"Documento original en mal estado"

REPUBLICA DE CHILE

S E M I N A R I O

S O B R E

PREPARATIVOS EN CASO DE DECASTRE

PARA

LOS PAISES DEL AREA ANDINA

QUITO - ECUADOR
9 al 14 SEP -1974.

EXPOSICION DE CHILE

TEMA :
EXPERIENCIA Y ORGANIZACION NACIONAL
PARA LAS EMERGENCIAS.

EXPONE:
Coronel Ejto. (R) CARLOS REYES GATICA
Sub-Director de la Oficina Nacional de Emergencia

Santiago, Chile Septiembre 1, 1974

I N D I C E :

I.- EXPERIENCIA DEL PAIS EN LOS ULTIMOS 35 AÑOS

A.- TIPO DE DESASTRES

- 1.- Terremotos
- 2.- Sequías
- 3.- Temporales e Inundaciones
- 4.- Erupciones Volcánicas.

II.- ORGANIZACION NACIONAL ENCARGADA DE ATENDER LAS EMERGENCIAS Y DESASTRES NATURALES A NIVEL DEL PAIS.

A.- ASPECTOS LEGALES

- 1.- Leyes de Emergencia
- 2.- Planes de Emergencia

B.- REGIONALIZACION DEL PAIS

- 1.- Regionalización Política-Administrativa
- 2.- Organización para la emergencia
 - Oficina Nacional de Emergencia (ONEMI)
 - Centros Regionales de Emergencia (CERE)
 - Comités de Emergencia (COE)

C.- SISTEMA DE TELECOMUNICACIONES

- 1.- Antecedentes
- 2.- Sistemas para el territorio Nacional
- 3.- Sistemas para el extranjero
(Proyecto de Ampliación)

D.- COORDINACION ENTRE EL SECTOR PUBLICO Y PRIVADO

E.- RECURSOS FINANCIEROS.

F.- MATERIALES DISPONIBLES Y PROCEDIMIENTOS PARA LAS AYUDAS

I.- EXPERIENCIA DEL PAIS EN LOS ULTIMOS 35 AÑOS

A.- TIPO DE DESASTRES

1.- TERREMOTOS:

Chile ubicado en el cordón sísmico del Pacífico extensión de 4.000 kilómetros, ha sido sometido periódicamente a los dolorosos efectos de terremotos y maremotos.

En resumen estadístico obtenido del libro "Historia de la Sismología en Chile", del Ingeniero Federico Greve (Miembro Académico - de la Facultad de Ciencia Físicas y Matemáticas de la Universidad de Chile), registra desde 1520 y 1971, (451 años) la cantidad de - 242 sismos de intensidad y magnitud variables pero de importancia, muchos de ellos con las características de terremotos y maremotos.

En el período de 35 años que en esta oportunidad se presenta, se - han producido 15 sismos con carácter de terremotos y un maremoto, - que han afectado a provincias y ciudades de importancia del país, - con daños graves en los sectores urbanos y rurales por el número - de muertos y heridos, por la destrucción de casas, vías de comuni- caciones, Obras de Arte, Edificios Públicos, Obras Portuarias, Ser- vicios Públicos, Agricultura y Ganadería etc., todo lo cual, ha re- presentado para el país una constante sangría de considerables re- cursos para atender, recuperar y reconstruir, a veces ciudades en- teras y para normalizar la vida de los grupos familiares, que pier- den sus fuentes de trabajo o quedan desamparad s.

Conforme al cuadro estadístico en anexo, que se adjunta, de los 15 terremotos, sobresalen por su magnitud e intensidad, como conse - cuencia de los daños originados, aquellos de 1939-1943-1963-1960 - 21 y 22 de Mayo con maremoto) 1965 y 1971.

El resumen total de todos los terremotos registre las siguientes - cantidades:

Muertos	32.066 personas
Heridos	83.988 "
Viviendas destruidas	239.169
Viviendas dañadas	349.774

Total valor daño en todos los rubros US\$ 1'137.334.820.

Nota: Los datos indicados para el terremoto y maremoto de 1960 - fueron tomados del Informe del señor Galo Plaza, después de su vi- sita a la zona afectada en Julio de 1960.

2.- SEQUIAS:

Entre los años 1967 a 1969, la sequía que afectó desde Atacama a Nuble, ocupa el 2° lugar entre los períodos más secos registrados en los últimos 119 años (el anterior fue el año 1924). El déficit de lluvia fue de 100% en la Provincia de Atacama, disminuyendo a un 48% en la provincia de Nuble. Esto determinó que el Presidente de la República, declarara esta situación "Catástrofe Nacional" y por Decreto Supremo, creó una "Comisión Nacional de Sequía".

Los cálculos de pérdidas registrados a mayo de 1969, alcanzaban a las siguientes cifras:

a.- En Ganadería: 100.000 vacunos y 1.000.000 de ovinos y caprinos muertos por un valor de 190.000.000. Agregando las pérdidas de peso, de la lana y de la leche, esta cantidad se elevó a US\$ 924.000.000.

b.- En Agricultura: Las pérdidas por menor superficie sembrada y por falta de riego, alcanzó a 308.000.000.

c.- El total de las pérdidas subieron a la cantidad de \$1.532.000.000 (Datos proporcionados por la Oficina Meteorológica de Chile, del Ministerio de Defensa Nacional), lo que equivale a US\$: 306.400.000.

No se consigna datos de la pérdida correspondiente de las Provincias de Atacama, Coquimbo y Aconcagua por los años 70, 71, 72, donde se mantuvo la sequía que duró en total 5 años.

3. TEMPORALES E INUNDACIONES

Los principales temporales de lluvia que se registran y las inundaciones que estas provocaron con los desbordes de los ríos, han causado daños cuantiosos en la agricultura, Vías de Comunicaciones, Servicios Públicos y en las poblaciones, especialmente aquellas que se ubican cercanas a las corrientes de agua, ocasionando destrucción de casas y pérdida de enseres personales, valga como punto de referencia citar los daños del temporal del presente año, (junio y julio) que afectó a 14 provincias centrales, y que registraron los siguientes datos entregados por el Jefe Supremo de la Nación, en su informe dado una semana después de ocurrido,.....

