

D E S A S T R E S

LOS DESASTRES NATURALES, YA SEA LOS TERREMOTOS, HURACANES, - INUNDACIONES U OTROS, TIENEN CONSECUENCIAS INMEDIATAS EN TERMINOS DEL NUMERO DE DEFUNCIONES Y DE LOS SUFRIMIENTOS OCASIONADOS; NO CABE DUDA DE QUE PUEDEN CAUSAR PROLONGADAS DEMORAS EN LOS PLANES NACIONALES DE DESARROLLO ENCAMINADOS A LOGRAR LA META DE SALUD PARA TODOS EN EL AÑO 2000. COMO RESULTADO DE LOS DESASTRES MAS IMPORTANTES OCURRIDOS EN LA REGION EN EL PERIODO 1980 - 1985, ALREDEDOR DE 36,000 PERSONAS PERDIERON LA VIDA Y CERCA DE 6,500,000 RESULTARON DAMNIFICADAS; LAS PERDIDAS ECONOMICAS SUMAN MILES DE MILLONES DE DOLARES (FIGURA - 2 - 12).

PARTICULARMENTE TRAGICO PARA LA REGION FUE EL AÑO 1985 EN QUE TUVIERON LUGAR UNA SERIE DE DESASTRES NATURALES QUE OCASIONARON CONSIDERABLES PERDIDAS EN VIDAS Y GRAVES DAÑOS EN LA INFRAESTRUCTURA. ACAECIERON TERREMOTOS EN LA ARGENTINA (MENDOZA); CHILE (REGION CENTRAL), Y EN MEXICO. SE PRODUJERON INUNDACIONES EN EL BRASIL (MINAS GERAIS, ESPIRITU SANTO Y RIO DE JANEIRO), Y EN LA ARGENTINA (BUENOS AIRES). SOBREVINIERON ERUPCIONES VOLCANICAS EN COLOMBIA (ARMERO, CHINCHINA, 13 DE NOVIEMBRE, ERUPCION DEL NEVADO DEL RUIZ), Y EL HURACAN KATE ASOLO A CUBA (CUADRO 2-50).

EL FENOMENO ATMOSFERICO DENOMINADO EL NIÑO, QUE AFECTO SERIAMENTE A BOLIVIA, EL ECUADOR Y EL PERU, PROVOCO SEQUIAS E INUNDACIONES (CUADRO 2-51); COMO CONSECUENCIA DE ELLO FALLECIERON 573 PERSONAS, QUEDARON AFECTADAS 4,540,000, Y SE ESTIMO QUE LOS DAÑOS PRODUCIDOS SE ELEVARON A \$ 1,678 MILLONES. EN LA ARGENTINA, EL BRASIL Y EL PARAGUAY ESTE MISMO FENOMENO PRODUJO FUERTES LLUVIAS E INUNDACIONES QUE OBLIGARON A EVACUAR A CIENTOS DE MILES DE PERSONAS QUE VIVIAN EN POBLACIONES RIBERENAS.

LA VULNERABILIDAD A LOS DESASTRES TECNOLOGICOS — ACCIDENTES CAUSADOS POR SUSTANCIAS QUIMICAS, EXPLOSIONES PRODUCIDAS POR INCENDIOS— ESTA ESTRECHAMENTE VINCULADA CON EL DESARROLLO INDUSTRIAL Y LA DENSIDAD DEMOGRAFICA, AUNQUE ESTE TIPO DE DESASTRES NO SIGUE LA PAUTA GEOGRAFICA CLARAMENTE DEFINIDA — DE LOS DESASTRES NATURALES, ANTES DEL AÑO 2000 PODRIA CONVERTIRSE EN UNA PREOCUPACION DE SALUD PUBLICA CADA VEZ MAYOR PARA MUCHOS PAISES. COMO EJEMPLO, CABE CITAR LA EXPLOSION DE 5 MILLONES DE LITROS DE GAS BUTANO EN MEXICO (400 MUERTOS, 1.000 DESAPARECIDOS Y APROXIMADAMENTE 5.000 HERIDOS) Y LOS ACCIDENTES AEREOS OCURRIDOS EN VARIOS PAISES.

