

PARTE II: RESUMES ANALÍTICOS

1. RESUMEN DE ANÁLISIS DE CONDICIONANTES, DEFICIENCIAS Y POTENCIALIDADES

El análisis CDP (Condicionantes, Deficiencias, Potencialidades) es un instrumento que ayuda a visualizar importantes elementos para la toma de decisiones en el diseño de una estrategia de proyecto.

Los términos utilizados definen los siguientes aspectos:

- **Condicionantes:** situación no „cambiable“. Orientan el marco de acción del proyecto.
- **Deficiencias:** Demanda/ necesidad de fomento. Conllevan a la identificación de acciones concretas para el proyecto.
- **Potencialidades:** Fortalezas. Son el punto de partida de las acciones.

Los tres elementos en su conjunto conducen a propuestas concreta.

Los cuadros siguientes presentan un resumen de los condicionantes, deficiencias y potencialidades por país y región Centroamerica del contexto prevención, mitigación y preparación de desastres. Cabe mencionar que este instrumento es una excelente base complementaria y orientadora para la elaboración del análisis de problemas con la lógica de causa- efecto, pero no lo substituye.

Resumen de Análisis CDP/ REGIONAL

CONDICIONANTES	DEFICIENCIAS	POTENCIALIDADES
Área: Políticas		
Escasez de recursos.	Baja priorización en Agenda Política.	PMP está insertado en algunas políticas de desarrollo
Frecuentes cambios en ámbito político directivo.	Ausencia de Política Regional Clara en PMP.	Incipiente Interés en PyM a nivel decisorio.
Consolidación proceso de integración (SICA)	Políticas regionales sin recursos asignados.	Organismos y promoción internacional en la región
Participación Desigual de Países en Proceso regional de PMP	Baja Participación de la sociedad civil en decisiones regionales.	Alta prioridad Gestión Ambiental, Ordenamiento Territorial a nivel regional.
Amenazas y Vulnerabilidad diferenciada y cambiante	Intervención no coordinada de Asistencia Internacional.	Decisión de elevar impacto social en proyectos regionales PMP.
Amenazas y vulnerabilidad crecientes.	Poco intercambio de experiencias en PMP.	Institucionalidad creada al efecto PMP.
		Decisión de actuar, de manera participativa, con estructuras locales.
Área: Institucional		
	Baja inserción CEPREDENAC en ámbito regional.	Proceso de fortalecimiento de CEPREDENAC.
	Capacidad de CEPREDENAC no es suficiente para promoción de PMP	Existencia de Organismos científicos en investigación acción en proyectos regionales.
	Poco impacto de nivel local de proyectos regionales de PMP	Existencia de experiencias en PMP a nivel regional.
Área: Institucional		
	Prioridad en acciones de Respuesta.	

COSTA RICA

CONDICIONANTES	DEFICIENCIAS	POTENCIALIDADES
Estructura política -administrativa es altamente centralizada	Mucha legislación pertinente al problema de PMP no se acatan e instrumentan	Fuerte disposición del Consejo Nacional de Emergencia hacia P y M
Municipios tienen baja capacidad de gestión y planificación en general	Existe poca conciencia o conocimientos sobre las instituciones que promueven el desarrollo sectorial, ambiental o territorial	Impulso de la nueva legislación fortaleciendo la P y M de desastres
Cambio de estructuras políticas y decisiones son de corto plazo	Existen celos institucionales en cuanto a la relevancia e integralidad de los componentes PMP	Disposición hacia lo local y lo participativo por parte de autoridades gubernamentales
No existen niveles intermedios zonales de gestión funcionales y eficaces	Poca experiencia en PMP con enfoque integral y multidisciplinario	Diversos proyectos implementados y planificados en el área de PMP
El proceso de descentralización es débil	No existe una legislación integral adecuada en el campo de la P y M.	Existencia de instituciones , organizaciones e individuos con experiencia en la implementaron de esquemas de P y M
Los niveles y organizaciones locales son en general politizadas		Alta conciencia de riesgo en algunas regiones
Existe baja credibilidad en el quehacer gubernamental en general		Municipios con financiamiento creciente y presión para hacer planes reguladores del ordenamiento local.
		Existencia de numerosas organizaciones de la sociedad civil
		Alto perfil del desarrollo sostenible . problema ambiental y ordenamiento territorial.
		El país pasa por una crisis económica que sirve para priorizar problemas de interés para la población y sus organizaciones

GUATEMALA

CONDICIONANTES	DEFICIENCIAS	POTENCIALIDADES
Institución rectora es una instancia militar	Falta reglamento para hacer mas funcional al CONRED. Otras leyes de la materia no se coordinan con la ley de CONRED. CONRED es todavía una instancia de respuesta practica.	Experiencia en capacitación en preparación de desastres.
Alta centralización de las instituciones rectoras de la gestión	Falta esquema de coordinación y cooperación para PMP Falta identificación de actores relevantes para la coordinación en PMP	Existe base legal para instituciones rectoras en PMP. Creación de CONRED.
Poca consolidación y estabilidad de organización social a nivel local	Falta estrategia de trabajo en PMP. Falta de conciencia en relación al concepto PMP	Existe voluntad para entender la función de instituciones rectoras hacia PMP
Falta de apoyo a nivel local por parte de las instituciones nacionales rectoras en PMP	La poca investigación sobre riesgos y amenazas no se utiliza en la practica	Existe política de fortalecimiento de los Consejos Departamentales de Desarrollo.
Estructuras locales con limitados recursos financieros y técnicos	Falta de capacidades técnicas para el diseño de proyectos en PMP. Falta de experiencias en proyectos PMP	Existe compromiso de gobierno central para el fortalecimiento de municipalidades y participación comunitaria.
	Faltan evaluaciones de riesgos a nivel zonal -local	
	Falta capacidad de formulación y gestión de proyectos	
	Visión muy limitada respecto a participación en PMP por parte de instituciones rectoras.	
	Falta de apoyo del gobierno central para el fortalecimiento de PMP.	
	PMP no tiene prioridad dentro de procesos de desarrollo. Falta de comprensión sobre PMP como parte de cualquier proyecto de desarrollo en zonas de riesgo.	
	Falta de recursos humanos y financieros para la gestión	

