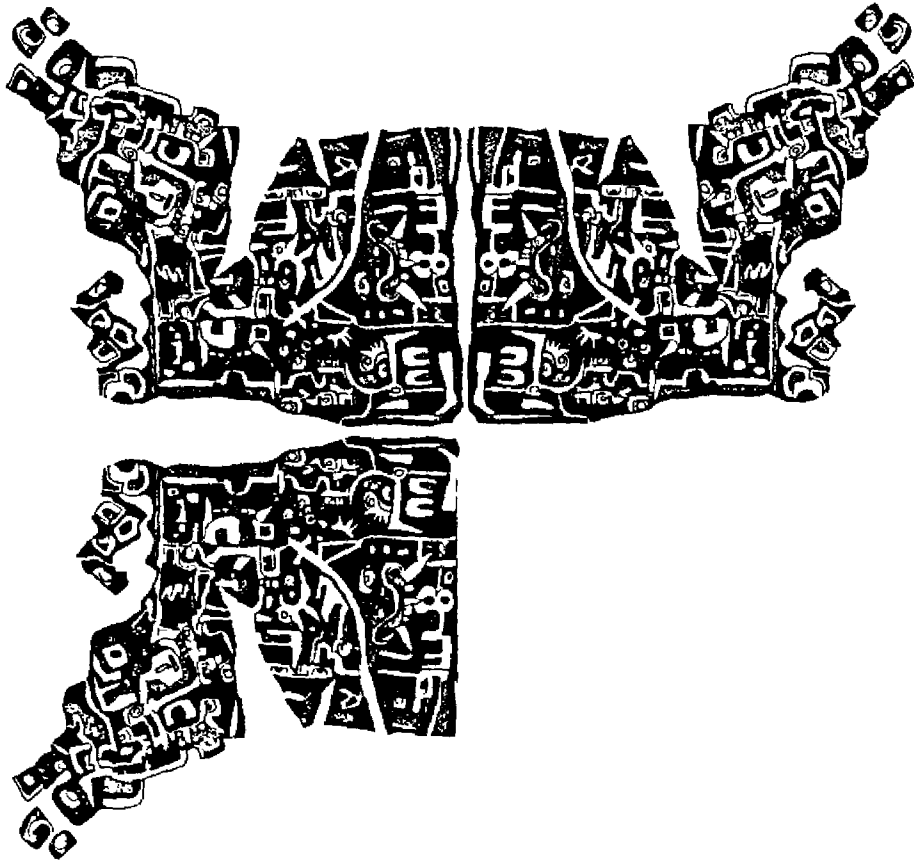


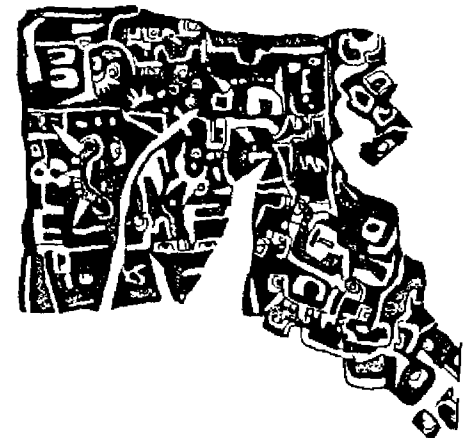
Anne-Marie Hocquenghem
Klaus Schlüpmann
CNRS – IFEA (Lima)



TESTIMONIO DE PARTE: EL TERREMOTO EN *GUATEMALA DE 1976*

En enero de 1976 llegaron a una comunidad Maya Quiché, la antropóloga Anne-Marie Hocquenghem y el físico Klaus Schlüpmann, interesados en la “investigación sobre la investigación”. El terremoto del 4 de febrero acarreó cambios en sus planes. Se convirtieron en activos observadores –según ellos mismos no neutrales– de lo que ocurría a su alrededor.

Lo que aquí publicamos es un extracto de su testimonio aparecido en la revista francesa *Herodote* con el título “De la utilidad de un terremoto” (*Herodote*, 10: 26-37. Maspero, Paris, 1978).