- Personas evacuadas	15.000
- Personas fallecidas o desaparecidas	25
- Viviendas dañadas	15.500
- Viviendas destruidas	5.200

-	Personas damnificadas.	80,000
	Puentes dañados o destruidos.	74
	Kilómetros de caminos dañados o destruidos.	838
	Tramos de líneas ferrocarriles cortados.	23
	Edificios públicos dañados.	134

La evacuación aproximada de todos estos daños alcanzó a la suma de \$ 7.650.000.000.

El total de los daños por los temporales que se citan, alcanza a - US\$ 8.852.000.00.

4. ERUPCIONES VOLCANICAS

Chile tiene a lo largo de su Cordillera con los Andes numerosos volcanes que periodicamente entrea en actividad. Algunos de ellos por estar cercanos a centros poblados y regiones agrícolas, ha producido daños de consideración en la mesa ganadera, en la agricultura, caminos y obras de arte y en algunas poblaciones.

a.- Se citan las erupciones del Volcán Villarrica, que se ubica - en la Provincia de Osorno, el cual produjo el año 1964, la casi - destrucción del poblado de Coñaripe, y en 1972, por efecto de la - lava al derretir los hielos que cubren las faldas del volcán, produjo aluviones en diversas direcciones causando daños de consideración.

b.- La erupción del volcán Hudson, en agosto de 1971, que fue nacimiento de éste, produjo considerables daños por la capa de ceniza - que cubrió una extensa zona, con espesor que llegó a 1/2 metro, significando la muerte de numerosos vacunos, caballares y ovinos, aparte de dejar inutilizadas las tierras para la agricultura. La - valorización de estos daños alcanza a US\$ 73.000.-

Como resumen final de lo que ha significado para Chile todo los desastres que se anotan en los anexos, en una estimación aproximada, mas bien bajo lo real, es de US\$ 1.452.659,00 con un total de - 32.189 muertos, 8.429 heridos, 245.074 casas destruidas, 368.097 casas dañadas.

II.- ORGANIZACION NACIONAL ENCARGADA DE ATENDER LAS EMERGENCIAS Y DESASTRES NATURALES A NIVEL DEL PAIS.

A.- ASPECTOS LEGALES:

- 1.- He estimado necesario previamente hacer una breve síntesis del proceso seguido por nuestro país, en los aspectos legales, que han tenido o tienen relación con la atención de desastres naturales que la afectan.

En este proceso se distinguen dos períodos que quedan delimitados por el año 1939, fecha en que se promulgó la Ley 16.282 de 25 de julio de ese año.

Antes de 1939 (terremoto de Chillán y Concepción) prácticamente no había ningún documento legal que atendieran estas situaciones, menos aún, que se anticiparan medidas de prevención sobre ellas.

Las actividades para atenderlas se tomaban en forma improvisada, una vez producido el o los desastres, sin coordinar debidamente Organizaciones Públicas y Privadas. Normalmente toda la labor de auxilio recaía en las Fuerzas Armadas y Carabineros.

- 2.- Con motivo del terremoto de 1939 (Chillán y Concepción), se comienza a legislar para estos fines, creándose la Corporación de Fomento (COFON) y la Corporación de Reconstrucción y Auxilio, que tuvieron un carácter temporal, para atender los efectos post terremoto, especialmente para la planificación y la reconstrucción.

- 3.- Por la Ley 12.927 del 6 de Agosto de 1958, llamado "DE SEGURIDAD INTERIOR DEL ESTADO", entre otros aspectos, consideró la facultad al Presidente de la República para declarar en "Estado de Emergencia", una zona afectada por calamidad pública, - por un plazo no superior a seis meses.

Esta zona quedaba bajo la dependencia directa de un Jefe de la Defensa Nacional, que era designado y operaba en base a programas de acción de emergencia, prácticamente ocurrido el cataclismo.

- 4.- Por D.F.L. N° 20 de 20 de Noviembre de 1960, se dictó la Ley Orgánica de la Dirección de Asistencia Social, dependiente del Ministerio del Interior, la que fijó las atribuciones para la

atención de personas en estado de indigencia por problemas económicos sociales normales o su atención en casos de emergencia por catástrofes o calamidades públicas.

Durante el período que va de 1959 a 1965 se producen los violentos y desastrosos terremotos y maremotos de 1960, y 1965, que encuentran al país sin una legislación adecuada o de planificación vigente a nivel local o nacional, siendo necesario la designación de un Ministro en Campaña y nombrar subsecretarios de diversos Ministerios, como Jefe de Operaciones Plenipotenciarios en algunos lugares de las zonas afectadas para poder normalizar divergencias legales que se crearon, y permitir la coordinación de los diferentes Organismos Ministeriales.

Los hechos mencionados, particularmente después del terremoto de 1965 determinó a las Autoridades de Gobierno, a encarar y tomar una actitud frente a las catástrofes que sufriera el país, es decir, posibilitar la aplicación del concepto de "Protección Civil".

5. Como consecuencia se dicta la Ley Nº 10.282 del 28 de julio de 1966 que marca un hito de trascendental importancia. Esta Ley estableció normas para la reconstrucción por los daños producidos por el terremoto del año 1965 e incluyó en su Título I, "Disposiciones permanentes para casos de sismos o catástrofes y de facultades extraordinarias o de excepción al Presidente de la República, por un plazo de 6 meses, previa declaración por Decreto Supremo de "Zona de Catástrofes por Comunales", en cada ocasión que estas ocurran.

Esta Ley tuvo posteriormente varias modificaciones legales, ampliándolas en su texto y en sus alcances.

Cabe designar especialmente lo referido al Artículo 19, en que se disponen los siguiente puntos:

- 1.- Preparar un plan orgánico para las emergencias
- 2.- Programar la coordinación de los recursos humanos y materiales de los Servicios Públicos e Instituciones Asistenciales Públicas y Privadas.
- 3.- Información a las autoridades competentes de los problemas críticos que deben ser objeto de medidas preventivas.

La planificación de estos puntos que se dio inicialmente como tarea a los Ministerios de Defensa e Interior, deja finalmente a este último la responsabilidad de la planificación y coordinación de las actividades que establece la Ley.