POR OTRA PARTE, LAS LUCHAS ARMADAS Y LOS CONFLICTOS SOCIALES QUE AFLIGEN A ALGUNOS PAISES DE AMERICA CENTRAL COBRAN SU — TRIBUTU DE VIDAS Y SUFRIMIENTOS SOBRE TODO A LOS GRUPOS MENOS FAVORECIDOS. LA VIOLENCIA SOCIAL HA FORZADO A MUCHISIMAS PERSONAS A REFUGIARSE EN PAISES EXTRANJEROS EN BUSCA DE SEGURIDAD Y PROTECCION PARA SUS FAMILIAS. LA PRESTACION DE SERVICIOS DE ATENCION PRIMARIA DE SALUD A ESTOS GRUPOS VULNERABLES SE COMPLICA ADEMAS POR LA GRAN DIVERSIDAD DE ORGANISMOS INTERNACIONALES, ENTIDADES VOLUNTARIAS LOCALES O EXTRANJERAS Y GRUPOS DE PRESION QUE, EN MUCHOS CASOS, AGRAVA AUN MAS LA FALTA DE NORMAS TECNICAS O ADMINISTRATIVAS ACEPTADAS Y DE COORDINACION.

PARA HACER FRENTE A LAS DIVERSAS SITUACIONES DE EMERGENCIA — CAUSADAS POR LOS DESASTRES, LOS PROGRAMAS NACIONALES DE PREPARATIVOS HAN INCLUIDO ACTIVIDADES DE CAPACITACION EN CASI TODOS LOS PAISES DE LA REGION. NO OBSTANTE, LOS TALLERES, CURSOS Y OTRAS ACTIVIDADES PERIODICAS NO IMPLICAN NECESARIAMENTE LA EXISTENCIA DE UN PROGRAMA DE PLANIFICACION, CAPACITACION Y COORDINACION PERMANENTES EN EL SECTOR SALUD. NO — TODOS LOS PAISES NECESITAN QUE HAYA EN ESTE SECTOR UN PROGRAMA COMPLETO DE PREPARATIVOS PARA CASOS DE DESASTRE, EL —

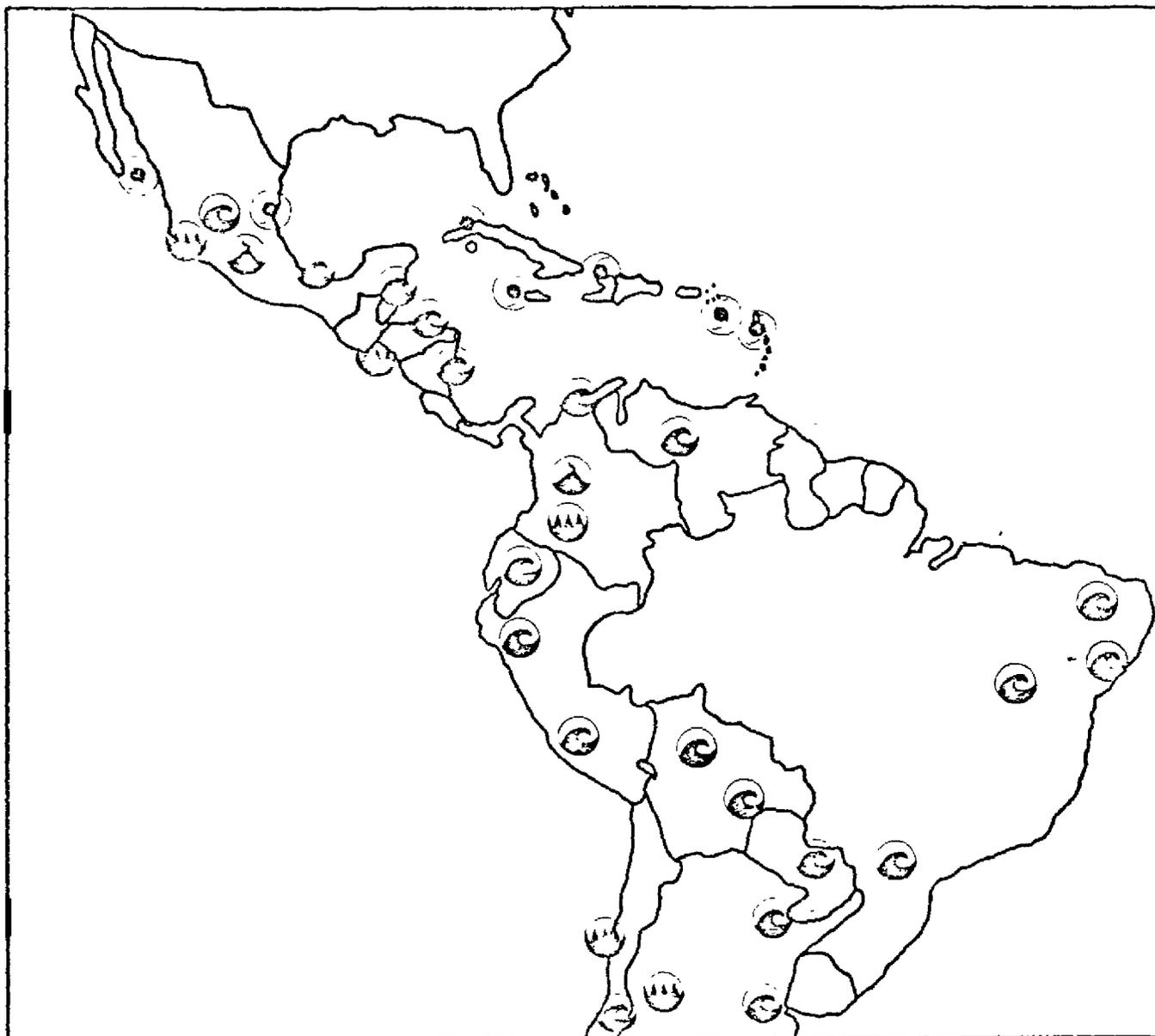
RIESGO QUE PRESENTAN LOS TERREMOTOS, HURACANES E INUNDACIONES NO ESTA DISTRIBUIDO UNIFORMEMENTE ENTRE LOS PAISES, TAMPOCO PUEDEN TODOS LOS PAISES SUFRAGAR EL COSTO DE LOS RECURSOS HUMANOS Y MATERIALES ADICIONALES QUE SE REQUIEREN PARA ALCANZAR Y MANTENER UN OPTIMO NIVEL DE PREPARACION EN EL SECTOR DE SALUD. NATURALMENTE, NINGUN PAIS PUEDE SUFRAGAR EL COSTO QUE SIGNIFICA ESTAR PLENAMENTE PREPARADO PARA DESASTRES DE TODO TIPO Y MAGNITUD, IRONICAMENTE, LOS PAISES PEQUEÑOS COMO LAS ISLAS DEL CARIBE, QUE SON LAS MAS VULNERABLES AL EFECTO A LARGO PLAZO DE LOS DESASTRES, SON LOS QUE MENOS PUEDEN AFRONTAR LAS INVERSIONES EN RECURSOS HUMANOS QUE EXIGE LA PREPARACION PARA CASOS DE DESASTRE.