En San Andrés

LA RED En Guatemala, en una región montañosa, indígena y pobre, San Andrés es una pequeña población de mayoría ladina (mestiza), de unos 700 habitantes, centro de un municipio cuya población es de alrededor de 10 mil personas de los cuales el 80% son indios, y que se extiende en una área de 240 km². Este municipio, así como todo el departamento del Quiché, es una reserva de mano de obra temporal o eventual para las grandes plantaciones de la costa del Pacífico.

Los miembros de la "Investigación cooperativa en el programa 294" del C.N.R.S. (Centre National de la Recherche Scientifique, Francia), llamada "San Andrés Sajcabaja, una comunidad Maya Quiché antes y después de la conquista española", realizaban allí sus trabajos desde 1972. En enero de 1976 llegamos a San Andrés en calidad de arqueóloga y físico, respectivamente, interesados en la "investigación sobre la investigación". El terremoto del 4 de febrero acarreo, quizás equivocadamente, algunos cambios en nuestros planes de trabajo. Nos

convertimos en observadores, no siempre neutrales ni inactivos, de lo que ocurría a nuestro alrededor.

En San Andrés: un muerto, dos heridos, 60% de las casas por reconstruir. En la mañana del 4, la vida siguió su curso; se vaciaron las casas y se acondicionaron cabañas de hojas, de cañas de maíz y de lona. Las imágenes de los santos, los objetos de madera o de plata, las campanas caídas de los campanarios de la gran iglesia colonial fueron cuidadosamente protegidos y la limpieza del pueblo comenzó; el 8 tuvo lugar el mercado, como todos los domingos, frente a la iglesia destruida. Había menos verduras (la carretera del Quiché a Sola estaba interrumpida), pero más gente; más gente también en la misa y en el culto. Los indios habían venido en mayor número de los caseríos del municipio para ver cómo San Andrés había soportado el sismo.

El Apocalipsis a 40 Km.

A 40 km de San Andrés, Joyabaj, de alrededor de 1,800 habitantes, estaba completamente destruido y, de la población total del municipio, unas 32 mil personas, 600 habían muerto. Allí fuimos en la mañana del 5, pensando ser más útiles que en San Andrés

Los muertos habían sido enterrados en fosas comunes desde el 4, y los heridos graves evacuados. El 5, los aviones que iban y venían cada media hora, no transportaban ya más que a miembros de las familias de Joyabaj que venían de Ciudad de Guatemala en busca de noticias y, muy de vez en cuando, a un herido bajado en una camilla de una casa aislada en la sierra.

Al parecer, bastaba participar con un poco de entusiasmo en los esfuerzos de unos y entrar con otros en los escombros para recuperar el maíz y los frijoles, los utensilios aún utilizables. ollas, platos de fierro enlozado, cubiertos, piedras para moler, y la ropa. Se había conectado de nuevo el agua y había leña. No faltaba la mano de obra: centenares de hombres con palas llegaban con la esperanza de ser contratados por una jornada de trabajo. Como símbolo de la vida que continúa, el 7 tuvo lugar el mercado.

En medio de todos los escombros, lo que más nos entristeció fue ver las filas de espera organizadas por CARE, Caritas, el Cuerpo de Paz y otros para distribuir un poco de harina norteamericana, vigiladas por el Ejército llegado del Quiché



a fin de que nadie pasara delante del otro; soldados armados patrullaban para impedir los robos.

La Situación del País en su conjunto

En toda Guatemala el tiempo era bueno y seco en ese período del año, y duraría así tres meses. Quedaban todavía tres semanas un poco frías, causantes cada año de gripes y tos, sobre todo en los debilitados por la desnutrición; el terremoto quizás agravó esas afecciones pulmonares, ya que había que dormir afuera.

La cosecha estaba ya hecha y no había que temer la hambruna; además, el hambre endémica es una catástrofe humana sin relación con la catástrofe natural. Pese a los rumores que se propagaron sobre riesgos de epidemias debido a la contaminación del agua, no hubo ninguna; de hecho, en la mayoría de los pueblos el agua nunca fue "potable".

