

CANJES SOCIALES

Huelga decir que el procedimiento y las ventajas de los canjes comerciales son los mismos cuando se trata de canjes sociales.

Una organización no gubernamental que se dedica a actividades sociales o benéficas recibe donaciones en efectivo.

En lugar de convertir ese dinero directamente en moneda nacional, adquiere pagarés al precio del mercado secundario. En lugar de llevar el cheque al banco, presenta esos pagarés a los gobiernos correspondientes. El gobierno, a su vez, entrega a la organización no gubernamental el equivalente del valor nominal en moneda nacional.

Este proceso indudablemente requiere una colaboración anticipada, que involucra negociaciones muy complejas con el gobierno para determinar, por un lado, la cuantía máxima de recursos que se podrán convertir y, por el otro, el tipo de proyectos que se beneficiarán de esas inversiones.

Ello no obstante, en este caso particular, no se trata de proporcionar asistencia para actividades comerciales o empresas concretas que pueden o no beneficiarse, sino de alentar la inversión directa para resolver los problemas de sectores que se han empobrecido de resultas de la estructura de su país o de un desastre o los problemas de las personas que necesitan asistencia de emergencia.

(Fuente: FAPRODE/FAC, México)

3. Para los bancos, las conversiones significan que pueden desprenderse de títulos que son difíciles de cobrar y que están sujetos a fuertes descuentos en un mercado secundario con baja liquidez.

Además, las conversiones producen titulares de prensa favorables a las instituciones financieras, que al donar sus títulos ponen de manifiesto su interés en la protección del medio ambiente.

4. Por otra parte, no se puede decir que “el país ha sido comprado” por las empresas transnacionales u otras entidades. Las organizaciones no gubernamentales locales y sus bases utilizan esos recursos para sus propias metas y proyectos. De ese modo, no se vende nada a nadie y no existe una “injerencia foránea”.
5. La donación extranjera que recibe la organización no gubernamental no es desde un punto de vista estricto un pasivo nacional ni tampoco lleva en el futuro a una salida de capitales por conducto de la repatriación de utilidades.

Debe observarse que actualmente la mitad de los recursos usados para recomprar deudas en el mercado secundario corresponden a capital nacional.

6. La operación no produce inflación, por las dos razones que se mencionarán a continuación:

- por un lado, porque por el momento se lleva a cabo a escala financiera muy reducida;
- por otro lado, porque el gobierno establece un tope a las autorizaciones respecto de los “niveles mínimos” establecidos de conformidad con el balance de la hacienda pública.

Con todo, cabe señalar que esto representa indudablemente un reconocimiento implícito por el gobierno de la labor realizada por las organizaciones no gubernamentales y, como tal, es una contribución del gobierno a la asistencia internacional.

V CRÍTICAS

Va de suyo que un mecanismo como el canje ha sido objeto de muchas críticas, algunas de las cuales se mencionarán a continuación:

1. No da lugar a la cancelación de pasivos sino a una distribución de los pasivos, salvo en el caso en que las recompras son hechas por nacionales.
2. No trae moneda al país y equivale a la presentación de una letra al banco central.
3. Disminuye la entrada de capitales cuando se la usa para financiar inversiones que de todos modos se iban a hacer.
4. Puede producir endeudamiento interno cuando se trata de contener posibles consecuencias inflacionarias.

Todas las opiniones antes indicadas han sido ampliamente discutidas en un debate que ha adquirido escala internacional y cuyas conclusiones no son ni claras ni precisas, especialmente si se tiene en cuenta la inestabilidad de la situación actual.