

LA AUTOPROTECCIÓN SÍSMICA COMO PROYECTO BARRIAL. CASO BARRIO JOSÉ DOLORES RAWSON

Hemilce B. Benavidez¹ - Estela Madueño² - Silvia Pont³

Palabras Claves: Riesgo Sísmico - Proyecto Barrial – Autoprotección

Resumen

El Programa Nacional de Mejoramiento de Barrios, dependiente de la Secretaría de Políticas Sociales, del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación considera a la pobreza como un problema integral que demanda soluciones con ese mismo alcance. Un aspecto importante es el Plan de Intervención Ambiental que contempla todo el proceso de las obras físicas del programa el antes, durante y después.

En este marco, la Unidad Ejecutora en la Provincia de San Juan, el Instituto Provincial de la Vivienda planteó para el Barrio José Dolores del Departamento Rawson un Taller de "Riesgo Sísmico".

El mismo buscó integrar a la vida familiar y barrial estrategias de comportamiento satisfactorio frente a los sismos, ya que esta es una cualidad ambiental con fuerte potencial destructivo en la provincia en general y la zona de e

"La autoprotección sísmica como proyecto barrial. Caso Barrio José Dolores Rawson"

Autores : Arq. Esp. Hemilce B. Benavidez (1)

Lic. Estela Madueño (2)

Arq. Silvia Pont (3)

Resumen

El Programa Nacional de Mejoramiento de Barrios, dependiente de la Secretaría de Políticas Sociales, del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación considera a la pobreza como un problema integral que demanda soluciones con ese mismo alcance.

Un aspecto importante es el Plan de Intervención Ambiental que contempla todo el proceso de las obras físicas del programa el antes, durante y después.

En este marco, la Unidad Ejecutora en la Provincia de San Juan, el Instituto Provincial de la Vivienda planteó para el Barrio José Dolores del Departamento Rawson un Taller de "Riesgo Sísmico".

El mismo buscó integrar a la vida familiar y barrial estrategias de comportamiento satisfactorio frente a los sismos, ya que esta es una cualidad ambiental con fuerte potencial destructivo en la provincia en general y la zona de emplazamiento del Barrio en particular por las características de la misma.

El Taller se diseñó en base a criterios desarrollados en distintos trabajos de investigación de la FAUD-UNSJ . Se consideraron aspectos particulares del grupo social y su espacio físico y estrategias para la formación de hábitos de seguridad que mitiguen los efectos negativos del evento.

La ponencia desarrolla tanto el marco conceptual como así también describe la experiencia y sus resultados.

Palabras Claves: Riesgo Sísmico - Proyecto Barrial - Autoprotección

Desarrollo

1- Arquitecto , Especialista en Prevención, Planificación y manejo integrado de áreas propensas a Desastres" Docente-Investigador de la FAUD-UNSJ desde 1984 Director de Proyectos de Investigación desde 1990 en la Universidad Nacional de San Juan. ceoro@arnet.com.ar TE 0264-4251440

2- Licenciada en Ciencias Políticas Magister en Economía y Administración Estratégica de Negocios Docente e Investigador de FLACSO U.N.S.J. Promotora Ambiental de la Villa *José Dolores* en el marco del Pro. Me. Ba. (Programa Nacional de Mejoramiento de Barrios). estelamaduenio@yahoo.com.ar

3- Arquitecto, con amplia trayectoria en la actividad privada y en el diseño de equipamiento para empresas y hotelería. Promotora Urbana del Pro.Me.Ba. (Programa Nacional de Mejoramiento de Barrios) estaberpont@arnet.com.ar. TE 0264-4224640

Desde 1994 se han formulado en la Facultad de Arquitectura Urbanismo y Diseño Proyectos de Investigación como "Rehabilitación de un sector antiguo del Barrio de Trinidad considerando su vulnerabilidad ambiental" y "Restitución de las condiciones de habitabilidad de Villa del Carril", para los cuales se fue construyendo un cuerpo teórico que permitiera operacionalizar el concepto gestión ambiental y de los riesgos en particular en el marco de la rehabilitación de barrios.

Calidad de Vida y percepción del Riesgo

El objetivo de la sostenibilidad dentro del paradigma de desarrollo sustentable se confunde en los sistemas urbanos con aquel otro de la habitabilidad, es decir, con la pretensión de mantener la calidad de vida urbana.

"El desarrollo sostenible es aquel que ofrece servicios ambientales, sociales y económicos básicos a todos los miembros de una comunidad sin poner en peligro la viabilidad de los entornos naturales, contruidos y sociales de los que depende el ofrecimiento de estos servicios". Consejo Internacional de Iniciativas Ambientales Locales (ICLEI).