La economía del país no fue afectada. Por lo general, los edificios de ladrillos y concreto armado resistieron bien a las sacudidas, y las fábricas textiles, farmacéuticas y otras filiales de las compañías norteamericanas o europeas reanudaron sus actividades después de una semana de limpieza. El suministro de electricidad fue restablecido muy rápidamente, así como el del agua; las reservas de gasolina de la Texaco estaban disponibles. La International Nickel Exmibal, en El Estor, no sufrió ningún daño. Los productores de azúcar, café y algodón de la costa del Pacífico no tenían más que empezar a cosechar.

Lo único dañado fue la red vial. hubo carreteras interrumpidas, en particular la del Atlántico, por lo que las mercaderías con destino a Puerto Barrios tuvieron que transitar por El Salvador; sin embargo, el alza de los precios de los productos de exportación compensó a los exportadores. La industria del turismo corría el riesgo de ver mermada su actividad, pero no fue así.

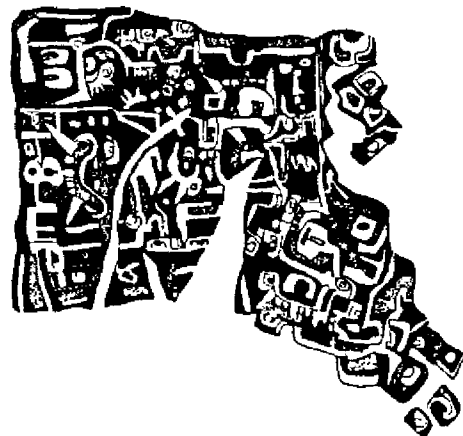
Había que reconstruir las 250 mil casas de adobe destruidas pero, de acuerdo a las estadísticas oficiales, existía ya mucho antes del terremoto un déficit de 612,500 a 800 mil viviendas.

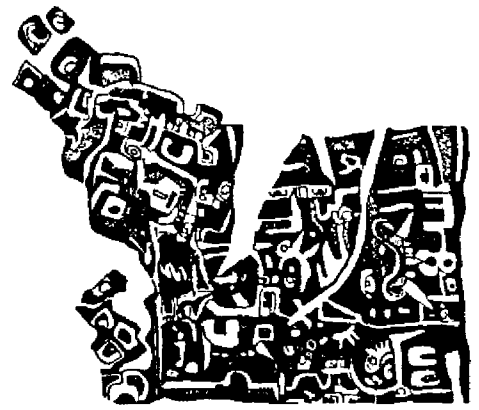
No hay duda en cuanto a la magnitud de la tragedia humana del 4 de febrero de 1976: 23 mil muertos y 76 mil heridos. Por ser extranjeros, no podemos dar cuenta de las implicancias, e incluso traumas y reacciones de orden metafísico, a pesar de haberlos sentido fuertemente después del cuestionamiento

mismo de la solidez de la tierra, percibido primero de manera instintiva, traducido luego en un contexto de diversas creencias.

La Fraternidad Internacional

No hay duda tampoco, para nosotros, de que en el plano internacional esta tragedia fue un asunto bien explotado. Desde el anuncio del desastre llegaron a Guatemala los ofrecimientos de ayuda. UNDRRO, oficina coordinadora de las Naciones Unidas en caso de catástrofes, envió un representante especial. Le siguieron misiones para la evaluación de los daños y de las necesidades, de sus diversos organismos especializados: UNESCO, UNICEF, OMS, FAO, CEPAL. Luego, el Banco Mundial, el Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Interamericano de Desarrollo prepararon sus informes y asignaron créditos. Las agencias americanas de desarrollo, AID ROCAP (Regional Office of U.S. Aid for Central America and Panama), U.S. Military Assistance Program (MAP) desplegaron su personal y llegaron los representantes de las agencias privadas internacionales, Cáritas y el





Consejo Ecuménico de las Iglesias. Cada país, a través de su embajada, envió ayuda: Alemania, Francia, hasta Paquistán y Malta, sin olvidar España. La ayuda de Gran Bretaña fue rechazada, debido a los problemas diplomáticos entre este país y Guatemala en torno a Bécice. Hasta un misterioso avión soviético logró traer ayuda. Los países hermanos de América Latina estaban presentes, los primeros con Estados Unidos, Venezuela, México, Argentina, Chile, Perú, todos menos Cuba.