HONDURAS

CONDICIONANTES	DEFICIENCIAS	POTENCIALIDADES
Existe la Comisión Permanente (COPECO) como la instancia legalmente constituida de coordinación nacional.	No existe claridad institucional para el desarrollo integral de acciones de PMP por ausencia de políticas y estrategias interinstitucionales e intersectoriales.	Existen leyes que completan la ley de contingencias como la ley del Ambiente, Forestal, Código de Salud, etc.
No existe fuerza legal en la ley de contingencias para desarrollar acciones de prevención y mitigación, por la ausencia de mecanismos coercitivos y reglamento	En el área de los desastres no se han aplicado metodologías de proceso, sino que se ha limitado a acciones puntuales.	Existe personal interinstitucional calificado en en gestión del riesgo y de desastres en el sector público y privado.
Existencia de la municipalidades como figura legal rectora y gestora del desarrollo de los municipios y coordinadora de los comités municipales de emergencia.	No hay cultura de desastres, lo que limita las acciones de coordinación, a pesar que se han capacitado muchas personas.	Existe apertura política al tema (COPECO)
	No hay financiamiento para la prevención y mitigación.	En las políticas nacionales se contemplan esquemas de desarrollo sostenible y gestión ambiental.
	Debilidad técnica en la identificación de amenazas y vulnerabilidad.	Existe un proceso de descentralización.
	Debilidad técnica de gestión del riesgo.	Existe la ley de municipalidades con artículos que involucran PMP.
	No existen planes integrales de intervención en P y M a nivel local con participación de los actores involucrados.	
	Recursos locales , institucionales y comunitarios limitados.	

NICARAGUA

CONDICIONANTES	DEFICIENCIAS	POTENCIALIDADES
Marco para la acción del proyecto esta dado a través de los avances estratégicos, metodológicos y organizacionales del Sistema Nacional de Defensa Civil.	Baja capacidad de gestión de entes locales. Ausencia de estudios a profundidad sobre los riesgos locales. En la administración municipal existe una débil organización con enlace comunitario para la prevención y mitigación , así como también atención de situaciones de emergencia.	Se inicia el proceso de descentralización.
No hay legislación sobre el tema.	Ausencia de recursos técnicos y financieros a nivel local para implementación de proyectos de PMP	Congruencia sobre necesidad de trabajar en localidades
Excesivo centralismo. Entes intermedios solo existen en parte del país. Baja institucionalidad	Poca experiencia local en manejo de proyectos. Ausencia de educación y capacitación institucional y comunitaria para trabajar preventivamente en los riesgos.	Mayor posibilidad de crear vínculos locales con la sociedad civil
Cultura sobre PMP	Interés principal en respuesta.	Trabajo existente estructural-local permite replicar
Se requieren proyectos prolongados para ser eficaces	Baja concertación con sector privado y ONG's.	Defensa civil puede actuar en todo el país y dispone de una priorización de todos los municipios.
	Bajo apoyo político al tema.	Defensa civil esta promoviendo sistema nacional y estructura local.
	Coordinador nacional con función operativa.	Estructura intermedia bien aceptada.

PANAMÁ

CONDICIONANTES	DEFICIENCIAS	POTENCIALIDADES
Organización coordinadora local para desastre esta fijada por ley.	No está definido claramente en el marco legal los niveles responsables para prevención y mitigación. .	<p>Proyecto de ley sobre Prevención y Mitigación</p> <p>Excelente imagen pública del SINAPROC.</p> <p>Proyecto de integración de oficinas de Protección Civil en las dependencias estatales.</p> <p>Existen oficinas de Protección Civil en Salud, Vivienda, Policía y Obras Públicas.</p>
Nivel municipal integrado a desastre por ley (22-15)	El nivel municipal no actúa de acuerdo a una normativa en la gestión de desastres	<p>Apoyo del gobierno central creciente.</p> <p>En el nivel intermedio existe el Consejo Provincial, donde existe un Director Provincial de Protección Civil.</p>
	PMP ausente en programas de desarrollo..	Existencia de proyectos de desarrollo ambiental y otros con P.M.
	80% de las instituciones involucradas están en preparativos y 20 % en capacitación sobre preparativos de desastres.	<p>Existencia de ONG's con énfasis en preparativos y otras en P y M.</p> <p>Se puede integrar a nivel local la experiencia de la Cruz Roja y Protección Civil Escolar.</p>
	Débil capacidad de gestión de recursos financieros.	Existe unidad de P y M en la estructura del Sistema Nacional de Protección Civil.
		Existencia de Grupos ambientales y apoyo de medios de comunicación social
		Creación de la Unidad de Proyectos en la estructura de Protección Civil

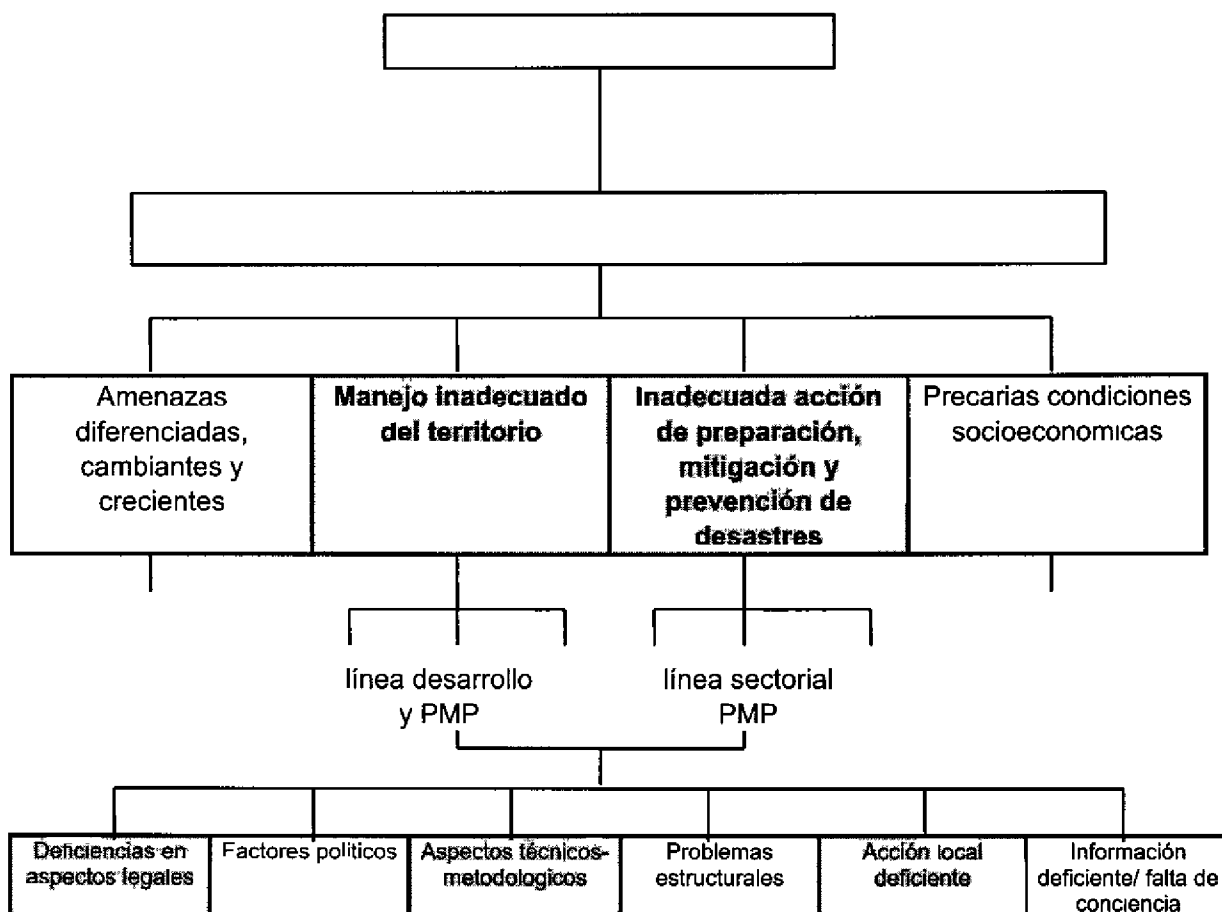
2. PROPUESTA BASE PARA EL ANALISIS DE PROBLEMAS

