

II. SITUACION MACROECONOMICA Y REFORMAS ESTRUCTURALES

La gestión macroeconómica y de reformas estructurales de los últimos años ha venido estableciendo las bases para un mayor crecimiento sostenible y equitativo. Los avances alcanzados se vieron fuertemente amenazados por el devastador Huracán Mitch, lo que obligó a las autoridades a ajustar la gestión económica para contrarrestar los efectos de dicho fenómeno; iniciar la pronta recuperación productiva; sostener la estabilidad macroeconómica; y aprovechar las nuevas oportunidades presentadas para superar la vulnerabilidad existente.

En el Plan Maestro de Reconstrucción y Transformación se plasman de manera congruente los lineamientos estratégicos, objetivos, prioridades y metas para el logro de estos objetivos. A la fecha, la recuperación económica y las reformas estructurales avanzan para asegurar un mayor crecimiento y reducción de la pobreza.

1. ESTABILIDAD Y RECUPERACIÓN

La economía del país registra hasta la fecha un desempeño mejor de lo esperado tal como lo muestran los principales indicadores. La inflación está siendo controlada, registrándose una desaceleración y decremento en la variación del nivel de precios. A finales de 1999, la tasa de inflación se redujo a 10.9% y, sobre la base de lo transcurrido durante 2000, que hasta marzo registraba un crecimiento promedio de un 1% mensual, se estima que, a finales del año, la inflación estará en el rango de 9% a 11%.

En cuanto a la producción, para 1999, se había contemplado una caída del Producto Interno Bruto (PIB) por arriba de 3%; sin embargo, con las oportunas intervenciones, dicha caída fue menor a lo esperado (1.9%); y, sobre la base del comportamiento de los primeros meses de 2000, la previsión para el año es de un crecimiento entre 4% y 5%.

Aún frente a los gastos de emergencia

efectuados, el Gobierno logró mantener control de las finanzas públicas, con lo cual el déficit del Gobierno Central se elevó solamente a 4.1% del PIB para 1999. Este déficit fue financiado con recursos externos, sin introducir presiones financieras en la economía. Al acelerarse el nivel de ejecución de los programas y proyectos que se han venido preparando en los últimos meses y cuyos gastos de inversión serán financiados con recursos externos, se prevé que el déficit del Gobierno Central alcance hasta un 7% del PIB en 2000. El fortalecimiento de la administración tributaria y el control de los gastos corrientes no sociales continuarán y se evitará un ensanchamiento insostenible de las cuentas públicas.

En el sector externo, el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos fue también menor a lo esperado (3.2% del PIB), como consecuencia de un menor crecimiento de las importaciones y mayores transferencias del exterior. A marzo del 2000, el déficit comercial internacional acumulado alcanzó la suma de US\$ 288.6 millones, monto menor al registrado durante el primer trimestre de 1999. Este resultado, obedece principalmente a una mejoría en el valor de las exportaciones de banano y café, no obstante el descenso registrado en el precio internacional de este último.

La acumulación de reservas monetarias internacionales fue de US\$ 473.6 millones, la mayoría en manos del Banco Central de Honduras. El fortalecimiento de la posición de las reservas internacionales, ha permitido que el precio del dólar estadounidense en términos del Lempira, experimentara un deslizamiento de alrededor de 1.2% de enero a marzo del presente año, lo que hace prever que no superara la depreciación nominal de 5% de 1999. Además, el flujo neto de divisas continúa siendo positivo y registró un crecimiento anual sustancioso.

Los objetivos y metas de estabilidad y recuperación se han logrado por el esfuerzo interno y el apoyo de la comunidad internacional de cooperantes. Esta mancomunidad de esfuerzos está plasmada, entre otros, en el convenio trianual suscrito entre el Gobierno y el Fondo Monetario Internacional para tener acceso a la Facilidad para la Reducción de la Pobreza y Crecimiento. Este convenio fue acordado por un período de tres años a partir del 26 de marzo de 1999 y permite el acceso a financiamiento de hasta por DEG 156.7 millones (alrededor de US\$ 214.4 millones).

Como resultado de la primera revisión de cumplimiento de los acuerdos del convenio, a finales de 1999, el Fondo Monetario Internacional reconoció la voluntad y decisión del Gobierno de promover la estabilidad y recuperación junto con el impulso de reformas estructurales. Al igual que otros cooperantes que continuaron con desembolsos, el FMI puso a la disposición EUA \$22.2 millones para que Honduras solicite un desembolso equivalente a ese monto. Asimismo, el FMI reconoció que la deuda del país tiene características de insostenibilidad, por lo que Honduras puede acceder a alivio de la deuda externa en el contexto de la Iniciativa para Países Pobres Muy Endeudados.

Las negociaciones para el Segundo Acuerdo Anual correspondiente a 2000 han sido completadas y en junio del 2000 recibieron la aprobación del directorio del Fondo Monetario Internacional.

2. REFORMAS ESTRUCTURALES

Durante el período, se han efectuado acciones para modificar y perfeccionar las políticas y reglas que norman los sectores de infraestructura vial, telecomunicaciones, puertos, aeropuertos, energía y sistema financiero. En sus casos estas reformas buscan impulsar una mayor incorporación y apertura de actividades del sector privado. Entre las principales acciones están: el proceso de capitalización de HONDUTEL, cuya fase de adjudicación culminará en 2000 de acuerdo al ya iniciado

proceso de licitación pública internacional para la selección de un inversionista (socio estratégico) que adquiera 51% de las acciones en la Compañía Hondureña de Telecomunicaciones, S. A de C. V. (COHONDETEL); el concesionamiento de los aeropuertos, el cual se encuentra en sus últimas fases de formalización de documentos legales; y la privatización de la generación y distribución de la energía eléctrica, para lo cual ya se sometió a la consideración del Congreso Nacional un proyecto de ley del sector.

Adicionalmente, en las áreas de educación y salud se han puesto en marcha acciones para la descentralización y mejorar la eficiencia en la prestación de servicios. En educación, se está consensuando una ambiciosa reforma del sistema educativo nacional.