Después de proporcionar los primeros socorros, se constataron algunos errores atribuidos a la falta de organización en la emergencia. Pero estos errores se repiten, idénticos, en cada catástrofe ocurrida en América Latina y en los países llamados "subdesarrollados" que recurren a la ayuda de los países llamados "superdesarrollados": por lo tanto, deben ser considerados como consecuencias de una política sistemática. En efecto, la ayuda en caso de catástrofe se convierte muy rápidamente en ayuda habitual, que extrañamente se parece, y se confunde, con la explotación de los países del "tercer mundo".

El condicionamiento y el control

Los Stocks de excedentes

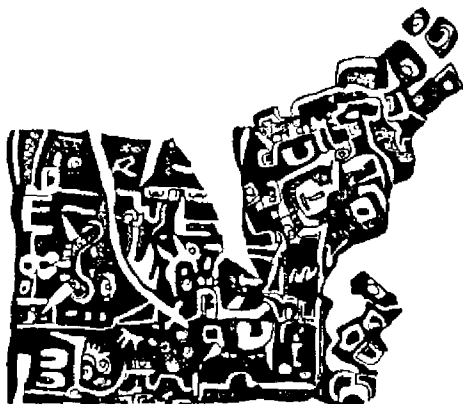
Los primeros socorros enviados después del terremoto consistieron sobre todo en sacos de harina norteamericana y leche canadiense. Este envío no era necesario y podía generar graves trastornos intestinales en las personas que no estaban acostumbradas a este tipo de alimentos; hace algunos años, las autoridades de Biafra señalaron numerosos casos de reacciones graves luego de los envíos de leche. La embajada del Canadá en Guatemala indicó que había contratado a un nutricionista para supervisar la distribución, que comprendía a 8 mil familias durante siete semanas. Dos periódicos canadienses señalaron que la mayor parte de los alimentos enviados a Guatemala no se adaptaba a las necesidades de los indígenas y que especialistas de las universidades de Ontario y Montreal alertaban sobre los peligros de la leche para las poblaciones que no acostumbraban tomarla, poniendo en duda la oportunidad de esos envíos masivos: 230 mil libras, según el programa de ayuda de la embajada canadiense. Otros periódicos explicaron detalladamente los problemas de la sobreproducción y almacenamiento de la leche en

polvo y consideraron las posibilidades de nuevos mercados para Canadá.

Los Comités y las Filas de Espera

En San Andrés, a raíz de una orden del gobierno transmitida por radio, el "pastor-farmacéutico", el primer regidor y tres maestros de escuela conformaron un "Comité de emergencia local" encargado de evaluar los daños materiales y, de acuerdo a esta evaluación, pedir ayuda y distribuirla. En un primer momento llegaron 8 mil libras de harina "Furnished by the people of the United States of America" y 2 mil libras de leche en polvo canadiense. Se organizó una primera jornada de distribución, y luego una segunda. El doctor se negó rotundamente a administrar leche a un niño desnutrido y con una infección, que nunca había tomado este alimento: temía que la leche le provocara diarrea y una deshidratación fatal.

Luego de la distribución de víveres, hubo distribuciones de ropa usada occidental y de frazadas, traídas por el ex-médico de la universidad de San Carlos, la distribución de las frazadas del ejército enviadas por la embajada de Francia, la distribución de ropa traída por el promotor social y por los menonitas. Los menonitas, hay que reconocerlo, no organizaron filas de



espera y los pocos sacos de la primera ayuda que trajeron contenían probablemente la única cosa verdaderamente útil: clavos. Se realizó muy discretamente, y con razón, la distribución de diez calaminas para cada una de las familias metodistas. La discreción no impidió que el pueblo tuviera celos de las diez familias favorecidas y que abiertamente se desataran las peleas.

Por una Muerte a la Occidental

Un cargamento de medicamentos—calmantes, antiespasmódicos fuertes, antibióticos, penicilina, de todas las grandes marcas de productos farmacéuticos— fue distribuido durante tres días a toda la población por un equipo de tres médicos, cuatro enfermeras y un coordinador. Este equipo médico de voluntarios protestantes mejicanos había sido solicitado por el “pastor-farmacéutico”. El cura los recibió, como todo lo que caía del cielo en San Andrés: en tres días, tres mil personas fueron examinadas y recibieron su dosis de píldoras e inyecciones. Eran numerosos los casos de parasitosis y tuberculosis; se necesitaría una alimentación suficiente, agua potable, mejores condiciones de trabajo, incluso una medicina preventiva, pero un lote de medicamentos no seleccionados resultaba inútil para la salud de los habitantes de San Andrés.

