3. Actividad 1 - Obtención de Informaciones sobre Accidentes Químicos

3.1 - Metodologia adoptada

Para mejor tratamiento de esta actividad, se desarrolló un detallado proyecto a través de 8 (ocho) etapas específicas

- Etapa 1 – Identificación de las Entidades
- Etapa 2 – Elaboración y Respuesta de los Cuestionarios
- Etapa 3 – Visitas Técnicas
- Etapa 4 – Análisis de Datos
- Etapa 5 – Visitas Técnicas Complementarias
- Etapa 6 – Análisis de Datos Complementarios
- Etapa 7 – Presentación Técnica
- Etapa 8 – Informe Final

Etapa 1 – Identificación de las Entidades

El Centro Colaborador OPS – CETESB y la representación OPS Panamá, definieron una serie de entidades que serían visitadas, teniendo en vista la participación de esas instituciones con el tema preparación y respuesta a los accidentes con productos químicos.

Etapa 2 – Elaboración y Respuesta de los Cuestionarios

El Centro Colaborador OPS – CETESB desarrolló para cada una de las entidades seleccionadas, un cuestionario específico, con el objetivo de facilitar la obtención de los datos Los cuestionarios fueron enviados previamente a las instituciones y las respuestas debidamente compiladas.

Etapa 3 – Visitas Técnicas

Para el cumplimiento de la Etapa 3 se desarrollaron visitas técnicas a una serie de instituciones, durante el período del 25 al 29 de agosto de 2003, a fin de promover la obtención de datos, objetivando un mejor conocimiento de los recursos, procedimientos, rutinas y atribuciones de cada una de las instituciones seleccionadas.

Previamente al periodo de visitas se realizó el 25 de agosto de 2003 en las instalaciones de MINSA - Ministerio de la Salud, una reunión con las entidades seleccionadas con la finalidad de presentar el Centro Colaborador OPS – CETESB y sus actividades bien como los objetivos de la Carta de Acuerdo y el cronograma de las visitas. El Adjunto 2 presenta la relación de los participantes de la reunión

Las instituciones visitadas durante la primera fase fueron: ACP – Autoridad del Canal de Panamá, MINSA – Ministerio de la Salud, AMP – Autoridad Marítima de Panamá, CSS - Caja de Seguro Social, Cuerpo de Bomberos de Panamá, SINAPROC - Sistema Nacional de Protección Civil, ANAM – Autoridad Nacional del Ambiente, SENACYT - Secretaria Nacional de Ciencia y Tecnología e Instituto Smithsoniano. Se resalta que las visitas al Instituto Smithsoniano y al SENACYT no fueron previamente marcadas, siendo realizadas de manera informal.

El equipo técnico responsable por el desarrollo de los trabajos en esta primera fase se compuso de la siguiente forma:

Equipo de Campo (Panamá)

- Quim. Jorge Luiz Noble Gouveia - Sector de Operaciones de Emergencia del Centro Colaborador OPS – CETESB;

- Biól. Carlos Ferreira Lopes - Sector de Operaciones de Emergencia del Centro Colaborador OPS – CETESB;

Equipo de Coordinación (Brasil)

- Quim. Edson Haddad, Gerente del Sector de Operaciones de Emergencia del Centro Colaborador OPS – CETESB;

Etapa 4 – Análisis de Datos

Con los resultados de los cuestionarios respondidos y las informaciones obtenidas durante las visitas técnicas realizadas en la etapa 3, todos los datos levantados hasta esta fase del proyecto fueron analizados. El Centro Colaborador OPS – CETESB, a través de un proceso de licitación empresarial, seleccionó a TASK – Special Services para que desde esta etapa, desarrollara de forma conjunta el tratamiento y el acompañamiento de las acciones.

Etapa 5 – Visitas Técnicas Complementarias

El Centro Colaborador OPS - CETESB y TASK – Special Services realizaron reuniones y visitas técnicas con autoridades de entidades panameñas objetivando lograr las aclaraciones adicionales necesarias. De esta forma, el objetivo fue el de refinar, ajustar y tornar el análisis de las actividades, objeto de este proyecto, lo más realista posible.

