

ANEXOS

Anexo I

Actualización (23/VI/93)

A continuación, se resumen algunos acontecimientos de importancia en la implementación del Plan de Inversiones en Ambiente y Salud, que se han producido desde la elaboración del documento base, a principios de mayo. Dichos acontecimientos pueden resumirse de la siguiente manera:

1. Constitución del Fondo para Desarrollo de Actividades de Preinversión

A las cartas de compromiso de Colombia, Nicaragua y Perú y al acuerdo gubernativo del Memorándum de Entendimiento suscrito por Guatemala, se ha sumado la comunicación del Gobierno de España que establece la aportación para 1993 de US\$700.000 al Fondo de Actividades de Preinversión. Asimismo, se han efectuado negociaciones para establecer una operación de preinversión en Costa Rica, con una aportación de US\$200.000 por parte de ese país, lo que de hecho ha representado su adhesión al Fondo de Preinversión. Han proseguido los avances en las conversaciones con Argentina, Brasil, Chile, Ecuador, Honduras, México, Panamá, Paraguay, República Dominicana, Uruguay y Venezuela para establecer fondos específicos de país, en cada uno de los casos. La OPS ha situado ya su aportación de \$1.200.000 y se están sosteniendo conversaciones con el Banco Interamericano de Desarrollo para contar con su participación en el Fondo de Preinversión, ya sea a través de una cooperación técnica internacional o a través de un acuerdo especial para acceder de manera preferencial al nuevo mecanismo de Fondo de Preinversión que está produciéndose en dicha institución.

2. III Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno

A solicitud de la Secretaría pro tempore de la III Conferencia Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno que está siendo desempeñada por el Gobierno del Brasil, la OPS preparó un Informe de Avance sobre Implementación del PIAS que será considerado en la agenda de discusiones de los Jefes de Estado y de Gobierno de 19 Estados Miembros de la Organización, del 13 al 16 de julio de 1993, en Salvador, Bahía, Brasil.

El Director de la OPS ha sido invitado a participar en estas discusiones y, en esa oportunidad, renovará las posibilidades de llevar a la consideración del más alto nivel político de los países iberoamericanos el proceso de implementación del PIAS en la Región.

3. Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno de los países que forman parte de la Comunidad del Caribe (CARICOM)

Desde enero de 1993 se viene colaborando estrechamente con la Secretaría de CARICOM para preparar un documento que, con base en el PIAS y tomando en consideración las especificidades de los países del Caribe de habla inglesa, plantee los puntos fundamentales que dan impulso al PIAS, a los Jefes de Estado y de Gobierno de los países de la Comunidad del Caribe, en su próxima reunión que se celebrará en Bahamas la primera semana de julio. En este sentido, cabe apuntar que se ha celebrado en conjunto con la Secretaría de CARICOM, durante la segunda semana de junio, una reunión de consulta de carácter preparatorio para la Reunión de Jefes de Estado y de Gobierno, con la participación de autoridades de salud, medio ambiente y planificación de los distintos países del Caribe.

Anexo II

Actualización (16/VIII/93)

A continuación, se resumen los aspectos de mayor importancia que con relación al Plan Regional de Inversiones en Ambiente y Salud se produjeron en dos altos foros políticos de la Región durante julio de 1993.

1. III Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno

Durante la III Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, celebrada en Salvador, Bahía, Brasil, los días 15 y 16 de julio de 1993, se produjo un amplio debate sobre el desarrollo social en la Región y se hizo referencia específica a la Iniciativa del Plan Regional de Inversiones en Ambiente y Salud que había aprobado la II Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, celebrada en Madrid en julio de 1992.

El Director de la OPS y el Secretario Ejecutivo del Plan Regional de Inversiones en Ambiente y Salud estuvieron presentes en las deliberaciones de los Jefes de Estado y de Gobierno Iberoamericanos en Salvador, Bahía. La OPS presentó un informe de avance sobre la implementación del Plan a los Primeros Mandatarios y el documento de conclusiones de la III Cumbre Iberoamericana consignó su apoyo al PIAS y a la constitución del Fondo de Preinversión en Ambiente y Salud en los siguientes términos:

"Expresamos paralelamente nuestra satisfacción con los avances realizados para la ejecución del Plan Regional de Inversiones en Ambiente y Salud, en atención a las resoluciones de las Cumbres de Guadalajara y Madrid. Reafirmamos nuestro apoyo a la puesta en marcha del Plan; declaramos nuestra convicción de que la organización de un Fondo Multilateral de Preinversiones, con componentes específicos en cada país, constituye un instrumento fundamental para el fomento de las inversiones en ambiente y salud; y estimulamos a los Países Miembros de la Conferencia a adherirse al mismo. Solicitamos a la Organización Panamericana de la Salud (OPS) que continúe sus esfuerzos en apoyo a su ejecución e informe a la IV Cumbre sobre los progresos realizados.