Asimismo, se ha dado continuidad a la ejecución de acciones para la modernización de la estructura institucional del sector público y la eficiencia administrativa y financiera en el uso de los recursos presupuestarios. Entre éstas, en noviembre de 1998 se inició la segunda fase del *Sistema de Administración Financiera Integrada*. Bajo este esquema administrativo se está facilitando un mejor y más ordenado proceso presupuestario con mayor transparencia en el manejo de las finanzas públicas. Adicionalmente, se ha puesto en marcha un plan de acción para claramente independizar los regímenes de salud y de invalidez, vejez y muerte del Instituto Hondureño de Seguridad Social. El plan incluye también la reforma administrativa de la institución.

3. DEUDA EXTERNA

En el marco de la política de endeudamiento, el país sólo opta por nuevos empréstitos bajo condiciones concesionales obviando aquellos con condiciones comerciales.

El país se ha mantenido al corriente con las obligaciones del servicio de la deuda externa; y se llevan a cabo gestiones ante organismos y foros financieros multilaterales con el propósito de que el país acceda a mecanismos de alivio de la deuda, entre los que destaca la Iniciativa para Países Pobres Muy Endeudados.

La readecuación y renegociación de la deuda externa ha permitido la reducción de la amortización en los últimos dos años. Asimismo, con la deuda reprogramada en años anteriores será posible lograr reducciones adicionales sobre el pago de intereses durante 2000. Los países miembros del Club de París confirieron un diferimiento de pagos del servicio de la deuda hasta el 31 de marzo de 2002. Esta moratoria junto con una reducción de 67% en materia de alivio de la deuda en términos de valor presente neto y el mejoramiento de las condiciones otorgadas en negociaciones anteriores fueron otorgadas en diciembre de 1998.

Por otra parte, el Fondo de Fideicomiso de Emergencia para América Central, administrado por el Banco Mundial, ha servido para el pago del servicio de la deuda con organismos multilaterales (BIRF, BID y BCIE). Los recursos provienen de aportaciones voluntarias bilaterales no reembolsables, las cuales han totalizado EUA \$ 105.7 millones.

4. INTEGRACIÓN REGIONAL

Para aprovechar las ventajas de la competitividad internacional y la apertura mundial de los mercados, se siguió avanzando en los diferentes campos de las negociaciones comerciales:

En mayo concluyeron las negociaciones con México, estando pendiente únicamente la firma del acuerdo, misma que se prevé se realice en breve. Previamente, fueron concluidas, a nivel de normativa las negociaciones comerciales con Chile estando pendientes algunos aspectos sobre reglas de origen desgravación arancelaria y reservas al comercio de servicios. Con República Dominicana, en febrero se firmó el Protocolo de adhesión al tratado comercial previamente suscrito por los Presidentes, estando pendiente su presentación a la Honorable Cámara Legislativa. Con lo anterior, sumarían tres los acuerdos de libre comercio que estarán entrando en vigencia en breve.

En el marco de la **Integración Económica Centroamericana**, durante 1999 se aprobaron los siguientes instrumentos: los

Reglamentos sobre Medidas Sanitarias y Fitozoosanitarias; Normas Técnicas; el Reglamento sobre Normalización y Metrología; se ha suscrito el Código Aduanero Uniforme de Centroamérica (CAUCA); el Convenio Centroamericano de Marcas; se modificó el Reglamento de Organización y Funcionamiento de los Consejos de Ministros Intersectoriales de Integración; y se modificó la lista de productos contenida en el Anexo del Tratado General de 1960. Están pendientes de aprobación Tratado Centroamericano de Solución de Diferencias y el Tratado Centroamericano sobre Servicios e Inversión. Por otro lado, se estudian los beneficios de incorporarse a la unión aduanera que vienen perfeccionando El Salvador y Guatemala, con lo que se daría paso a una nueva etapa en las relaciones en el marco de la integración centroamericana.

En el marco de las negociaciones tendientes al establecimiento del **Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA)**, Honduras ha venido participando en los grupos de negociación, así como en los grupos sobre economías mas pequeñas, comercio electrónico, y el grupo sobre participación de la sociedad civil. En la Cuarta Reunión Ministerial que se llevó a cabo en Canadá en noviembre de 1999 se acordó que los grupos de negociación deberían comenzar a definir los diferentes textos jurídicos, así como la entrada en vigencia del primer grupo de medidas de facilitación de negocios en los temas de procedimientos aduaneros y de transparencia.

En la **Tercera Reunión Ministerial de la OMC**, Seattle, EUA, se iniciaron nuevas negociaciones para ampliar la liberalización del comercio mundial. No obstante, la misma no alcanzó los resultados previstos, al no superarse, entre algunos aspectos, las divergencias en los temas de agricultura, dumping, y laborales.

Honduras participó activamente en los trabajos previos de la reunión, presentando conjuntamente con países de similares intereses posiciones en los temas de agricultura, especialmente en los que se refiere a acceso a mercados, ayudas internas, atención a países

importadores netos de alimentos y preocupaciones no comerciales de los países en desarrollo; en el tema de subvenciones y medidas compensatorias; y propiedad intelectual. En este último tema es de resaltar que a fines de 1999 Honduras aprobó una nueva legislación que está a tono con los compromisos derivados del Acuerdo sobre Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (Acuerdo ADPIC) de la OMC. Asimismo, en el corto plazo se adoptará una nueva legislación sobre valoración consistente con el Acuerdo sobre Aplicación del Artículo VII del GATT de 1994. Las negociaciones en este foro están dando inicio en breve en los temas de servicios y agricultura, para los que Honduras estará preparando su posición.

Se han reiniciado las negociaciones con **Panamá** y se iniciaron conversaciones, conjuntamente con Guatemala y El Salvador con la **Comunidad Andina** para un Acuerdo de Complementación Económica entre ambas regiones. Por otro lado, se hacen gestiones para ampliar el acuerdo con Colombia a fin de incluir productos de interés mutuo, y con México se firmó el Décimo Protocolo Modificador que permite seguir gozando de las preferencias unilaterales con este país hasta finales de este año.