- 6.- Otro aspecto de importancia que se consigna en ella, comprende las facultades y disposiciones para concurrir con ayuda inmediata a otros países en caso de catástrofes, en conformidad a la modificación introducida por el D.F.L., N° 1 del Ministerio del Interior, de 23 de febrero de 1971.
- 7.- La Ley 17.564 del 22 de noviembre de 1971, que introdujo modificaciones a la Ley anteriormente mencionada, fue dictada a consecuencia del mismo del 8 de julio de ese año, en ella, junto con establecer normas para la reconstrucción de la zona afectada con el fin de servir a los diferentes Ministerios, permitiendo una mejor definición de la etapas técnicas de Auxilio Inmediato, Recuperación y Reconstrucción, determinó la creación de los COMITES COMUNALES DE EMERGENCIA", Organismos éstos que por imperio de la Ley, son los que deben planificar como último escalafón, coordinar las acciones locales de auxilio y socorro en sus respectivas Comunas; se fija en ella quienes constituirán el Comité, sus atribuciones y obligaciones.
- 8.- Hay en vigencia además otros Decretos del Ministerio del Interior en que se disponen medidas complementarias del enlace y coordinación para situaciones de catástrofes con:
 - Bomberos de Chile
 - Radio Aficionados
 - Servicio Nacional de Salud
 - Jefatura de Prevención y Combate o Incendios Forestales.
 - Cruz Roja.

8.- PLANES DE EMERGENCIA

1.- Plan Nacional de Emergencia.

El 17 de agosto de 1970, en cumplimiento a lo dispuesto por el Artículo 19 de la Ley 16.282 mencionado anteriormente, fue propuesto y aprobado por el Consejo Superior de Seguridad Nacional (CONSUSENA), y firmado por el Presidente de la República el "PLAN NACIONAL DE EMERGENCIA", documento primario clasificado como "ordinario".

Cabe destacar sumariamente la finalidad fundamental de este Plan - que consiste en: conocer y coordinar racionalmente los recursos humanos y materiales de los Ministerios e Instituciones Públicas, fijando las responsabilidades y tareas por cumplir, en las fases de: preparación para las catástrofes y en la ejecución en caso de producirse, para afrontar en forma rápida, ordenada y segura los pro-

blemas creados y restablecer en esta forma las condiciones normales de vida a la población. Todo ello bajo la directa responsabilidad del Ministro del Interior.

2.- Plan General Ejecutivo de Emergencia.

Por tarea asignada al Ministerio del Interior en el Plan Nacional, le correspondió a la Oficina de Emergencia, con la colaboración del Estado Mayor de la Defensa Nacional, elaborar el "PLAN GENERAL EJECUTIVO" y dirigir, coordinar, aprobar y controlar los planes que de él se deriven.

En esta forma, con fecha de septiembre de 1971 se aprobó este Plan-Ejecutivo, dirigido particularmente a la propia Oficina de Emergencia y a las Intendencias de cada Provincia.

En él se fijan tareas de detalles de coordinación y de ejecución, - tomando en cuenta a las Instituciones, Organismos y Servicios Públicos y Privados, los que se integran a la Organización de Emergencia - por intermedio de los "Comités Provinciales de Emergencia" para actuar en las fases de preparación y Ejecución.

3.- Planes Regionales, Provinciales y Comunales de Emergencia.

Deducidos del Plan Ejecutivo, las 25 provincias del país respondieron con su correspondiente "PLAN PROVINCIAL DE EMERGENCIA", en los que se consignan presuntivamente las posibles catástrofes que las - pueden afectar, sus recursos o catástrofes de elementos disponibles en los diversos rubros asistenciales y la Organización Provincial - para la Emergencia. (Comité Provincial).

Del Plan Provincial, se derivan los correspondientes PLANES DEPARTAMENTALES, y de éstos, los PLANES COMUNALES, en los que se organizan a su vez, los respectivos Comités Locales (Departamentales y Comunales de Emergencia).

B.- REGIONALIZACION DEL PAIS PARA ATENDER LAS EMERGENCIAS Y DESASTRES.

1.- Regionalización Política Administrativa.

En la actual planificación de Emergencia, aún vigente de acuerdo a la organización Política Administrativa del país se consultan los Planes y los Comités de Emergencia a nivel Provincial, Departamental y Comunal. Pero a raíz del Decreto Ley N° 575 de junio de 1974, la Junta de Gobierno de la República de Chile, ha resuelto, manteniéndose como un Estado Unitario, la descentralización y nueva división Política y Administrativa.

En virtud a este Decreto Ley el territorio de la República queda dividido en: 1 Area Metropolitana (Provincia de Santiago) y 12 Regiones, las regiones en Provincia (25). Para los efectos de la administración local, las Provincias se dividieron en Comunas. Conforme a esta nueva regionalización del país desaparecen los Departamentos. El Gobierno y la Administración superior de cada Región residirá en un Intendente Regional; para la provincia, en un Gobernador Provincial y la Comuna en un Alcalde.

Puede decirse con seguridad que con la nueva regionalización del país, la organización para las emergencias pueden adoptarse sin problemas y permitirá una mejor coordinación en la planificación y actividades para atender los desastros.

2.- Organismos para las emergencias

- OFICINA NACIONAL DE EMERGENCIA (ONEMI)
- CENTROS REGIONALES DE EMERGENCIA (CERE)
- COMITES DE EMERGENCIA (COE)

a.- Antecedentes de la creación de ONEMI y Reglamento.

1.) En 1966 con el objeto de administrar los fondos fijados por la Ley de Presupuesto para atender las obras de reconstrucción del terremoto de 1965, por Decretos del Ministerio del Interior Nos. 280 y 1260, y con la asesoría del Servicio de Protección Civil de Francia, se dispuso la formación de una "Comisión de Emergencia", integrada por altos funcionarios Administrativos y presidida por el Subsecretario del Interior.

Para esta Comisión se creó por primera vez una "Oficina de Emergencia", como Secretaría Ejecutiva de ella, para servir como coordinadora entre los Organismos de la Administración Civil del Estado, -

Fuerzas Armadas, Carabineros, Instituciones de Socorro y de Asistencia Social para situaciones de catástrofe, además de coordinar futuros trabajos de planificación con la asesoría del Estado Mayor de la Defensa Nacional.

En esta última labor se cumple con la elaboración del "Plan Nacional de Emergencia", de fecha 17 de agosto de 1970, en el cual se fija como tarea el Ministerio del Interior la de "asumir la prevención y control de las catástrofes mayores que se produzcan en el país" y organizar la Oficina de Emergencia (OEMI) conforme a prescripción legal a dictarse.

