

INFORME DE PAIS: REDUCCION DE VULNERABILIDAD Y DESASTRES EN EL SALVADOR¹

El Presente informe se enmarca en el proceso de seguimiento de los componentes del Marco Estratégico Para la Reducción de Vulnerabilidades y Desastres en Centroamérica, firmado por los Presidentes Centroamericanos en la XX Cumbre de Guatemala, en octubre de 1999; y en el contexto de la ejecución del “Foro Regional Mitch+5” que es una iniciativa surgida de los países, en concordancia con el “Fortalecimiento Institucional” del “Programa Regional para la Gestión de Riesgos en América Central CEPREDENAC-PNUD”

Es el resultado de varias acciones y actividades donde participó un conjunto de actores gubernamentales, no gubernamentales y de Cooperación internacional, coordinado por el Servicio Nacional de Estudios Territoriales (SNET).

Reconocimiento

Este informe se deriva de un proceso de investigación y consulta al cual contribuyó un amplio y diverso grupo de instituciones, organizaciones nacionales e internacionales de El Salvador quienes, mediante su asistencia a reuniones y talleres de consulta y suministro de información, han enriquecido el presente documento.

El agradecimiento por la información primaria y asistencia a los talleres y consulta a las siguientes instituciones y organizaciones: Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), Ministerio de Obras Públicas (MOP), Ministerio de Educación (MINED), Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL), Ministerio de Relaciones Exteriores (RREE), Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma (CEPA), Fuerza Armada de El Salvador (FAES), Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS), Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas (UCA), Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Cooperative for Assistance and Relief Everywhere (CARE), CHF Internacional, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y Geólogos del Mundo.

Asimismo se agradece por la asistencia a los talleres y reuniones de consulta al Ministerio de Hacienda, Ministerio de Economía (MINEC), Secretaría Nacional de la Familia (SNF), Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa (CEL), Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal (ISDEM), Vice-Ministerio de

¹ Este documento no ha sido sometido a revisión editorial.

Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU), Centro Humboldt, Catholic Relief Service (CRS), Universidad Don Bosco, Universidad Tecnológica, Universidad Politécnica y Organización Panamericana de la Salud (OPS).

PRESENTACIÓN

El Servicio Nacional de Estudios Territoriales (SNET) es la institución nacional que cuyo mandato y objetivo principal es el de “contribuir a la prevención y reducción del riesgo de desastres, por lo que será de su competencia lo relativo a la investigación y los estudios de los fenómenos, procesos y dinámicas, el medio y la sociedad, que tengan relación directa e indirecta con la probabilidad de ocurrencia de desastres y, por lo tanto, de pérdidas y daños económicos, sociales y ambientales.”

Cumpliendo con esta responsabilidad y por solicitud del Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales (CEPREDENAC) a través del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, el SNET ha coordinado un esfuerzo con diferentes sectores y actores de la vida nacional, para que a través de la investigación, interrelación y discusión, sistematizara todas las acciones y propuestas que en materia de reducción de vulnerabilidad hayan ejecutados y propongan cada uno de ellos. Es así que a través de una convocatoria amplia, se les solicitó a los sectores (instituciones del Estado, Organizaciones No Gubernamentales, autónomas, Instituciones académicas, sector privado, y organizaciones de la sociedad civil) para que participaran en dos talleres. En estos, se definieron y orientaron a los participantes para que juntos construyéramos el informe de país.

Luego de un proceso amplio para la obtención de la información básica para el informe, y gracias a la disposición y entrega de los actores, se fue construyendo el presente informe.

Es importante resaltar que el mecanismo participativo en la elaboración del mismo, constituyó un elemento fundamental para que El Salvador construyera un documento integral.

Vale la pena mencionar que como logro de este esfuerzo, en El Salvador, hoy es posible ampliar el conocimiento sobre los avances y los retos que enfrenta la sociedad, para la reducción de los riesgos en el futuro.

Asimismo se considera necesario continuar con la realización de este tipo de esfuerzo, ya que el trabajo en la gestión del riesgo es multidisciplinario y conlleva una coordinación y acciones de consenso muy grande. El haber fortalecido este tipo de coordinación y cooperación entre tan diverso grupo de sectores, da la pauta del trabajo que se puede realizar a futuro para poder reducir las pérdidas y daños en el país que se pueden generar por eventos naturales tales como el huracán Mitch.