Para el cumplimiento de esta etapa se realizaron, en el período del 06 al 10 de octubre de 2003, visitas técnicas a una serie de instituciones, inicialmente seleccionadas para participar en este proyecto, a fin de desarrollar la obtención de datos.

Las instituciones visitadas y los datos obtenidos complementan las informaciones proporcionadas por los técnicos que desarrollaron la etapa 3.

Las instituciones visitadas fueron: MICI - Ministerio de la Industria y Comercio, ATTT - Autoridad Tránsito y Tráfico Terrestre y Cuerpo de Bomberos de Penonome.

El equipo técnico responsable por el desarrollo de los trabajos, en esta fase, fue compuesto por los siguientes representantes:

Equipo de Campo (Panamá)

- Ing. Rubens César Perez – TASK – Special Services.

Equipo de Coordinación (Panamá)

- Quím. Edson Haddad, Gerente del Sector de Operaciones de Emergencia del Centro Colaborador OPS – CETESB.

Etapa 6 – Análisis de Datos Complementarios

De manera similar al tratamiento de la etapa 4, todas las informaciones logradas a través de la respuesta de los cuestionarios y las visitas realizadas en la etapa anterior, se compilaron en un informe parcial.

La etapa 6 logró como producto un informe técnico (magnético y papel), en los idiomas español y portugués, conteniendo las informaciones adquiridas durante las reuniones, visitas técnicas y cuestionarios.

Etapa 7 – Presentación Técnica

A través de la organización conjunta entre el Centro Colaborador OPS – CETESB y la representación OPS Panamá, se realizó el 12 de noviembre de 2003, en las instalaciones del Hotel Riande Continental, Ciudad de Panamá, Panamá, una presentación técnica a los representantes de las entidades involucradas, con el objetivo de presentar la metodología utilizada en la obtención de informaciones bien como resultados y recomendaciones.

Dr. Raúl González

Ing. Rubens César Perez

Quim. Edson Haddad

Vista General

Participantes

Durante la presentación de los trabajos se discutieron las recomendaciones señaladas, cuyos resultados se presentan en el Adjunto 6.

Etapa 8 – Informe Final

Como resultado de las etapas anteriores, se elaboró este informe final, presentando los resultados y conclusiones del proyecto en cuestión, destacando el sistema de prevención, preparación y respuesta a emergencias químicas de Panamá.

El informe destaca recomendaciones sobre abordajes estratégicos, legislativos, programas preventivos y correctivos, proyectos y otros estudios que puedan ser implementados, contemplando el sector salud.

El descriptivo de las instituciones visitadas, el informe de las visitas técnicas y los cuestionarios respondidos, se encuentran en el adjunto 3.

3.2 Resultados obtenidos

Para esta etapa del Proyecto, el Centro Colaborador OPS – CETESB, detallará el proceso de obtención de informaciones, bien como analizará las informaciones suministradas por las instituciones visitadas.

El objetivo de este informe es sugerir acciones a Panamá, en el tema en análisis, o sea, Preparación y Respuesta a los Accidentes Químicos.

Para cada una de las entidades seleccionadas se elaboraron cuestionarios **dirigidos, objetivando facilitar la obtención de informaciones.**

Tabla I – Respuesta a los Cuestionarios

Institución	Cuestionario
01. SINAPROC	No
02. Ministerio de la Salud de Panamá	Sí
03. Caja de Seguro Social de Panamá	Sí
04. Autoridad Nacional del Ambiente	Sí
05. SENACYT	No*
06. Instituto Smithsoniano	No*
07. Cuerpo de Bomberos de Panamá	Sí
08. Autoridad Marítima de Panamá	Sí
09 Autoridad del Canal de Panamá	No
10. Policía Técnica Judicial	Sí
11. Autoridad de Tránsito y Transporte Terrestre	No*
12. Ministerio del Comercio e Industria	No*

* Cuestionario no elaborado para la institución

La tabla I presenta las entidades seleccionadas y la situación en cuanto a la respuesta del cuestionario. Se resalta que para las entidades SENACYT e Instituto Smithsoniano las visitas no fueron previamente marcadas, siendo realizadas de manera informal.