En lo que se refiere a la estructura arancelaria de importación, a partir del 31 de diciembre de 1999 se aplica la penúltima reducción de los aranceles a la importación de bienes finales, prevista en el programa de reducción arancelaria aplicado desde 1996. La estructura vigente para el año 2000 es la siguiente:

Tipo de bienes	Arancel aplicable
Bienes de capital	1%
Materias Primas	1%
Bienes Intermedios	5% - 10%
Bienes Finales	17%

Aspectos importantes que inciden en el comportamiento esperado de las exportaciones son:

- La imposición en forma unilateral por parte de Nicaragua de un arancel de 35% a los productos hondureños, que afecta en mayor medida a productos como: jabones y detergentes, aceites vegetales, pastas y salsas de tomate, cigarrillos, jugos y néctares, y confites entre otros. Lo anterior pese a que la Corte Centroamericana de Justicia dictó la suspensión de la medida a inicios de este año.
- La aprobación el 18 de mayo de la ampliación de los beneficios de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe (ICC) a niveles similares de los que goza México. Con ello se eliminará la desventaja competitiva de Honduras frente a México en sus exportaciones de textiles y vestido a EUA.

En el desarrollo de las relaciones internacionales, Honduras apoya la perspectiva regional de la reconstrucción y transformación de América Central. Es así que ejerciendo la presidencia pro-tempore del SICA participó en la propuesta que la Secretaría General presentó en la Reunión del Grupo Consultivo de Estocolmo y que en forma definitiva se presentará en la Reunión del Grupo Consultivo Regional en Madrid. Un elemento básico de la propuesta es el desarrollo del corredor logístico centroamericano.

III. LA COOPERACION INTERNACIONAL EN APOYO AL PMRTN

A. ESTIMACIONES DE COOPERACIÓN Y GESTIÓN DE RECURSOS

Las delegaciones de cooperantes que asistieron a la reunión del Grupo Consultivo en Estocolmo estimaron un monto global de asistencia para Honduras por un equivalente de US\$ 2,763.4 millones, congruente con un alto porcentaje a los requerimientos de apoyo al Plan Maestro de Reconstrucción y Transformación Nacional (PMRTN).

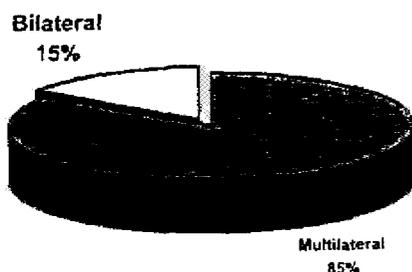
Las gestiones realizadas por el Gobierno de la República, con el fin de concretizar dicha asistencia, tanto de categoría reembolsable como de no reembolsable, ha permitido que a la fecha se haya contratado y reorientado un total de US\$ 2,057.6 millones. Además, se encuentran en proceso de negociación US\$ 350.44 millones.

1. COOPERACIÓN REEMBOLSABLE

En relación a la gestión de recursos externos en forma de financiamiento reembolsable, se han contratado y reorientado un total de US\$ 829.82 millones; y están en negociación US\$ 384.74 millones.

En la composición proporcional del

Estructura del Financiamiento Contratado y Reorientado



financiamiento corresponde un 85% a fuentes multilaterales, sobresaliendo los recursos provenientes del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y de la Asociación Internacional de Desarrollo (IDA). El restante, proviene de fuentes bilaterales, destacando los

ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO EXTERNO
CONTRATADO, REORIENTADO Y EN NEGOCIACIÓN^{1/}
(Millones de US\$)

Fuente	Contratado	Reorientado	Total	Negociación
Multilateral	829.19	86.39	706.56	136.72
IDA	256.06	40.40	296.46	95.62
BID	273.22	44.53	317.75	14.60
BCIE	45.50	-	45.50	1.50
FIDA	35.40	1.45	36.85	0.00
OPEC	10.00	-	10.00	5.00
F. Nórdico	-	-	0.00	20.00
Bilateral	123.26	-	123.26	181.32
España	91.63	-	91.63	92.60
Corea	-	-	-	6.00
Italia	-	-	-	60.40
Kuwait	20.00	-	20.00	0.00
Noruega	5.63	-	5.63	2.75
Rep. China	6.00	-	6.00	20.00
Total	743.44	86.39	829.82	318.04

^{1/} Datos de octubre 1998 a mayo 2000.
Fuente: SEFIN

fondos de España.

Adicionalmente, aunque no forma parte del apoyo del Grupo Consultivo, cabe destacar el acuerdo por tres años a partir de 1999 suscrito con el Fondo Monetario Internacional (FMI), a través del cual se ponen a disposición recursos por US\$ 281.49 millones, para apoyo de balanza de pagos y como contribución al sostenimiento de las políticas económicas y sociales.

Las diferentes negociaciones se han realizado en el marco de los lineamientos de la política de endeudamiento externo, contenidos en la Ley de Crédito Público, en el Decreto Ejecutivo No. 19-93. En este sentido, la mayor parte de las contrataciones se han realizado en términos concesionales, bajo las condiciones siguientes: i) amortización entre 12 y 40 años; ii) período de gracia entre 5 y 13 años; y iii) tasas de interés anual que oscilan en un rango de 0 y 2.5%. Lo anterior ha dado como resultado una concesionalidad promedio de 70%.

Se estima que a la fecha existe un disponible de recursos reembolsables por US\$ 652.01 para la ejecución de los diversos proyectos tanto de reconstrucción como de ciclo normal financiados por las fuentes cooperantes.

Por acreedores, el estado del financiamiento reembolsable es el siguiente:

a) MULTILATERALES

- **Asociación Internacional de Fomento (IDA)** Durante el período de octubre de 1998 a marzo de 2000, se contrataron préstamos por US\$ 256.06 millones a través de cinco operaciones: créditos suplementarios del sector transporte; nutrición y salud; el cuarto proyecto de inversión social, un crédito de emergencia del huracán; y financiamiento destinado al programa Pro futuro. Se encuentran en negociación proyectos por US\$ 162.32 millones, dirigidos a la rehabilitación y mejoramiento de carreteras, gestión económica y financiera y mitigación de desastres. Se espera que dos de las operaciones anteriores sean aprobadas en julio próximo.