2) En 1971, a fin de llevar a la práctica las medidas que contempla la Ley 16.262, por Decreto N° 737, del Ministerio del Interior, se crea una "Comisión", asesora de los Ministros del Interior y Defensa Nacional, con representantes de ambos Ministerios, del Cuerpo de Carabineros, Ministerio de Salud (SNS), y Delegados Coordinadores de los otros Ministerios para elaborar un Plan Orgánico preventivo y coordinar el empleo de los recursos, Servicios y Organizaciones de todo orden para enfrentar las emergencias.

La Oficina de Emergencia pasa a designarse "Oficina Coordinadora de Emergencia" para servir como Secretaría Ejecutiva de dicha Comisión.

3) Finalmente, en el presente año, con fecha 22 de marzo se dicta el Decreto Ley N° 369. Se logra la legalización y organización definitiva de la Oficina de Emergencia con el nombre de "OFICINA NACIONAL DE EMERGENCIA" (ONEMI), con el carácter de un Servicio Público Centralizado, a nivel nacional, dependiente del Ministerio del Interior, encargada de "planificar, coordinar y ejecutar las actividades destinadas a prevenir o solucionar los problemas derivados de sismos o catástrofes en todo el territorio Nacional."

Su acción la faculta para proponer "zonas en estado preventivo de catástrofes" pudiendo aplicarse desde ese momento todas las disposiciones establecidas en el Título I. de la Ley 16.262 y sus modificaciones.

4.- REGLAMENTO

El Reglamento correspondiente que complementará la aplicación del Decreto Ley N° 369, se encuentra en su última etapa de elaboración para su aprobación definitiva por el Jefe Supremo de la Nación.

Este documento de 10 Títulos, en los cuales se establecen en deta-

lle la regularización o interpretaciones de las disposiciones del D/L 369 y de las Leyes 16.282, 17.564 y Planes de Emergencia correspondientes.

Los títulos que comprende el Reglamento son:

- I. De la Oficina Nacional de Emergencia y sus funciones.
- II. Organizaciones del Servicio.
- III. Funciones y atribuciones del Director.
- IV. De las donaciones y adquisiciones.
- V. Medidas de Prevención y Coordinación.
- VI. De los Centros Regionales y de los Comités Regionales y Locales de Emergencia. (Provincias, Comunas).
- VII. De los recursos (Fondos)
- VIII. Disposiciones generales.
- IX. Disposiciones transitorias.

b.- Conforme al organigrama que se expone, ONEMI cuenta con:

- 1 Director
- 1 Subdirector
- 7 Departamentos: Protección Civil y Planificación, Abastecimiento, Administrativo, Presupuesto, Transporte, Información y Difusión, Coordinación Institucional y una Sección Jurídica. Una Sección telecomunicaciones.

Funcionan además en ONEMI, la Jefatura Nacional de Incendios Forestales, una asesoría de Atención Social y un Departamento de Poblaciones de Emergencia. Estas últimas motivadas por urgente necesidad de dar solución al problema habitacional que afecta a la mayoría de las poblaciones marginales de las ciudades del país, que constituye de por sí una catástrofe nacional.

b. CENTROS REGIONALES DE EMERGENCIA

1.- Depende de la Dirección de ONEMI los CENTROS REGIONALES, que se ubican en las ciudades de Antofagasta, Valparaíso, Concepción, y Valdivia.

Estos Centros Regionales, tienen carácter Administrativo, Logístico. Ellos permiten una descentralización en las actividades de preparación y control de las medidas de Emergencia y tienen en sus respectivos almacenes, acopio en elementos de ayuda y atención inmediata (Este último por ahora en camino de equipamiento).

Son atendidos por un Jefe de Centro Regional con 2 ó 3 funcionarios auxiliares, que desarrollan su labor en las respectivas Intendencias Regionales.

C.- COMITES DE EMERGENCIA REGIONALES, PROVINCIALES Y COMUNALES

1) Los COMITES DE EMERGENCIA, son los órganos de trabajo permanente que representa al Ministerio del Interior, en los escalones mencionados, para la atención de sismos y catástrofes y para desarrollar su programa de PROTECCION CIVIL.

Se relaciona con el Ministerio del Interior a través de la Oficina Nacional de Emergencia y de los Centros Regionales de Emergencia.

2) Conforme al organismo que se presenta, se distinguen tres agrupaciones:

- Organismos Directivos
- Organismos de Ejecución.
- Organismos de Planificación, Coordinación y Control.

a) En el Organismo Directivo, preside la Autoridad máxima correspondiente, sea ésta Intendente Regional, Gobernador Provincial o Alcalde y son asesorados por un Jefe de Operaciones que es el Jefe más antiguo de las Fuerzas Armadas o Carabineros que co - rresponda.

Integran este Organismo Directivo las Autoridades de las Fuerzas Armadas, Carabineros, Servicio Nacional de Salud, Educación Pública, Obras Públicas, Transportes, viviendas y urbanismo y otros (representación de los respectivos Ministerios o Corporaciones). Actúan como Asesores, DELEGADOS de las Empresas Estatales o Privadas y Organizaciones Voluntarias.

b) Como Organismo de Planificación, Coordinación y Control, está la Plana Mayor de Emergencia.- Es la agrupación de trabajo que dispone la Autoridad máxima y Jefe de Operaciones, para planear y coordinar la acción de Emergencia, en cumplimiento a lo previsto en el respectivo Plan y dirige y orienta la acción de los Organismos de Ejecución.

La Plana Mayor, normalmente está compuesta por siete secciones como se indican en el gráfico, pudiendo aumentarse con otras secciones si se estima necesario.

Una labor importante que debe desarrollar esta Plana Mayor, es mantener actualizado los recursos y posibilidades de atención y ayuda con que se cuenta con su respectiva área.

c) En los Organismos de Ejecución, se encuentra el Grupo de Operaciones de Emergencia, que son agrupaciones de trabajo inmediato, formando equipos de empleo, en los que se incluyen Fuer

zas Armadas, Carabineros, Bomberos, Servicio de utilidad pública, de Salud, de Vivienda, Defensa Civil y otros.

En los Grupos de Atención Social, actúan Asistentes Sociales, Cruz Roja y otras Organizaciones Asistenciales Voluntarias.

- d) Los COMITES COMUNALES DE EMERGENCIA, como último escalón de la organización de Emergencia, están dirigidos por los respectivos Alcaldes y en ellos están representados, junto a las Autoridades Comunales, las organizaciones vivas de la comunidad, tales como: Junta de Vecinos, Sindicatos, Centros de Madres, Organizaciones Deportivas, Religiosas, Juveniles, Comerciantes e Industriales, Profesorado, etc.

