	50,8	64,5	69,9	90,7	108,9	114,7	124,5
Construcción	152,1	189,4	197,6	238,0	220,1	235,9	244,6	174,6	227,9	234,7	282,7
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	359,0	397,9	422,5	449,6	522,3	495,8	496,2	515,9	557,8	596,0	676,4
Transporte, almacenaje y comunicaciones	136,5	160,4	176,1	183,5	215,8	201,4	225,1	245,5	287,4	318,3	788,5
Establecimiento financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	272,3	300,2	336,8	364,3	346,5	377,9	413,1	437,0	457,2	519,3	550,6
Servicios comunales, sociales y personales	152,1	174,5	206,5	216,5	221,0	219,6	227,9	234,2	239,1	349,3	270,2
Servicios prestados al área Canal de Panamá	167,3	170,6	168,1	171,1	164,4	163,0	162,1	170,3	185,7	191,9	...
Menos comisión imputada del sector bancario	23,6	23,0	45,4	49,0	71,9	66,0	83,3	125,2	92,9	171,0	161,4
Servicios gubernamentales	262,7	288,0	326,9	331,6	361,5	376,5	388,5	395,3	435,0	482,2	488,5
Servicios domésticos de los hogares	47,5	47,2	44,4	42,0	37,3	36,4	31,4	30,3	35,5	36,6	40,7
Derechos de importación	82,3	88,4	86,7	84,0	86,5	68,8	66,4	64,8	75,2	82,2	85,8
PIB a precios de mercado	2266,3	2485,1	2601,7	2739,9	2806,0	2872,8	2918,7	2958,2	3250,0	3403,7	3931,1

continúa...

... continuación

Actividad	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	421,3	416,9	454,3	431,1	455,0	471,9	498,7	467,3	473,9	457,5	503,9
Explotación de minas y canteras	9,1	9,3	7,8	5,6	5,2	5,4	5,6	3,3	3,1	3,6	4,6
Industria manufacturera	392,9	394,0	393,8	384,9	383,9	379,6	392,8	288,8	302,4	337,3	374,8
Electricidad, gas, agua y alcantarillados	148,9	152,6	150,7	182,5	193,8	204,8	203,8	211,6	197,8	189,5	188,9
Construcción	308,8	378,4	266,6	210,7	210,0	234,0	233,2	90,66	59,3	68,8	167,5
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	698,3	681,3	635,8	613,8	633,8	636,3	605,8	440,9	455,2	520,3	580,9
Transporte, almacenaje y comunicaciones	792,6	850,3	905,6	869,4	898,8	910,9	910,0	827,5	796,4	868,3	959,1
Establecimiento financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	614,4	663,7	711,9	741,1	810,4	861,4	932,0	848,9	814,8	819,9	869,1
Servicios comunales, sociales y personales	285,7	344,0	352,0	355,4	362,9	378,6	383,0	289,3	309,3	312,2	335,1
Servicios prestados al área Canal de Panamá	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Menos comisión imputada del sector bancario	192,1	237,4	259,1	262,8	260,6	278,4	283,9	229,9	206,6	196,2	231,3
Servicios gubernamentales	490,0	534,2	584,4	631,0	668,2	684,8	727,7	712,7	657,5	614,5	628,9
Servicios domésticos de los hogares	44,3	46,2	49,8	52,7	52,6	53,7	54,6	46,9	48,7	52,0	54,9
Derechos de importación	87,4	91,1	94,6	101,9	108,4	128,3	120,8	47,8	55,1	103,5	102,1
PIB a precios de mercado	4101,7	4324,6	4348,1	4317,5	4522,4	4671,4	4784,1	4045,7	3966,9	4151,2	4538,6

Fuente: Información preparada con base en datos oficiales de la Contraloría General de la República.

* Se ha utilizado el deflactor del PIB en base 1982, para todas las categorías del producto según el gasto.