Por otro lado, en operaciones de cofinanciamiento, se está tratando de implementar un Programa de Rehabilitación y Mejoramiento de la Infraestructura Vial por un monto de US\$ 100.0 millones de los que el IDA estaría financiando US\$ 66.0 millones y el **Fondo Nórdico** financiaría el tramo carretero Júcaro Galán – El Amatillo. Con el **Gobierno Español** se espera obtener apoyo en términos de cofinanciamiento para el Programa en referencia por un monto de US\$ 22.6 millones para el tramo Tegucigalpa-Danlí.

- **Banco Interamericano de Desarrollo (BID)**. Desde la emergencia, se ha contratado un monto de US\$ 273.22 millones, recibiendo especial atención los sectores sociales a través de proyectos como: PRAF fase II, FHIS III, Programa de Desarrollo del Distrito Central y San Pedro

Sula. Programa de Transición y Protección del Gasto Social, el Programa de Vivienda Post Huracán, y el financiamiento al sector agua y saneamiento. Adicionalmente, fueron reprogramados recursos por US\$ 44.53 millones. Asimismo, se encuentra en negociación un préstamo para financiar el Programa de Eficiencia y Transparencia en las Compras Gubernamentales por US\$ 14.6 millones.

Por otro lado, el BID y diferentes instituciones del Gobierno trabajan en la preparación de varios proyectos en las áreas de infraestructura, educación, desarrollo comunitario, desarrollo agrícola, protección de cuencas, financiamiento para preinversión, y vivienda entre otros aspectos. La demanda de recursos asciende a US\$ 372.7 millones. Adicionalmente, se contemplan operaciones de cofinanciamientos con el **Fondo Nórdico** para el Programa de Inversión en Agua Potable y Saneamiento por US\$ 2.0 millones; el **Gobierno de Italia** para cofinanciar el programa de Emergencia Infraestructura Vial y Agua Potable y el **Fondo OPEC** con un monto de US\$ 5.0 millones para el proyecto antes mencionado.

- **Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)**. Se cuenta con financiamiento contratado por US\$ 45.5 millones, orientado casi en su totalidad al apoyo de actividades productivas para la exportación, cuyo ejecutor es FONAPROVI; y US\$ 1.5 millones para el proyecto PRODERCO. Adicionalmente, se encuentra en negociación el proyecto Fondo de Desarrollo Rural Sostenible (FONADERS) por US\$ 1.5 millones, el cual es cofinanciado por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Gobierno de Honduras.
- **Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)**. Con este organismo se

contrataron créditos por US\$ 35.4 millones, para el financiamiento de los siguientes proyectos: Desarrollo Rural Sur Occidente (PROSOC), y el Fondo Nacional de Desarrollo Rural Sostenible (FONADERS), por US\$ 16.5 millones.

- **Fondo OPEC para el Desarrollo.** El total contratado asciende a US\$ 10.0 millones, orientados al financiamiento del proyecto Infraestructura Social FHIS-III y al Programa de Emergencia para la Infraestructura de Carreteras y Abastecimiento de Agua Potable. Asimismo, está en negociación un crédito por US\$ 5.0 millones, el cual será destinado a la protección contra las inundaciones del Valle de Sula.
- **Fondo Nórdico para el Desarrollo.** Se contemplan préstamos en negociación por US\$ 20.0 millones, para proyectos de infraestructura vial, agua y saneamiento y el Programa Nacional de Electrificación Social. La aplicación de estos recursos se hará vía operaciones conjuntas con IDA y BID.

b) BILATERALES

- **España.** Fueron contratados un total de cinco préstamos por un monto de US\$ 91.63 millones, destinados principalmente a proyectos de infraestructura y saneamiento; reconstrucción Central Hidroeléctrica de Nacaome, red hospitalaria II etapa y el servicio y expansión del proyecto del sistema interconectado II.

Además, se están negociando US\$ 70.0 millones bajo el Programa Hispano Hondureño, de los cuales US\$ 24.0 millones se invertirán en infraestructura y US\$ 46.0 millones en el área social (protección social, educación, saneamiento y salud).

- **Corea.** Con este país se tiene en proceso de negociación un convenio de crédito por

US\$ 6.0 millones, los cuales serán utilizados por la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE) en un Programa de Electrificación Rural.

- **Italia.** Se encuentran en negociación y en proceso de formalización US\$ 60.4 millones, para financiar proyectos para la rehabilitación y mejora del sistema de distribución de agua, el acueducto regional de Valle, y un proyecto de emergencia por el Huracán.
- **Kuwait.** El Fondo Kuwaiti para el Desarrollo Económico Árabe, comprende financiamiento por US\$ 20.0 millones para el Programa Contra Inundaciones del Valle de Sula. Este programa tiene un costo total de US\$ 70.0 millones para lo que se ha solicitado cofinanciamiento al Fondo OPEC y a la USAID.
- **Noruega.** Con este país fueron contratados US\$ 5.63 millones para la financiación y ejecución del Programa de Electrificación Rural en su segunda fase. Asimismo, se encuentran en negociación recursos por US\$ 2.75 millones, los cuales comprenden recursos adicionales para el Programa mencionado.

- **República de China (Taiwán).** Con el propósito de construir viviendas en lugares seguros para familias de escasos recursos, fue contratado a través del Fondo Internacional de Cooperación y Desarrollo un crédito por US\$ 6.0 millones, en el marco del Programa Solidario de Vivienda. Este programa está siendo ejecutado por SOPTRAVI, a través de la Organización de Estados Americanos (OEA).

Por otra parte, están en proceso de negociación recursos por US\$ 20.0 millones para el Proyecto de Rehabilitación de Unidades Productivas Privadas que ejecutará el Fondo nacional para la Producción y la Vivienda (FONAPROVI), dando prioridad a la zonas afectadas por el Huracán Mitch.

2. COOPERACIÓN NO REEMBOLSABLE

El total de la cooperación no reembolsable aprobada y suscrita asciende a US\$ 1,191.4 millones. De este monto, destaca la asistencia de tipo bilateral 68.4%, sobresaliendo los valores suscritos con Estados Unidos, la Unión Europea y Japón. Es de mencionar que el monto antes señalado presenta una importante contraparte nacional que asciende a un aproximado de US\$ 36.1 millones. Están en proceso de negociación US\$ 32.4 millones.