El análisis de problemas describe la situación actual y sirve de orientación para concebir una posible intervención. El procedimiento metodológico propuesto permite:

- Definir con precisión el marco y el tema del análisis,
- Analizar la situación que plantea problemas identificando los obstáculos reales, importantes y prioritarios para los grupos implicados;
- Establecer las relaciones de causa-efecto entre los factores negativos de una situación existente;
- Visualizar las relaciones de causa- efecto en un diagrama, con los efectos de un determinado problema en la parte superior y sus causas en el inferior.

En el anexo Nr. 3 se encuentra una propuesta que se desprende de las investigaciones realizadas por los consultores que evaluaron las experiencias sobre prevención, mitigación y preparación de desastres a nivel país y en la región centroamericana, así como también de análisis previos del CEPREDENAC.

Arbol de Problemas



Aspectos legales

- No existe fuerza legal de las leyes existentes por la ausencia de mecanismos coercitivos y reglamento.
- No está definido claramente en el marco legal las competencias y los niveles responsables para prevención y mitigación.

Factores políticos

- Estructura política -administrativa es altamente centralizada
- Cambio de estructuras políticas y decisiones son de corto plazo
- Bajo apoyo político nacional al tema PMP.
- Poca incidencia de PMP en procesos de desarrollo
- Baja concertación entre sector estatal, sector privado y sociedad civil.

Aspectos técnicos-metodológicos

- Alto énfasis en preparativos descuidando prevención y mitigación
- Acciones coyunturales por evento prevalecen procesos de PMP
- Falta estrategia de trabajo en PMP.
- La investigación sobre riesgos y amenazas no se utiliza en la practica
- Faltan evaluaciones de riesgos a nivel zonal - local
- Debilidad técnica de gestión del riesgo.
- Falta capacidad de formulación y gestión de proyectos en PMP
- Falta de experiencias en proyectos PM
- No hay mecanismos de seguimiento e evaluación

Problemas estructurales/Institucionalidad de PMP

- Baja inserción institucional del tema PMP
- Visión muy limitada respecto a participación en PMP por parte de instituciones rectores.
- Alta centralización de las instituciones rectores en la gestión
- Enfoque institucional limitado hacia preparativos.
- Poca experiencia en PMP con enfoque integral y multidisciplinario
- Falta esquema de coordinación y cooperación para la PMP.

Nivel local/administración municipal

- Acciones de PMP escasas ó inexistentes en estructura de desarrollo local
- No existen planes integrales de intervención en P y M a nivel local con participación de los actores involucrados.
- El nivel municipal no actúa de acuerdo a una normativa en la gestión de desastres.
- El proceso de descentralización es débil
- No existen niveles intermedios zonales de gestión funcionales y eficaces
- Poca experiencia local en manejo de proyectos.
- Ausencia de estudios a profundidad sobre los riesgos locales.
- Estructuras locales debiles en la gestión de PMP
- Municipios tienen baja capacidad de gestión y planificación en general

- Falta capacidad de formulación y gestión de proyectos
- Débil capacidad de gestión de recursos financieros.
- Ausencia de recursos técnicos y financieros a nivel local para implementación de proyectos de PMP
- Falta de apoyo a nivel local por parte de las instituciones nacionales rectores en PMP
- Baja participación de la sociedad civil en decisiones regionales.
- Poca consolidación y estabilidad de organización social a nivel local.

Conciencia/ Información

- Falta de conciencia sobre la importancia de prevención y preparación de desastres.
- Ausencia de educación y capacitación institucional y comunitaria para trabajar preventivamente en los riesgos.
- Población no consciente de problema de los desastres
- Existe poca conciencia o conocimientos sobre las instituciones que promueven el desarrollo sectorial, ambiental o territorial
- Interés principal esta en respuesta.
- Poco intercambio de experiencias en PMP.
- Falta de comprensión sobre PMP como parte de cualquier proyecto de desarrollo en zonas de riesgo.

3. RESUMEN DE LECCIONES APRENDIDAS

Una revisión de las lecciones aprendidas en los últimos años y a través de diferentes acciones en los países de la región en materia de prevención, mitigación y preparación de desastres nos permite identificar aspectos que orienten la toma de decisiones en el diseño de la estrategia del proyecto.

En el anexo Nr. 4 se encuentra un cuadro resumen de las lecciones aprendidas en esta materia.

Síntesis de lecciones aprendidas en la prevención, mitigación y preparación de desastres