Cuadro 6
PIB a precios de mercado, según tipo de gasto, 1970-91*
 (Cifras en millones de balboas panameños de 1982)

Actividad	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
Gasto de consumo final de las Administraciones Públicas	339,6	390,5	467,7	475,5	509,9	550,2	575,2	586,8	637,2	684,8	744,6
Gasto de consumo final privado	1373,0	1433,6	1436,1	1452,6	1611,6	1620,5	1600,5	1747,8	1866,2	2020,6	2161,5
Formación bruta de capital fijo	584,0	663,8	768,5	826,6	792,2	833,9	906,6	635,0	800,0	798,3	948,0
Variación de las existencias	50,0	94,5	62,6	96,8	155,2	49,7	15,2	60,4,1	59,9	150,3	131,9
Exportaciones de bienes y servicios	861,7	920,8	946,9	1000,4	1299,5	1374,9	1273,9	1344,1	1338,4	1405,3	1779,4
Menos: importaciones de bienes y servicios	942,0	1018,1	1080,1	1112,0	1562,4	1556,3	1452,7	1419,6	1451,7	1655,7	1834,3
PIB a precios de mercado	2266,3	2485,1	2601,7	2739,9	2806,0	2872,8	2918,7	2958,2	3250,0	3403,7	3931,1
	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
Gasto de consumo final de las Administraciones Públicas	850,3	962,6	924,5	937,8	953,8	1014,9	1094,4	888,8	843,7	778,2	795,1
Gasto de consumo final privado	2155,4	2261,0	2380,0	2640,5	2760,1	2618,8	2645,8	2290,5	2570,1	2489,3	2858,5
Formación bruta de capital fijo	1129,2	1185,4	901,2	730,4	706,6	807,0	835,8	358,2	273,6	392,3	765,2
Variación de las existencias	91,6	-0,8	16,0	-17,7	-18,4	-33,7	-8,0	-82,6	-137,9	319,6	62,7
Exportaciones de bienes y servicios	1790,0	1772,9	1772,1	1599,0	1665,3	1682,6	1651,8	1521,3	1474,3	1604,3	1698,0
Menos: importaciones de bienes y servicios	1914,9	1856,5	1645,8	1572,5	1544,9	1418,1	1435,7	930,5	1056,9	1432,6	1641,0
PIB a precios de mercado	4101,7	4324,6	4348,1	4317,5	4522,4	4671,4	4784,1	4045,7	3966,9	4151,2	4538,6

Fuente: Información preparada con base en datos oficiales de la Contraloría General de la República.

* Se ha utilizado el deflactor del PIB en base 1982, para todas las categorías del producto según el gasto.

Cuadro 7
PIB a precios de mercado, según rama de actividad económica, 1970-91
 (Cifras en millones de balboas panameños)

Actividad	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	144,2	159,0	166,0	179,5	177,5	209,6	234,1	271,1	299,0	323,1	354,2
Explotación de minas y canteras	1,9	2,4	2,8	4,0	3,0	3,2	2,9	3,8	4,1	4,4	6,8
Industria manufacturera	127,3	135,9	141,0	161,0	202,0	236,0	217,3	234,0	252,6	293,3	356,0
Electricidad, gas, agua y alcantarillados	21,8	21,8	20,3	28,1	29,8	41,4	46,9	63,7	82,5	95,0	113,8
Construcción	68,2	87,4	95,7	125,2	129,2	151,5	164,2	122,6	172,7	194,4	258,4
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	161,0	183,6	204,6	236,5	306,6	318,4	333,1	362,3	422,7	493,6	618,2
Transporte, almacenaje y comunicaciones	61,2	74,0	85,3	96,5	126,7	129,3	151,1	172,4	217,8	263,6	720,6
Establecimiento financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	122,1	138,5	163,1	191,6	203,4	242,7	277,3	306,9	346,5	430,1	503,2
Servicios comunales, sociales y personales	68,2	80,5	100,0	113,9	129,7	141,0	153,0	164,5	181,2	206,5	246,9
Servicios prestados al área Canal de Panamá	75,0	78,7	81,4	90,0	96,5	104,7	108,8	119,6	140,7	158,9	...
Menos comisión imputada del sector bancario	10,6	10,6	22,0	25,8	42,2	42,4	55,9	87,9	70,4	141,6	147,5
Servicios gubernamentales	117,8	132,9	158,3	174,4	212,2	241,8	260,8	277,6	329,7	399,4	446,4
Servicios domésticos de los hogares	21,3	21,8	21,5	22,1	21,9	23,4	21,1	21,3	26,9	30,3	37,2
Derecho de importación	36,9	40,8	42,0	44,2	50,8	44,2	44,6	45,5	57,0	68,1	78,4
PIB a precios de mercado	1016,3	1146,7	1146,7	1441,1	1647,1	1844,8	1959,3	2077,4	2463,0	2819,1	3592,6

continúa...