La mayor proporción de la asistencia no reembolsable esta orientada a la ejecución de

FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE SUSCRITOS Y APROBADOS (Millones de US\$)			
Fuente	No de Proyectos	US\$	%
Multilaterales	198	375.21	31.5
BCIE	2	3.2	0.3
BID	45	24.1	2.0
BIRF	16	13.91	1.2
CARE	5	3.6	0.3
CRS	8	10.7	0.9
FAO	7	7.7	0.6
OEA	6	0.5	--
ONUDI	1	0.4	--
PMA	4	6.2	0.5
PNUD ^{1/}	22	17.9	1.5
UNESCO	28	1.3	0.1
Unión Europea	37	283.3	23.8
Visión Mundial	7	3.4	0.3
Bilaterales	239	815.15	68.4
Alemania	9	58	4.9
Argentina	1	0.05	--
Austria	1	1.2	0.1
Canadá	10	14.8	1.2
Corea	1	0.2	--
España	68	63.4	5.3
EUA	29	375.7	31.5
Finlandia	1	2.4	0.2
Francia	18	3.4	0.3
Gran Bretaña	4	13.8	1.2
Holanda	1	3.7	0.3
Irlanda	30	0.7	0.1
Italia	3	10.7	0.9
Japón	35	150.8	12.7
Noruega	3	9.9	0.8
Rep. China	3	1.2	0.1
Suecia	17	81.9	6.9
Suiza	5	12.5	1.0
Total	427	1,191.4	100.0

1/ El PNUD incluyen fondos de España, Holanda, Noruega, Suecia y el BID para un total de 13 proyectos

Nota: Se incluyen los aportes al Fondo de Emergencia para Centroamérica (CAEFT) manejado por el Banco Mundial
Fuente: SETCO SEFIN mayo 20

proyectos, con principal énfasis en los sectores de combate a la pobreza y desarrollo humano, reactivación económica y empleo productivo; y reconstrucción y modernización de la infraestructura.

Especial mención merecen los aportes de los países al Fondo de Emergencia para Centroamérica (CAEFT) manejado por el Banco Mundial, por un monto de US\$ 105.7 millones, con los aportes de los gobiernos de Noruega, Holanda, España, Italia, Reino Unido, Austria, Canadá, Suecia, Suiza, Alemania y Estados Unidos. Cabe señalar que actualmente.

Por localidades, los departamentos de Francisco Morazán, Choluteca, Cortés, Colón Atlántida, Valle y Yoro concentran la mayor parte de los proyectos ejecutados con cooperación no reembolsable.

Asimismo, se contemplan programas y proyectos reprogramados y en ejecución por el orden de US\$ 36.4 millones; dichos recursos se orientan en un 76.7% hacia actividades de reconstrucción y modernización de la infraestructura, protección sostenible de los recursos naturales y apoyo a la balanza de pagos.

PROGRAMAS/PROYECTOS REPROGRAMADOS Y EN EJECUCIÓN NEGOCIACIÓN (Millones US\$)		
Fuente	Reprogramado y en Ejecución	Negociación
Multilateral	1.0	5.0
PNUD		5.0
FAO	0.9	
Unión Europea		
OEA	0.1	
Bilateral	35.4	27.4
Japón	23.0	27.4
España	12.4	
Total	36.4	32.4

1/ datos a mayo 2000

Fuente: SETCO

A nivel de unidades ejecutoras, los proyectos se han venido ejecutando principalmente por el Gobierno Central, concentrándose los mismos en las Secretarías de Agricultura; Obras Públicas Transporte y Vivienda,

Educación; y Salud respectivamente y el FHIS; y ONG's y sociedad civil. Si bien no se posee toda la información sobre los desembolsos, se estima que del total suscrito se ha desembolsado un equivalente a US\$ 270.0 millones, de los que se ha ejecutado US\$ 78.3 millones, especialmente en proyectos con financiamiento de: PNUD, Suecia, EUA, FAO, ONUDI, OEA, Canadá, la Unión Europea (UE), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), UNESCO, Corea y Argentina. Es de resaltar que en el caso de Estados Unidos, del monto de US\$ 291.0 millones suscritos a través de la USAID, la totalidad de los recursos deberá estar desembolsada para finales del año 2001. Tal situación así como los desembolsos de otros cooperantes no menos importantes pondrá a disposición de Hondu-

ras una importante cantidad de recursos dedicados a labores de reconstrucción y transformación nacional.

De acuerdo con datos de la Secretaría Técnica y de Cooperación Internacional (SETCO), al mes de marzo, un 27% de los recursos suscritos presentaba vencimientos al primer semestre de 2000, un 10.5% en el segundo semestre de 2000, un 29.5% durante 2001, y un 24% después del año 2001.

IV. ACCIONES RELACIONADAS CON LOS PRINCIPIOS Y OBJETIVOS DE LA DECLARACION DE ESTOCOLMO

A. VULNERABILIDAD SOCIAL Y ECOLÓGICA

La población en condición de pobreza presenta altos niveles de vulnerabilidad ante las situaciones de riesgos que derivan de fenómenos naturales, lo cual se manifiesta en daños directos, tanto a su integridad física como a su ambiente de vida. Lo anterior adquirió mayor evidencia a raíz del paso del huracán Mitch.

En tal sentido, ha cobrado mayor conciencia la idea de que llevar a cabo acciones orientadas a superar los factores determinantes de la pobreza y, al mismo tiempo, a disminuir los riesgos relacionados con el deterioro ecológico que sufre el país.

En tal sentido, las instituciones del Gobierno han profundizado los programas de protección social dirigidos los pobres, tanto, en el marco de los objetivos del PMRTN. Con una visión más integral y de largo plazo, se esta formulando una Estrategia de Reducción de la Pobreza.