Uno de los médicos intentó detener la distribución: hubo una pequeña revuelta en la fila de espera y tuvo que proseguir. El único herido grave, que no podía desplazarse, no fue visto por los médicos. Luego de la fiesta de agradecimiento ofrecida por el pueblo de San Andrés y la partida de los médicos, el “pastor-farmacéutico” vendió las “muestras gratuitas” de medicamentos que había podido esconder.

La Cizaña

Conforme avanzaban las distribuciones el pueblo se peleaba cada vez más violentamente: el vecino siempre estaba mejor servido, los miembros del comité de emergencia favorecían a su familia o vendían lo que era para regalar. Después de una intervención del juez de paz el comité se había disuelto. Durante unos diez días, nuestros amigos vinieron a mendigar y se resintieron porque la distribución de cien frazadas “francesas” había sido encargada a la cooperativa indígena.

La inmovilización y los sueños de progreso

Las discordias interrumpieron los escasos esfuerzos de trabajo en común. Los helicópteros y los aviones que “caían” en San Andrés perturbaban las actividades de cada cual; toda la gente se empujaba para tratar de llegar primero, en caso de que los visitantes tuvieran algo que distribuir; también los indios acudían de los caseríos más próximos; pero se trataba generalmente de fotógrafos o misioneros, militares norteamericanos, mejicanos, extranjeros que venían para curiosear o en torno a la ayuda.

Las distribuciones efectuadas, las promesas de otras más por venir, así como los reportajes que permanentemente se emitían por radio sobre la ayuda brindada en todo el país dieron la esperanza de una ayuda real para la reconstrucción. Muchos esperaron, se negaron a reconstruir como antes, es decir en adobe y tejas, cuando todavía había tiempo antes de las primeras lluvias. Disuelto el Comité de Emergencia, se creó un “Comité de Reconstrucción” presidido por el cura; el miembro del Cuerpo de Paz era vicepresidente con el alcalde; lo conformaban además, un representante de la alcaldía, uno de las diversas misiones, incluida la misión científica, maestros de escuela de la comunidad y de la cooperativa indígena, el promotor social como secretario y el pastor-farmacéutico como tesorero. Un canadiense, que dijo ser “sociólogo de comu-



nicación", declaró tener 90 mil dólares de la embajada del Canadá o de una Iglesia relacionada con este país, para proceder a la reconstrucción del pueblo con casas prefabricadas, instalar el agua potable, una escuela secundaria, una carretera, y reforestar. Con él, se instalaron nuevos misioneros pentecostales, carismáticos, que comenzaron a abogar por la reconciliación de las Iglesias en la desgracia. La escalada en las promesas de ayuda entre las Iglesias, los partidos políticos y los organismos de desarrollo generó un sueño de progreso, pero el salario de los jornaleros, aunque aumentó de 50 céntimos a 70 (un quetzal = un dólar), no pasó de un quetzal por día

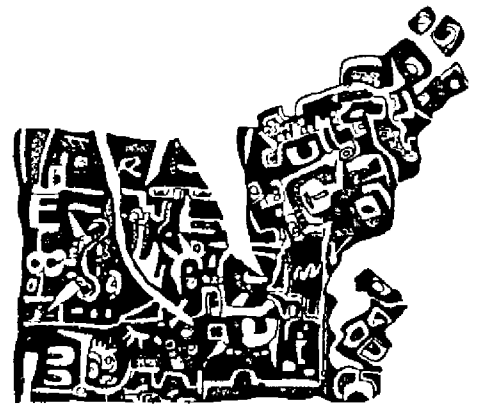
La Pesadilla de la barriadización

En abril, gracias a los esfuerzos del Comité de Reconstrucción, 10 mil calaminas fueron descargadas en San Andrés. Provenían del exterior, de los Estados Unidos, del Salvador, del Japón, enviadas por los fondos de ayuda de las Iglesias suizas y canadienses (Helvetas de Quetzaltenango, Iglesia El Calvario de Guatemala, Comité de Emergencia de las Iglesias Centroamericanas - CEMEC). El cura y el Cuerpo de Paz las vendían a dos dólares cada una, precio al por mayor en la capital, siguiendo la consigna del

presidente Laugerud García: "La ayuda no debe ser regalada, sino merecida". A algunos necesitados se las vendían a un precio reducido y hasta se les distribuían gratuitamente.