El término "calidad de vida" empieza a utilizarse en los setenta La calidad de vida, como concepto, es de definición imprecisa y la mayoría de investigadores que han trabajado en él, están de acuerdo en que no existe una teoría única que defina y explique el fenómeno. El término "calidad de vida" pertenece a un universo ideológico y no tiene sentido si no es en relación con un sistema de valores, por ello percibir el espacio barrial como seguro o riesgoso es importante para valorar la calidad de vida

En nuestro enfoque sobre los riesgos, a, la percepción y valoración del mismo por parte de la población es un elemento esencial para definir las estrategias de gestión que se adopten. "Calidad de vida" remiten a una evaluación de la experiencia que de su propia vida tienen los sujetos. Tal "evaluación" no es un acto de razón, sino más bien un sentimiento. Lo que mejor designa la "calidad de vida" es la "calidad de la vivencia que de la vida tienen los sujetos".

David Harvey, sostiene que el desigual desarrollo entre la imaginación social y la imaginación espacial (planes oficiales), no ha permitido construir un diálogo fructífero entre ambas. Esto es particularmente cierto en el tema de los riesgos

Desde el Proyecto -"Lectura Semiológica de los aspectos morfológicos de la Arquitectura y ciudades en Zonas de Alto Riesgo Sísmico" (Instituto de Planeamiento y Hábitat de la Facultad de Arquitectura de la UNSJ 1991-1993, se proponían como hipótesis explicativas sobre la percepción del riesgo en los habitantes de San Juan que:

"El habitante de la ciudad de San Juan, a partir de 1944 depositó en la ciencia y la tecnología, representada por la Ingeniería Sismo-Resistente, el dominio del riesgo sísmico,

abandonando tras esa creencia conocimientos y costumbres que le proveían seguridad frente al sismo"

El terremoto de 1977 consolida las cualidades sismo-resistentes atribuidas por la población a la ciudad y a los edificios, afirmando la transferencia de responsabilidades hacia la tecnología y el Estado. En este modelo de respuesta los habitantes son damnificados y no actores de la solución.

Desde la Reconstrucción en San Juan se han puesto en vigencia una serie de Normas Sismo-Resistentes en sintonía con los desarrollos científicos internacionales en el tema, sin embargo la sociedad sanjuanina está cada vez más lejos de poder aplicarlas en la construcción de sus espacios y resuelven sus necesidades al margen de los mecanismos de control institucional que fueron pensados para proveer seguridad.

El mensaje dejado por esta reconstrucción es la defensa de lo moderno como sinónimo de seguridad y progreso y lo informal y antiguo como un obstáculo a ese progreso e inseguro

Hoy el creciente deterioro ambiental y la reducción de los recursos en general proponen en el marco de la sustentabilidad una integración más creativa entre lo informal y lo moderno priorizando la calidad de vida de los habitantes

El concepto de calidad de vida pone el acento en el habitat básico del hombre, su vivienda, su barrio enfatizando el concepto de conservación de la función residencial para sus habitantes, teniendo en cuenta valores como el arraigo, la cultura popular, la identidad, entre otros.

Participación Comunitaria y Riesgo

La vida urbana favorece la participación, a su vez, el hombre tiene la necesidad de ser protagonista en la solución de sus problemas, no es alternativa solo para los más pobres o marginados, debe incluir a toda la población,

La gestión de la seguridad ante las amenazas ambientales es tan amplia y democrática que puede considerarse el marco básico en donde todos quedan incluidos

"Los proyectos de interés común descansan además en un segundo elemento: la búsqueda de la sustentabilidad ambiental como objetivo central" (Yumen 1996, Quién hace ciudad?)

El fenómeno sísmico tiene un valor altamente significativo en la comunidad provincial, sobre el mismo se teje un imaginario que recoge historias de vida, supersticiones, pronósticos, creencias e incredulidades.

Los parámetros del fenómeno magnitud, intensidad y recurrencia definen los modelos de respuesta al fenómeno.

A nuestro criterio, la recurrencia, para el caso de San Juan, estimada en cincuenta años, es la causa por la cual algunos sanjuaninos, especialmente las generaciones más jóvenes desvaloricen la importancia del fenómeno y aumenten la vulnerabilidad en sus acciones.

Por este motivo frente al tema de educación para la prevención y mitigación del riesgo sísmico y la formulación de Planes de Contingencia nuestro criterio es la asociación de este con criterios de prevención y mitigación de riesgos cotidianos, para fomentar conductas seguras en general que facilitaran el comportamiento en situaciones de emergencia.

Plan de Contingencia Barrial para Villa José Dolores, Rawson, San Juan

La Villa Jose Dolores se encuentra incerto dentro del Programa Mejoramiento de Barrios. En ella habitan 42 familias que accedieron a estructurar la vivienda con cocina- baño en algunos casos, en otros solamente con baños y en todos los casos con el saneamiento del lote de letrinas y pozos negros y la provisión de infraestructura de servicios.