1. VULNERABILIDAD SOCIAL

a) Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP)

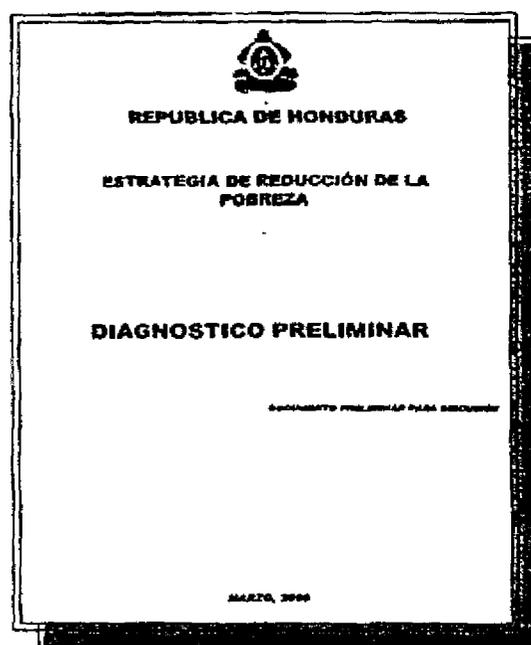
La preparación de la ERP es una de las primeras actividades que está realizando el Gabinete Social, con participación de los demás poderes del Estado y sustentada en un amplio proceso de consulta con la sociedad civil organizada a nivel nacional, y en estrecha colaboración con los organismos financieros internacionales y los países cooperantes.

La estrategia está sustentada en los siguientes principios básicos: a) la necesidad de que todos los sectores del país se apropien de la estrategia, como garante de la sostenibilidad; b) la pobreza

debe ser visualizada con un enfoque multidimensional; c) la estrategia debe basarse en un entendimiento claro y preciso de los determinantes de la pobreza; d) la reducción sostenida de la pobreza no será posible sin un rápido crecimiento económico; y, e) la estrategia debe tener una perspectiva de largo plazo.

La participación de la sociedad civil en la elaboración del documento ha estado presente desde la discusión del esquema de Contenido del mismo. Posteriormente, se discutió el diagnóstico, durante los meses de marzo y abril del año en curso en siete ciudades principales del país: Tegucigalpa, San Pedro Sula, La Ceiba, Santa Rosa de Copán, Juticalpa, Choluteca y Danlí. De este proceso resultaron aportes importantes, los que en la medida de la disponibilidad de información de soporte están siendo incorporados en el documento final de Estrategia.

Actualmente se está trabajando en los objetivos, medidas de política, los programas y su financiamiento, así como lo relativo al marco institucional y los mecanismos de



seguimiento y monitoreo. Estos componentes, también serán presentados a la consideración de la sociedad civil a partir del mes de julio. Se espera que el país disponga de un documento final sobre Estrategia de Reducción de la Pobreza a finales del presente año.

Una de las fuentes de financiamiento de la Estrategia está relacionada con el alivio de la deuda externa en el marco de la Iniciativa de los Países Pobres Muy Endeudados. Por la insostenibilidad de su deuda, Honduras fue declarado elegible a este alivio por los organismos internacionales. Este financiamiento de los programas para la reducción de la pobreza permitirá que se continúen fortaleciendo los presupuestos de los sectores sociales, por arriba del 42% que tienen asignado en el presupuesto nacional del 2000.

b) Programas de Alivio a la Pobreza

Desde 1990 vienen funcionando dos instituciones desconcentradas de la Presidencia de la República, cuya responsabilidad principal está relacionada con la atención a los grupos en condiciones de extrema pobreza.

Programa de Asignación Familiar (PRAF)

El PRAF tiene como finalidad impulsar un proceso de desarrollo humano sostenible que va desde el apoyo a las necesidades básicas de salud y educación, hasta la organización y desarrollo de grupos de mujeres. En esta dirección, el PRAF continúa destacándose por la ejecución de proyectos dirigidos a las mujeres jefes de familia; niños en edad escolar; mujeres embarazadas o lactando; menores de cinco años; y población de la tercera edad, que viven en zonas de pobreza.

El programa ha permitido la inserción y asistencia a niños de primero, segundo, tercero y cuarto grado de educación formal, contribuyendo de esta manera a la reducción de los índices de deserción y ausentismo escolar en los cuatro primeros grados;



aumentar la cobertura de los servicios básicos de salud y fortalecer las acciones educativas en salud y nutrición.

Para la garantizar la sostenibilidad de impacto, el PRAF ha realizado acciones a través de la promoción de microempresas, otorgando crédito y capacitación. Asimismo, ha promovido la organización local a través de la creación de Comités de Apoyo a las Escuelas; Unidades de Rehidratación Oral (UROCS); y Unidades Comunitarias de Infecciones Respiratorias Agudas (UCIRAS).

Respecto al financiamiento que ha recibido el PRAF a través del Proyecto BID/PRAF Fase II, se otorgan subsidios para atender demandas de consumo de alimentos de las familias en extrema pobreza y se contribuye al fortalecimiento institucional para mejorar la capacidad gerencial, el establecimiento del sistema de monitoreo, evaluación y sistemas de focalización mas objetivos.

Durante 1999 al 30 de abril del año 2000, a través de los diferentes proyectos, el PRAF ha logrado ejecutar una inversión social de más de L. 190 millones. Para 1999, del total de la inversión ejecutada aproximadamente el 42%

corresponde a fondos externos de diversas fuentes como el BID, BCIE, Taiwán y el 58% a fondos nacionales.

INVERSION Y BENEFICIARIOS DEL PRAF Enero 1999 - Abril 2000		
Proyectos	Beneficiarios	Inversión (Lps.)
Bono Escolar 1 a 3 Grado	100.612	50,305,300
Bono Escolar Ampliado a 4 grado	45,398	22,699,250
Bono Materno Infantil	105.614	56,907,650
Bono Nutricional	25.612	14,862,100
Bono Tercera Edad	11.159	6,695,200
Bolsón Escolar	105.146	6,772,463
Desarrollo Integral de la Mujer	15,749	20,048,626
Igualdad de Oportunidades	1,373	2,470,882
Fortalecimiento Organizaciones Comunitarias	490	145,514
Total	422,017	190,551,646

Fuente: PRAF, Informe de Actividades Enero a Diciembre 1999 y actualización de cifras a abril 2000

Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS)

A través del FHIS se han logrado avances significativos en la implementación de programas dirigidos a atender los requerimientos de ingresos y necesidades básicas insatisfechas de la población, al combinar una serie de elementos tanto de alivio como de reducción de la pobreza. En la ejecución de los diferentes proyectos, además de la dotación de infraestructura social básica, se han creado empleos temporales ya sea en la construcción o en la reparación de pequeñas obras de infraestructura como escuelas, centros de salud, sistemas de agua y alcantarillado, caminos, puentes, parques y casas comunales.