Los expertos de la CEMEC llamaban esta acción "Operación laminización" (la lámina es la calamina). El éxito de esta "operación" fue espectacular, a tal punto que los dibujos hechos por los niños de San Andrés no representaban ya más que casas con techos de calamina. La teja, fabricada localmente y mejor adaptada al clima era reemplazada por lo que, viniendo del exterior, se imponía como el símbolo de la aculturación, del desarrollo, del progreso. Por toda Guatemala la calamina era distribuida por organizaciones laicas o religiosas o por sociedades privadas. A principios de abril escaseaba en el mercado. En mayo, se presentó ante el Congreso un proyecto de decreto de exoneración de aranceles sobre el material de construcción; para compensar se emitió un préstamo en forma de bonos de reconstrucción. Se puede evaluar en cinco millones el número de calaminas vendidas, por un monto de 10 millones de dólares, o sea un tercio de la importación anual de materiales metálicos. Teniendo en cuenta el clima, se puede pronosticar que estas calaminas de unos 2 décimos de mm. no resistirán más de dos años. se ha abierto un importante mercado.

En San Andrés Itzapa y en San José Poaquil, el Canadá obsequió casas prefabricadas. Este país no tardó ni un mes, después del terremoto, en obtener la firma de un convenio comercial pendiente desde hacía años y el 1° de marzo los periódicos informaban que el Canadá vendería a Guatemala las tablas de madera para las casas prefabricadas. Finalmente, en abril vimos llegar estas casas prefabricadas tan esperadas: colocadas sobre algunos bloques o ladrillos de relleno por dos carpinteros norteamericanos, voluntarios pentecostales, consistían en cuarenta tablas de madera en bruto y diez calaminas de 4 m. x 0,75 que se vendían a 300 dólares a crédito. Hubo un momento de decepción, pero los más ricos se inclinaron a aceptar porque las lluvias estaban por llegar. Los barracones iban a convertirse en un signo de riqueza y la casa prefabricada en una casa de prestigio. Los que no podían comprometerse a pagar 300 dólares se apresuraron a pedir información sobre los préstamos bancarios: había que tener títulos de propiedad, evaluación reciente del valor de las tierras, o un salario, y haber cumplido con los impuestos. Los pobres no pensaron en los bancos; reconstruyeron de acuerdo a sus medios, con cartón y madera y en el mejor de los casos en adobe, como antes, casas que se caerán con el siguiente



terremoto. Ni siquiera vieron el manual ilustrado hecho por los arquitectos de las Naciones Unidas después del terremoto del Perú, que el cura guardaba en el cajón de su escritorio: "Cómo reconstruir en adobe."

Bajo el pretexto de la ayuda, el proceso de destrucción de las técnicas locales y la apertura de mercados locales se repite en cada catástrofe en los países del tercer mundo. Basta haber pasado por el Callejón de Huaylas en el Perú, dos años después del terremoto de Huaraz, en 1970, para constatar el estado lamentable de las condiciones de vida bajo la calamina, la barriadización de una región, que se debe esencialmente a la "ayuda". Más cerca de Guatemala, basta pasar por Managua.

Los Agentes de la Reorientación

La embajada de Estados Unidos encargó al antropólogo americano Carmack, un especialista de las tierras altas de Guatemala, una encuesta sobre la mejor manera de distribuir la ayuda a la reconstrucción. En su informe, éste recomendó dejar que actúen "las autoridades tradicionales del pueblo: el cura, el alcalde, el promotor social, los maestros de escuela, el pastor". No se mencionó a las autoridades indias, a los cofrades, a los curanderos, como tampoco a las autoridades progresistas ni a los dirigentes de las cooperativas; se olvidaron de los representantes del 80 % de los municipios.

