

Fortalecimiento de Capacidades Locales para la Gestión del Riesgo

DONDE ESTAMOS

En los últimos años las municipalidades han hecho grandes esfuerzos por incorporar el tema de la reducción de riesgos en la agenda local. A raíz del nivel de desarrollo alcanzado por muchas municipalidades como producto del trabajo ejecutado durante y después de diversos acontecimientos catastróficos y con el apoyo de la cooperación internacional y de instituciones nacionales, se han desarrollado muchas iniciativas a nivel local, relacionadas con la temática.

El fortalecimiento local ha requerido de la identificación de las zonas vulnerables a nivel nacional. Los criterios utilizados en fueron; vulnerabilidad a los desastres, específicamente por la afectación por el Mitch y los terremotos del 13 de enero y febrero de 2001.

Posterior a Mitch, los preparativos en el área de salud en emergencias y desastres, tuvieron relevancia y prioridad en los planes institucionales, esto favoreció la generación de proyectos y programas y el fortalecimiento de recursos humanos y financieros.

3.1 Estado y avance de la Política

En el ámbito local las políticas que se han impulsado han sido las siguientes:

1. Política Nacional de Descentralización: implica gestionar la incorporación del tema de la descentralización en la Agenda Pública Nacional y promover la implementación de la Estrategia Nacional de Desarrollo Local.
2. Fortalecimiento de la asociatividad Municipal: Creando mecanismos de consolidación de asociaciones municipales para impulsar procesos de planificación y gestión con visión estratégica.

3. Fortalecimiento institucional y seguridad ciudadana: proponiendo y coordinando acciones de los municipios en los temas de seguridad ciudadana y los derechos de los grupos vulnerables.

3.1.1 Obstáculos en la Implementación de la Política Sectorial

Uno de los principales obstáculos a los cuales se ha tenido que enfrentar el proceso de fortalecimiento de las capacidades locales lo constituye, la necesaria y complicada coordinación interinstitucional siendo otro de los obstáculos la falta de recursos económicos.

3.2 Evolución de las normativas jurídicas para la reducción de la Vulnerabilidad

Los avances en estos aspectos, han estado básicamente por la elaboración y vigencia de un conjunto de Ordenanzas Municipales vinculados en gran parte con la conservación y protección de los recursos. Otras orientados a mantener la capacidad de los ecosistemas que se constituyen elementos vitales para la reducción de los impactos ante las ocurrencias de fenómenos naturales.

3.3 Avances Institucionales para la reducción de la Vulnerabilidad

En el país se ha iniciado un proceso en el que la coordinación con diferentes entes y organizaciones ha sido determinante. Dentro de este sobresale la participación de instituciones como: OPS, SNET, Cooperación internacional del MMRR, MARN, MOP, Salud, FISDL, COMURES, MAG, ONG's (Iniciativa de Gestión de riesgos, mesa permanente y otras ONG's de desarrollo comunal, ambiental, etc.) etc. quienes han estado apoyando diferentes procesos y programas como proyectos, relacionados con la "Reducción de la Vulnerabilidad frente a los Desastres".

Se han fortalecido muchos municipios con la creación de Unidades ambientales las que a su vez han estado capacitando y generando acciones de reducción de vulnerabilidad ambiental, a través del impulso de proyectos orientados en la protección y conservación de los recursos naturales. Dentro de estos destacan procesos de capacitación y mejora en la gestión ambiental de los municipios.

3.3.1 Principales acciones institucionales para la reducción de la vulnerabilidad.

1. Acciones de Gobiernos Locales

Como parte del trabajo desarrollado por algunas municipalidades en este tema, se puede destacar:

- a) La evaluación de amenazas y vulnerabilidades a nivel territorial de los municipios.
- b) La identificación y priorización de los riesgos
- c) La construcción de alianzas locales.
- d) El intercambio de experiencias entre municipios.
- e) La participación del sector privado en todo el proceso.