GUATEMALA	NICARAGUA	HONDURAS	COSTA RICA	PANAMÁ	CENTROAMERICA	GENERALES
<p>La concentración en la atención de problemas en su fase crítica que requieren de soluciones inmediatas conlleva a la falta de sostenibilidad</p> <p>Caso: Proyecto Red-FLACSO , Comunidades urbanas vulnerables a desastres</p> <p>Opciones de prevención y mitigación</p>	<p>La integración de estructuras locales en estructuras nacionales es factible y con buenos resultados.</p> <p>Caso: Proyecto Organización del sistema municipal de defensa civil en el municipio de Leon</p> <p>Proyecto Sistema de Defensa Civil . Administración de Desastres en la Región Autónoma del Atlántico Norte-RAAN.</p>	<p>Se ha demostrado en la practica que el fortalecimiento de una estructura local crea:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Responsabilidad -Apropiación de sus problemas -Capacidad de gestión <p>Caso Instalación de pluviómetros, escalas hidrométricas y Red de Radio comunicación y elaboración de planes estratégicos y operativos.</p> <p>Proyecto de Alerta y Preparación en la cuenca del río Lean, Municipio de Arizona, Atlántida</p>	<p>Necesidad de involucrar activamente a actores locales como sujetos de los procesos de cambio.</p> <p>Caso Proyecto de Prevención de incendios forestales</p> <p>Proyecto Vigilancia de Cuencas</p> <p>FLACSO-IDRC</p>	<p>No existen experiencias de fortalecimiento en P y M, solamente correctivas y acciones puntuales relacionadas con de mandas particulares.</p> <p>Caso Lección General en el país en materia de PMP.</p>	<p>Diferencias estructurales en contextos locales exigen estrategias de intervención distintas en función del mismo objetivo.</p> <p>Caso: Proyecto FLACSO-IDRC en Comunidades Urbanas.</p>	<p>Existen pocas experiencias de P y M introducido con concepto de desarrollo .</p> <p>Existe necesidad de diseño y difusión de metodologías adecuadas</p>
<p>Las iniciativas de concientización y capacitación tienen poco efecto sin oferta de soluciones viables</p> <p>Caso: Igual</p>	<p>Integración de actividades de PMP a través de la organización local y fomento de los organismos locales a través de las estructuras locales.</p> <p>Caso: Igual</p>	<p>La Conveniencia del uso de tecnología apropiada para el sistema de alerta a nivel local reduce costos. Y se convierte en una gestión hacia la vulnerabilidad técnica de la población</p> <p>Caso: Igual</p>	<p>Se puede crear una demanda nueva si el método de intervención y los actores son apropiados.</p> <p>Caso: Proyecto FLACSO-IDRC Comunidades Urbanas</p>	<p>Proyectos de desarrollo local han podido incorporar elementos de PMP adicionales a sus objetivos originales.</p> <p>Caso: Proyecto Municipio Siglo XXI</p>	<p>Se puede crear una demanda nueva si el método de intervención y los actores son apropiados.</p> <p>Caso: Proyecto FLACSO-IDRC Comunidades Urbanas</p>	<p>Se ha trabajado con comunidades o similares, no tanto con organizaciones locales, estructuras o sistemas.</p>
	<p>La promoción de responsabilidades en un contexto de deficiencia normativa es factible.</p> <p>Caso: Igual</p>	<p>La comunidad puede hacer estudios de investigación, cuando se le facilitan instrumentos adecuados.</p> <p>Caso: Mediciones hechas con pluviómetro, han permitido hacer</p>	<p>Un estímulo para emprender proyectos de PMP viene posterior al impacto de eventos.</p> <p>Caso: CNC-CNE Turrialba-Pejibeye.</p>	<p>Autoridades locales tienen disposición positiva hacia PM</p> <p>Caso: SINAPROC Chepo</p>	<p>Proyectos de intervención corta deben tener sistema de seguimiento y monitoreo posterior.</p> <p>Caso FICR. Proyectos comunitarios.</p>	<p>La capacitación sin horizontes de acción y soluciones practicas no es sostenible y poco aporta.</p>

				proyecciones a futuro del comportamiento hidráulico de la cuenca. Proyecto de Alerta y Preparación en la cuenca del río Lean, Municipio de Arizona, Atlántida.					
		Las amenazas y riesgos locales ayudan a crear conciencia y a identificar mejor PMP. conjuntamente. Caso: Igual			Existe disponibilidad de contrapartidas de recursos humanos e infraestructura básica Caso SINAPROC-CHEPO			La continuidad de acciones al final de un proyecto se puede garantizar en la medida que se integren las componentes de Organización, Capacitación y Dotación de equipo básico.	
		La concentración de acciones de PMP en territorios es mas eficiente que realizar acciones dispersas en todo el país Caso: Igual			Disposición de las organizaciones de tipo abierto (asociaciones, clubes) Caso: SINAPROC-Chepo			Se debe crear lo mínimo nuevo en cuanto a estructuras y potencializar/ optimizar las existentes.	
					La reacción de los grupos locales es hasta violenta, cuando no se cumplen los acuerdos Caso: SINAPROC-Chepo.			Logros vienen con presencia larga y con conocimiento y presencia legítima anterior.	

4. PROPUESTAS DE LINEAS DE ACCION A NIVEL NACIONAL Y REGIONAL

Como resultado de las investigaciones realizadas en el marco de la consultoría „Evaluaciones de las experiencias en PMP a nivel país y Centroamerica „ se proponen una serie de propuestas de líneas de acción , que básicamente responden a las interrogantes Que; Para que; para quien, como.

En el las tablas Nr 5 y 6 se encuentran las propuestas, correspondientes al nivel nacional y regional respectivamente.

Propuestas de líneas de acción a nivel regional

POSIBILIDADES DE ACCIÓN REGIONAL			
QUE?	PARA QUE?	PARA QUEN?	COMO?
Aumentar Sensibilización a diferentes niveles en prevención y mitigación	Inclusión prevención y mitigación en políticas de desarrollo Regional (Integral y Sectorial)	Consejos de Ministros Comité Consultivo Sociedad Civil	Diseñar Estrategia de Sensibilización Facilitar información Presentación del proyecto y exposición en eventos regionales. Inclusión de FEMID en políticas de Desarrollo Regional (ALIDES, TRIS, etc.)
Apoyar la definición de política regional en acción PMP local	PMP local pase a ser política regional en el marco de la misión institucional CEPREDENAC	CEPREDENAC SG-SICA Comisiones Nacional del CEPREDENAC	Diseño Estratégico (Asesoría) Diseño Sistema M&E
Fomentar Intercambio de experiencias y conocimiento de opciones en PMP (Local)	Complementariedad de la acción Institucional Regional	CNC Actores Relacionados	Talleres Técnicos y Difusión
Fortalecer la coordinación de acciones (potenciales /existentes) con instituciones internacionales y Regionales			