Cabe designar que de la buena organización de estos COMITES COMUNALES, para enfrentar las catástrofes y la educación preventiva de la Comunidad que agrupa, se basa en gran medida, el buen éxito que puede lograrse en la aplicación de los Planes de Emergencia en los escalones superiores, por tal motivo, es y será labor primordial de O.N.E.M.I., lograr en breve plazo su eficiente constitución y preparación.

C.- SISTEMA DE TELECOMUNICACIONES DE O.N.E.M.I.

1) La Oficina Nacional de Emergencia ha logrado a esta fecha equi-
par una Central de Telecomunicaciones en la forma que se expone a -
continuación, lo que le permite mantener enlace con todo el país -
tanto para recibir las informaciones de situaciones de emergencia -
en forma casi inmediata como para coordinar toda actividad de apoyo
haciendo aún la salvedad, de que sus medios tienen que ser mejora-
dos y aumentados.

Esta Central de Telecomunicaciones funciona en forma ininterrumpida-
las 24 horas del día con tres turnos de operadores.

Conforme al cuadro que se presenta hay equipos y sistema en uso y
otros que están proyectados para satisfacer a corto y mediano plazo..

2) Sistema en uso y sus ampliaciones para el territorio Nacional.

a.- Telex.-

El servicio de Telex enlaza la Central de Telecomunicaciones
de O.N.E.M.I., con todas las Intendencias, con excepción de las de
Arauco y Aysén. Es un servicio prestado, por Correos y Telégrafos,
mediante enlace radiales y telefónicos. Es automático, bastando -
con marcar el número del abonado para obtener línea.

b.- Teléfonos.-

Dos teléfonos directos nos permiten comunicar directamente con
el servicio de larga distancia de la Compañía de Teléfonos, pudien-
do enlazar directamente con todas las Intendencias del país o con -
cualquier otro abonado.

Un Teléfono director comunica con Radio Patrullas de Carabine-
ros.

Un Teléfono directo comunica con el Departamento de Sismología
de la Universidad de Chile.

Dos Teléfonos directos comunican con la mesa de operadores de
la "Empresa Nacional de Telecomunicaciones" (ENTEL). Esta Empresa-
suministra su red de micro ondas para las telecomunicaciones longi-
tudinales en el país. Además tiene una numerosa red de abonados -
privados, tanto del Estado como particulares y dispone de una red
de telecomunicaciones de emergencia, con 8 canales, uno de los cua-
les pertenece a ONEMI.

c.- Radio VHF/FM

Es un sistema de radio-comunicaciones en frecuencia muy elevada, con un enlace del orden de los 50 Km que permite cubrir Santiago y alrededores, facilitando el trabajo que ONEMI realiza en las poblaciones marginales.

La estación base se ubica en nuestra Central de Telecomunicaciones y enlaza con cuatro estaciones móviles instaladas en vehículos de ONEMI.

Existe el proyecto de adquirir seis móviles más y treinta portátiles de mano, enlazando a todos en la misma frecuencia, en caso de Emergencia, la estación base puede trasladarse a la zona afectada.

d.- Radio HF/SSB.

Sistema de onda corta, de largo alcance, 1.000 Kms. o más.

Una estación base instalada en la Central de Telecomunicaciones que se comunica con cuatro estaciones móviles.

Se encuentra en proyecto la instalación de estaciones fijas en todas las Intendencias, de 100 wattios de potencia.

En Antofagasta, Puerto Montt, Concepción y Punta Arenas se contemplan estaciones de 1.000 watts, las que también permitirán comunicar con otros Servicios.

Todas estas estaciones tendrán un segundo equipo de alternativas, el que podrá trabajar en terreno en caso de emergencia, con grupos electrónicos propios. Además se proyecta adquirir 40 equipos móviles.

Este sistema permitirá enlazar cualquier punto del territorio Nacional con la Central de ONEMI.

e.- Disponemos de siete equipos pertenecientes al Servicio Agrícola y Ganadero (SAG), uno es fijo y los otros seis son portátiles, lo que nos permite integrarnos a la Red que el S.A.G., tiene en todo el país que cuenta con 650 estaciones, entre fijas, móviles y portátiles de varios tipos.

f.- Un equipo de 24 frecuencias nos permitirá comunicar con los servicios de telecomunicaciones de las Fuerzas Armadas, Carabineros, Investigaciones, S.N.S., M.O.P.T., Radio Club de Chile, etc., falta sólo adquirir los cristales correspondientes.

g.- Se encuentra en trámite de adquisición un equipo de 1.000 watts de potencia premunido de un sintetizador de frecuencias, lo que permitirá enlazar con cualquier servicio de telecomunicaciones de onda-

corta, en la banda de 2 a 15 MHz, es decir, donde se ubica la gran mayoría de las estaciones H.P., siendo este un equipo para trabajo pesado, puede instalarse en terreno, funcionando con grupo electrógeno y con cualquier tipo de antena.

3.- SISTEMA PARA LAS TELECOMUNICACIONES EN EL EXTERIOR.

La Oficina Nacional de Emergencia del Ministerio del Interior, desde su Central, cuenta con los siguientes sistemas para su enlace con cualquier país del mundo por intermedio de:

- a.- La compañía de Teléfonos de Chile, Servicio de larga distancia
- b.- La Empresa Nacional de Telecomunicaciones (ENTEL), que puede establecer enlace radial con cualquier país.
- c.- Las Compañías Cablegráficas Internacionales.
- d.- Nuestra Transmisión HP/SSB, de 1 KW., con sintetizador de frecuencias.
- e.- Servicio de Radio de las Fuerzas Armadas.

DETALLE DEL PROYECTO DE AMPLIACION RED DE TELECOMUNICACIONES.

1.- Red HP/SSB.

1.1.- Estaciones fijas para intercomunicar las Sedes de las Jefaturas Regionales.

1.1.1. - 1 Estación fija Central Santiago (ONEMI).

1 equipo de 1 KW de potencia, con sintetizador de frecuencias que le permite trabajar en cualquier punto de la banda de 2 a 15 MHz y enlazar con cualquier servicio de telecomunicaciones en HP. En caso de emergencia puede instalarse en terreno y trabajar con grupo electrógeno.

1 equipo de 1 KW de potencia, con posibilidad 10 frecuencias.

1 grupo electrógeno.

Nota: se consideran los dos equipos para seguridad del servicio, permitiendo el trabajo en forma alternada.