"Registramos con satisfacción la realización de la Conferencia sobre Saneamiento, Medio Ambiente y Salud, en Brasilia, en el período del 26 al 28 de mayo de 1993, que tuvo por objetivo presentar a las autoridades brasileñas competentes el Plan Regional de Inversiones en Ambiente y Salud para América Latina y el Caribe y evaluar sus sugerencias."

Como puede advertirse en el párrafo resolutorio arriba citado, ha quedado formulado el compromiso de informar a la IV Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno que se reunirá en Cartagena, Colombia en 1994 sobre los avances en la implementación del PIAS y ha quedado manifestado el apoyo del más alto nivel político iberoamericano al desarrollo de esta iniciativa.

2. Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno de la Comunidad del Caribe (CARICOM)

En la reunión de Jefes de Gobierno de los países de la comunidad del Caribe (CARICOM), celebrada en Bahamas, durante la segunda semana de julio de 1993, los Jefes de Gobierno endosaron el Plan Regional de Inversiones en Ambiente y Salud, manifestaron que el PIAS es un proceso importante en la estrategia global de alcanzar los objetivos y las metas de la iniciativa de cooperación para salud en el Caribe (CCH), e instaron a los Estados Miembros a participar plenamente en el Plan Regional de Inversiones en Ambiente y Salud sumándose a la conformación del fondo de preinversión, desarrollando estrategias que promuevan una asignación más eficaz y más eficiente de los recursos de inversión y analizando las posibilidades de cada país de mantener y/o aumentar los niveles de recursos financieros destinados a la inversión en ambiente y salud.

Anexo III

Actualización (20/IX/93)

En este Anexo III se hace una breve reseña de los aspectos más sobresalientes en el proceso de implementación del Plan Regional de Inversiones en Ambiente y Salud (PIAS) que han tenido lugar desde fines de junio hasta mediados de septiembre del presente año. Cabe hacer notar que en el Anexo II, fechado el 16 de agosto de 1993, se destacan en detalle las resoluciones emitidas en dos altos foros políticos de la Región: la III Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno y la Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno de la Comunidad del Caribe (CARICOM), celebrados durante el mes de julio, referidas específicamente al PIAS.

Los aspectos más sobresalientes pueden resumirse de la siguiente manera:

1. Procesos de implementación en los países de América Latina y el Caribe y desarrollo institucional para el fomento de inversiones en ambiente y salud

Se ha trabajado en la identificación de procesos nacionales que puedan ser fortalecidos o activados a fin de avanzar en la implementación del PIAS ya sea a nivel de país, estadual o municipal. En este sentido cabe destacar algunas experiencias de importancia que pueden ilustrar las posibilidades de avance en las acciones de cooperación destinadas a reforzar la capacidad de planificación y programación de inversiones sectoriales.

En Brasil, por ejemplo, se trabajó en estrecha coordinación con diversas entidades del sector público para organizar la Conferencia sobre Saneamiento, Medio Ambiente y Salud, en Brasilia, del 26 al 28 de mayo, auspiciada por ocho ministerios y agencias del Gobierno Federal en conjunto con la OPS, en la que se discutieron las implicaciones del PIAS para Brasil y se delinearon los criterios básicos que deben ser tomados en cuenta para la elaboración de un Plan Nacional de Inversiones en Ambiente y Salud. De ella surgió la conformación de un comité interagencial que está organizando los trabajos preparatorios para la formulación del Plan en articulación con las gestiones orientadas a formular un mecanismo de preinversión en ambiente y salud para Brasil.

En México se han iniciado conversaciones con el Gobierno del Estado de Tabasco para articular la cooperación de la OPS con diversas entidades del gobierno estadual (salud, finanzas y obras públicas) en la conformación de un mecanismo estadual de preinversión en ambiente y salud cuya primera operación sea la elaboración de un plan maestro estadual de inversiones en ambiente y salud y de desarrollo institucional para su gestión efectiva y eficiente.