Propuestas de líneas de acción a nivel nacional

POSIBILIDADES DE ACCIÓN NACIONAL			
QUE?	PARA QUE?	PARA QUIEN?	COMO?
Concientización y Sensibilización	Inclusión PMP en Políticas Nacionales de Desarrollo Movilizar recursos internos para PMP	Ministerios de Planificación , Educación e Instancias gubernamentales responsables Presidencia Municipios y ONG's	Foros Talleres Difusión
Apoyar la definición de Política Nacional de PMP local	Elaborar planes estrategias sectoriales para PMP Apoyar en reglamentaciones Incluir enfoque de Género	Comisiones Nacionales de CEPREDENAC Ministerios	Asesoría Técnica Talleres
Introducir y promover instrumentos y metodologías adecuadas para PMP local	Potenciar el uso de las técnicas de análisis de riesgo y amenazas existentes, así como promover otras Ofrecer técnicas bases reales para la implementación de políticas y esquemas	Comisiones Nacionales de CEPREDENAC Organismos nacionales de emergencia otras organizaciones relevantes con incidencia a nivel local	Accesar información existente, modificarla y/o adaptarla Canalizar esfuerzos con otras organizaciones con experiencia
Aumentar capacidad técnica y de gestión	Disponer de una capacidad institucional adecuada para PMP Integración de criterios PM en acciones / planes de desarrollo	Instituciones especializadas ONG's entidades territoriales otras instituciones sectoriales	Identificar necesidades de capacitación (según área sector institución) Diseñar programas de capacitación Diseñar y ejecutar medidas de asistencia técnica /asesoría institucional Dar Seguimiento
Promover coordinación /concertación en el PMP local	Fomentar participación de actores no tradicionales Lograr complementariedad de acciones Promover/fortalecer nuevos estilos de gestión negociación y concertación con gobiernos locales	CNC (coordinadores) ONG's Empresa Privada	Talleres participativos (p.e. ZOPP)

5. RESUMEN DEL ANALISIS DE INVOLUCRADOS

El análisis de involucrados permite identificar todos los grupos de involucrados directos o indirectos en el área de influencia de un proyecto. Así mismo conlleva a la caracterización de los mismos en términos de su misión, fortalezas , debilidades , contribución o amenaza , temores, expectativas en el contexto del proyecto.

A fin de facilitar este paso del proceso ZOPP se identificaron por país y a nivel centroamericano los actores mas relevantes en el nivel nacional, intermedio y local, así como también su posible contribución al proyecto.

En el anexo 1 se encuentran en detalle los diagramas de interrelación de involucrados principales con FEMID.

DOCUMENTO ORIGINAL INCOMPLETO

PARTE III: PROPUESTA ZONAS PILOTO

1. CRITERIOS PARA SELECCIÓN DE ZONAS PILOTO

En las zonas piloto se pretende realizar acciones concretas del proyecto con el motivo de identificar, probar y evaluar medidas de prevención y mitigación de desastres a nivel local. Se debe tomar en cuenta algunos criterios de selección que indican condiciones favorables para la ejecución de un proyecto y aumentan la probabilidad de obtener experiencias validas (y replicables) en PMP.

Con este fin se propone los criterios siguientes:

La zona debe estar clasificado como zona de alto riesgo con ocurrencia frecuentes de desastres .

- La factibilidad de reducir los riesgos de desastres.
- La experiencia vivida del sufrimiento por el impacto de desastres ocurridos debe dar la base para que exista una conciencia de riesgo a nivel local
- La importancia socioeconómica de prevenir ó mitigar los impactos de desastres para la zona. Demanda explícita de estructuras locales para acciones del PMP
- La selección de acción debe coincidir con la priorización de la organización rectora nacional Se excluyen centros urbanos grandes.

Los consultores propusieron las siguientes alternativas de zonas piloto en los países participantes:

Costa Rica

- a. Cantones de Turrialba y Jiménez (CR)

Guatemala

- a. Río Samalá, Municipio San Sebastián (G1)
- b. Río Polochic, Municipios Tukurú y Panzos (La Tinta) (G2)

Honduras

- a. Zona Norte Municipio El Progreso: „Agua Blanca Sur“ (H1)
- b. Zona Sur Municipio Marcovia: „Los Llanitos“ (H2)
- c. Zona Norte Municipio de Tocoa: „Abisinia“ (H3)
- d. Zona Norte Municipio Arizona (H4)

Nicaragua

- a. Corinto (N1)
- b. Ometepe (N2)
- c. Bluefields (N3)

Panamá

- a. Chepo (P1)

La evaluación del cumplimiento de los criterios por zona propuesta se refleja en la siguiente tabla:

CRITERIO	CR	G1	G2	H1	H2	H3	H4	P1	N1	N2	N3
Clasificación de alto riesgo	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Desastres frecuentes	●	●	●	●	●	○	●	●	●	●	●
PMP tiene importancia socio-económica para la zona	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	?
Demanda de la organización rectora	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Factibilidad de reducir riesgos	●	?	?	●	●	●	●	●	?	?	?
Existe conciencia de riesgo a nivel local	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	?
La zona ha sufrido recientemente impacto por desastres ocurridos	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	?
Existe demanda de estructuras locales	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Se excluyen centros urbanos grandes	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●

- Cumplido
- No cumple
- Cumple parcial
- ? Falta verificar información

COSTA RICA		HONDURAS		NICARAGUA	
CR	Turrialba y Jiménez	H1	Agua Blanca Sur	N1	Bluefields
	GUATEMALA	H2	Marcovia „Los Llanitos“	N2	Ometepe
G1	Tucuzú Polochic	H3	Tocoa „Abisinia“	N3	Corinto
G2	San Sebastián, Samalá	H4	Municipio Arizona		PANAMA
				P1	Chepo

10.

CARACTERÍSTICAS RESUMIDAS DE LAS PROPUESTAS PARA ZONAS PILOTO DEL PROYECTO

10.1. COSTA RICA:

Zona CR:

Cantones de Turrialba y Jiménez

a. Características de la zona

La zona se caracteriza por la interacción de diversas amenazas frecuentes (sísmicas, deslizamientos, inundaciones y volcánicas)

El origen de algunos eventos - inundaciones y deslizamientos - se vincula claramente con prácticas humanas inadecuadas, como la deforestación y el empleo de técnicas inapropiadas de drenaje en la áreas urbanas.

Existen experiencias iniciales en PMP.

b. Concepto de intervención/ Objetivo

A definirse.

c. Acciones propuestas

A definirse.

d. Involucrados/actores principales

- Municipalidad/Gobierno local
- Organizaciones comunitarias
- Comisión Nacional de Emergencias (CNE)
- Ministerio de Planificación MIDEPLAN
- Dirección de Urbanismo del Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo INVU

10.2.

GUATEMALA

Zona G1:

Río Samalá, Municipio San Sebastián

a. Características de la zona

Zona ubicada en el departamento de Retalhuleu con fácil acceso sobre la carretera Interamericana. San Sebastián es un municipio pequeño (28 km²), con aproximadamente 17 mil habitantes en la actualidad, de los cuales el 40% vive en la cabecera. La densidad de población, con 600 hab/km², es muy alta para un área predominantemente rural y sigue creciendo (tasa anual de 3.4%). La población es predominantemente campesina, indígena del grupo Quiché y pobre. El principal riesgo a desastre constituyen inundaciones y desbordamientos del río Samalá, que atraviesa el municipio y su cabecera, durante cada época de lluvia, afectando cerca de 60% del territorio. Existe así un constante peligro para los cultivos, viviendas y la infraestructura son afectados. San Sebastián se encuentra también en una zona altamente expuesta a la amenaza sísmica y vulcanica. Existen iniciativas locales y departamentales en PMP (Comité de Emergencia departamental muy activo, Coordinadora de ONG's de la Cuenca Alta del Río Samalá" y Comité de Protección del Río Samalá, Centro de Salud en Retalhuleu), pero no hay presencia de algún proyecto/programa de desarrollo, ni de ONG's.