LA INFORMACION QUE SE CONSIGNA A CONTINUACION SERVIRA PARA EVALUAR EN CIERTO MODO EL GRADO DE DESARROLLO DE LOS PROGRAMAS NACIONALES. SOLO 17 PAISES DE LA REGION HAN ADOPTADO OFICIALMENTE LA DECISION DE ESTABLECER UN PROGRAMA EN SUS RESPECTIVOS MINISTERIOS DE SALUD. CON TODO, TRES DE ESTOS PROGRAMAS NO TIENEN UN CUADRO PROFESIONAL CON DEDICACION EXCLUSIVA NI UN PRESUPUESTO EXPLICITO. DOCE PAISES HAN DECIDIDO ASIGNAR UNA MODESTA CUANTIA DE LOS RECURSOS DE PAISES DE LA OPS A LA PREPARACION PARA CASOS DE DESASTRE CON EL FIN DE IGUALAR O COMPLEMENTAR EL APOYO DEL PROGRAMA REGIONAL.

MUCHOS PAISES HAN ESTABLECIDO GRUPOS DE TRABAJO O COMITES DENTRO DEL MINISTERIO DE SALUD O EL SECTOR CORRESPONDIENTE. SIN EMBARGO, LA EXPERIENCIA REGIONAL INDICA QUE ESOS COMITES Y GRUPOS DE TRABAJO NO SIEMPRE RESULTAN UN MEDIO EFECTIVO CUANDO NO EXISTE UN PROGRAMA TECNICO CON RECURSOS HUMANOS Y MATERIALES DEDICADOS A UN FIN DETERMINADO. SOLO TRES DE LOS 27 PAISES QUE SUMINISTRARON INFORMACION AL RESPECTO RECONOCIERON LA FALTA DE PLANES NACIONALES PARA CASOS DE DESASTRE EN EL SECTOR SALUD. CERCA DE LA MITAD DE LOS PAISES QUE NOTIFICARON LA EXISTENCIA DE UN PLAN DE ESA INDOLE RECONOCIERON QUE