...continuación

Actividad	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	402,8	416,9	462,7	460,3	497,8	524,4	559,1	531,8	554,2	554,2	609,6
Explotación de minas y canteras	8,7	9,3	7,9	6,0	5,7	6,0	6,3	3,8	3,6	4,3	5,6
Industria manufacturera	375,6	394,0	401,0	411,0	420,0	421,8	440,4	328,7	353,7	407,0	453,6
Electricidad, gas, agua y alcantarillados	142,4	152,6	153,5	194,9	212,1	227,6	228,5	240,8	231,3	228,7	228,6
Construcción	295,2	378,4	271,5	225,0	229,8	260,0	261,4	103,1	69,4	83,0	202,7
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	667,6	681,3	647,5	655,4	693,5	707,1	679,1	501,8	532,4	627,9	702,8
Transporte, almacenaje y comunicaciones	757,8	850,3	922,2	928,3	983,4	1012,2	1020,2	941,8	931,4	1047,8	1160,4
Establecimiento financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	587,4	663,7	725,0	791,3	866,7	957,2	1044,8	966,2	952,9	989,4	1051,5
Servicios comunales, sociales y personales	273,1	344,0	358,5	379,5	397,1	420,7	429,4	329,3	361,7	376,8	405,4
Servicios prestados al área Canal de Panamá	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Menos comisión imputada del sector bancario	183,7	237,4	263,9	280,6	285,1	309,4	318,3	261,7	241,6	236,8	279,8
Servicios gubernamentales	468,5	534,2	595,1	673,7	731,1	761,0	815,8	811,1	768,9	741,5	760,9
Servicios domésticos de los hogares	42,4	46,2	50,7	56,3	57,6	59,7	61,2	53,4	57,0	62,8	66,4
Derecho de importación	83,6	91,1	96,3	108,8	118,6	142,6	135,4	54,4	64,4	124,9	123,5
PIB a precios de mercado	3921,4	4324,6	4428,0	4609,9	4948,3	5190,9	5363,3	4604,5	4639,3	5009,4	5491,1

Fuente: Contraloría General de la República.

Cuadro 8
PIB a precios de mercado, según rama de actividad económica, 1970-91*
 (Cifras en millones de balboas panameños de 1988)

Actividad	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	366,0	392,2	390,1	388,4	344,2	371,5	396,9	439,4	449,0	444,0	441,1
Explotación de minas y canteras	4,8	5,9	6,6	8,7	5,8	5,7	4,9	6,2	6,2	6,0	8,5
Industria manufacturera	323,1	335,2	331,4	348,4	391,7	418,3	368,4	379,2	379,3	403,0	443,3
Electricidad, gas, agua y alcantarillados	55,3	53,8	47,7	60,8	57,8	73,4	79,5	103,2	123,9	130,5	141,7
Construcción	173,1	215,6	224,9	270,9	250,5	268,5	278,4	198,7	259,4	267,1	321,8
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	408,6	452,8	480,8	511,7	594,5	564,3	564,7	587,2	634,8	678,3	769,9
Transporte, almacenaje y comunicaciones	155,3	182,5	200,5	208,8	245,7	229,2	256,2	279,4	327,1	362,2	897,4
Establecimiento financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	309,9	341,6	383,3	414,6	394,4	430,1	470,1	497,4	520,4	591,0	626,7
Servicios comunales, sociales y personales	173,1	198,6	235,0	246,4	251,5	249,9	259,4	266,6	272,1	283,8	307,5
Servicios prestados al área Canal de Panamá	190,4	194,1	191,3	194,7	187,1	185,6	184,5	193,8	211,3	218,3	...
Menos comisión imputada del sector bancario	26,9	26,1	51,7	55,8	81,8	75,1	94,8	142,5	105,7	194,6	183,7
Servicios gubernamentales	299,0	327,8	372,0	377,3	411,4	428,6	442,2	449,9	495,1	548,8	555,9
Servicios domésticos de los hogares	54,1	53,8	50,5	47,8	42,5	41,5	35,8	34,5	40,4	41,6	46,3
Derecho de importación	93,7	100,6	98,7	95,6	98,5	78,3	75,6	73,7	85,6	93,6	97,6
PIB a precios de mercado	2579,4	2828,3	2961,0	3118,3	3193,5	3269,6	3321,8	3366,8	3698,9	3873,8	4474,0

continúa...