En el caso de San Sebastián se trata de constantes desastres a causa de inundaciones y desbordamientos de impacto local, pero con grandes efectos en el desenvolvimiento de la comunidad.

b. Concepto de intervención/ Objetivo

- Actuar a tres niveles: comunidad, municipio y departamento.
- Mitigar los impactos del próximo desastre (inundaciones)
- Mitigar la vulnerabilidad de viviendas / infraestructuras
- Partir de las necesidades identificadas participativamente a nivel local
- Fortalecer la Capacidad local de autogestión
- Facilitar la disponibilidad de información para PMP
- Movilizar recursos externos y acciones

c. Acciones propuestas

- Cabildos Abiertos (Inducir dinámica participativa de trabajo)
- Apoyo Técnico en identificación y evaluación de amenazas
- Apoyo técnico en preparación para inundaciones
- Apoyo técnico en protección del casco urbano
- Diagnóstico de factores causales para riesgos y amenazas en la parte baja del río
- Identificación de Prioridades de acción en PMP
- Identificación de posibles medidas de PyM

d. Involucrados/actores principales

- Municipalidad
- Organizaciones locales
- Otros actores a identificar
- Población afectada
- Comité de Protección del río Samalá
- CONRED
- Coordinadora de ONG's de la cuenca alta del Río Samalá
- Gobernación
- INSIVUMEH
- Bomberos (?)

ZONA G2:

Río Polochic, Municipio de Tukurú

Río Polochic, Municipio de Panzós, comunidad La Tinta

a. Características de la zona

Los vecinos municipios de Tukurú (96 km²) y Panzós (733 km²) se ubican en el departamento de Alta Verapaz en una zona remota y marginada, de difícil acceso y comunicación. Situación aún mas pronunciada en el caso de la comunidad La Tinta, una aldea con 9 caseríos vecinos, con aproximadamente 5 mil habitantes. Los dos municipios son eminentemente rurales e indígenas, con poca concentración de habitantes en sus respectivas cabeceras (5 y 6%), pero un crecimiento poblacional alto (hasta 5 3%). En los dos municipios destacan niveles extremos de pobreza, de analfabetismo y de falta de infraestructura e servicios básicos. En el caso de la comunidad La Tinta, la población es específicamente vulnerable. El principal riesgo a desastre constituyen frecuentes inundaciones y desbordamientos del río Polochic y sus numerosos afluentes. Existe adicionalmente el riesgo para la ocurrencia de grandes derrumbes o deslizamientos, debido al relieve y la formación geológica de la zona.

Estos fenómenos causan frecuentemente daños considerables en los cultivos, viviendas y la poca infraestructura existente, ante todo en la única carretera que comunica la zona con el resto del país, y las comunidades entre si. La constante obstrucción de la carretera tiene fuertes impactos negativos en el desarrollo de la zona. Igualmente es una de las regiones del país con mayor ocurrencia de epidemias (malaria, dengue, cólera). La amenaza sísmica también esta presente en la zona.

En la zona de la cuenca baja del río Polochic no existen programas específicos de desarrollo ó presencia de ONG's. Pero la zona si forma parte de un extenso proyecto de desarrollo regional para las Verapaces (departamentos de Alta y Baja Verapaz), coordinado por SEGEPLAN y apoyado por la GTZ y la Unión Europea.

b. Concepto de intervención/ Objetivo

- Actuar a tres niveles: comunidad, municipio y departamento
- Partir de las necesidades identificadas participativamente a nivel local
- Mitigar los impactos del próximo desastre (inundaciones)
- Mitigar la vulnerabilidad de la carretera frente a inundaciones deslizamientos
- Facilitar la disponibilidad de información para PMP
- Movilizar recursos externos y acciones
- Fortalecer la Capacidad local de autogestión
- Identificación de posibles medidas de PyM
- Concientización

c. Acciones propuestas

- Cabildos Abiertos
- Apoyo Técnico en identificación y evaluación de amenazas
- Apoyo técnico en preparación para inundaciones
- Apoyo técnico en protección de carretera
- Diagnóstico de factores causales para riesgos - amenazas en la cuenca del río Polochic
- Identificación de Prioridades de acción en PMP

d. Involucrados/actores principales

- Municipalidad
- Población afectada
- INSIVUMEH
- Organizaciones locales
- CONRED
- Actores involucrados en proyecto „Desarrollo Regional de Las Verapaces“ (SEGEPLAN-GTZ)
- CUNDR (Centro Universitario de la Universidad de San Carlos, Cobán)
- Bomberos (?)
- Gobernación
- Otros actores a identificar

10.3.

10.4. HONDURAS

Zona H1:

Zona Norte Municipio El Progreso „Agua Blanca Sur“

a. Características de la zona

En el Municipio El Progreso se seleccionó la Comunidad de Urraco con una población aproximada de 5484 habitantes. Es una zona de cultivos de alta inversión bananera y granos básicos.

La población es calificada de alto riesgo y la principal amenaza son las inundaciones anuales del río Ulúa, por el desbordamiento del mismo y el rompimiento de bordos contruidos de arena. Otras amenazas son los derrumbes, la deforestación y las quemaz/incendios.

Su problema principal es estructural, ya que no tienen dominio sobre la cuenca . La gestión de del desastre se limita a la atención en el momento crítico del „ durante“, ya que se población ha aprendido a convivir con la amenaza del río.

La Comunidad cuenta con patronato comunal como organización representativa y permanente, pero no existe organizaciones de desarrollo en la zona. Así mismo hay representaciones de Salud, Educación y Hondutel.

b. Concepto de intervención/ Objetivo

- Reducción del Riesgo
- Fortalecimiento de las organizaciones locales
- Capacitación en la gestión del riesgo.
- Investigaciones cualitativas para: vulnerabilidad / Conocimiento, actitudes y prácticas
- Evaluación de daño ambiental

c. Acciones propuestas

- Mitigación estructural
- Construcción de Gaviones
- Reforestación
- Protección Reserva
- Guardias Forestales
- Capacitación en Alerta y respuesta

d. Involucrados/actores principales

- COPECO
- Municipalidades
- Organizaciones de la comunidad, públicas y privadas.