EL PERSONAL DE SALUD NO HABIA RECIBIDO INSTRUCCIONES SOBRE -
EL PLAN NI ESTABA FAMILIARIZADO CON EL MISMO. EN GENERAL -
SOLO SE HA PUBLICADO UN LIMITADO NUMERO DE EJEMPLARES DEL -
PLAN, LO CUAL DIFICULTA LA AMPLIA DIFUSION QUE EXIGE SU APLI
CACION EFECTIVA. EN LO QUE RESPECTA A LOS PREPARATIVOS HOS
PITALARIOS, SOLAMENTE EN OCHO DE LOS 34 PAISES DE LA RE---
GION QUE SUMINISTRARON INFORMACION SE PUEDE ENCONTRAR QUE -
HOSPITALES CON MAS DE 200 CAMAS TIENEN ALGUN PLAN HOSPITA-
LARIO. EN OTROS 18 PAISES SOLO EXISTEN PLANES EN ALGUN -
HOSPITAL DE LA CAPITAL U OTRAS GRANDES CIUDADES. EN OCHO -
PAISES NO EXISTE NINGUN PLAN EN LOS HOSPITALES.

FIGURA 2-12
Desastres naturales más importantes en América Latina y el Caribe, 1980-1985



Inundaciones:



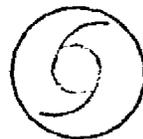
Argentina Ecuador
Bolivia Perú
Brasil Paraguay
Chile Venezuela
Colombia

Terremotos:



Argentina
Chile
Colombia
El Salvador
México

Huracanes



San Vicente y
las Granadinas Cuba
Santa Lucía México
Jamaica
Haití

Erupciones volcánicas



Colombia
México

CUADRO 2-50

Desastres más importantes ocurridos en América Latina y el Caribe, 1980-1985.

Año	Tipo de desastre	Países afectados	No. de muertos	No. de heridos	No. de damnificados
1980	Huracán Allen (4-8 agosto)	San Vicente	-	-	20.000
		Santa Lucía	17	1.000	70.000
		Jamaica	9	...	10.000
		Haití	220	...	835.000
1980	Inundación	Argentina (Provincia de Buenos Aires)	31	-	36.000
1982	Terremoto	El Salvador (junio 19)	8	96	5.000
		Huracán Alberto	Cuba (junio 18-19)	40	...
	Inundación (junio-septiembre)	Nicaragua (junio)	71	-	52.000
		El Salvador (septiembre)	600	...	600.000
	Erupción volcánica	Honduras (septiembre)	200	...	52.000
		México (Chichonal, mayo 29)	100	...	60.000
1983	Terremoto	Colombia (Popayán, marzo 31)	102	228	150.000
		Inundación	Ecuador	300	...
	(fenómeno El Niño, febrero-junio)	Perú	233	...	830.000
		Bolivia	40	...	700.000
Huracán Tico	México (octubre 20)	135	...	10.000	
1984	Inundación	Colombia	152	-	192.000
		Explosión de gas	México D.F. (San Juanico, noviembre 19)	400 (1.000 des- aparecidos)	5.000
1985	Terremotos	Argentina (Mendoza, enero 26)	7	230	38.000
		Chile (marzo 3)	177	2.500	170.000
		México (septiembre 19)	10.000	30.000	60.000
	Erupciones volcánicas	Colombia (noviembre 13)	23.080	4.420	200.000
		Huracanes (Kate)	Cuba (noviembre 18-19)	2	41
	Inundaciones	Brasil (enero, marzo)	200	...	60.000
		Argentina (Buenos Aires, mayo)	15	...	100.000

Fuentes: Organización Panamericana de la Salud (OPS), Oficina del Coordinador de las Naciones Unidas para el Socorro en Casos de Desastre (UNDRO), Oficina de Asistencia al Exterior en Casos de Desastre (OFDA) de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (AID), y Comisión Económica para América Latina (CEPAL).

CUADRO 2-51

Fenómenos atmosféricos en América del Sur. Efectos producidos por el fenómeno El Niño, 1982-1983.^a

País	Tipo	Muertos	Afectados	Daños en US\$
Bolivia	Inundaciones	40	700.000	837.000.000
	Sequías	-	1.600.000	
Ecuador	Inundaciones	300	950.000	641.000.000
Perú	Inundaciones	233	830.000) 200.000.000)
	Sequías	-	460.000	
Total		573	4.540.000	1.678.000.000

Fuente: Organización Panamericana de la Salud (OPS), Oficina del Coordinador de las Naciones Unidas para el Socorro en Casos de Desastre (UNDRO) y Comisión Económica para América Latina (CEPAL).

^a La Argentina, el Brasil y el Paraguay informaron daños debidos a las inundaciones.