

2. Definición de desastre, amenaza, vulnerabilidad y riesgo.

"Ni los sismos nos tratan como a los demás... nosotros, por ser más pobres, hemos perdido todo y no tenemos para recuperarnos... y ahora?"
Victoriano Huamani - El Castillo

Se ha mostrado repetidamente que aún cuando los sucesos naturales pueden ser desastrosos para todas las razas y clases sociales y económicas, las personas que viven en la pobreza sufren más.

El Proyecto Esfera, que se viene desarrollando a partir del julio 1997 por parte de un grupo de Organizaciones Humanitarias, ha elaborado una "Carta Humanitaria y Normas Mínimas de Respuesta Humanitaria en Casos de Desastres" que define los conceptos de Desastre, Amenaza, Vulnerabilidad y Riesgo.

Desastre

"Situación en la cual las personas se ven privadas de los medios normales de sostén de la vida en condiciones de dignidad, como consecuencia de una catástrofe natural u ocasionada por la acción humana." Los desastres son la combinación de varios factores: vulnerabilidad, capacidades, amenazas y riesgos. Las pérdidas relacionadas con situaciones de desastre son desproporcionadamente superiores en los sectores vulnerables de los países más pobres.

Amenaza

"Suceso o fenómeno que puede afectar potencialmente a la vida, la propiedad y la actividad humana hasta el punto de causar un desastre".

Una amenaza puede ser predominantemente natural (debida a condiciones o procesos biológicos, geológicos, sísmicos, hidrológicos o meteorológicos) o inducida por el ser humano (ej. derrame de material peligroso, incidente radioactivo, guerra, contaminación del medio ambiente), y puede causar daños físico, pérdidas económicas o poner en peligro la vida y el bienestar humanos directa o indirectamente (ej. una amenaza no es un desastre, pues puede haber sequía sin que sea un desastre).

Vulnerabilidad humana

"La medida en que un individuo, Comunidad, subgrupo, estructura, servicio o área geográfica puede ser destruido o perturbado por el impacto de alguna amenaza de desastre en particular".

Existen varios factores que determinan la vulnerabilidad, pueden ser: físicos, económicos, sociales, políticos, técnicos, ideológicos, culturales, ecológicos, institucionales y organizacionales, por nombrar sólo algunos.

Riesgo

"Impacto probable que causaría un fenómeno en particular o la posibilidad de que ocurra un desastre".

El impacto potencial de un acontecimiento (o amenaza) en los seres humanos varía en función de lo expuestos o vulnerables que están a esa amenaza y de la capacidad para enfrentar la situación.

Para determinar el riesgo es necesario tomar en cuenta la combinación de la amenaza con la vulnerabilidad de los posibles afectados. Ni la amenaza ni la vulnerabilidad, por separado, son un elemento suficiente para definir los desastres.

Relación entre los factores

La eliminación o reducción del riesgo, debe ser la principal preocupación de la prevención y preparación para desastres y asimismo en la atención de la emergencia, en particular cuando se trata de reconstrucción. De hecho la asistencia humanitaria generalmente presenta muchas posibilidades de iniciativas para reducir los riesgos.

Riesgo, amenaza y vulnerabilidad se relacionan según la siguiente fórmula:

$$A \times V - C = R$$

Amenaza x Vulnerabilidad - Capacidad = Riesgo

AMENAZA →

VULNERABILIDAD →

CAPACIDAD →

RIESGO

Cuando el riesgo se materializa, ocurre un desastre que es más grave cuanto más alto sean los niveles de amenaza y vulnerabilidad y bajo los niveles de capacidad.

Así se explica como un desastre afecta más a los que viven en condiciones de pobreza: son más vulnerables porque no están equipados ni protegidos y están más expuestos a los efectos potenciales de una amenaza. En muchos casos, viven en condiciones y en lugares de gran vulnerabilidad (ribera de los ríos, rellenos de tierra, ladera de montañas peligrosas). Sus recursos y capacidades, incluyendo su salud, pueden ser tan limitados que un suceso, que pudiera tener poco o ningún impacto en poblaciones más adineradas, puede ser catastrófico para ellos.

Un proyecto que trabaje en apoyo a una emergencia debe actuar rápidamente para mitigar los efectos de un desastre: la respuesta a las necesidades materiales debe contribuir a la reducción de amenaza, vulnerabilidad existente en precedencia. Instrumentos de conocimiento y capacidades deben ser creadas en los beneficiarios por medio del proyecto.

De esta manera se logra reducir el nivel de riesgo y mejorar permanentemente las condiciones de vida.

Acciones posibles en la reconstrucción post sismo y como influyen en los factores que determinan el nivel de riesgo				
Acción	Vulnerabilidad	Amenaza	Capacidad	Riesgo
Reubicación de edificios en lugares seguros.	▼	▼	=	▼
Construcción de edificios y viviendas sismoresistentes.	▼	=	▲	▼
Construcción/rehabilitación de infraestructuras básicas para el acceso al agua.	▼	=	▲	▼
Capacitación en técnicas constructivas antisísmicas.	▼	=	▲	▼
Trabajo comunitario para la construcción de viviendas.	▼	=	▲	▼
Capacitación a pobladores en evaluación del riesgo y en medidas para reducirlo.	▼	=	▲	▼
Capacitación a autoridades en preparación de planes de prevención y emergencia.	=	=	▲	▼