En el periodo de noviembre de 1998 hasta abril del 2000 se aprobaron más de 4,000 proyectos con una inversión aproximada de L1,455 millones (US\$ 99.2 millones). La actividad del FHIS se ha concentrado en la atención a las necesidades de infraestructura social derivadas de los efectos del huracán Mitch.

Asimismo, se ha continuado con la ejecución de los proyectos de infraestructura mayor, los cuales son financiados con fondos provenientes de USAID. Los proyectos más importantes son los de abastecimiento de agua potable, alcantarillado sanitario, drenaje pluvial, rellenos sanitarios y un componente de reparación de caminos y puentes.

Con el propósito de fortalecer las capacidades locales, el FHIS ha sostenido reuniones con las autoridades de 288 Alcaldías Municipales del país, en las que se han dado a conocer el plan y la propuesta del FHIS para el año 2000. Igualmente, se han actualizado los planes de inversión social de 107 municipios que serán financiados con fondos provenientes del BID, especialmente para obras de agua y saneamiento, educación y salud.

FHIS: PROYECTOS APROBADOS Enero 1999 - Abril 2000 (Millones de US\$)		
Sector	No. Proyectos	Inversión
Asistencia Social	523	13.3
Agua y alcantarillados	502	10.7
Educación	1,632	42.1
Medio Ambiente	70	3.2
Municipalidad	1,133	26.2
Salud	164	3.8
Total	4,033	99.2

Fuente: FHIS, Junio 2000

Como apoyo a los pueblos indígenas y Garifunas del país, el FHIS está ejecutando un programa piloto mediante el cual se han mancomunado 5 municipios Garifunas de los departamentos de Colón y Gracias a Dios. Se ha organizado, como parte del programa, una empresa productiva intermunicipal y se les ha brindado asistencia técnica y financiera para el logro de su fortalecimiento.

El financiamiento del FHIS continúa siendo fundamentalmente de origen externo, en calidad de cooperación concesional

reembolsable del Banco Mundial y BID. Estos dos organismos representa alrededor del 85% de la estructura de financiamiento de la institución.

c) Atención Especial a Niños y Mujeres en Riesgo

Para atender la población en riesgo relacionada con la niñez y las mujeres funcionan dos entes: el Instituto Hondureño de la Niñez y la Familia (IHNFA) y el Instituto Nacional de la Mujer (INAM).

El IHNFA ha iniciado un proceso de transformación institucional en términos de mayor eficiencia y uso racional de los recursos disponibles. Sus actividades han estado orientadas a fortalecer su función normativa y reguladora de las acciones relacionadas con la niñez y la familia, así como el de velar por el fiel cumplimiento de la normativa nacional e internacional vigente en materia de derechos de la niñez. Con este fin, ha dado inicio un Programa de Apoyo a la Reestructuración de la institución, con apoyo del BID, con objetivos como la descentralización de programas, profundizar la participación de la sociedad civil y fortalecer el sistema informático y administrativo del IHNFA.

El IHNFA ha dado especial énfasis a la formulación y ejecución de programas y proyectos orientados a la aplicación de medidas alternativas a la privación de libertad, como: libertad asistida, trabajo comunitario, reparación de daños y fortalecimiento de programas de reeducación para la atención de los adolescentes en conflicto con la ley. Para ello se han establecido los canales de comunicación con los distintos operadores del sistema de justicia penal juvenil (jueces, fiscales, policía); se han realizado actividades de capacitación del personal y mejorado las instalaciones físicas de los centros de internamiento.

Por otra parte, entre las acciones importantes desarrolladas por el INAM, pueden citarse: firma de convenios con las

Municipalidades para la organización de las Oficinas Municipales de la Mujer; apoyo legal y psicológico para mujeres maltratadas y sus hijos y que se encuentran albergados en la casa refugio; y seminarios con los derechos de la mujer, autoestima, violencia intrafamiliar y género

d) Programas de Ayuda Alimentaria

Diversos países y organizaciones internacionales están apoyando a las familias pobres, mediante la donación de alimentos, a través del Programa Mundial de Alimentos (PMA). Para el periodo 1998 al 2003, el PMA está apoyando cuatro grandes proyectos:

- **Alimentos para familias afectadas por el Mitch.** De noviembre de 1998 a mayo de 1999, se distribuyeron 62,064 TM de alimentos, a un costo de L.417.5 millones (US\$28.4 millones), beneficiándose a 130,000 familias.
- **Asistencia para la Reconstrucción y Rehabilitación de las Familias en Centroamérica afectadas por el Mitch.** Mediante esta asistencia se facilitan alimentos para que los beneficiarios se incorporen a las actividades productivas, en el marco de la reconstrucción. Su duración es de tres años e inició en julio de 1999. En Honduras se beneficiarán alrededor de un millón de personas.
- **Manejo forestal.** Mediante este programa, entre 1997 y el 2001, se distribuirán, 27,350 T.M. de alimentos, beneficiándose con ello a 267 comunidades en 57 municipios del país, con una inversión de L.104.4 millones (US\$ 7.1 millones)
- **Desarrollo comunitario y salud.** Se prevé atender a 19,200 familias en 38 municipios fortaleciendo las condiciones de salud y nutrición y fortaleciendo las capacidades comunitarias. Para ello se distribuirán 13,156 T.M de alimentos a un costo de L.129.4 millones (US\$8.8 millones).

Adicional a estos programas, y con una visión hacia la reducción sostenida de la vulnerabilidad social, se continúa promoviendo acciones dirigidas a la generación de ingresos y empleos a través de proyectos en el sector rural, relacionados con la dotación de activos productivos e infraestructura económica para la producción de los pequeños productores.