...continuación

Actividad	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	479,5	474,5	517,1	490,7	517,8	537,1	567,6	531,8	539,3	520,7	573,4
Explotación de minas y canteras	10,4	10,6	8,8	6,4	5,9	6,1	6,4	3,8	3,5	4,1	5,3
Industria manufacturera	447,1	448,4	448,1	438,1	436,9	432,0	447,1	328,7	344,2	383,9	426,6
Electricidad, gas, agua y alcantarillados	169,5	173,7	171,5	207,8	220,6	233,1	232,0	240,8	225,1	215,7	215,0
Construcción	351,4	430,7	303,4	239,8	239,0	266,3	265,4	103,1	67,5	78,3	190,7
Comercio al por mayor y al por menor, restaurantes y hoteles	794,7	775,4	723,6	698,6	721,4	724,2	689,4	501,8	518,1	592,2	661,4
Transporte, almacenaje y comunicaciones	902,1	967,7	1030,6	989,5	1022,9	1036,7	1035,7	941,8	906,4	988,2	1091,6
Establecimiento financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	699,3	755,4	810,2	843,5	922,3	980,4	1060,7	966,2	927,3	933,1	989,1
Servicios comunales, sociales y personales	325,1	391,5	400,6	404,5	413,0	430,9	435,9	329,3	352,0	355,4	381,4
Servicios prestados al área Canal de Panamá	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Menos comisión imputada del sector bancario	218,7	270,2	294,9	299,1	296,6	316,9	323,1	261,7	235,1	223,3	263,2
Servicios gubernamentales	557,7	608,0	665,1	718,1	760,5	779,4	828,2	811,1	748,3	699,3	715,8
Servicios domésticos de los hogares	50,5	52,6	56,7	60,0	59,9	61,1	62,1	53,4	55,5	59,2	62,5
Derecho de importación	99,5	103,7	107,6	116,0	123,4	146,1	137,5	54,4	62,7	117,8	116,2
PIB a precios de mercado	4668,2	4921,9	4948,6	4913,9	5147,0	5316,6	5444,8	4604,5	4514,8	4724,6	5165,5

Fuente: Información preparada con base en datos oficiales de la Contraloría General de la República.

* Se ha utilizado el deflactor del PIB en base 1988, para todas las categorías del producto según el gasto.

Cuadro 9
PIB a precios de mercado, según tipo de gasto, 1970-91*
 (Cifras en millones de balboas panameños de 1988)

Actividad	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
Gasto de consumo final de las administraciones públicas	386,5	444,5	532,3	541,1	580,3	626,2	654,6	667,9	725,2	779,4	847,5
Gasto de consumo final privado	1562,6	1631,6	1634,4	1653,3	1834,2	1844,3	1821,5	1989,2	2124,0	2299,7	2460,0
Formación bruta de capital fijo	664,7	755,5	874,7	940,8	901,6	949,1	1031,8	722,7	910,5	908,6	1079,0
Variación de las existencias	56,9	107,5	71,2	110,1	176,6	56,5	17,3	72,9	68,2	171,1	150,1
Exportaciones de bienes y servicios	980,7	1048,0	1077,7	1138,5	1479,0	1564,8	1449,9	1529,8	1523,3	1599,3	2025,2
Menos importaciones de bienes y servicios	1072,1	1158,7	1229,3	1265,5	1778,2	1771,3	1653,3	1615,7	1652,3	1884,3	2087,7
PIB a precios de mercado	2579,4	2828,3	2961,0	3118,3	3193,5	3269,6	3321,8	3366,8	3698,9	3873,8	4474,0
	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
Gasto de consumo final de las administraciones públicas	967,7	1095,6	1052,2	1067,3	1085,5	1155,1	1245,5	1011,6	960,2	885,7	905,0
Gasto de consumo final privado	2453,1	2573,3	2708,8	3005,2	3141,3	2980,5	3011,2	2606,8	2925,1	2833,1	3253,2
Formación bruta de capital fijo	1285,2	1349,1	1025,7	831,3	804,2	918,4	951,2	407,7	311,4	446,5	870,9
Variación de las existencias	104,3	-0,9	18,2	-20,1	-20,9	-38,4	-9,1	-94,0	-157,0	363,8	71,4
Exportaciones de bienes y servicios	2037,2	2017,8	2016,9	1819,9	1895,3	1915,0	1879,9	1731,4	1677,9	1825,9	1932,6
Menos importaciones de bienes y servicios	2179,3	2112,9	1873,2	1789,7	1758,3	1614,0	1634,0	1059,0	1202,9	1630,4	1867,7
PIB a precios de mercado	4668,2	4921,9	4948,6	4913,9	5147,0	5316,6	5444,8	4604,5	4514,8	4724,6	5165,5

Fuente: Información preparada con base en datos oficiales de la Contraloría General de la República.