Una de las potencialidades que ha permitido este proceso se constituye en la necesidad de consolidar la información que ya ha sido generada en el país con respecto al tema, y ponerla a disposición de los tomadores de decisiones para su utilización oportuna

INDICE

Reconocimiento	2
PRESENTACIÓN	4
INDICE	5
SIGLAS Y ABREVIATURAS	10
CONTEXTO NACIONAL	12
I. <i>Ubicación Geográfica</i>	12
II. <i>Aspectos Económicos</i>	13
III. <i>Aspectos Sociales de El Salvador</i>	15
IV. <i>Aspectos e indicadores ambientales</i>	16
V. <i>Capacidades, fortalezas y debilidades nacionales</i>	17
CAPITULO 1: ESTRATEGIAS SECTORIALES	18
I. PROPÓSITO DEL INFORME	18
II. <i>Objetivos Generales y Específicos</i>	18
DONDE ESTAMOS	19
1.1. Sector de la Salud	19
1.1.1 Estado y avance de la Política Sectorial	19
1.1.1.1 Impactos y efectividad de la Política Sectorial	21
1.1.1.2 Obstáculos en la Implementación de la Política Sectorial	21
1.1.2 Evolución de las normativas jurídicas para la reducción de la Vulnerabilidad	21
1.1.3. Avances Institucionales para la reducción de la Vulnerabilidad	21
1.1.3.1 Principales acciones institucionales para la reducción de la vulnerabilidad	22
1.1.3.2 Vacíos y debilidades institucionales que imposibilitan el mejoramiento de las condiciones de vulnerabilidad	22
1.1.4 Desarrollo de Planes y Programas para la Reducción de la Vulnerabilidad	22
1.1.5 Apoyo y asignaciones Presupuestarias para la reducción de la Vulnerabilidad	23
1.1.5.1 Valoración y carencia presupuestaria para la implementación de los planes, programas y proyectos	23
1.1.5.2 Participación de la cooperación internacional y otros Sectores en el financiamiento para la reducción de la vulnerabilidad	23
1.2. Seguridad Alimentaria	23
1.2.1 Estado y avance de la Política Sectorial	23
1.2.2 Evolución de las normativas jurídicas para la reducción de la Vulnerabilidad	24
1.2.3 Avances Institucionales para la reducción de la Vulnerabilidad	24
1.2.3.1 Principales acciones institucionales para la reducción de la vulnerabilidad	24
1.2.4 Desarrollo de Planes y Programas para la Reducción de la Vulnerabilidad	24
1.2.4.1 Sectores participantes en los planes y programas	25
1.2.5 Apoyo y asignaciones Presupuestarias para la reducción de la Vulnerabilidad	25
1.3 Educación	25
1.3.1 Estado y avance de la Política Sectorial	26
1.3.1.1 Impactos y efectividad de la Política Sectorial	26