ZONA H2:

Zona Sur Municipio Marcovia „Los Llanitos“

a. Características de la zona

En el Municipio de Marcovia se identificó la Comunidad Los Llanitos, la cual forma parte del corredor turístico de las Playas El Cedeno con una población de 6000 habitantes . La misma se ve afectada anualmente por graves inundaciones del río Choluteca en la parte baja y algunos ramales del mismo . La importancia económica radica en importantes cultivos como cana de azúcar y granos básico, así como también en el turismo

Las inundaciones no solo ocasionan pérdidas significativas de bienes y cultivos, sino que también bloquean el tránsito danzando toda la actividad productiva de la zona

La organización se ve respaldada a nivel local a través el Comité de Emergencia Municipal y Local. La participación organizada de los grupos afectados dio como resultado un mapa de riesgo de la zona con el análisis de causas.

La Comisión de Contingencias en toda su estructura organizativa (CODER, CODEM, CODEL) y la Corporación Municipal han priorizado la búsqueda de soluciones a esta problemática. Debe recalcar que existe la limitante que el manejo de la Cuenca no depende de la Comunidad y que parte de las soluciones son estructurales y no de organización.

b. Concepto de intervención/ Objetivo

- Reducir el riesgo de inundación y preparativos
- Estudio de técnicas de cultivo
- Estudiar vocación de la tierra (uso del suelo/industria)
- Diseño de proyectos hacia cambios en estilo de vida

c. Acciones propuestas

- Fortalecimiento de las organizaciones locales
- Capacitación en la gestión del riesgo.

d. Involucrados/actores principales

- COPECO
- Municipalidades
- Organizaciones de la comunidad, públicas y privadas.

ZONA H3:

Zona Norte Municipio de Tocoa „Abisinia“

a. Características de la zona

En el municipio Tocoa se seleccionó a la Comunidad de Abisinia , la cual se encuentra en el segundo polo de desarrollo del país, productora de granos básicos, ganadería, palma africana y banano. Cuenta con una población de 1,500 habitantes aproximadamente.

La amenaza principal son las inundaciones del río Aguan y otros que producen frecuentemente avalanchas y de deslizamiento con represamiento del cauce. En 1993 murieron mas de 300 personas en una avalancha de lodo piedras y árboles. El mayor condicionante/ causal fue la deforestación de la parte alta de la cuenca.

El nivel organizativo es bajo y no hay proyectos de capacitación en PMP, a pesar que el nivel de conciencia sobre la magnitud de las amenazas es significativa.

Existe voluntad política del gobierno local y del Comité de emergencia regional y municipal para iniciar una estrategia participativa de PMP de desastres en la zona.

Debe considerarse como una limitante el difícil acceso geográfico en relación a distancia para el seguimiento de las acciones de sostenibilidad de cualquier acción piloto.

b. Concepto de intervención/ Objetivo

- Reducción del riesgo y preparativos
- Fortalecimiento de las organizaciones locales
- Capacitación en la gestión del riesgo.
- Costo-Beneficio
- Movilización de recursos
- Contribución al planeamiento de asentamientos humanos futuros.

c. Acciones propuestas

- Reforestación de la cuenca arriba
- Reubicación de población en riesgo
- Capacitación en Alerta y respuesta

d. Involucrados/actores principales

- COPECO
- Municipalidades
- Organizaciones de la comunidad, públicas y privadas

ZONA H4:

Zona Norte Municipio Arizona

a. Características de la zona

En este Municipio se seleccionó la Comunidad Arizona Centro con una población aproximada de 4143 habitantes. Su importancia económica radica en la producción de granos básicos y ganado.

La principal amenaza son las inundaciones causadas por el desbordamiento del río Lean, que causa anualmente pérdidas de viviendas, bienes y producción.

Los niveles de organización son buenos y cuentan con comités locales de emergencia, organizados por COPECO, el Patronato comunal y un Comité de Salud.

La voluntad política de los actores involucrados en el desarrollo de la comunidad se ha visto concretizada en un proyecto de alerta y preparación. Hasta ahora se ha visto limitada la capacidad local para dar respuesta a las necesidades de tipo estructural.

Se tiene claridad, en el sentido que hay que integrar al proceso de vigilancia y alerta a los momentos de prevención y mitigación, aunándose la ventaja del dominio sobre el entorno del problema, que permite un manejo integral en la cuenca desde su parte alta y baja.

b. Concepto de intervención/ Objetivo

- Reducción del Riesgo
- Integración de Alerta (preparativos)
- Ampliar acción de mitigación
- Fortalecimiento de las organizaciones locales
- Capacitación en la gestión del riesgo.

c. Acciones propuestas

- Mitigación estructural
- Reforestación de la cuenca
- Prevención
- Reubicación población en riesgo
- Planeamiento urbano - Rural

d. Involucrados/actores principales

- COPECO
- Municipalidades
- Organizaciones de la comunidad, públicas y privadas.

10.5.

10.6. NICARAGUA

La propuesta de intervención no se diferencian según la zona propuesta en Nicaragua. Por lo tanto se diferencian solamente las características básicas de cada zona.

ZONA N1:

Municipio de Corinto.

a. Características de la zona

El municipio de Corinto (49 km²) , principal puerto marítimo del país, ubicado en el Mar Pacífico, pertenece al Departamento de Chinandega, Región Noroccidental de Nicaragua. La población total del municipio es de 17,177 habitantes y el 100% es población urbana. Se estima en 0.63% la tasa anual de crecimiento. Casi la totalidad de la población urbana y su actividad económica giran en torno a la mano de obra portuaria y a la pesca y el comercio minorista.

Por su microlocalización, dos metros sobre el nivel del mar, las marejadas y la erosión de sus costas conllevan la constante invasión del mar sobre el área poblada, lo que se agrava por la tipología de sus suelos (ciénagas). En consecuencia, lluvias torrenciales, vientos y altas mareas conforman una constante amenaza para el territorio. El impacto de los fenómenos se acrecienta debido a que Corinto se encuentra frente a un área de generación sísmicamente activa, con potencial de producir fuertes aceleraciones del suelo.

Puede afirmarse que la totalidad de la población, de las edificaciones y de la infraestructura se encuentran en riesgo frente a la amenazas sísmica, maremotos y marejadas. La acción institucional en PMP se puede clasificar como muy limitada.

ZONA N2:

Isla de Ometepe, Municipios de Altagracia y Moyogalpa

a. Características de la zona

La Isla de Ometepe, situada dentro del Lago de Nicaragua y conformada por los municipios de Altagracia (203 Km² y 16.500 hab.) y Moyogalpa (63 Km² y 10.000 hab.). La cultura de la población mantiene las características indígenas. La importancia económica actual de la isla se centra en la actividad agropecuaria y el desarrollo turístico.