- f) El cofinanciamiento de algunas obras priorizadas.
- g) Planificación y preparación de respuesta a las emergencias potenciales.
- h) Se han realizado acciones en cinco grandes áreas: coordinación interinstitucional, protección del medio ambiente -que incluye todos los esfuerzos realizados para que las municipalidades den un manejo más adecuado a los desechos sólidos y la prevención y mitigación de riesgos
- i) Con relación al tema de la vulnerabilidad y riesgo, se ha fortalecido la relación con el Comité de Emergencia Nacional (COEN) y se ha apoyado la implementación de proyectos como MARLAH II, RETOS y REVIVES -de GTZ- y del Fondo Catalán.
- j) Otro elemento que se ha trabajado en este rubro ha sido el manejo de información que les permita a las municipalidades sustentar y documentar sus decisiones en cuanto al manejo de riesgo, por lo que se ha levantado diagnósticos por parte de SACDEL, UCA, CARE-REDES y otras instituciones.
- k) Con el apoyo del Servicio Nacional de Estudios Territoriales (SNET) ha sido posible que algunas municipalidades piloto cuenten ya con Sistemas de Alerta Temprana, que les permita disminuir el impacto de eventos o desastres naturales que puedan suceder en zonas de riesgo. Además, se ha promovido, facilitado y coordinado proyectos orientados a que las municipalidades regulen el desarrollo y ordenamiento de su territorio como acciones que puedan integrarse posteriormente a los esfuerzos nacionales de ordenamiento y desarrollo.

2. Acciones del Sector Salud

La Unidad Técnica de Desastres en coordinación con OPS, seleccionaron el departamento de Ahuachapán, al municipio de San Francisco Menéndez donde se identificaron las comunidades de San Francisco Menéndez, Colonia ISTA, caserío El Zapote, El Porvenir, Barra de Santiago, Garita Palmera, Guayapa Abajo, Cara Sucia.

En el ámbito institucional el proyecto ha desarrollado actividades de capacitación y adiestramiento del personal de salud, coordinación con las municipalidades y organizaciones comunales en el proceso de planificación y ejecución de actividades para hacer frente a las emergencias de inundaciones.

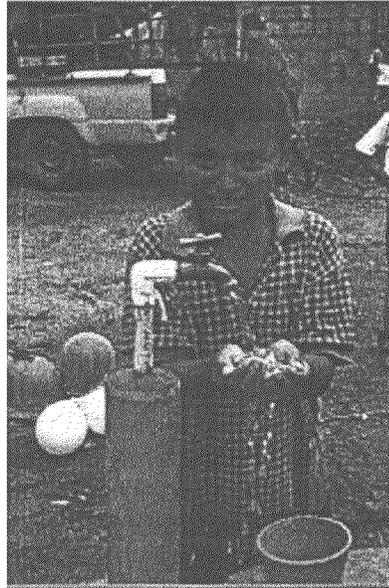
3. Acciones del FISDL

El FISDL, ha desarrollado lo que se ha dado en llamar “la Estrategia nacional de desarrollo local” (ENDL), esta estrategia responde a la necesidad de contar con un marco orientador de las acciones a desarrollar por entidades gubernamentales y no gubernamentales, municipios, comunidades y entidades privadas, para impulsar un proceso de desarrollo local que permita la integración de esfuerzos en la búsqueda del progreso y mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos.

Asimismo, la ENDL tiene entre sus objetivos específicos “Reducir la vulnerabilidad ambiental a través de la protección, manejo y uso sostenible de los recursos naturales”, que permite apoyar gestiones alrededor de esta temática; y en vista de que es necesario solventar esta problemática el FISDL

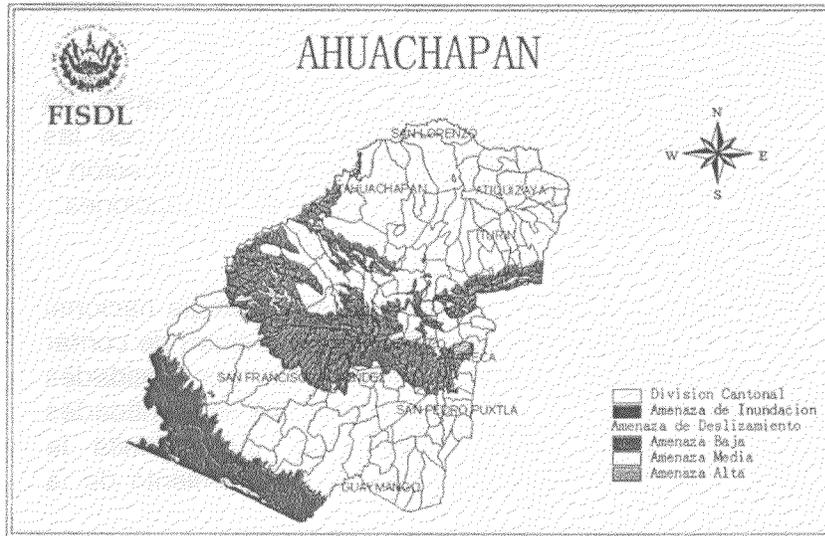
ha iniciado la implementación de estrategias que apoyen este objetivo, priorizando las zonas registradas como las más vulnerables.