1.3.1.2 Obstáculos en la Implementación de la Política Sectorial	27
1.3.2 Avances Institucionales para la reducción de la Vulnerabilidad....	27
1.3.2.1 Vacíos y debilidades institucionales que imposibilitan el mejoramiento de las condiciones de vulnerabilidad.	28
1.3.3 Desarrollo de Planes y Programas para la Reducción de la Vulnerabilidad	28
1.3.3.1 Sectores participantes en los planes y programas.	29
1.3.4 Apoyo y asignaciones Presupuestarias para la reducción de la Vulnerabilidad	29
1.3.4.1 Alternativas de financiamientos existentes para la reducción de vulnerabilidad y Desastres.	30
1.3.4.2 Participación de la cooperación internacional y otros Sectores en el financiamiento para la reducción de la vulnerabilidad	30
1.4 Vivienda.....	30
1.4.1 Estado y avance de la Política Sectorial	30
1.4.1.1 Impactos y efectividad de la Política Sectorial.....	31
1.4.2 Evolución de las normativas jurídicas para la reducción de la Vulnerabilidad	32
1.4.3 Desarrollo de Planes y Programas para la Reducción de la Vulnerabilidad	32
1.4.4 Apoyo y asignaciones Presupuestarias para la reducción de la Vulnerabilidad	34
1.5 Agropecuario	34
1.5.1 Estado y avance de la Política Sectorial	34
1.5.2 Evolución de las normativas jurídicas para la reducción de la Vulnerabilidad	34
1.5.3 Avances Institucionales para la reducción de la Vulnerabilidad....	34
1.5.3.1 Principales acciones institucionales para la reducción de la vulnerabilidad.	35
1.5.4 Desarrollo de Planes y Programas para la Reducción de la Vulnerabilidad	35
1.5.5 Apoyo y asignaciones Presupuestarias para la reducción de la Vulnerabilidad	37
1.6 Medio Ambiente.....	37
1.6.1 Estado y avance de la Política Sectorial	37
1.6.2 Evolución de las normativas jurídicas para la reducción de la Vulnerabilidad	37
1.6.3 Avances Institucionales para la reducción de la Vulnerabilidad....	38
1.6.3.1 Principales acciones institucionales para la reducción de la vulnerabilidad.	38
1.6.4 Desarrollo de Planes y Programas para la Reducción de la Vulnerabilidad	40
1.6.4.1 Niveles y avances en la ejecución de Planes y Programas..	41
1.7 Otras Instancias del Estado	42
1.7.1 Ministerio de Relaciones Exteriores.....	42
1.7.1.1 Avances Institucionales para la reducción de la Vulnerabilidad	42
1.7.2 Ministerio de Obras Públicas	43
1.7.2.1 Niveles y avances en la ejecución de Planes y Programas..	45

1.7.2.2 Apoyo y asignaciones Presupuestarias para la reducción de la Vulnerabilidad.....	45
OTROS SECTORES	45
1.8 Sector Privado Empresarial	45
1.8.1 Estado y avance de la Política	46
1.9. Cooperación Internacional.....	47
PARA DONDE VAMOS	49
1. Propuestas de Política	49
1.1 Sector Salud	49
1.2 Seguridad Alimentaria	49
1.3 Medio Ambiente	49
1.4. Sector Vivienda y Asentamientos Humanos	49
1.5 Sector Educación.....	49
1.6 Otros Sectores	49
2. Propuesta Normativa para la Reducción de la Vulnerabilidad	50
2.1 Sector Agropecuario	50
2.2. Sector Vivienda y Asentamientos Humanos	50
2.3 Otros Sectores	51
3. Propuesta para el Mejoramiento Institucional	51
3.1 Sector Salud	51
3.2 Sector Agropecuario	51
3.3 Sector Vivienda y Asentamientos Humanos	52
3.4 Sector Educación.....	52
3.5 Otros Sectores	52
4. Propuesta de Programas y Planes para la Reducción.....	52
4.1 Sector Salud	52
4.2 Sector Vivienda y Asentamientos Humanos	52
4.3 Sector Agropecuario	52
4.4 Sector Educación.....	53
4.5 Otros Sectores	53
5. Propuesta para la Asignación y el Mejoramiento Financiero en la Reducción de la Vulnerabilidad.....	54
Propuestas por el Sector Privado Empresarial	54
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	56
1. CONCLUSIONES	56
2. RECOMENDACIONES	58
CAPITULO 2: FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES LOCALES PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO	60
DONDE ESTAMOS	60
3.1 Estado y avance de la Política	60
3.1.1 Obstáculos en la Implementación de la Política Sectorial	61
3.2 Evolución de las normativas jurídicas para la reducción de la Vulnerabilidad	61
3.3 Avances Institucionales para la reducción de la Vulnerabilidad.....	61
3.3.1 Principales acciones institucionales para la reducción de la vulnerabilidad.	61
1. Acciones de Gobiernos Locales	61
2. Acciones del Sector Salud.....	62
3. Acciones del FISDL	62