2. VULNERABILIDAD ECOLÓGICA

a) Recursos Naturales y Ambiente

La fragilidad derivada del fuerte deterioro ambiental, que magnificó el desastre ocasionado por el huracán Mitch, dejó lecciones que la sociedad hondureña ha comenzado a internalizar para trazar una nueva ruta hacia la transformación nacional. El tema ambiental ahora se convierte en uno de los ejes claves de esa transformación.

Bajo los lineamientos de política contenidos en el PMRTN y en la Declaración de Principios de Estocolmo, durante 1999 y lo que va de 2000, se han venido desarrollando esfuerzos por desencadenar procesos de gestión ambiental y de

reducción de riesgos con impactos positivos en el mediano y largo plazo sobre la vulnerabilidad ecológica. Entre los esfuerzos cabe resaltar: varias obras de corrección y remediación de daños ocasionados por el Huracán Mitch, acciones para procurar el ordenamiento territorial y el manejo de cuencas, la búsqueda de alternativas de financiamiento para el manejo adecuado de recursos naturales y la protección del ambiente y pasos en firme para construir el sistema de gestión ambiental y de riesgos bajo un enfoque descentralizado. El detalle de dichos esfuerzos se describe a continuación:

- Para disminuir los riesgos hidrogeomorfológicos y evitar futuros desastres, se han ejecutado diversas obras de rehabilitación y corrección y se monitorean sitios y zonas de riesgo. En tal sentido se pueden mencionar:
 - ✓ Limpieza y canalización del río Choluteca; terraceo y excavación en el cerro el Berrinche; limpieza y canalización del río Chiquito; expropiación y demolición de edificios en la margen derecha del río Choluteca, a un costo de L51.45 millones (US\$3.5 millones) con fondos reasignados del Proyecto de Desarrollo Ambiental de Honduras (PRODESAMH).
 - ✓ Instalación con el apoyo del Servicio Geológico de los Estados Unidos de un sistema de monitoreo para detectar movimientos de deslizamiento en el Berrinche, el Reparto y Campo Cielo, en Tegucigalpa. Actualmente y con la finalidad de dar continuidad y sistematizar estas acciones, aprovechando la capacidad instalada, se gestiona la creación del Departamento de Geología y Geotecnia en la Dirección de Recursos Hídricos de la SERNA, lo cual permitirá dar alerta temprana a las poblaciones ubicadas en zonas de alto riesgo a derrumbes y deslizamientos.

- ✓ Avances logrados en la elaboración del primer inventario y priorización de zonas de riesgos del país, con el apoyo de la USGS y del Banco Mundial. A la fecha se cuenta con a) imágenes satelitales Landsat a una escala de 1:250,000 de los años 1998 y 1999; b) personal de la SERNA capacitado en el tema; c) un mapa de daños ocasionados por el huracán Mitch en las cuencas de los ríos Choluteca y Aguán y c) un mapa de riesgos a nivel nacional.
- ✓ Instalación de 13 estaciones telemétricas en las cuencas de los ríos Choluteca, Nacaome, Aguán, Ulúa y dos más en proceso en las cuencas de los ríos Chamelecón y Lempa. Esto permitirá monitorear el comportamiento de los principales ríos con potencial de ocasionar daños.
- ✓ Puesta en marcha del Programa de Información Geográfica referenciada en la Universidad Tecnológica Centroamericana (UNITEC), la que en esta etapa cuenta con equipo y personal para leer señales que por vía satelital reciba de estaciones telemétricas y transmitir las a las dependencias de la SERNA y otros usuarios conectados.
- ✓ Gestiones realizadas para la creación del Centro de Pronósticos Hidrometeorológico con el apoyo del National Oceanic American Administration (NOAA) y el USGS, lo que permitirá dar alerta temprana a las poblaciones aledañas a la cuenca del río Choluteca sobre niveles y crecidas de este río.
- ✓ Gestiones y obtención de financiamiento de fuentes externas a través de la Comisión del Valle de Sula para el desarrollo de diversos proyectos de control de inundaciones. El detalle de dicho

financiamiento se presenta en el siguiente cuadro:

OBRAS DE CONTROL DE INUNDACIONES EJECUTADAS CON FONDOS EXTERNOS		
Fuente	Millones US\$	Destino
Fondo de Kuwait	28.8	Control de inundaciones Río Chamelecón
UPEP, USAID		
Gobierno España 1/	0.6	Estudio Presas El Tablón y los Llanitos
Gobierno Noruega	0.5	Plan Maestro Cuencas Ríos Ulúa y Chamelecón
Reprogramación fondos PARA	4.0	Control de inundaciones Pto. Cortés, Tela, Progreso, El Negrillo y la Lima.
TOTAL	33.9	

Fuente: Comisión del Valle de Sula.

1/ Se ha obtenido el compromiso del Gobierno de España de financiar al estudio y la ejecución de obras para el manejo de la Cordillera de Mico Quemado por US\$20.3 millones.

- ✓ Ejecución con fondos nacionales de 23 proyectos de protección contra inundaciones, erosión y sedimentación en diversas partes del país por un monto de L69.1 millones (US\$4.7 millones), actuando como unidad ejecutora la SOPTRAVI en estrecha coordinación con la CEVS. Adicionalmente, hay 24 proyectos en ejecución por un monto de L92.50 millones (US\$6.3 millones) y se ha previsto ejecutar 38 proyectos más por un monto de L164.70 millones (US\$11.2 millones).
- Para incorporar las premisas y principios de planificación ambiental en los proyectos sectoriales de reconstrucción:
 - ✓ Se ha reorganizado y fortalecido la Unidad de Gestión Ambiental (UGA) de SOPTRAVI, la que despliega un importante proceso de internalización de la variable riesgo en los programas y proyectos de construcción y rehabilitación de la infraestructura y vivienda que esta Secretaría desarrolla.
 - ✓ SOPTRAVI ha suscrito un convenio con la SERNA para incorporar las evaluaciones de impacto ambiental y auditoría ambientales en las obras de infraestructura.