- a) En el tema de Ordenamiento Territorial y la “Gestión del Riesgo” el FISDL ha ejecutado lo siguiente:
- b) Elaboración de mapas a nivel de municipio–cantón
- c) Capacitaciones en el tema de “Gestión del Riesgo y Protección Civil”
- d) Financiamiento de Planes de Ordenamiento Territorial que incorpora la “Gestión del Riesgo”
- e) Reconstrucción de Obras afectada por eventos naturales
- f) Reconstrucción de Obras de Infraestructura Básica (programa implementado con financiamiento de la cooperación alemana KfW)
- g) Reconstrucción Viviendas, Infraestructura Básica, Social y Comunal (PROARES apoyo de la Unión Europea)



El FISDL, sobre la base del mapa de riesgos por deslizamiento e inundación a nivel de país, realizado por el Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), ha desarrollado mapas que sean una herramienta para identificar dichas amenazas a nivel municipal- cantonal.

Asimismo, la manipulación de bases de datos con referencia geográfica es un valioso aporte para las estrategias de planificación para las instituciones, a fin de determinar en forma rápida aquellas zonas prioritarias por esta temática para la inversión



valioso aporte para las estrategias de planificación para las instituciones, a fin de determinar en forma rápida aquellas zonas prioritarias por esta temática para la inversión

Además, para la planificación de las inversiones y la gestión local del riesgo por los municipios, en el sentido de que al poder ubicar zonas que han sido detectadas como amenazadas, se da la posibilidad de que las infraestructuras o inversiones que pretenda realizar un municipio, puedan ubicarse en zonas de menor riesgo protegiendo la vida de personas, edificaciones e inversiones.

4. Acciones del SNET

El SNET ha venido promoviendo la prevención y reducción del riesgo fortaleciendo las capacidades locales dentro de los procesos de desarrollo, potenciando las capacidades de los habitantes de municipios, cantones y caseríos para que estos puedan coordinadamente ejecutar y construir el desarrollo sostenible. Esto se ha ejecutado considerando a los actores locales identificados como gobiernos locales, comités de desarrollo local, comités organizados de comunidades, juntas directivas comunales, cantonales y colonias.

Las actividades que se han realizado para fortalecer las capacidades de los actores locales y prevenir o reducir el riesgo de un desastre son las siguientes:

Capacitación y concienciación, promoción de una organización que maneje la gestión de riesgos desde el punto de vista de prevención, Intercambio de experiencias que promuevan la organización comunitaria frente a una amenaza o vulnerabilidad, el intercambio de metodologías y tecnologías para la reducción de riesgos, conocimiento de fortalezas y debilidades, ventajas y desventajas de sus capacidades como actores locales como gestores de su seguridad, conocimiento de la importancia de la gestión de riesgos como elemento importante de la gestión de desarrollo; la construcción de escenarios y mapas de riesgo; promoción del flujo de información entre los actores locales.

Se ha desarrollado investigación y estudios especializados para usos relacionados a la prevención y reducción de riesgos al nivel local, tanto en el campo de los desastres como en el desarrollo local y en la planificación territorial

Se han promocionado programas de prevención y mitigación para la reducción del riesgo a partir de la participación de los actores sociales locales.

Se ha iniciado un proceso de Coordinación interinstitucionales locales de gestión del riesgo que impulsa y apoya la inclusión de la gestión del riesgo en los planes de desarrollo.

3.3.2 Vacíos y debilidades institucionales que imposibilitan el mejoramiento de las condiciones de vulnerabilidad.

Pese a los altos niveles de vulnerabilidad del país, la mayoría de los organismos municipales no disponen de manera escrita de un documento que contenga el plan de trabajo que oriente las acciones de sus miembros, con lo cual se corre el riesgo de que las acciones del organismo sean dispersas y poco eficaces. Es de hacer notar también que los municipios que cuentan con un Plan de trabajo o un Plan de desarrollo Local, no tienen incorporado el componente prevención y Gestión del Riesgo, lo cual en la actualidad existe un proceso que promueve la incorporación de la gestión de riesgo en los planes, programas y proyectos, en los diversos ámbitos y sectores.

Además a nivel de legislación, la figura local no presenta el rol protagónico que debería, por lo que se requiere ampliar el espacio de participación de las municipalidades en las labores de prevención y mitigación de desastres y riesgos, así como de la participación de las comunidades.

3.4 Desarrollo de Planes y Programas para la Reducción de la Vulnerabilidad

1. Planes y Programas de Salud

El Sector Salud ha desarrollado el proyecto "Disminución de la Vulnerabilidad y Preparativos en los Países Afectados por el Huracán Mitch". El proyecto inició a nivel regional en abril del 2000, en El Salvador fue hasta diciembre del mismo año y tiene programado finalizar hasta mayo del 2004.