4. Acciones del SNET.....	64
3.3 2 Vacíos y debilidades institucionales que imposibilitan el mejoramiento de las condiciones de vulnerabilidad.	64
3.4 Desarrollo de Planes y Programas para la Reducción de la Vulnerabilidad	65
1. Planes y Programas de Salud	65
2. Planes, Programas y Proyectos del FISDL	66
3. Planes y Programas de SNET en el Ámbito Local	70
4. Planes y Programas de Vivienda.....	74
5. Acciones, Planes y Programas de la Fuerza Armada	74
3.5 Apoyo y asignaciones Presupuestarias para la reducción de la Vulnerabilidad	77
3.5.1 Valoración y carencia presupuestaria para la implementación de los planes, programas y proyectos.....	78
Participación de la Cooperación Externa y ONGs en el Fortalecimiento de Capacidades Locales	79
Propuestas en el Fortalecimiento de capacidades Locales para la Gestión del Riesgos.....	91
3.1 Las propuestas de Políticas	91
3.2 Propuestas Normativas para la Reducción de la Vulnerabilidad.....	91
3.3 Propuestas para el mejoramiento Institucional	91
3.4 Propuestas de Programas y Planes para la reducción	91
3.5 Propuestas para la asignación y el mejoramiento financiero en la reducción de la vulnerabilidad	92
CAPITULO 3: INFORMACIÓN, INVESTIGACIÓN Y SISTEMAS DE ALERTA TEMPRANA	98
DONDE ESTAMOS	98
4.1 Estado y avance de la Política	98
4.1.1 Impactos y efectividad de la Política.....	98
4.1.2 Obstáculos en la Implementación de la Política	99
4.2 Evolución de las normativas jurídicas para la reducción de la Vulnerabilidad	99
4.2.1 Aplicación y eficacia de los marco normativos	99
4.2.2 Vacíos y debilidades de los marcos jurídicos	100
4.3 Avances Institucionales para la reducción de la Vulnerabilidad	100
Área de Sismología	100
4.3.1 Principales acciones institucionales para la reducción de la vulnerabilidad.	106
4.3.2 Vacíos y debilidades institucionales que imposibilitan el mejoramiento de las condiciones de vulnerabilidad.	109
4.4 Desarrollo de Planes y Programas para la Reducción de la Vulnerabilidad	111
4.4.1 Sectores participantes en los planes y programas.	112
4.4.2 Obstáculos y debilidades en los planes y programas.....	112
4.5 Apoyo y asignaciones Presupuestarias para la reducción de la Vulnerabilidad	113
4.5.1 Valoración y carencia presupuestaria para la implementación de los planes, programas y proyectos.....	113

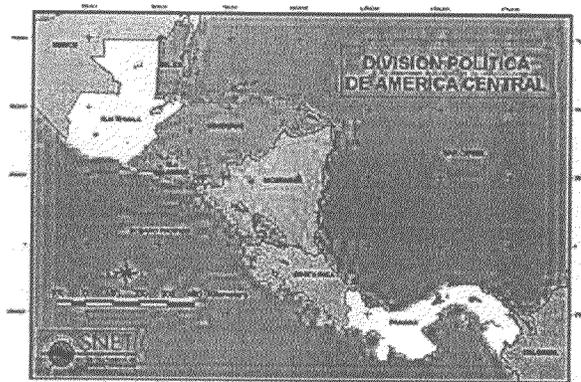
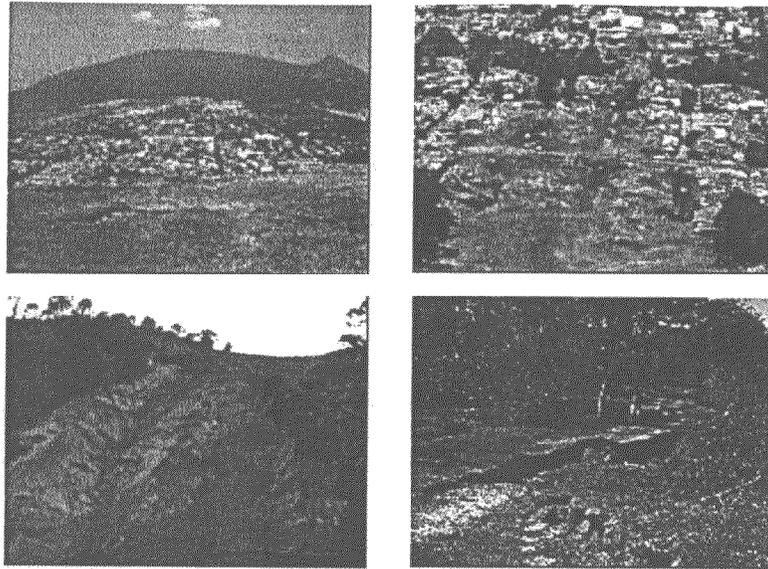
4.5.2 Uso de Fondos Especiales Nacionales para financiamientos de planes, programas y proyectos para la Reducción de la Vulnerabilidad.	113
4.5.3 Alternativas de financiamientos existentes para la reducción de vulnerabilidad y Desastres.	113
4.5.4 Participación de la cooperación internacional y otros Sectores en el financiamiento para la reducción de la vulnerabilidad	114
HACIA DONDE VAMOS	115
4.1 Las propuestas de Políticas	115
4.2 Propuestas Normativas para la Reducción de la Vulnerabilidad	115
4.3 Propuestas para el mejoramiento Institucional	116
4.4 Propuestas de Programas y Planes para la reducción de Vulnerabilidad	118
4.5 Propuestas para la asignación y el mejoramiento financiero en la reducción de la vulnerabilidad	120
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	122
1. CONCLUSIONES	122
2. RECOMENDACIONES	123
ANEXOS	125