En la frontera México-Estados Unidos se ha identificado la oportunidad y conveniencia de establecer una estrecha vinculación entre la implementación del PIAS y la ejecución del Plan Integral Ambiental Fronterizo elaborado por la Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos y por la Secretaría de Desarrollo Social de México, el cual se encuentra en etapa de evaluación de su primera fase y de elaboración de su segunda fase. Además de ello se han formulado propuestas de acción en materia de preinversión, centradas en la elaboración de un plan maestro de inversiones fronterizas en agua potable, saneamiento básico y protección ambiental, ligado al desarrollo de los mecanismos de gestión y financiamiento de acciones ambientales contemplados en los Acuerdos Paralelos al Tratado de Libre Comercio de Norteamérica que se encuentran bajo consideración de las instancias legislativas de Canadá, México y Estados Unidos de América.

En lo sucesivo tendrá una gran importancia el que la acción de la OPS en este sentido establezca una adecuada vinculación entre las coyunturas nacionales que favorezcan la construcción de avances en el proceso de implementación del PIAS, con las oportunidades de consolidación de esquemas que acerquen la cooperación técnica y la cooperación financiera bilateral y multilateral, y con el fortalecimiento o la conformación de mecanismos nacionales de preinversión en ambiente y salud.

2. Construcción de una alianza estratégica para la implementación del PIAS con las principales instituciones multilaterales y bilaterales de cooperación técnica y financiera

Entre las actividades que a este respecto ha venido desarrollando la Organización cabe destacar cuatro desarrollos sobresalientes.

En primer término, la intensificación del diálogo sobre políticas y operaciones sectoriales en ambiente y salud con el Banco Interamericano de Desarrollo, así como el avance en el establecimiento de mecanismos de coordinación funcional para el desarrollo conjunto de actividades de preinversión. El diálogo sostenido con la Presidencia del Banco y con las Gerencias de

Proyectos, Planes y Programas, Operaciones y Desarrollo Económico y Social, han redundado en el establecimiento de un mecanismo cuatrimestral que dará inicio el próximo mes de octubre, mediante el cual se tendrán ejercicios de identificación de operaciones de estudios sectoriales y preparación de proyectos que puedan ser acometidos en forma conjunta. Asimismo se ha acordado triangular la acción entre OPS, BID y país en cuestión, para buscar viabilizar recursos de operaciones crediticias multisectoriales de preinversión que ya han sido adjudicadas o están en proceso de adjudicación para el financiamiento de acciones de preinversión en ambiente y salud.

En segundo lugar, el establecimiento de un flujo continuo de comunicación con las Divisiones de Recursos Humanos y de Infraestructura y Ambiente de los departamentos de América Latina y el Caribe del Banco Mundial, a fin de analizar oportunidades de acción conjunta en materia de estudios sectoriales, preparación de proyectos y, en algunos casos, ejecución de componentes de cooperación técnica de préstamos adjudicados a los países para inversiones en ambiente y salud. Ello ha dado por resultado en los últimos meses la suscripción de varios acuerdos de la OPS con distintos Estados Miembros asociados a operaciones de préstamos, preparación de proyectos, estudios sectoriales o reforzamiento institucional efectuados por el Banco Mundial. Tal es el caso de proyectos en salud en Ecuador y República Dominicana, así como de proyectos en agua potable y saneamiento en Costa Rica, Argentina y Honduras.

En tercer término, la elaboración de un acuerdo preliminar con el PNUD, el Banco Mundial y el BID para que la OPS se sume al Proyecto RUTA social en Centroamérica, mediante la adjudicación de un funcionario que fungirá como sectorialista en salud de RUTA social buscando articular al máximo posible dicha responsabilidad con los programas de cooperación técnica de la OPS y muy particularmente con el proceso de implementación del PIAS en Centroamérica.

En cuarto lugar la coordinación funcional que se ha logrado establecer con la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (AID) para que a través de sus misiones en los países de la Región y de dos consorcios que ejecutan proyectos de cooperación técnica para ella, los proyectos WASH y HANS, se logren desarrollar acciones conjuntas en materia de elaboración de lineamientos metodológicos para estudios sectoriales en agua y saneamiento (Ecuador y El Salvador), así como de elaboración de estudios sectoriales en salud (El Salvador).

Se está trabajando con otras agencias bilaterales y multilaterales en la definición de esquemas y mecanismos que permitan consolidar la alianza

Se ha tenido coparticipación en algunos otros ejercicios de análisis sectorial en agua y saneamiento auspiciados por el BIRF, BID o por ambas instituciones. Tal es el caso de los estudios efectuados en Argentina y Honduras.

En los próximos meses se avanzará en la coordinación funcional tanto con las instituciones multilaterales de crédito como con las instituciones bilaterales y multilaterales de cooperación técnica, para identificar ejercicios de análisis sectorial tanto en el área ambiental como en la de salud, que resulten oportunos y prioritarios y que puedan ser desarrollados conjuntamente.