



II



CONTEXTO DEL PROYECTO “FORMACIÓN DE RECURSOS HUMANOS PARA LA INTEGRACIÓN DEL SINAPRED”

FASE II

2.1 Contexto del Proyecto

En el año 2001, la Secretaría Ejecutiva del SINAPRED dio inicio al Proyecto: **“Reducción de Vulnerabilidad ante los Desastres Naturales en Nicaragua”**, financiado a través de un crédito del Banco Mundial con fondos de contrapartida nacional, con una duración de cuatro años, hasta el 2004.

El Proyecto **“Reducción de Vulnerabilidad ante los Desastres Naturales en Nicaragua”**, pretende aportar al objetivo de mejorar la capacidad nacional en la gestión de riesgos, a través de los siguientes componentes: (A) Fortalecimiento Institucional del SINAPRED; (B) Desarrollo de un Programa y una Estrategia Nacional de Mitigación de Desastres; (C) Desarrollo de la conciencia en la sociedad sobre la Prevención de Desastres; (D) Fortalecimiento de la Capacidad Municipal en Gestión del Riesgo; (E) Implementación de Medidas de Mitigación a nivel Local; (F) Administración Financiera del Proyecto.⁶

En el marco del proyecto **“Reducción de Vulnerabilidad ante los Desastres Naturales en Nicaragua”**, la Secretaría Ejecutiva, particularmente el Departamento de Capacitación, en conjunto con Defensa Civil y CARE, dedicó meses de trabajo en la elaboración del Programa



Nacional de Capacitación en Gestión del Riesgo. Este se deriva del Plan Nacional de Capacitación del SINAPRED, formulado gracias al proyecto **“Formación de Recursos Humanos para la Integración del SINAPRED”** (PNUD/COSUDE), y de la Currícula Centroamericana en Gestión del Riesgo desarrollada en el marco del Proyecto **“Manejo de Riesgo para el Desarrollo Local Sostenible”** (CARE/CAMI).

La base material para la construcción de este Programa fue aportada por estas tres grandes instituciones mencionadas. Asimismo, se contó con valiosos aportes de instituciones, organismos y del proyecto **“Apoyo a la Gestión Local del Riesgo”** (SE-SINAPRED/PNUD). Entre los organismos se destacan: Benemérito Cuerpo de Bomberos de Managua, CÁRITAS, Centro Humboldt, Cruz Roja Nicaragüense, Dirección General de Bomberos, HANDICAP Internacional, INETER, IPADE, MARENA, MECD, MIFAMILIA Y MINSA. Como resultado del esfuerzo conjunto de revisión, reflexión y análisis, se elaboraron dos Módulos de Capacitación los cuales se validaron mediante un pilotaje en seis municipios de Nicaragua.

En el segundo semestre de 2002, el Departamento de Capacitación del SINAPRED, ejecutó un Curso de Postgrado sobre Gestión del Riesgo, con una duración de quince días, bajo la coordinación de la UNI y CARE, integrando a 38 funcionarios de la Defensa Civil, que fueron delegados a participar en este curso por mandato institucional.

El Programa Nacional de Capacitación en Gestión del Riesgo a nivel territorial, comenzó en marzo de 2003 y hasta el momento se han capacitado 99 Comités Territoriales de Prevención, Mitigación y Atención de Desastres, de los 129 previstos, con un promedio de 25 participantes en cada capacitación. Consiste en una capacitación al Comité Municipal durante

⁶ Documento de Proyecto **“Reducción de Vulnerabilidad ante los Desastres Naturales en Nicaragua”**.

siete días en los cuales, siguiendo los principios de la educación participativa, se coordina un programa que consta de 16 temas relacionados con la Gestión del Riesgo incluyendo: aspectos teórico-prácticos sobre escenarios de riesgo, análisis de esas amenazas y planes de respuesta. Además, se capacita a una Brigada de Primeros Auxilios sobre Búsqueda, Salvamento, Rescate y Acción contra Incendios. Cada Brigada cuenta con diez integrantes voluntarios y, al finalizar la capacitación, se le entrega un medio de comunicación y equipamiento para dar respuesta local⁷.

Por otro lado, se han desarrollado procesos de formación desde la sociedad civil, que apuntan a difundir una visión diferente ante los desastres, particularmente cursos de especialidad en el tema, promovidos por distintas instituciones, con la limitación de “que no estaban articulados entre sí, como parte de un Sistema.”⁸



Es evidente que en el nivel local se han generado la mayor cantidad de iniciativas, tanto desde la sociedad civil como desde la Secretaría Ejecutiva del SINAPRED. Diversas ONG's del país han y están haciendo numerosos “aportes al Sistema en la divulgación y creación de conocimientos alrededor del tema”.⁹

Sin embargo, en la Fase I del proyecto se levantó la información sobre el quehacer de las instituciones y organismos en materia de riesgos y desastres que revela que “una gran parte de estas iniciativas y propuestas estaban enmarcadas en la temática de los preparativos y la respuesta, y que por tanto, debían ser complementadas bajo la óptica de gestión del riesgos.”¹⁰

La Secretaría Ejecutiva del SINAPRED, para dar respuesta a ese vacío conceptual, desarrolló con el apoyo del PNUD, el Proyecto “Apoyo a la Gestión Local del Riesgo en 6 municipios de Nicaragua”, entre julio 2001 y junio 2002. Se involucró a seis municipios: Dipilto, Mozonte, Ocotal, San Isidro, Sébaco y Ciudad Darío; éstos fueron seleccionados por estar ubicados en dos distintas zonas del país con alto riesgo de amenazas hidrometeorológicas, inundaciones y sequías; y en áreas definidas como de alta pobreza y vulnerabilidad económica y social.

Al finalizar el proyecto, los municipios tuvieron herramientas básicas para el análisis e identificación de los riesgos, instrumentos para establecer una propuesta de Plan Indicativo de Reducción de Riesgo en función del Plan de Desarrollo Municipal. Con la asistencia técnica de COSUDE, se realizaron Estudios de Análisis de Riesgos y Planes Indicativo de Reducción de Riesgo, instrumentos que fueron claves para los Planes de Desarrollo Municipales.



7 Entrevista Informativa con el Coronel Mario Pérezcassar, Jefe Dirección (EM) Defensa Civil, Ejército de Nicaragua

8 Dr. Nelson Guillén, Acción Médica Cristiana, Taller de Retroalimentación de la Sistematización, enero 2004.

9 Haydeé Castillo, Ayuda en Acción, Taller de Retroalimentación de la Sistematización, enero 2004.

10 Documento del Proyecto “Formación de Recursos Humanos para la Integración del SINAPRED”, 2002.