1.1.2.- 4 estaciones fijas Subcentrales (Antofagasta, Concepción, Puerto Montt, y Punta Arenas). Cada Subcentral consta de un equipo de 1 KW, con posibilidad para 10 frecuencias y de un equipo de 100 KW., 4 frecuencias, de alternativa y que pueda trabajar en terreno.

- 1 grupo electrógeno.
- 1.1.3.- 6 estaciones fijas Sedes restantes.
En cada una un equipo de 100 W, 4 frecuencias y un equipo de 100 W, 2 frecuencias, de alternativa. Ambos deben poder trabajar en terreno, alimentados por baterías.
- 1.1.4.- 14 estaciones fijas Sub Sedes Regionales (Intendencias actuales no contempladas en el punto 1.1.3.) Equipos idem a 1.1.3.
- 1.1.5.- 2 estaciones fijas de repuesto.
Equipos idem 1.1.3.
- 1.2. -40 estaciones móviles para intercomunicar con las estaciones fijas o entre sí.
Equipos de 100 W, 4 frecuencias, instalados en vehículos.

2.- Red VHF/Fm.-

- 2.1.- 1 estación Central Santiago (ONEMI).
2 equipos de 100 W, 2 frecuencias ONEMI y 4 frecuencias de otros servicios (Carabineros, S.N.S. CONAP y Bomberos). Los dos equipos deben estar en condiciones de trabajar en terreno.
- 2.2.- 10 estaciones móviles para intercomunicar con la Central o entre sí.
Equipo de 100 W, frecuencias, instalados en vehículos
- 2.3.- 30 estaciones portátiles.
Equipos transceptores de 2 a 5 W, 2 frecuencias, con batería recargable.

NOTA:

En el punto 1.1.3., los equipos de alternativa son solamente de 2 frecuencias por tratarse de aparatos de bajo costo pero capaces de satisfacer todas las necesidades.

D.- COORDINACION ENTRE EL SECTOR PUBLICO Y PRIVADO

1.- La Oficina Nacional de Emergencia como máxima Organización del país para las Emergencias y por las facultades que le proporciona el DIL 369, su poder de decisión y coordinación se puede clasificar en dos fases:

a) Periodo tiempo normal. Las relaciones de servicios con cualquier Ministerio, Servicios Públicos o Privados u Organizaciones Voluntarias, se llevan por conducto regular pero con el debido poder de ejecución, especialmente en todo lo que se refiere a medidas de organización y coordinación preventiva para las emergencias.

b) Periodo de emergencia.- Por responsabilidad delegada del Ministerio del Interior, adquiere el máximo de atribuciones ejecutivas en las medidas de coordinación de empleo de los recursos humanos y materiales de los Organismos mencionados en el párrafo anterior.

2.- Para el mantenimiento permanente de todas las relaciones de servicio en los dos periodos mencionados, ONEMI tiene acreditados ante ella, DELEGADOS de cada Ministerio y COORDINADORES de todos los Organismos Públicos y Privados a fin de operar en forma más rápida y expedita. "Comités Técnicos Asesores" para determinados casos específicos en que se deban estudiar medidas de prevención y atención para elaborar Planes Complementarios que sean necesarios. Ej. Incendios en edificios altos, Prevención y Auxilio en Montaña, etc.).

La Coordinación a nivel nacional de los Organismos Públicos y Privados como queda expuesto, la encontramos en igual forma, bajando los correspondientes escalones de sus representantes, en el nivel Regional, Provincial y Comunal, a través de los Comités de Emergencia y Centros Regionales de Emergencia, sirviendo como columna vertebral de este nexo los correspondientes Planes de Emergencia.

E.- RECURSOS FINANCIEROS

1.- La Oficina Nacional de Emergencia para el cumplimiento de sus funciones y actividades de prevención y acción en casos de catástrofes, cuenta con los siguientes recursos.

a.- Fondos de la Ley de Presupuesto de la Nación que se designan anualmente.

b.- Del 2% Constitucional de acuerdo al Art. 72, N° 10 de la Constitución Política del Estado, que se ponen a disposición por Decreto del Ministerio de Hacienda.

- c.- De los fondos provenientes de traspasos de ítem del Presupuesto de la Nación.
- d.- De donaciones y organizaciones hechas por Organismos públicos, particulares o privados, o por Gobiernos de otros países en moneda nacional o extranjera, depositadas en Cuentas Subsidiarias de la Cuenta Única Fiscal.
- e.- De fondos que leyes especiales destinen a la Oficina Nacional de Emergencia.

2.- Sobre todo estos recursos con que cuenta el Servicio, el Director puede girar libremente para el cumplimiento de sus funciones que le señala las leyes de emergencia, debiendo rendir cuentas semestralmente a la Contraloría General de la República.

F.- MATERIALES DISPONIBLES PARA ATENDER LAS EMERGENCIAS Y DESASTRES Y PROCEDIMIENTOS PARA LAS AYUDAS.

1.- La Oficina Nacional de Emergencia cuenta por ahora con un acopio de materiales para empleo inmediato en forma limitada. Algunos elementos que se tienen son de donaciones de países que han ayudado a Chile en las últimas catástrofes y que después de haber sido utilizados han sido recuperados y almacenados por esta Oficina.

Una causa que ha limitado este stock, son las repetidas situaciones de catástrofes que han obligado a entregar elementos a las poblaciones afectadas, como es el caso del último temporal de junio pasado.

2.- En la actualidad la Oficina Nacional de Emergencia, cuenta con dos bodegas centrales de almacenamiento en Santiago y una bodega en cada uno de los Centros Regionales de Valparaíso, Concepción y Valdivia. (El Centro Regional de Antofagasta está en organización). En esta forma, el propósito es el de fraccionar el almacenamiento de Emergencia para estar en condiciones de concurrir en el mínimo de tiempo posible, con las ayudas que sean necesarias, considerando la gran extensión del territorio de Chile y a las interrupciones que una catástrofe pueda ocasionar en sus vías de comunicaciones.

3.- Dependiendo del Ministerio del Interior está la Dirección de Asistencia Social, Organismo que cuenta también con determinadas cantidades de ropa de cama, vestuario y alimentos no perecibles y que en caso de emergencia coordina su labor de ayuda con ONEMI.

En materia de medicamentos, los acopios correspondientes los tiene el Servicio Nacional de Salud, que cuenta con sus bodegas Centrales en Santiago y Secundarias en Provincias.