A partir de 1954, en el marco nacional de lucha contra el comunismo, la Iglesia y la Acción Católica intensificaron la campaña de recristianización. Hubo un período de violenta confrontación con las cofradías, las tradiciones, los valores indígenas, todo lo que era considerado "retrasado". En 1960 la parroquia de San Andrés fue restablecida y encomendada a los misioneros españoles de la congregación del Sagrado Corazón. En 1976, el trabajo de conversión parecía menos importante que el del desarrollo, y la AID financiaba en parte la cooperativa parroquial de ahorro y crédito. La Acción Católica formaba a los dirigentes de la cooperativa, de la liga campesina y de la comunidad indígena. El cura organizaba el progreso, asistido por el Cuerpo de Paz, con los "elementos más dinámicos" del pueblo, alentaba una mentalidad modernista, progresista, abierta a todo lo extranjero. El promotor social, indígena formado por la Acción Católica, actuaba de acuerdo con el cura.

El alcalde, indígena también formado por la Acción Católica, había dejado, poco antes de las elecciones, la "Democracia

Cristiana" por el "Movimiento de Liberación Nacional", que le ofrecía la alcaldía a cambio de los votos de sus fieles partidarios. Los ladinos, que tuvieron que aceptar este alcalde indígena, tenían tendencia a despreciarlo y a no respetarlo. El Comité de emergencia se había constituido sin él; lo presidía el primer regidor, un ladino. Habría que hablar quiché y conocerlo mejor para juzgar su rol de alcalde.

El pastor, oriundo de Joyabaj, se casó con la hija de uno de los más ricos propietarios de San Andrés, una maestra de escuela. Fue formado por los metodistas americanos y nombrado en San Andrés, donde recibía un sueldo; además, abrió una "bodega-botica". Era uno de los comerciantes poco escrupulosos que sabían administrar y acumular capital. Los metodistas, una minoría esencialmente ladina, llevaban una vida puritana, trabajaban y aprovechaban sus tierras, sabían planificar, incitaban a sus hijos a seguir sus estudios gracias a las becas norteamericanas que conseguían para el colegio protestante del Quiché. En 1976, por primera vez, San Andrés tuvo un estudiante de agronomía, un metodista. A través de concursos de citas bíblicas, predicando en público por

turno, hombres y mujeres desarrollaban un espíritu competitivo y de respeto a la persona. Ellos estuvieron entre los primeros que comprendieron que ya no era posible ser abiertamente racista o paternalista y, por lo tanto, trataban a los indios de manera más "humana".

Representaban en San Andrés el estado más avanzado de la asimilación de la ideología dominante. Su gran movilidad geográfica y social los destinaba a entrar en el sector de servicios cuando ya no pudieran vivir de sus tierras.

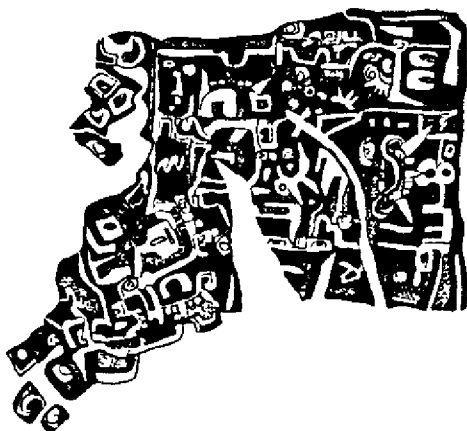
La función principal de los maestros de escuela era la de asegurar que las estructuras existentes de la sociedad se reprodujeran y que los valores ideológicos se transmitan. Si bien desde 1954 todos los gobiernos insistían en la importancia

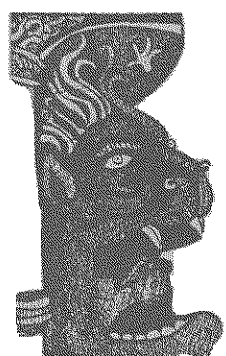
de la educación en las zonas rurales, no le convenía al poder educar a su fuerza de trabajo. Los maestros de escuela enseñaban principalmente el respeto a las instituciones y a la jerarquía, los valores del individualismo, de la competencia, del progreso. Los pocos maestros indígenas se vistían a la moda occidental y la primera clase que enseñaban era la de la castellanización (aprendizaje del español). En San Andrés 41 niños estaban inscritos en el primer año de primaria, pero solamente 14 en el último, de los cuales uno sólo era indio. Después del terremoto las escuelas cerraron durante casi tres meses y a los maestros se les encargó efectuar censos y encuestas.

