

Introducción

Las características geográficas, meteorológicas, climáticas, geológicas y demográficas de nuestro país, hacen que numerosas ciudades y vastas regiones puedan verse afectadas por desastres de origen natural.

Las causas de los desastres, y por lo tanto sus posibles soluciones, dependen de factores histórico estructurales complejos. En el caso de América Latina, el acelerado crecimiento demográfico, el empobrecimiento de importantes sectores de la población, los acelerados procesos de urbanización no acompañados por regulaciones adecuadas en el uso de territorio, las carencias básicas en materia de infraestructuras son, entre otras, condiciones que han incidido en el aumento acumulativo de la vulnerabilidad de las poblaciones. Como resultado, las situaciones de riesgo, lejos de atenuarse, aumentan continuamente.

El presente trabajo recoge información documental de instituciones públicas y no gubernamentales, pero principalmente las experiencias vividas en situaciones de emergencias por las distintas Cáritas de todo el mundo, especialmente las de Perú, Brasil y Argentina. Dentro de nuestro país, retomamos las lecciones aprendidas durante la atención de la emergencia por el fenómeno del Niño, cuyas consecuencias continuamos padeciendo.

Queremos agradecer a los miles de voluntarios que han colaborado en la atención de las emergencias. A todos esos voluntarios que son la llama de esperanza en la oscuridad de los problemas sociales.



*Cuando el Estado de Bienestar se achica, las 'emergencias' se vuelven permanentes.
¿Cómo elaborar, trabajar respuestas, conductas más activas y permanentes?*

Taller de Emergencias del NEA - 1999

¿Por qué este manual?

En Cáritas Argentina venimos recorriendo un largo camino acompañando al pueblo afectado por las emergencias, especialmente en las hídricas ocurridas en las décadas del 80 y 90.

Tanto de las evaluaciones de las diferentes campañas (CRECE 1, 2, 3, Regreso con esperanza, etc.), del Taller de Emergencias NEA 99', como de los resultados de la evaluación sobre la actuación durante la Emergencia Hídrica del 98, se desprende la necesidad de **"tener clara nuestra misión y rol, en cada nivel"**, y de **"pasar de lo asistencial a lo promocional"**². Para ello es necesario fortalecernos y fortalecer la organización comunitaria, a través de una intervención debidamente planificada.

Queremos ofrecerles algunos elementos para la reflexión sobre el papel de Cáritas en la atención de las emergencias.

Desde el Departamento de Emergencias creemos que este material es un primer paso, tanto para clarificar roles y funciones en los distintos niveles, **como para comenzar a hablar todos un mismo lenguaje.**

2. Documento elaborado a partir de las reflexiones del Taller de Evaluación de la Emergencia Hídrica por el fenómeno del Niño del NEA, realizado en Nú Porá, en julio de 1999. Participaron del mismo todas las Cáritas diocesanas de la región, y también algunas parroquias que trabajaron en las inundaciones.

Presentación

El manual de emergencias que elaboramos consta de dos partes: este primer volumen más conceptual, donde tratamos los temas del índice.

Y un segundo volumen práctico que les haremos llegar oportunamente, donde encontrarán algunas herramientas que les ayudarán a elaborar los Planes Diocesanos y conformar Equipos de Emergencias, tanto para Diócesis Afectadas como para Solidarias.

Concebimos este trabajo como una caja de herramientas que podrá ser utilizada de acuerdo a las diferentes situaciones y necesidades que vayan surgiendo. En este sentido, a medida que vayamos caminando y acumulando nuevas experiencias, iremos entre todos completando y perfeccionando este manual.

De esta forma **podremos afrontar de manera planificada una situación de emergencia**, logrando un servicio eficaz de apoyo a las personas y comunidades que están padeciendo una situación de catástrofe.

Índice

1. ¿Qué entendemos por emergencias?	9
2. No todas las emergencias son iguales	13
3. Etapas de las emergencias	17
4. Misión de Cáritas en las emergencias	21
5. Descripción de las distintas etapas en las emergencias	27
6. Criterios para tener en cuenta	35
7. Líneas de trabajo prioritarias	49
8. Recogiendo experiencias	59