Sin contar las materiales que disponen algunas Organizaciones Voluntarias como la Cruz Roja Chilena, que han apoyado al país en las diferentes catástrofes sufridas, se puede indicar las siguientes elementos con que se cuenta en la actualidad.

a.- EQUIPOS DIVERSOS:

Generadores Eléctricos
Moto Bombas
Estanques rígidos estacionarios
Estanque colapsibles para agua
Estanques aljibes
Galpones inflables
Botes de goma inflables.
Lámparas a Kerosene
Palas
Picotas
Planchas para techo.

b.- EQUIPOS DE ALOJAMIENTO:

Carpas de Campaña
Catres de Campaña
Frazadas
Colchonetas y Colchones

c.- VEHICULOS:

Camiones de 6 toneladas
Camionetas de 500 kilos
Station Wagons (Toyotas)

2.- PROCEDIMIENTOS PARA LAS AYUDAS

a.- La Oficina Nacional de Emergencia, por mandato de su Ley Orgánica D/L y la Ley 16.282 cuenta con la facultad para la recolección y adquisición de ayudas para auxilio del propio país como para su envío a países extranjeros que sufran situaciones de catástrofes, como acto humanitario de solidaridad.

Taxativamente la Ley señala que el Presidente de la República, puede por Decreto Fundado dictar normas de excepción, disponer comisiones de servicio al extranjero, liberándoles de las exigencias establecidas para salir del país, liberar de todo tipo de gravámenes tanto las ayudas que se envían a un país damnificado, como las que recibe Chile por el mismo concepto.

La misma Ley 16.282 resguarda a las personas que salen en comisión de de servicios al extranjero llevando ayudas, y que por circunstancias eventuales se accidentan, considerando incluso, si es fatal, como un acto de servicio para los efectos de la indemnizaciones que correspondan.

En uno de los artículos la Ley 16.282 señala la forma en que debe recolectarse ayuda, a cargo de los intendentes, para ir en auxilio solidario internacional. Señala las liberaciones, expedición y rapidez con que esta ayuda debe ser enviada. Señala, asimismo la responsabilidad que tiene el Embajador de Chile en el país afectado por la entrega de esta ayuda (Art. 19 bis) y la representación que le corresponde a las personas encargadas de llevar esta ayuda.

En los casos en que nuestro país es el damnificado por un sismo o catástrofe, la recepción de las ayudas extranjeras también están liberadas de todo tipo de gravámen aduanero, se da el máximo de facilidades a los representantes de estos países con amplia difusión por los medios de comunicación de masas, (prensa, radio, televisión), de la ayuda recibida, aparte de informar al país donante del destino de ésta.

En todas las ayudas internacionales o nacionales que se reciben se lleva las estadísticas correspondientes de su recepción, destino y distribución.

b.- Conforme con esta legislación, Chile a través de ONEMI ha podido concurrir con ayudas a países hermanos como Bolivia, Perú, Argentina y Nicaragua, con 24 o 48 horas después de recibir la comunicación oficial. Esta acción no es más que la retribución a esos y otros países que han estado también atentos a ayudarnos en nuestras catástrofes y que en esta oportunidad, expresamos una vez más nuestros agradecimientos.

Llegue en igual formas nuestro agradecimientos a las Organizaciones Internacionales y países más allá del Area Andina, cuyos distinguidos representantes de encuentran aquí presente, porque con sus apoyos y auxilios que Chile ha recibido en esas ocasiones, le ha permitido mitigar el sufrimiento de muchos compatriotas.

CHILE : LOGISTICA

Exposición del Comandante Juan Ivanović: Comandante de la FF.AA., de Chile, dependiente del Ministerio de Defensa Nacional.

GENERALIDADES: Nuestra Nación, en forma periódica y sistemática, se ha visto enfrentada a diferentes situaciones aflictivas, producto de desastres naturales, tales como terremotos, maremotos, inundaciones y sequías que se han producido a la postre en inmensas pérdidas materiales y humanas que han afectado profundamente en la economía y marcha normal de la nación. Ante estos hechos realmente dramáticos, nuestros gobernantes han estimado de vital importancia organizar el territorio nacional, creándose las estructuras necesarias tendientes a disminuir los efectos producidos por las catástrofes.

Tal misión ha sido encomendada al Ministerio del Interior, creándose para tal efecto, la Oficina Nacional de Emergencia, que orienta la acción de todas las fuerzas vivas de la nación. Evidentemente, las acciones que se generan para el auxilio de las poblaciones, no serían positivas si no existiera una planificación en el área logística, que no fuera eficiente y adecuada para afrontar los múltiples problemas que se van a producir. Es por esto, que los planes nacionales, provinciales, departamentales de emergencia, han dado vital importancia a este rubro y los resultados observados, así lo han demostrado.

No existe un organismo único que tenga la responsabilidad logística; tampoco se ha dejado al azar, la ayuda solidaria, personal y material, a los afectados por las catástrofes. Son todas las organizaciones del país - que actúan en este aspecto en forma planificada y dosificada, conforme a la situación particular que se mida y de acuerdo a lo que lo determinen los organismos tutores.

Realizar estudios del sistema logístico para casos de desastre, no es tarea fácil, porque son múltiples tópicos que hay que considerar. Es por ese motivo que las materias contenidas en este trabajo, constituyen una síntesis general de los aspectos más importantes que la experiencia del país ha entregado en este campo, que ojalá sirvan a los países hermanos-asistentes a este reunión.

MISION:

a) El sistema logístico de la nación tiene por objeto coordinar y operar los medios materiales que se disponen para participar en forma efectiva en la disminución de los efectos provocados por las catástrofes dentro del país.

b) Tomar medidas preventivas desde la normalidad para planificar las acciones logísticas a desarrollar en las emergencias, como así mismo, conocer los medios humanos y materiales que posee el país, y que podrían ser utilizados en su oportunidad.

La organización comprendida en este sistema logístico involucra en todos los Ministerios, sus organismos semi fiscales y autónomos dependientes, - que conforman el Poder Ejecutivo de la Nación. Cada Ministerio, con sus diferentes organismos, en el cumplimiento de sus funciones específicas - para casos de desastres, emplean sus medios orgánicos, utilizando para - ello su propio sistema logístico.