Estos dos municipios, junto a sus comarcas y aldeas, están asentados en las faldas de un volcán activo. Es una zona de alto riesgo por la constante actividad volcánica. Los deslizamientos por acumulación de materiales como grava, cenizas y afloramientos rocosos son muy frecuentes, ocasionando obstrucción constante en el sistema. Las lluvias ácidas y emanaciones de ceniza afectan directamente la actividad agrícola y pecuaria, así mismo a la infraestructura de servicios, las redes de energía eléctrica y de teléfonos, disminuyendo en forma acelerada su vida útil. Este es el ambiente que define la alta vulnerabilidad de dichas municipalidades ante fenómenos naturales tanto particulares como asociados y la razón por la cual el 75% de la población está en alto riesgo.

Existen organizaciones activas en preparación y prevención. Y en general se puede partir de una participación de la población muy elevada y esta posee un alto nivel de conciencia sobre sus riesgos, con demanda por reubicación en otro territorio.

ZONA N3:

Bluefields

a. Características de la zona

Bluefields (37.000 hab.) es el principal municipio de la Región Autónoma Atlántico Sur y principal puerto marítimo en el mar Caribe de Nicaragua. su extensión territorial es de 4,638 km². La población del municipio de Bluefields es multiétnica, multilingüe y multicultural. Las actividades económicas que predominan en el municipio son la pesca y la explotación maderera, además de una actividad comercial que se centra fundamentalmente en la zona urbana del municipio.

En la ciudad de Bluefields no existe un sistema de drenaje o alcantarillado. Lo que contribuye junto con residuos de la industria a los altos niveles de contaminación. La situación de la salud en el municipio sigue siendo una de las peores del país.

Un poco más del 30% del área del municipio se encuentra bajo el nivel del mar, lo que hace susceptible a inundaciones, tanto por mareas altas como por escorrentía superficial. También se encuentra ubicado en la trayectoria principal de huracanes y tormentas que se forman en el Mar Caribe. La zona se considera como un área altamente susceptible a los fenómenos hidrometeorológicos. La falta de vías terrestres de comunicación con el resto del territorio incrementa exponencialmente la necesidad de acciones de prevención y mitigación y rehabilitación frente a fenómenos naturales.

La institucionalidad en PMP y la participación comunitaria en ella han sido bajos hasta el momento. Al contrario de la alta presencia de organismos de cooperación externa en asuntos de desarrollo.

b.), c.) y d): Resumen para los tres casos en Nicaragua:

b. Concepto de intervención	c. Acciones propuestas	d. Involucrados/actores
Fortalecer administración local en conocimientos, métodos e instrumentos para trabajar en PMP, manejo de proyectos y maximizar el uso de información. Abrir espacios concertados	Capacitar a la administración local por medio de Asesoría y cofinanciación de cursos y seminarios	Entidades y estructuras locales. Entidades nacionales presentes en la localidad.
Fortalecer la capacidad de gestión, conocimientos, instrumentos de trabajo en PMP.	Capacitar comunidades por medio de asesoría técnica y cofinanciamiento de cursos y talleres.	Organizaciones civiles existentes
Fortalecer la capacidad de gestión y el cumplimiento de la función rectora de la Defensa Civil.	Reforzar recursos básicos nacionales e internacionales	Defensa Civil Otras organizaciones de desarrollo Nacional e intermedio
Elevar conciencia de riesgos locales. Definir alternativas de mitigación.	Analizar riesgos locales con asesoría y cofinanciamiento de estudios	Administración local y organizaciones locales
Elevar conciencia PMP	Divulgación: asesoría y cofinanciamiento (Prensa, radio, tv, folletos, conferencia)	Entidades rectores nacionales y locales y comunidad
Proteger vidas y bienes de las comunidades	Acciones y obras de mitigación y Planificación: Asesoría técnica, capacitación y cofinanciamiento	Comunidades, Administración local y

10.7.

PANAMÁ

ZONA P1:

Distrito de Chepo

a. Características de la zona

El distrito de Chepo (29.000 hab) con una extensión de 5 350 km² es el mas grande de la provincia de Panamá.

La zona cuenta con un amplio sistema hidrografico formado por el Río Bayano y sus afluentes lo que la ha sometido desde el año 1957 a constantes inundaciones entre mayo y noviembre de cada año. Como consecuencia se han registrado 120 muertos y grandes pérdidas económicas en las principales actividades económicas, la agricultura y la ganadería. Al mismo tiempo conllevan también a la contaminación de agua potable en los pozos de suministro de agua.

Otro elemento de riesgo es la Hidroeléctrica de Bayano, una de las mas importantes del país. Después de largos periodos de lluvias se enfrenta con la necesidad de desalojar las presas, exigiendo la evacuación de poblados aguas abajo.

Existen iniciativas en preparativos de desastres con participación del Sistema Nacional de Protección Civil. Además funcionan en el área ONG que realizan actividades en el fomento social

b. Concepto de intervención/ Objetivo

- Desarrollar un modelo de fortalecimiento de estructura local dentro del sistema nacional de protección civil.
- Consolidar la organización local en PMP
- Fortalecer la capacidad de autogestión
- Intervenir en el riesgo, para reducirlo
- Fortalecer el aspecto de prevención y mitigación
- Lograr coordinación en el PMP
- Lograr cambios de actitud hacia PyM

c. Acciones propuestas

- Integrar una brigada de respuesta inmediata y consolidar lo existente
- Diseñar programa de capacitación orientada a PM
- Mejorar Sistema de Alerta temprana inundaciones
- Realizar estudio ambiental de la cuenca del Bayano por problemas de deforestación
- Fomentar acciones de PyM ambiental concretas (viveros, decretos)
- Establecer sistema de monitoreo y de supervisión permanente para el proyecto
- Realizar intercambio de experiencias con otros proyectos similares
- Ante desastres futuros estudios de asentamientos humanos y vivienda frente a desarrollo (Detectar la zona anti-desastre, zona agrícola, zona industrial)
- Realizar acciones de intervención en desastres múltiples
- Cuantificar el riesgo y proponer acciones

- Proponer intervención en el riesgo ambiental
- Sensibilizar, motivar, concientizar a nivel local
- Dotación de equipos y materiales
- Realizar cursos, seminarios, talleres, mesas redondas
- Realizar ejercicios, simulacros, simulaciones

d. Involucrados/actores principales

- Organización Municipal (alcaldía), otros grupos organizados de PMP
- Personal local (Cruz Roja, Protección Civil, Scouts, líderes comunitarios y campesinos)
- Protección Civil
- Ministerio de Vivienda
- Ministerio de Planificación
- ONG's (ANCON, grupos locales conservacionistas)
- IDEM
- Iglesias
- CNC
- Universidad Tecnológica
- IRHE
- INRENARE