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ANDA:	Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados
BIRF:	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
BID:	Banco Interamericano de Desarrollo
BM (WB):	Banco Mundial (World Bank)
CARE:	Cooperative for Assistance and Relief Everywhere
CEL:	Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa
CEPA:	Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma
CEPAL:	Comisión Económica para América Latina
CIAGRO:	Centro de Información y Agrometeorología.
CPH:	Centro de Pronóstico Hidrológico
CPM:	Centro de Pronóstico Meteorológico
CEPRENAC:	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales
COEN:	Comité de Emergencia Nacional
COSUDE:	Corporación Suiza de Desarrollo
DIGESTYC:	Dirección General de Estadística y Censo
EHPM:	Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples
ENOS:	El Niño Oscilación Sur
FAO:	Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FISDL:	Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local
FMI:	Fondo Monetario Internacional
FUSADES:	Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social
GOES:	Gobierno de El Salvador
GTZ:	Agencia de Cooperación Técnica Alemana
IDH:	Índice del Desarrollo Humano
IPC:	Índice de Precios al Consumidor
JICA:	Agencia de Cooperación Internacional del Japón
MAG:	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MARLHA:	Manejo Integral para la Reducción Local de los Riesgos en Ahuachapán.
MARN:	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.
MINED:	Ministerio de Educación
MOP:	Ministerio de Obras Públicas
NOAA:	National Oceanic and Atmospheric Administration
N/d:	No Disponible
OEA:	Organización de Estados Americanos
OMS:	Organización Mundial de la Salud
ONG:	Organismo No Gubernamental
OPS:	Organización Panamericana de la Salud
PEA:	Población Económicamente Activa
PIB:	Producto Interno Bruto
PMA:	Programa Mundial de Alimentos de Naciones Unidas
PNUD:	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
SAT:	Sistema de Alerta Temprana
SICA:	Secretaría de Integración de Centroamérica

UCA: Universidad Centroamericana José Simeón Cañas
UNICEF: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
SNET: Servicio Nacional de Estudios Territoriales
USGS: United States Geological Survey
USAID: United States Agency for International Development
USDA: Departamento de Agricultura de los Estados Unidos
US\$: Dólar de Estados Unidos

Contexto Nacional



I. Ubicación Geográfica

El Salvador se encuentra ubicado en Centroamérica, al Este de las Repúblicas de Honduras y Nicaragua, y al Oeste con la República de Guatemala.

Para generar una visión del ámbito nacional, su territorio y dinámica poblacional se presentan resumidos los principales indicadores en el siguiente cuadro:

DATOS GENERALES	
Extensión Territorial	21,040.79 km ²
Población	6.5 millones de habitantes
la densidad poblacional	309.8 habitantes por kilómetro cuadrado
la tasa de crecimiento anual	1.9 %*
Capital	San Salvador, Dpto. de San Salvador con la mayor densidad del país: 1,706 hab/km ² y el N° 13 en extensión territorial.