* Se ha utilizado el deflactor del PIB en base 1988, para todas las categorías del producto según el gasto.

Cuadro 10
Deuda contractual del sector público, 1968-1992
(Cifras en millones)

Año	Gobierno central	Sector descentralizado	Menos préstamo interinstitucional	Total
1968	146,1	60,5	...	206,6
1969	220,8	60,4	...	281,2
1970	265,8	67,9	...	333,7
1971	313,1	85,2	...	398,3
1972	389,3	152,3	...	541,6
1973	465,8	168,9	...	634,7
1974	577,6	222,7	...	800,3
1975	709,8	346,6	15,5	1040,9
1976	843,0	586,2	14,5	1414,7
1977	944,5	837,7	18,9	1763,3
1978	1400,4	1068,9	98,2	2371,1
1979	1748,8	1012,2	145,7	2615,3
1980	2063,0	106,1	225,7	2900,4
1981	2381,4	1172,9	223,6	3330,7
1982	2778,2	1366,5	239,5	3095,2
1983	3072,2	1751,0	356,4	4466,8
1984	3211,4	1757,3	404,8	4563,9
1985	3320,7	1758,2	411,8	4667,1
1986	3564,1	1774,0	407,5	4930,6
1987	3542,5	1630,8	339,9	4833,4
1988	3531,8	1651,6	377,5	4805,9
1989	3665,8	1653,9	351,8	4967,9
1990	3528,1	1703,9	122,7	5109,3 ^b
1991	3444,7	1605,7	113,6	4936,8 ^b
1992 ^a	3788,7	1249,2	111,8	4926,1 ^b

Fuente: Contraloría General de la República.

^a No incluye los intereses atrasados de la deuda externa.

^b Incluye aumento correspondiente a fluctuaciones monetarias que, por primera vez, son consideradas en estos informes a partir de 1990.

Cuadro 10-A
Deuda contractual del sector público al 31 de diciembre de 1992
 (Cifras en millones de balboas panameños)

Financiamiento	Gobierno central	Sector descentralizado	Total
Total deuda contractual	3777,0	1149,1	4926,1
Deuda contractual	2789,1	1035,2	3824,3
Organismos multilaterales	392,6	451,0	843,6
BID	189,3	233,0	422,3
BIRF	191,5	106,0	297,5
FIDA	11,8	...	11,8
FMI	...	112,0	112,0
Acreeedores bilaterales y oficiales	436,5	254,5	693,0
AID	94,7	45,9	140,6
Garantizados-AID	49,1	8,9	58,0
EXIMBANK	...	..	...
Club de París - I acuerdo	5,1	...	5,1
Club de París - II acuerdo	188,0	...	186,0
Grupo de apoyo	71,8	...	71,8
FINEXPO	0,4	...	0,4
FIVEN - proyectos	2,1	0,7	2,8
FIVEN - depósitos	...	104,2	104,2
PEMEX - depósitos	...	68,6	68,6
Proveedores oficiales	29,3	26,2	55,5
Fuentes privadas	1958,0	329,7	2287,7
Financiamiento privado	1688,4	228,7	1917,1
Lineas de credito	...	44,0	44,0
Bonos externos	268,3	...	268,3
Proveedores	1,3	57,0	58,3
Deuda externa	987,9	113,9	1101,8
Fuentes privadas	59,1	3,3	62,4
Financiamiento privado	...	3,3	3,3
Proveedores	2,4	...	2,4
Bonos internos	56,7	..	56,7
Fuentes del sector público	928,8	110,6	1039,4
Bonos CSS	54,1	...	54,1
Fuentes gubernamentales	29,5	85,0	114,5
Financiamiento bancos oficiales	...	25,6	25,6
Pagarés Banco Nacional de Panamá	27,0	...	27,0
Pagarés CSS	818,2	...	818,2

Fuente: Contraloría General de la República.