En San Andrés, las autoridades "tradicionales" (a las cuales, según el antropólogo americano, había que dejar que tomen las iniciativas, en nombre de la comunidad), así como los "cuadros locales" eran entonces extranjeros impuestos del exterior, miembros del partido político en el poder, funcionarios nombrados y pagados por el gobierno. En perfecta concordancia retrasmítan el mito del desarrollo, que hacía progresar las desigualdades; el de la integración de los indios, que disimulaba el racismo y facilitaba la explotación; el del individualismo, que aislaba e impedía ver los intereses comunes; el del respeto a las instituciones y a la cultura occidental, que traía consigo la dependencia, y finalmente el mito de la educación, que producía ignorantes e incapaces.

Luego de Cuatro Meses de Permanencia

A fines de abril, "Hermano de los hombres" llegó a San Andrés para estudiar las posibilidades "inteligentes" de desarrollar la región con mil dólares mensuales. A principios de mayo la radio anunció varias veces, en español y en quiché, que los franceses tenían un millón de dólares para San Andrés, pero que, debido a las riñas entre los habitantes, no los distribuían: una falsa noticia que emanaba de los militares. Sin embargo, los indios venían de 20 Km a la redonda para pedirnos calaminas y dinero; nos costó trabajo explicarnos. También a principios de mayo cayeron las primeras lluvias: la vida se tornó imposible, la tristeza se hizo más evidente sin sol y sentimos el deseo de huir de San Andrés. Nos fuimos. **CAVED**





tragedia,
cambio
y desarrollo



DESASTRES

Normalmente se asocian únicamente a la idea de destrucción, caos y debacle, olvidando que a veces son ocasiones en que las sociedades, enfrentando desafíos impensados en circunstancias anteriores, construyen estructuras superiores a las que encontró el desastre. El presente dossier intenta una aproximación a las razones y factores que inciden en la conversión de un desastre en una herramienta de desarrollo. Es necesario repensar cómo una tragedia, el impacto de un desastre, puede movilizar las reservas de una sociedad, promoviendo oportunidades de progreso, reformulando políticas institucionales, y redefiniendo la concepción del futuro de las poblaciones afectadas. Todo ello se puede evidenciar tanto en escalas locales como regionales y aun en dimensiones mayores.

“Desastres y Sociedad” ha seleccionado cuatro estudios, surgidos de experiencias latinoamericanas. Fernando Pliego en su ensayo “Estrategias de desarrollo social en situaciones de desastres” encuentra en el tipo de participación social el factor que define el efecto de los mecanismos de externalización de daños en los desastres. Franoise Coupé –de Medellín, Colombia– muestra detallada y matizadamente un proceso de apertura e integración de nuevos conceptos y actitudes políticas de hombres, grupos e instituciones. Allí la vida y la participación social de base aparece nuevamente como un aspecto crucial junto con los anteriores y, frente a todo ello, extrae sus conclusiones. Engarzan éstas con el siguiente artículo de Hilda Herzer, en donde al estudiar las políticas municipales frente a las crónicas inundaciones que sufre la capital argentina, se detiene en la incapacidad del sistema político tradicional para proponer soluciones que escapen al cortoplazismo. Por último Allan Lavell revalora el papel de los agentes profesionales y de la ética, en la generación de los cambios institucionales que hacen posible la prevención de desastres.

En diferentes países –México, Colombia, Argentina y Costa Rica–, con diferentes tipos de amenazas –terremotos, deslizamientos, inundaciones–, y diferentes elementos expuestos en el riesgo –poblaciones populares urbanas o la gran estructura hospitalaria de un país–, los desastres ocurridos tienen un papel clave en la autoría de los cambios. Sin embargo, en cada caso, hay factores no propios a la catástrofe, exteriores a ella, que determinan el curso posterior de la dramática experiencia vivida.