Tabla II – Cronología de las instituciones visitadas y sus respectivos responsables

Institución	Fecha de la Visita	Responsables
01. SINAPROC	25/08/2003	Omar Smith
02. Ministerio de la Salud de Panamá	26/08/2003	Dr Guillermo Arana; Dra. Maria Inés Esquivel; Ing. Luiz Agredo; Ing Ramsés Abrego
03. Caja de Seguro Social de Panamá	26/08/2003	Lorenzo Barraza
04. Autoridad Nacional del Ambiente	27/08/2003	Dr. Rodolfo Baptista y Lic. Glaister Tejada
05. SENACYT	27/08/2003	Dra. Oriana Batista
06. Instituto Smithsoniano	27/08/2003	--
07. Cuerpo de Bomberos de Panamá	27/08/2003 y 10/10/2003	Mayor Humberto Cruz y Sr. Arturo Jaen
08. Autoridad Marítima de Panamá	28/08/2003	Cap. Eduardo Valle
09 Autoridad del Canal de Panamá	28/08/2003	Octavio D´Balancee y Diovane Francis
10. Policia Técnica Judicial	08/10/2003	Lic. Jorge Batista D
11.Autoridad de Tránsito y Transporte Terrestre	09/10/2003	Ing. Arturo Gonzáles
12. Ministerio del Comercio e Industria	09/10/2003	Lic Luis Ernesto Carles y Sra. Donna Grant

Cada una de las instituciones seleccionadas recibió un informe técnico personalizado. Los informes se encuentran adjuntados al trabajo.

En función de las visitas técnicas y respuestas de los cuestionarios, el Centro Colaborador OPS – CETESB desarrolló la compilación de los principales resultados obtenidos, y los presenta a continuación.

Entre las principales rutas de circulación de productos químicos (carreteras, ferrocarriles y ríos / canales) se destacan la carretera interamericana, Vía Boyd Rustbell, el Canal de Panamá, Vía Colón Panamá, José Agustín Arango, puerto de Balboa en la empresa Proquimsa S/A y las principales calles de la ciudad de Panamá, o sea, en avenidas comerciales y locales de convivencia urbana.

De acuerdo con las informaciones de la Caja de Seguro Social y del Ministerio de la Salud, los hospitales y los centros de salud panameños están capacitados a recibir víctimas oriundas de accidentes con productos químicos, sin embargo no poseen procedimientos estandarizados para desarrollar el servicio.

En territorio panameño, se puede decir que no hay polos industriales centralizados. Las zonas industriales, incluyendo las que operan, procesan o almacenan productos químicos, se encuentran bastantes dispersas tanto en zonas urbanas como rurales, salvo aquellas relacionadas con explosivos comerciales, cuyo almacenaje y control se mantiene en depósitos oficiales, bajo supervisión del Cuerpo de Bomberos. Destacamos las siguientes actividades industriales: empresas de generación eléctrica, fábricas de productos lácteos, fábricas de provisiones, industrias de pintura, laboratorios fotográficos, industrias de papel, entre otras, las que se encuentran localizadas en las provincias de Colón, Panamá y Chiriquí.

Las empresas de transporte terrestre de productos químicos son controladas por el Cuerpo de Bomberos en el ámbito nacional, a través de la Oficina de Seguridad (Prevención de Incendios) y del desarrollo de una inspección anual de los vehículos que transportan cargas peligrosas, tales como gases y líquidos inflamables, explosivos, corrosivos y gases comprimidos; esa inspección plantea verificar las condiciones físicas generales del vehículo para su circulación.