El Programa Mejoramiento de Barrios de la Secretaría de Políticas Sociales del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación busca transformar el hábitat popular por medio de la provisión de infraestructura social básica, acceso a la propiedad de la tierra y el fortalecimiento de la organización comunitaria

Si bien el programa busca resolver problemas de salud con la provisión de agua potable y equipamiento sanitario sus efectos apuntan hacia una revitalización de grupos sociales con limitadas oportunidades

El Programa se organiza por medio de una Unidad de Coordinación Nacional y en las provincias operativas, unidades Ejecutoras Provinciales. Los equipos participantes en el programa evalúan, proyectan y ejecutan intervenciones a nivel ambiental, considerando los aspectos naturales, urbanos, sociales y legales

El programa es financiado en un cuarenta por ciento por el Gobierno Nacional y el sesenta por ciento por el Banco Interamericano de Desarrollo

El programa se dirige a población con necesidades básicas insatisfechas a asentamientos irregulares con más de dos años de antigüedad, con más de cincuenta familias, con organización comunitaria y localizada en poblaciones de más de 5000 habitantes.

Las acciones previstas se desarrollan con el acompañamiento del desarrollo social por medio de la capacitación y la realización de campañas acción

Los Talleres y Campañas Ambientales, concebidos como una herramienta de participación comunitaria, constituyen *una actividad educativa que se realiza con grupos de base*, cuya finalidad es que la comunidad tome conciencia respecto de una determinada situación ambiental, se sensibilice y procure vencer actitudes desaprensivas o de indiferencia, bajo el criterio de *“comprender para resolver”*.

Desde el programa se intenta: “ ... *promover la capacidad de organización y gestión de las comunidades beneficiarias en la búsqueda de soluciones tendientes a superar las insuficiencias de su habitat... Estimular los procesos de organización social y de desarrollo comunitario autosustentable, que asegure la participación activa de estas comunidades en la identificación, priorización, diseño, ejecución, operación y mantenimiento de las inversiones financiadas por el programa...*”

Uno de los objetivos de este programa es el de implementar medidas de mitigación de riesgos ambientales. Con este fin las Promotoras Urbana y Ambiental de Villa Jose Dolores, autoras de esta ponencia, plantearon el Taller de Riesgo Sísmico, invitando a la Arq. Hemilce Benavidez para Diseñar y dar a conocer el Plan de Contingencia Barrial.

Este taller se insertó entre otros que buscan modificar hábitos y ofrecer un modelo de comportamiento en relación al espacio público y privado y a la comunidad Barrial

El Taller de Uso Racional del Espacio Exterior y el Taller de Uso Racional del Espacio Interior, ambos diseñados por la promotora urbana Arq. Silvia Pont desarrollados previamente que mostraron estrategias de resolución y ordenamiento del espacio organizando áreas y recorridos en las dos dimensiones del espacio familiar, interior y exterior.

Posteriormente se desarrolló el Taller de Solidaridad, propuesto por la Promotora Social, Lic Marcela Sarmiento. En el mismo se introdujo a los jóvenes (desde los 13 años) en el tema, en la formación de conductas solidarias y en situaciones de emergencia.

A partir del diagnóstico ambiental del Barrio, la Promotora Ambiental, Lic Estela Madueño organiza el Taller que se denominó **"Riesgo Sísmico y Uso del Gas Natural y la Energía"** el cual se incorpora dentro de la fase de obra del Programa.

El Taller no busco informar sobre aspectos científicos sino el de construir un "modelo de respuesta propio y acotado" ante la condición sísmica del lugar

Se plantearon como objetivos:

- 1- Contribuir a proteger la vida, identificando a los más vulnerables, niños y personas ancianas o sin capacidad de movilización
- 2- Construir en forma conjunta el Plan de Contingencia de la Villa.
- 3- Proponer conductas para usar con seguridad el gas y la electricidad (recientemente habilitados) e integrarlas con las acciones a seguir luego de un temblor intenso o terremoto.
- 4- Acordar algunas medidas preventivas, de preparación y mitigación para responder a la sismicidad del lugar.
- 5- Construir un documento gráfico legible para los vecinos que contenga la información necesaria para actuar.

El Taller se desarrolla en tres etapas.

- 1- Preparación :relevamiento del barrio, identificación de lideres barriales, reconocimiento de recursos;

2 - Reunión Vecinal: Construcción del Plan de Contingencias en dos dimensiones: familiar y barrial. En forma conjunta se reconoce la población más vulnerable, se define una vía de acceso y circulación segura en caso de requerirse el ingreso de ambulancias o bomberos y se proponen acciones familiares y comunitarias básicas de preparación

3- Seguimiento, Evaluación y actualización (se acuerda un periodo de tres meses, en coincidencia con la terminación de la etapa en curso).

La Reunión Taller se realizó el día 11 de agosto de 2004 en el Salón de Usos Múltiples de la Villa José Dolores. Actualmente se realizan las tareas de seguimiento por parte de la Promotora Ambiental y se prepara la Etapa de Evaluación de la misma