Las tareas fundamentales en el abastecimiento, mantenimiento, transporte y construcciones de la zona afectada son desarrolladas por los respectivos Ministerios que tienen la responsabilidad de los recursos que serán asignados. Para exponer las diferentes fases que considera un Plan de - Emergencia - las fases de prevención; atención y rehabilitación - se han considerado tareas específicas para cada una de ellas de la responsabilidad que corresponde a cada organismo. Vale decir que dentro de cada fase se van a indicar las funciones, más o menos en términos generales, que le corresponde ejecutar, dando la debida importancia a la 2da. fase que creo que es la que más a nosotros nos interesa.

FASES PREVENTIVAS: Dentro del funcionamiento normal de los Ministerios, incluyendo a los organismos semi-fiscales y autónomos dependientes de ellos, se considera la planificación y organización de los recursos nacionales, fundamental para la movilización oportuna y eficiente de la ayuda, cuando esta sea requerida. La Oficina Nacional de Emergencia, dependiente del Ministerio del Interior, durante esta fase, tiene configurado un sistema de abastecimiento con elementos de primera necesidad, para cubrir tan pronto como se produzca la emergencia. Para tal efecto, tiene organizado cuatro depósitos logísticos en diferentes zonas del país, los cuales cuentan con un inventario obtenido por portes fiscales, organizaciones nacionales privadas, y ayuda solidaria extranjera, principalmente de los países americanos y organismos internacionales.

El Estado Mayor del Ministerio de la Defensa Nacional, tiene una función vital en esta etapa de preparación, ya que este Organismo, asesora al Ministerio del Interior en la planificación a nivel nacional, como también en la comprobación y actualización de todos los planes que se trabajan - a nivel provincial y departamental, que se refieren al área logística en casos de desastres.

La atención o la operación - como la denominamos nosotros - Cada vez que el territorio nacional o parte de él es convulsionado por un desastre y promulgado el decreto su respectivo que declara zona de catástrofes

el área afectada, se movilizan todos los medios que tiene la nación, que son requeridos bajo la coordinación del Ministerio del Interior con la Oficina Nacional de Emergencia.

En esta fase, los diferentes organismos con sus respectivas dependencias ejecutan las siguientes tareas, que se indican en forma general.

ABASTECIMIENTO.-

Los múltiples elementos que se desplazan en todos los ítems fundamentales para la atención médica, alimentación, albergue, combustible, piezas y repuestos para rehabilitar los servicios de utilidad pública, vías de comunicaciones, etc., son movilizados y operados por los propios organismos que tienen esta función dentro de la estructura nacional. El Ministerio del Interior, Oficina Nacional de Emergencia, conjuntamente con sus atribuciones coordinadoras, moviliza los elementos que poseen en stock y los que recepciona tanto de la ayuda externa como de la interna.

Para el cumplimiento de las funciones asignadas, cuenta con sus organismos ejecutivos establecidos en el Gobierno interior de la Nación, tales como Intendencias, Gobernaciones y Alcaldías.

A través del servicio agrícola y ganadero dependiente de este Ministerio utiliza las capacidades agropecuarias del país, para ponerlas a disposición de la ayuda externa.

Ministerio de la Salud: sus organismos ejecutor, el Servicio Nacional de Salud, apoya en esta fase de operación con los medicamentos, vacunas, sueros, plasmas, instalaciones e instrumental médico necesarios para la atención sanitaria.

Ministerio de Minería: Con su organismo respectivo materializa el apoyo de abastecimiento del sistema general de ayuda a la ciudadanía contando para ello con los medios suficientes de almacenamiento y traslado de estos elementos vitales.

Ministerio de la Vivienda y Urbanismo: Con sus niveles de auxilio inmediato como ser casas prefabricadas y elementos sanitarios de emergencia, apoya al abastecimiento general, encauzada a la zona de emergencia.

Ministerio de Defensa Nacional: Con sus Institutos armados, y los elementos de campaña de inventario se desplaza a la zona afectada con la misión de utilizarlos para la atención de los damnificados, tales como albergues, hospitalización de emergencia, abastecimiento de agua, combustible, alimentos y otros elementos de necesidad básica, elementos o reposición de vías de comunicaciones, telecomunicaciones, etc.

TRANSPORTE:

Este rubro funciona en estrecha coordinación y cooperación con los demás componentes del sistema logístico y fundamentalmente con el abastecimiento. Para transporte de carga y de personas. Se ha estimado necesario considerar solamente a dos ministerios. Otros ministerios también apoyan este aspecto de la logística y ellos son: el Ministerio de Defensa Nacional y el Ministerio de Transporte, el último con sus respectivos organismos fiscales, semifiscales y autónomos.

Ministerio de Defensa Nacional, con sus medios orgánicos, tiene por misión efectuar el transporte aéreo, terrestre y marítimo de personal y elementos materiales hacia y desde la zona de emergencia. Dadas las características propias de cada medio de comunicación y operación de los transportes ha sido cuidadosamente planificada y organizada en nuestro país, para obtener el máximo rendimiento y utilización de ellos en el tiempo y lugar que son requeridos con mayor urgencia.

Hoy es un concepto aceptado universalmente que las posibilidades de que sobreviva un herido está en relación directa con la prontitud que es atendido en un centro quirúrgico bien dotado. De ahí que el Estado consciente de esta situación, la ha entregado esta responsabilidad a la Fuerza Aérea que se encuentra preparada para ejecutar la evacuación aeromédica; ella también ejecuta otros trabajos. El ejército ha asumido la función del transporte masivo de materiales que van en relación directa con la rehabilitación de los servicios, que permitirán el funcionamiento de la zona de emergencia. Así mismo para facilitar las vías expeditas que se requieren para llegar con la ayuda movilizada desde otros centros, y tiene además, otras responsabilidades.

La Armada Nacional con sus medios orgánicos apoya el transporte de los diferentes ítems de abastecimiento, cuyo volumen y peso no pueden ser trasladados por otros medios que no sea la vía marítima, y cuando las comunicaciones terrestres se encuentran obstaculizadas, no permitiendo el paso de los vehículos terrestres logísticos.

Ministerio de Transportes: este Ministerio moviliza los organismos de su estructura, tales como la línea aérea nacional, empresa de ferrocarriles del estado y marítima del estado y empresas colectivas del estado.

Así mismo los Sindicatos de dueños de autobuses y camiones, líneas aéreas comerciales, federaciones y clubes aéreos y empresas marítimas particulares ponen a disposición del organismo estatal, sus diferentes medios de transporte en ayuda solidaria. Todo esto regulado por el Ministerio de Defensa Nacional.