Proyecto: "Reducción de la Vulnerabilidad y Preparativos en los países afectados por el huracán Mitch."

El objeto de este es el Fortalecimiento de la organización comunitaria en desastres.

El proyecto se ejecuta en el período de 2000 al 2003. Las acciones en cada uno de ello es el siguiente:

AÑO 2000

1. Revisión y actualización de planes de Emergencia en el municipio de San Francisco Menéndez, Ahuachapán
2. Apoyo al desarrollo de un plan de capacitación comunitaria y a su ejecución sobre reducción de la vulnerabilidad para casos de desastres.
3. Fortalecimiento del sistema de comunicaciones social para la prevención, preparación y respuesta ante situaciones de desastres en el ámbito local

AÑO 2001

1. Taller Organización y Planificación Comunitaria para la Reducción de los Desastres.
2. Cinco Cursos de Capacitación Comunitarios Mitigación y Prevención de Desastres con Metodología SARAR.

AÑO 2002

1. Diagnóstico sobre el impacto en los Sistemas de Agua Potable y Saneamiento a Nivel Nacional.
2. Participación y Elaboración de Proyecto Comunitario en el Área de Desastres con UNICEF
3. Curso de Capacitación Comunitarios Mitigación y Prevención de Desastres con Metodología SARAR.
4. Jornadas de Organización y Planificación Comunitaria para la Reducción de Desastres a Promotores de Salud.
5. Dos cursos sobre Vulnerabilidad en Abastecimientos de Agua Potable
6. Revisión, Actualización y Presentación de Planes Integrados de Emergencia de la Región Occidental (Santa Ana, Ahuachapán y Sonsonate) ETZ/SIBASI.
7. Manejo de COE para el municipio de San Francisco Menéndez.

8. Primera Jornada de Seguimiento Elaboración de Mapas de Riesgo (5 unidades de salud) San Francisco Menéndez, Ahuachapán
9. Capacitación a líderes comunitarios, operadores de sistemas y técnicos municipales (ETZ San Miguel)
10. Simulacro de evacuación en municipio de San Francisco Menéndez.

AÑO 2003

1. Cursos de capacitación y prevención de desastres con metodología SARAR, fase III.
2. Taller de Elaboración de Planes de Emergencia Sanitario Local.
3. Jornadas de Socialización Comunitaria de Planes de Emergencia Local.
4. Cursos de Capacitación Comunitarios Preparativos para Desastres, fase II.
5. Reuniones Comunitarias de Seguimiento y Apoyo a Comités de Emergencia Local.
6. Jornadas de Inducción sobre Elaboración de Mapas de Riesgo para Unidades de Salud.
7. Jornadas de Seguimiento al Proceso de Elaboración de Planes de Emergencia Sanitario Local.
8. Entrega de Planes Locales de Emergencia y Mapas de Riesgo a nivel Comunitario.

2. Planes, Programas y Proyectos del FISDL

El FISDL ha desarrollado una Estrategia Sectorial a partir del evento del MITCH y posteriormente con los terremotos del 2001, ha incorporado con más énfasis el tema de la gestión del riesgo y ha promovido y fortalecido estrategias de asociación de municipios que permita planificar y aunar esfuerzos, recursos e intereses con visión de región ordenada y planificada en su desarrollo urbano, inversiones, aspectos sociales, de accesos, infraestructura básica y otros que conlleven al desarrollo y mejora de calidad de vida de sus habitantes.

También desarrolló Capacitaciones en el tema de "Gestión del Riesgo y Protección Civil", Dentro de este destaca el "Programa de Fortalecimiento de Proceso y Capacidades Locales. (ES/FISDL-IAAP).

A partir de 2001, a consecuencia de los terremotos sufridos del 13 de enero y 13 de febrero de ese año y a los estragos por características de suelo y ambientales como el deterioro ecológico, inundaciones, sequías y otras, que se ha agravado cuando se suman los diferentes fenómenos naturales que han afectado al país como fue el huracán "Mitch" de 1998, se presentó Instituto Andaluz para la Administración Pública (IAAP), el Programa de Cooperación 2001 con el tema de "Gestión de emergencia y protección civil", temática de mucho interés que se impartió principalmente a municipios duramente afectados que no contaban con Planes de Gestión del Riesgo ante Desastres Naturales.

Se impartieron capacitaciones en los años 2001, 2002 y 2003. Las primeras pretendían proporcionar conocimientos y herramientas, que fortalezcan las capacidades municipales para organizar, coordinar y capacitar estructuras que respondan a una emergencia local o regional.